

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕

วันพุธที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๑. พลอากาศเอก ธเรศ	ปुณศรี	ประธานกรรมการ
๒. พันเอก นที	ศุกลรัตน์	รองประธานกรรมการ
๓. พันเอก เศรษฐพงศ์	มะลิสุวรรณ	รองประธานกรรมการ
๔. พลโท ดร. พีระพงษ์	มานะกิจ	กรรมการ
(ติดภารกิจในช่วงเช้า และเข้าร่วมประชุมในช่วงบ่าย)		
๕. นายสุทธิพล	ทวีชัยการ	กรรมการ
๖. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์	งามสง่า	กรรมการ
๗. นายประเสริฐ	ศิลป์พัฒน์	กรรมการ
๘. ผศ.ดร. ธวัชชัย	จิตรภาณุพันธ์	กรรมการ
๙. นางสาวสุกัญญา	กลางณรงค์	กรรมการ
๑๐. นายประวิทย์	ลีสถาพรวงศ์	กรรมการ
๑๑. นายฐานกร	ตันทสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ

ผู้ไม่เข้าร่วมประชุม

๑. พลเอก สุกิจ	ขมะสุนทร	ติดภารกิจต่างประเทศ
----------------	----------	---------------------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลอากาศเอก คณิต	สุวรรณเนตร	เลขานุการประธาน กสทช.
--------------------	------------	-----------------------

เจ้าหน้าที่การประชุม

๑. นายเฉลิมชัย	กึกเกียรติกุล	ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการ กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๒. นางสาวสุวรรณี	เจียรนาชาติ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานสื่อสารองค์กร
๓. นายบุญยิ่ง	โหมดเทศน์	ปฏิบัติหน้าที่ ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม

๔. นางอรุณ	วงศ์ศิระวิลาส	ปฏิบัติหน้าที่ ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๕. นายขจรศักดิ์	ทananนท์	ปฏิบัติหน้าที่ ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๖. นายสมสกุล	ชัยกาญจนาศักดิ์	ปฏิบัติหน้าที่ ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานเลขธิการและกำกับดูแลองค์กร
๗. นางนภาพร	เก่งสาร	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๘. นางสาวกานต์ชนา	เกตุสุวรรณ	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๙. นางสาวสุภาวดี	สดศรี	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๑๐. นางสาวอภิษญามล	วารุณประภา	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม
๑๑. นางสาวจุฑาสินี	คำบำรุง	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง กลุ่มงานประธานกรรมการและการประชุม

ผู้ชี้แจง

๑. นางสาวอัญชลี	เจตรังษี	ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการกลุ่มงาน ค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการในกิจการ โทรคมนาคม
๒. นางสุพินญา	จำปี	ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการ กลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม
๓. นายสมบัติ	ลีลาพตะ	ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารระดับต้น รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายกระจายเสียงและ โทรทัศน์
๔. นายสมศักดิ์	สิริพัฒน์กุล	ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารระดับต้น รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มงานขับเคลื่อนกิจการโทรทัศน์ และวิทยุในระบบดิจิทัล
๕. นายเกียรติ	อาภาพันธุ์	ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารระดับต้น รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าธรรมเนียมและอัตรา ค่าบริการในกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์
๖. นางสาวกอนก	กิจบาลจ่าย	ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารระดับต้น รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มงานอำนวยความสะดวกการกระจาย เสียงและโทรทัศน์

๗. นายพสุ	ศรีหิรัญ	ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารระดับต้น รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากร กระจายเสียงและโทรทัศน์
๘. นางสาวมณีนรัตน์	กำจรกิจการ	ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารระดับต้น รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มงานกรรมการกิจการกระจาย เสียงและกิจการโทรทัศน์ และกลุ่มงานการ อนุญาตประกอบกิจการ ๑ ๒ และ ๓
๙. นางปรีดา	วงศ์ชุตินาท	ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารระดับต้น รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยี กระจายเสียงและโทรทัศน์
๑๐. นางยุพา	จันทร์กระจ่าง	ปฏิบัติหน้าที่ ผู้บริหารระดับต้น กลุ่มงานยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๑๑. นางนาฏฤดี	เพื่อนอุดม	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
๑๒. นางสาวสมพร	อมรชัยนพคุณ	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์
๑๓. นางสาวจิตมา	ศุภเกษม	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากร กระจายเสียงและโทรทัศน์
๑๔. นายภูริต	ประสานศักดิ์	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง กลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม
๑๕. นางสาวลักขมี	นุตตะโร	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานตามสัญญา กลุ่มงานยุทธศาสตร์และการงบประมาณ
๑๖. นางสาวสรินทร	อัศตรศักดิ์	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานตามสัญญา กลุ่มงานค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการใน กิจการโทรคมนาคม
๑๗. นายดนัย	ศีลบุตร	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานตามสัญญา กลุ่มงานขับเคลื่อนกิจการโทรทัศน์และวิทยุใน ระบบดิจิทัล
๑๘. นายธนิศ	สงกรานต์	ปฏิบัติหน้าที่ พนักงานตามสัญญา กลุ่มงานค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการใน กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุมวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ
ประธาน กสทช. พร้อมด้วย รองประธาน กสทช. (พันเอก นทีฯ) และกรรมการ
กสทช. ได้ร่วมงานเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช.
เกี่ยวกับการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์รวม
๔ ฉบับ โดยมีผู้เข้าร่วมรับฟังความคิดเห็นประมาณ ๑,๐๐๐ คน ประกอบด้วย
ผู้แทนจากกลุ่มผู้บริโภคทั้งประชาชนและเอกชน รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานภาครัฐ
และผู้ประกอบการ ซึ่งร่างประกาศทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวถือเป็นแนวทาง
สำคัญในการอนุญาตประกอบกิจการ โดยคณะกรรมการจะได้รวบรวม
ข้อคิดเห็นที่ได้มาดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและเสนอที่ประชุม กสทช.
พิจารณาเพื่อนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป
๒. เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕ ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช.
(พันเอก เศรษฐพงศ์ฯ) กสทช. สุภิญญาฯ และ เลขาธิการ กสทช. ได้เข้าเฝ้า
ทูลละอองพระบาท สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ณ
อาคารเทิดพระเกียรติสมเด็จพระญาณสังวร (เจริญ สุวฑฺฒโน) สภาอากาศไทย
เพื่อทูลเกล้าฯ ถวายเงินสมทบทุนการก่อสร้างอาคาร “ภูมิสิริมังคลานุสรณ์”
โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งสร้างถวายเป็น
พระราชกุศลเนื่องในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ทรงเจริญ
พระชนมายุครบ ๘๐ พรรษา ตั้งแต่ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ผ่านมา
๓. เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ประธาน กสทช. และคณะได้ไปตรวจเยี่ยม
และมอบแนวทางการปฏิบัติงานให้กับพนักงานและลูกจ้างที่สำนักงาน กสทช.
เขต ๙ จังหวัดเชียงใหม่ ได้รับฟังบรรยายสรุปและปัญหาข้อเสนอนะต่างๆ ซึ่ง
มีเรื่องที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขอยู่มากพอสมควร และในโอกาสต่อไปจะเดินทางไป
ตรวจเยี่ยมสำนักงาน กสทช. เขต ในภูมิภาคจังหวัดอื่นๆ ด้วย
๔. เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕ ได้มีพิธีลงนามบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง
สำนักงาน กสทช. และกระทรวงกลาโหม โดยมี เลขาธิการ กสทช. รักษาการ
ปลัดกระทรวงกลาโหม ประธาน กสทช. และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
ร่วมเป็นสักขีพยาน โดยทำความตกลงร่วมกันในการดำเนินการตามบทบัญญัติ
ของกฎหมายบนพื้นฐานของความมั่นคงของประเทศเกี่ยวกับการใช้
คลื่นความถี่ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม ซึ่งใน
เรื่องนี้ร่างบันทึกความตกลงได้เสนอให้ที่ประชุม กสทช. ทราบแล้ว โดยมี
รูปแบบเดียวกันกับกรณีการจัดทำบันทึกความตกลงร่วมกับกระทรวง
เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งไม่มีข้อผูกพันในเรื่องต่างๆ
๕. คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรและสร้างศูนย์การเรียนรู้ของสำนักงาน
กสทช. ได้เริ่มทำการศึกษาปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานตลอดจนทัศนคติ
และมุมมองต่างๆ ที่มีต่อองค์กรของบุคลากรของสำนักงาน กสทช. พบว่า
ปัญหาต่างๆ เป็นผลที่มาจากสำนักงาน กสทช. อยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่านเริ่ม

ตั้งแต่สมัยยังเป็นกรมไปรษณีย์โทรเลขเรื่อยมาเป็นสำนักงาน กทข. และสำนักงาน กสทช. โดยลำดับ ดังนั้น ทิศทางการทำงานจึงมีการเปลี่ยนแปลงอำนาจหน้าที่ขององค์กร คณะกรรมการบริหารตลอดจนนโยบายต่างๆ ในการดำเนินงาน ในขณะเดียวกันเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานก็โอนมาจากหน่วยงานต่างๆ ที่หลากหลาย ซึ่งมีวัฒนธรรมในการทำงานแตกต่างกัน คณะอนุกรรมการชุดดังกล่าวจึงเสนอให้จัดกิจกรรมวัน กสทช. (NBTC DAY) เพื่อเป็นการหลอมรวมเข้าด้วยกันสร้างความตื่นตัวส่งเสริมการมีส่วนร่วมต่างๆ ให้กับพนักงาน โดยได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา ซึ่งตรงกับวันสื่อสารแห่งชาติ และจะดำเนินการไปจนถึงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นวันสถาปนา กสทช. โดยจะจัดกิจกรรมระยะสั้นให้พนักงานประกวดเขียนเรื่องเล่าเกี่ยวกับ กสทช. เกี่ยวกับการสื่อสารของชาติ สำหรับกิจกรรมระยะยาวจะให้กลุ่มงานต่างๆ จัดนิทรรศการแสดงผลงานของแต่ละกลุ่มงานเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประชาสัมพันธ์ระหว่างพนักงานภายในด้วยกัน ในปัจจุบันจะเห็นว่าหลายๆ กลุ่มงานไม่ทราบลักษณะงานของกลุ่มงานอื่นๆ ดังนั้น เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนข้อมูลต่างๆ จึงได้กำหนดให้มีการประกวดเพื่อชิงรางวัล ๒ ประเภท ได้แก่ ๑) เขียนเรื่องเล่าส่วนบุคคล และ ๒) การประกวดผลงานของทีมงานซึ่งมีรางวัลให้ไปศึกษาดูงานในต่างประเทศ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้แก่พนักงาน จะดำเนินงานในวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นวันสถาปนา กสทช. ครบรอบ ๑ ปี ซึ่งจะมีพิธีการทำบุญตักบาตรในช่วงเช้า และขอเรียนเชิญกรรมการทุกท่าน หากไม่ติดภารกิจ ขอเชิญมาร่วมกิจกรรมดังกล่าวด้วย

๖. วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ สำนักงาน กสทช. จะจัดให้มีการสัมมนาเรื่อง ก้าวสู่ประชาคมอาเซียน ๒๐๑๕ อาเซียนร่วมใจไทยจะรุกหรือรับ (Competitive Towards Position Asian 2015) โดยจะเชิญ ดร.สุรินทร์ พิศสุวรรณ เลขาธิการอาเซียน มาปาฐกถาพิเศษในหัวข้อ “ผลกระทบและการเตรียมความพร้อมของกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม สู่ประชาคมอาเซียน” ภายหลังจากนั้นจะมีการสนทนาปราสาอาเซียนเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับ ดร.สุรินทร์ฯ ซึ่งดำเนินการโดยนายวิกรม กรมดิษฐ์ เพื่อสร้างความตระหนักในการเรียนรู้ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนได้ร่วมกันกำหนดทิศทางของกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้ก้าวไปสู่อาเซียน ๒๐๑๕ สำหรับรายละเอียดจะได้แจ้งให้ทราบในโอกาสต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒.๑ : รับรองรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยมีข้อแก้ไข ดังนี้

๑. แก้ไขตัวเลขในมติที่ประชุมวาระที่ ๕.๙ ข้อ ๒ บรรทัดที่ ๔ จากเดิม “พิจารณาใน ๓ ประเด็น” แก้ไขใหม่เป็น “พิจารณาใน ๒ ประเด็น”
๒. ให้บันทึกความเห็นของ ประธาน กทค. (พันเอก เศรษฐพงศ์ฯ) กสทช. สุทธิพลฯ และ กสทช.ประวิทย์ฯ เพิ่มเติมในหมายเหตุ วาระที่ ๕.๒๑ ทั้งนี้ ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบันทึกรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ : รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ : ประธาน กสท. (พันเอก นทีฯ)

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ระหว่างวันที่ ๒๑ สิงหาคม – ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ ตามที่ประธาน กสท. (พันเอก นทีฯ) เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ : รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม : ประธาน กทค. (พันเอก เศรษฐพงศ์ฯ)

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม ตามที่ประธาน กทค. (พันเอก เศรษฐพงศ์ฯ) เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ : รายงานผลการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ : มท.

มติที่ประชุม รับทราบ รายงานผลการปฏิบัติงานตามที่ กสทช. ได้แต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตหรือมอบหมายให้เลขาธิการ กสทช. หรือพนักงานของสำนักงาน กสทช. ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ : รายงานข้อมูลของสถานีวิทยุชุมชนประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ : ดท.

มติที่ประชุม รับทราบ รายงานสรุปข้อมูลสถานะความเคลื่อนไหวของวิทยุชุมชนและข้อมูลสถิติระดับความเสี่ยงต่างๆ ที่เกิดจากวิทยุชุมชน โดยเฉพาะในกรณีที่มีผลกระทบร้ายแรงต่อการรบกวนวิทยุการบิน ประจำเดือนมิถุนายน ๒๕๕๕ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ : รายงานข้อมูลของสถานีวิทยุชุมชนประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ : ดท.

มติที่ประชุม รับทราบ รายงานสรุปข้อมูลสถานะความเคลื่อนไหวของวิทยุชุมชนและข้อมูลสถิติระดับความเสี่ยงต่างๆ ที่เกิดจากวิทยุชุมชน โดยเฉพาะในกรณีที่มีผลกระทบร้ายแรงต่อการรบกวนวิทยุการบิน ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๕ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๔ : สรุปผลการประชุมหารือแนวทางการดำเนินงานร่วมกัน ระหว่าง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงาน กสทช. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ : ปบ.

มติที่ประชุม รับทราบ สรุปผลการประชุมหารือแนวทางการดำเนินงานร่วมกัน ระหว่าง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงาน กสทช. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๕ : รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ ประธาน กสทช. : ปบ.

มติที่ประชุม รับทราบ รายงานผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำประธาน กสทช. จำนวน ๔ ท่าน (ศาสตราจารย์พิเศษ ประสพสุข บุญเดช, พลเอกชิตศักดิ์ ประเสริฐ นายสุรินทร์ จิรวินธุ์ และรองศาสตราจารย์ ดร. สุเจตน์ จันทพงษ์) ระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน -

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๑ วรรคสอง ของระเบียบ กทช. ว่าด้วยการ
จ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการประจำ กทช. พ.ศ.
๒๕๕๓ ตามเอกสารที่ สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ

เลขาธิการ กสทช. ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ เรื่อง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ขอให้สำนักงานฯ จัดส่งรายงานผลการดำเนินงานของที่ปรึกษาประจำ กสทช.
และขออนุญาตจัดส่งเอกสารดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการ
กระทำความผิดที่มีโทษทางปกครอง พ.ศ. : กสท., มส.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการของร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ
รวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีโทษทางปกครอง พ.ศ.
ตามที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก นทีฯ) เสนอ ทั้งนี้ให้ สำนักงาน กสทช.
รับข้อคิดเห็นที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้
 - ๑.๑ ให้เพิ่มเติมข้อความในชื่อร่างประกาศเพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น
โดยแก้ไขใหม่เป็นดังนี้ ประกาศ กสทช.เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ
รวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดในกิจการกระจายเสียง
และกิจการโทรทัศน์ที่มีโทษทางปกครอง พ.ศ.
 - ๑.๒ ให้สำนักงาน กสทช.ไปหารือ กสทช.สุทธิพลฯ ในเรื่องรูปแบบและ
ความครบถ้วนของสาระสำคัญและความถูกต้องของถ้อยคำทาง
กฎหมาย เพื่อให้มีความถูกต้อง ทั้งนี้ โดยให้ใช้แนวทางที่สอดคล้องกับ
รูปแบบของคณะกรรมการกฤษฎีกามาใช้ อาทิ ในส่วนของบทอาศัย
อำนาจให้แก้ไขข้อความจากเดิม “อันเป็นพระราชบัญญัติ...” แก้ไขใหม่
เป็น “อันเป็นกฎหมาย...” และให้เพิ่มเติมมาตราของกฎหมาย เพิ่ม
“มาตรา ๔๑” ในบทอาศัยอำนาจ บรรทัดที่ ๓ และ ๗ และเพิ่ม
“มาตรา ๓๓” ในบรรทัดที่ ๔
- อนึ่ง กสทช.สุทธิพลฯ ได้มีข้อสังเกต เรื่อง การมอบอำนาจให้ประธาน กสท.
เป็นผู้รักษาการตามประกาศฉบับดังกล่าวข้างต้น และประกาศฉบับต่างๆที่
เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา โดยเห็นควรกำหนดให้ประธาน กสทช. เป็น
ผู้รักษาการตามประกาศเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมาย และขอ
สงวนความเห็นในเรื่องดังกล่าว
๒. มอบอำนาจให้ กสท. ปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔)
แห่ง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดรับฟังความ
คิดเห็นสาธารณะจนเสร็จสิ้นกระบวนการ และให้ประธาน กสท. ลงนามใน

ร่างประกาศฯ ในฐานะปฏิบัติการแทน ประธาน กสทช. เพื่อประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาต่อไป

หมายเหตุ

กสทช.สุทธิพลฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๕/๔๘๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕
ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“การเสนอร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมข้อเท็จจริง
เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีโทษทางปกครอง พ.ศ. ดังกล่าว เป็นการเสนอ
เพื่อขอให้ออกเป็นประกาศที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๒๗
(๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งตามมาตรา
๓๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ
แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๓) (๑๖) และ (๑๘)
ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่น
ตามที่ กสทช. มอบหมายเท่านั้น โดยไม่รวมถึงการใช้อำนาจหน้าที่ในการออก
ประกาศอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) ด้วย และเมื่อ
การออกประกาศเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. โดยหลักจึงควรให้ประธาน กสทช.
เป็นผู้รักษาการตามประกาศ และในกรณีที่ปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติตาม
ประกาศฯ ก็ควรให้ กสทช. เป็นผู้วินิจฉัย ฉะนั้น จึงเห็นว่าการที่ร่างประกาศฯ
ฉบับดังกล่าว กำหนดให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการและกำหนดให้ กสทช. เป็น
ผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีที่มีปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติตามประกาศฯ จึงเป็นการกำหนด
ที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้น”

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การกระทำที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคในกิจการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ : กสท., มส.

มติที่ประชุม

- เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่องการกระทำที่เป็นการเอาเปรียบ
ผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามที่ รองประธาน
กสทช. (พันเอก นทีฯ) เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของ
ที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำทางกฎหมายในส่วนที่
เป็นบทอาศัยอำนาจให้เป็นไปตามรูปแบบมาตรฐานที่ถูกต้องต่อไป
- มอบอำนาจให้ กสทช. ปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔)
แห่ง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดรับฟังความ
คิดเห็นสาธารณะจนเสร็จสิ้นกระบวนการ และให้ประธาน กสทช. ลงนาม
ในร่างประกาศฯ ในฐานะปฏิบัติการแทน ประธาน กสทช. เพื่อประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๓ : ผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาแล้วเสร็จในการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ : กสทช., มส.

มติที่ประชุม

๑. รับทราบ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาแล้วเสร็จในการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ทั้งนี้ให้สำนักงานฯ นำไปลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป
 ๒. เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาแล้วเสร็จในการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก นทีฯ) เสนอ โดยให้สำนักงาน กสทช. ไปพิจารณาดำเนินการแก้ไขข้อความชื่อ พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในส่วนที่เป็นบทอาศัยอำนาจและแก้ไขข้อความ “อันเป็นบทบัญญัติที่มี....” แก้ไขใหม่เป็น “อันเป็นกฎหมายที่มี....” ให้ถูกต้อง โดยให้ใช้รูปแบบถ้อยคำทางกฎหมายตามแบบมาตรฐาน ทั้งนี้มอบอำนาจให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนามในประกาศดังกล่าวข้างต้น ในฐานะปฏิบัติกรแทนประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป
- อนึ่ง กสทช.สุทธิพลฯ ได้มีประเด็นข้อสังเกต เรื่อง การมอบอำนาจให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการตามประกาศดังกล่าวข้างต้น โดยเห็นควรกำหนดให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการตามประกาศเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมาย จึงมีความเห็นแย้งในเรื่องดังกล่าว

หมายเหตุ

กสทช.สุทธิพลฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๕/๔๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“การเสนอ ร่างประกาศ กสทช. เรื่องการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาแล้วเสร็จในการพิจารณาคำขอหรือคำร้องเรียนด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ดังกล่าว เป็นการเสนอเพื่อขอให้ออกเป็นประกาศที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๓) (๑๖) และ (๑๘) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมายเท่านั้น โดยไม่รวมถึงการใช้อำนาจหน้าที่ในการออกประกาศอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) ด้วย และเมื่อการออกประกาศเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. โดยหลักจึงควรให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการตามประกาศ และในกรณีที่มีปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติตามประกาศฯ ก็ควรให้ กสทช. เป็นผู้วินิจฉัย ฉะนั้น จึงเห็นว่าการที่ร่างประกาศฯ ฉบับดังกล่าว กำหนดให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการและ

กำหนดให้ กสท. เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีมีปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติตามประกาศฯ จึงเป็นการกำหนดที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้น”

- ระเบียบวาระที่ ๕.๔ : การพิจารณาร่างประกาศ กสทช. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวน ๔ ฉบับ : กสท., คณะอนุกรรมการกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่, คณะอนุกรรมการกิจการกระจายเสียงบริการสาธารณะ., คณะอนุกรรมการกิจการกระจายเสียงบริการชุมชน., คณะอนุกรรมการกิจการกระจายเสียงบริการทางธุรกิจ., ปล.๒., วส., มส.
- ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์
 - ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์
 - ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการด้านกระจายเสียง หรือโทรทัศน์
 - ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ผลิต นำเข้า จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายหรือรับติดตั้งเครื่องรับ เครื่องมือหรืออุปกรณ์สำหรับใช้รับหรือแปลงสัญญาณในการรับรายการของกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับเป็นสมาชิก

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ๒) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ๓) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ และ ๔) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ผลิต นำเข้า จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายหรือรับติดตั้งเครื่องรับ เครื่องมือหรืออุปกรณ์สำหรับใช้รับหรือแปลงสัญญาณในการรับรายการของกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับเป็นสมาชิก ทั้งนี้ ให้นำไปลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงานฯ ต่อไป
๒. เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ๒) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ๓) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ และ ๔) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต

ให้ผลิต นำเข้า จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายหรือรับติดตั้งเครื่องรับ เครื่องมือ หรืออุปกรณ์สำหรับใช้รับหรือแปลงสัญญาณในการรับรายการของกิจการ กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับเป็นสมาชิก ตามที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก นทีฯ) เสนอ ทั้งนี้ มอบอำนาจให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนาม ในประกาศดังกล่าวข้างต้น ในฐานะปฏิบัติการแทนประธาน กสทช. เพื่อ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

อนึ่ง กสทช.สุทธิพลฯ มีข้อสังเกตในร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และ วิธีการอนุญาตให้ผลิต นำเข้า จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายหรือรับติดตั้งเครื่องรับ เครื่องมือหรืออุปกรณ์สำหรับใช้รับหรือแปลงสัญญาณในการรับรายการของกิจการ กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับเป็นสมาชิก เรื่อง การอ้างมาตรา ๗๐ แห่ง พ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นบทกำหนดโทษไว้ในบทอาศัยอำนาจนั้น เห็นว่าไม่เหมาะสมที่จะนำไประบุไว้ นอกจากนี้ ยังมีความเห็นแย้ง เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาต

หมายเหตุ

๑. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๖๐๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ขอให้เพิ่มเติมข้อความในหมายเหตุมติที่ประชุมในวาระที่ ๕.๔ ดังนี้ “กสทช.ประวิทย์ฯ ตัดภารกิจมิได้ร่วมพิจารณาร่างประกาศ กสทช. เกี่ยวกับ หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และ วิธีการอนุญาตให้บริการส่งอำนวยความสะดวกด้านกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ๒) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการด้าน กระจายเสียง หรือโทรทัศน์ และ ๓) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตให้ผลิต นำเข้า จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายหรือรับติดตั้ง เครื่องรับ เครื่องมือหรืออุปกรณ์สำหรับใช้รับหรือแปลงสัญญาณในการรับ รายการของกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับเป็นสมาชิก และ กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๖๓๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ขอให้เพิ่มเติมข้อความในหมายเหตุมติที่ประชุมในวาระที่ ๕.๔ ดังนี้ “สำนักงาน กสทช. ยืนยันว่า คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต ตามข้อ ๖ (๑) ซึ่งกำหนดให้ไม่เป็นบุคคลล้มละลายหรือถูกพิทักษ์ทรัพย์ตามคำสั่งศาล หรือ ถูกศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายนั้น ในกรณีที่ ได้รับใบอนุญาตแล้วแต่ต่อมาประสบปัญหาในการดำเนินกิจการจนกระทั่งศาล มีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย ยังไม่อาจถือเป็นเกณฑ์ ในการพิจารณาสิ้นสุดการอนุญาต เนื่องจากได้รับความคุ้มครองในการ ประกอบกิจการต่อไปตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย ในส่วนคุณสมบัติอื่นของ ผู้รับใบอนุญาต ตามข้อ ๖ ทางสำนักงาน กสทช. และ กสทช. พันดาร์จเอก ทวีศักดิ์ฯ ยืนยันว่า เป็นการกำหนดโดยอาศัยฐานอำนาจตามกฎหมายที่มีอยู่ ประกอบกับกฎหมายเฉพาะอื่นๆ”

๒. กสทช.สุทธิพลฯ มีบันทึกที่ กสทช. ๑๐๐๓.๕/๔๘๗ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

๒.๑ “การเสนอร่างประกาศ กสทช. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวน ๔ ฉบับดังกล่าว เป็นการเสนอเพื่อขอให้ออกเป็นประกาศที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.๒๕๕๓ ซึ่งตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๓) (๑๖) และ (๑๘) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมายเท่านั้น โดยไม่รวมถึงการใช้อำนาจหน้าที่ในการออกประกาศอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) ด้วย และเมื่อการออกประกาศเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. โดยหลักจึงควรให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการตามประกาศ และในกรณีที่มีปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติตามประกาศฯ ก็ควรให้ กสทช. เป็นผู้วินิจฉัย ฉะนั้น จึงเห็นว่าการที่ร่างประกาศฯ ฉบับดังกล่าวกำหนดให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการและกำหนดให้ กสทช. เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีมีปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติตามประกาศฯ จึงเป็นการกำหนดที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้น”

๒.๒ “โดยที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุญาต กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘ กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไว้ว่า ต้องเป็นบุคคลสัญชาติไทยและไม่อยู่ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตมาแล้วยังไม่ครบ ๓ ปี และนอกจากนั้น ยังได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้รับใบอนุญาตไว้ในมาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย ซึ่งจะเห็นว่าบทบัญญัตินี้ดังกล่าวมิได้กำหนดคุณสมบัติตามที่ปรากฏในข้อ ๖ ของร่างประกาศฯ แม้มาตรา ๑๖ จะบัญญัติให้การยื่นคำขอรับใบอนุญาต และการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ก็เป็นบทบัญญัติทั่วไปและมีใช่เป็นกรณีที่ให้อำนาจ กสทช. ไปบัญญัติคุณสมบัติเพิ่มเติมจากบทบัญญัติที่กำหนดคุณสมบัติไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ซึ่งหากเปรียบเทียบกับกรณีของพระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๘ แล้ว จะเห็นว่ากฎหมายบัญญัติไว้ต่างกัน โดยในมาตรา ๘ วรรคสาม

(๖) ได้บัญญัติไว้ชัดว่า ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด จึงทำให้ กสทช. สามารถกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมได้ ผิดกับกรณีของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ฯ ซึ่งมีได้มีบทบัญญัติให้อำนาจไว้ จึงเห็นว่าพระราชบัญญัตินี้มิได้บัญญัติเปิดช่องให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมได้ ดังนั้น การกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตเพิ่มเติมตามข้อ ๖ ของร่างประกาศฯ ดังกล่าว จึงเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์เกินเลยไปกว่าที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทบัญญัติไว้”

ระเบียบวาระที่ ๕.๕ : การพิจารณาคำคัดค้านต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง : กสท., ปส.๑

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลการพิจารณาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ตาม พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
๒. เห็นชอบหลักการชี้แจงกลุ่มนักศึกษาสาขาวิชาเทคโนโลยีการเกษตร คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง เครือข่ายสถานีวิจัยเพื่อประโยชน์สาธารณะ และมูลนิธิเสียงธรรม ต่อกรณีคำคัดค้านการออกประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๖๐๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ขอให้เพิ่มเติมข้อความในหมายเหตุมติที่ประชุมในวาระที่ ๕.๕ ดังนี้ “กสทช.ประวิทย์ฯ ติดตามกิจกรรมได้ร่วมพิจารณาวาระนี้ในที่ประชุม”

ระเบียบวาระที่ ๕.๖ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์รายการโทรทัศน์สำคัญที่ให้เผยแพร่ได้ เฉพาะในบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป : คณะอนุกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหารายการ., วส.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์รายการโทรทัศน์สำคัญที่ให้เผยแพร่ได้เฉพาะในบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป ตามที่รองประธาน กสทช. (พันเอก นทีฯ) เสนอ
๒. มอบอำนาจให้ กสท. ปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) แห่ง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจนเสร็จสิ้นกระบวนการ และให้ประธาน กสท. ลงนาม

ในร่างประกาศฯ ในฐานะปฏิบัติการแทน ประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๗ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติงานของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ในกรณีเกิดภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉิน : คณะอนุกรรมการจัดทำแผนดำเนินงานวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ในภาวะภัยพิบัติ., วส.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติงานของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ในกรณีเกิดภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉิน ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป
๒. เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติงานของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ในกรณีเกิดภัยพิบัติหรือเหตุฉุกเฉิน ซึ่งได้ดำเนินการแก้ไขตามมติที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ เรียบร้อยแล้ว ตามที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก นทีฯ) เสนอ โดยให้สำนักงานฯ ดำเนินการตรวจสอบรูปแบบถ้อยคำทางกฎหมายให้เป็นไปตามแบบมาตรฐาน ทั้งนี้ มอบอำนาจให้ประธาน กสท. เป็นผู้ลงนามในประกาศดังกล่าวข้างต้น ในฐานะปฏิบัติการแทนประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๘ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล : กสท., จส.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ตามที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก นทีฯ) เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงานฯ ดำเนินการตรวจสอบรูปแบบถ้อยคำทางกฎหมายให้เป็นไปตามแบบมาตรฐาน
อนึ่ง กสทช. สุทธิพลฯ ได้มีข้อสังเกตเรื่องการมอบอำนาจให้ประธาน กสท. เป็นผู้รักษาการตามประกาศดังกล่าวข้างต้น โดยเห็นควรกำหนดให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการตามประกาศฯ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมาย และขอสงวนความเห็นในเรื่องดังกล่าว
๒. มอบอำนาจให้ กสท. ปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) แห่ง พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจนเสร็จสิ้นกระบวนการ และให้ประธาน กสท. ลงนามในร่างประกาศฯ ในฐานะปฏิบัติการแทน ประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

หมายเหตุ

กสทช.สุทธิพลฯ มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๕/๔๘๘ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ดังนี้

“การเสนอร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการโทรทัศนในระบบดิจิทัล ดังกล่าว เป็นการเสนอเพื่อขอให้ออกเป็นประกาศที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๔) (๖) (๘) (๙) (๑๐) (๑๑) (๑๓) (๑๖) และ (๑๘) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมายเท่านั้น โดยไม่รวมถึงการใช้อำนาจหน้าที่ในการออกประกาศอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) ด้วย และเมื่อการออกประกาศเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. โดยหลักจึงควรให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการตามประกาศ และในกรณีที่มีปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติตามประกาศฯ ก็ควรให้ กสทช. เป็นผู้วินิจฉัย ฉะนั้น จึงเห็นว่าการที่ร่างประกาศฯ ฉบับดังกล่าวกำหนดให้ประธาน กสทช. เป็นผู้รักษาการและกำหนดให้ กสทช. เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดกรณีมีปัญหาที่เกิดจากการปฏิบัติตามประกาศฯ จึงเป็นการกำหนดที่ไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้น”

ระเบียบวาระที่ ๕.๙ : การกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับกลาง (บ ๒) ตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๕ : กสท., อส.

มติที่ประชุม

๑. รับทราบผลการพิจารณาของที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ขอความเห็นชอบหลักเกณฑ์ และวิธีการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับกลาง (บ ๒)
๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เร่งดำเนินการกระบวนการในการจัดทำโครงสร้างองค์กร กรอบอัตรากำลังและการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งบุคคลให้เข้าดำรงตำแหน่งตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และนำเสนอประธาน กสทช. พิจารณาก่อนเสนอให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๐: ตัวชี้วัด (KPI) และแผนปฏิบัติการ (Action Plan) สำนักงาน กสทช. ด้านภารกิจกระจายเสียงและโทรทัศน ประจำปี ๒๕๕๕ (ทั้งหมด ๑๖ กลุ่มงาน) เพื่อตอบสนองต่อแผนที่ยุทธศาสตร์ในภาพรวมตามแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน : กสท., อส.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตัวชี้วัด (KPI) และแผนปฏิบัติการ (Action Plan) สำนักงาน กสทช. ด้านภารกิจกระจายเสียงและโทรทัศน ประจำปี ๒๕๕๕ (๑๖ กลุ่มงาน) เพื่อ

ตอบสนองต่อแผนที่ยุทธศาสตร์ในภาพรวมตามแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ตามที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก นทีฯ) เสนอ

๒. เห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ไปดำเนินการปรับปรุงตัวชี้วัดและแผนปฏิบัติการภาพรวมของสำนักงานฯ โดยให้นำตัวชี้วัดและแผนปฏิบัติการด้านการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามข้อ ๑ ไปกำหนดเป็นตัวชี้วัดในส่วนของกลุ่มงานในการกิจของ กสทช. และบรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๕ ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงานฯ เร่งเสนอตัวชี้วัดและแผนปฏิบัติการของสำนักงานฯ ในภาพรวมให้ที่ประชุมพิจารณาโดยเร็วต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๑ : การพิจารณาร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ : กสท., ปล.๒

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการของร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดทำผังรายการสำหรับการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ตามที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก นทีฯ) เสนอ
๒. มอบอำนาจให้ กสท. ปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ตามมาตรา ๒๗ (๒๔) แห่ง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะจนเสร็จสิ้นกระบวนการ และให้ประธาน กสท. ลงนามในร่างประกาศฯ ในฐานะปฏิบัติการแทน ประธาน กสทช. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๒ : แนวทางการดำเนินการร่วมกันระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กับสำนักงาน กสทช. : ปบ.

มติที่ประชุม

อนุมัติในหลักการแนวทางการดำเนินการร่วมกันระหว่างสำนักงาน กสทช. และ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการในรูปของคณะทำงานประสานงานเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและ พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงาน กสทช. โดยกำหนดองค์ประกอบของคณะทำงานให้ประธานคณะทำงานและเลขานุการเป็นส่วนของสำนักงาน กสทช. และผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทั้งนี้ ให้คณะทำงานฯ มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอความเห็นเสนอแนวทางการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้นให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณา โดยให้คณะทำงานฯ มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนค่าเบี้ยประชุมในอัตราไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท ตามข้อ ๑๔ ของระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการประชุม ค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการและคณะทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ในการจัดทำคำสั่งแต่งตั้ง

คณะทำงานประสานงานเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและ พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ระหว่างกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงาน กสทช. ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติหลักการของที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๓ และมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๖

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๓ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. : กทค. , นท.

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุมมีมติเอกฉันท์ เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. และเอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป
๒. เห็นชอบวิธีการเข้าร่วมและวิธีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและกรอบระยะเวลาในการจัดทำารับฟังความคิดเห็นสาธารณะร่างประกาศ กสทช. เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๔ : การจัดทำประมาณการรายรับ ประจำปี ๒๕๕๖ หลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่าย และการขอรับนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ ของสำนักงาน กสทช. : คณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณฯ, ยย.

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการการจัดทำประมาณการรายรับประจำปี ๒๕๕๖ ตามแนวทางที่ ๒ ประมาณการรายรับ ประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๓,๕๑๓.๖๐๒ ล้านบาท (กรณีค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ประเภทที่ ๓ ประมาณการตามประกาศ กสทช. เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมฉบับใหม่) ตามที่สำนักงานฯ เสนอ
๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปพิจารณา ดำเนินการก่อนนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป ดังนี้
 - ๒.๑ ให้สำนักงาน กสทช. ไปดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดค่าใช้จ่ายขั้นต่ำที่เป็นค่าภาระที่เหมาะสมของปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ให้แล้วเสร็จ และนำเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณากำหนดกรอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการกิจของ กสทช. กสท. กทค. และสำนักงาน กสทช. ต่อไป
 - ๒.๒ ให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบเรื่อง ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรที่มีแนวโน้มสูงขึ้น

๓. เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานฯ พิจารณาปรับแผนงบประมาณกลางปี ๒๕๕๕ โดยนำแผนงาน/โครงการปี ๒๕๕๖ ที่มีความสำคัญเร่งด่วนมา ดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ โดยให้ใช้งบประมาณเหลือจ่ายปี ๒๕๕๕ และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป ตามที่เลขาธิการ กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงานฯ แจ้งมติที่ประชุมดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการพิจารณา งบประมาณของสำนักงานฯ ทราบด้วย

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๕ : ทหหรือแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมสำหรับ กสทช. : กสทช.สุทธิพลฯ

มติที่ประชุม

เห็นควรให้กรรมการทุกท่านยึดถือปฏิบัติตามแนวทางที่ประกาศ กทช. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติกำหนดโดย ครึ่งครัด รวมทั้ง ให้นำหลักความรับผิดชอบร่วมกัน (Collective Responsibility) มาถือปฏิบัติ และเนื่องจากประกาศ กทช. ดังกล่าวยังไม่ชัดเจน และได้รับการ บัญญัติมานานแล้ว สมควรนำมาปรับปรุงให้เกิดประสิทธิภาพ จึงมอบหมายให้ คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงระเบียบการบริหารงานภายในของสำนักงาน กสทช. พิจารณาจัดทำร่างประกาศ กสทช. เรื่องแนวทางปฏิบัติสำหรับ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ โดยอาจพิจารณากำหนดแนวปฏิบัติที่เหมาะสม สำหรับคณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ซึ่ง กสทช. แต่งตั้งด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ให้ใช้ประกาศ กทช. เรื่อง แนวทาง ปฏิบัติสำหรับคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นข้อมูลประกอบการ ดำเนินงานและนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

หมายเหตุ

๑. ที่ประชุมกำหนดให้เป็นการประชุมลับ
๒. กสทช. สุทธิพลฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๗๑ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ ขอให้เพิ่มเติมข้อความในหมายเหตุมติที่ประชุมในวาระที่ ๕.๑๕ ดังนี้ “กสทช.สุทธิพลฯ และ กสทช.ประวิทย์ฯ ไม่ได้ลงมติในวาระดังกล่าว และได้ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๙/๑๗๖ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๒ หน้า โดยขอให้บันทึกความเห็นไว้ในรายงานการประชุม ทั้งนี้ ตามแนวทางการ บันทึกรายงานการประชุม ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ วาระที่ ๒.๑
๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๖๐๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ขอให้เพิ่มเติมข้อความในหมายเหตุมติที่ประชุมในวาระที่ ๕.๑๕ ดังนี้ “กสทช. ประวิทย์ฯ ตัดภารกิจมิได้ร่วมลงมติในที่ประชุม ดังนั้น จึงขอสงวน การรับรองรายงานการประชุม กสทช. ในวาระนี้”

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๖ : ร่างแนวทางการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม : กทค., มท.

มติที่ประชุม

เห็นชอบร่างแนวทางการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคมตามที่ รองประธาน กสทช. (พันเอก เศรษฐพงศ์ฯ) เสนอ ทั้งนี้ โดยให้นำแนวทางดังกล่าวไปใช้ในการแต่งตั้งคณะทำงานฯ ที่อยู่ในกำกับดูแลของประธาน กสทช. กทค. และ กสท. ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๑๗ : การเสนอขอแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม : กทค., มท.

มติที่ประชุม

อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม โดยให้มืองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่และวาระการปฏิบัติงาน ๑ ปี นับแต่วันที่มิคาส่ง โดยให้ได้รับคำตอบแทนค่าเบี้ยประชุม ตามข้อ ๑๔ (๒) ข้อ ๑๕ และข้อ ๑๗ ของระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการประชุม ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายของคณะกรรมการและคณะทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

๑. ดร. สงขลา	วิชัยชิตะ	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายกุศล	แย้มสะอาด	อนุกรรมการ
๓. นายมงคล	จิรัชสกุล	อนุกรรมการ
๔. นายประธาน	จุฬาโรจน์มนตรี	อนุกรรมการ
๕. นายไพรัช	วรปาณี	อนุกรรมการ
๖. พลโท จิระ	โกมุทพงศ์	อนุกรรมการ
๗. นายพิษณุ	วิเชียรสรรค์	อนุกรรมการ
๘. หม่อมหลวง กรกสิวัฒน์	เกษมศรี	อนุกรรมการ
๙. นายวีรพัฒน์	ปริญวงศ์	อนุกรรมการ
๑๐. พลโท ภาสน์อิทธิ	เวทย์วัฒนะ	อนุกรรมการ
๑๑. พลตำรวจตรี เลิศศักดิ์	วิทยาพันธ์	อนุกรรมการ
๑๒. นายพิทยาพล	จันทนะสาโร	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๓. นายดำรงค์	วัสโสทก	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๔. นายพากเพียร	สุนทรสิต	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๕. นางสาวพินญา	จำปี	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๖. นางสาวพุลศิริ	นิลกิจศรานนท์	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๗. นายชัยยุทธ	มังศรี	ผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ ในการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติหลักการของที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๓ และมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ วาระที่ ๕.๖

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๖๐๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ขอให้เพิ่มเติมข้อความในหมายเหตุมติที่ประชุมในวาระที่ ๕.๑๗ ดังนี้ “กสทช.ประวิทย์ฯ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้ขอสงวนความเห็นไว้ในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ โดยเห็นว่าคณะกรรมการฯ ควรมีวาระการปฏิบัติหน้าที่ ๖ เดือน นับแต่วันที่มีคำสั่งและอาจมีการขยายวาระการปฏิบัติหน้าที่ได้อีก ๖ เดือน เพื่อเป็นการเร่งรัดการดำเนินการตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๘๒ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓”

ประธาน

กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



ประธาน กสทช.
รับวันที่ ๕ ต.ค. ๒๕๕๕
เลขรับ ๒๗๖๔
เวลา ๑๕.๐๓ น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สัญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒-๑๑๓
ที่ สทท. ๑๑๑๓.๕/๑๗๖ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕
เรื่อง ขอเปิดเผยมติและความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕
เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ดิฉันได้ร่วมพิจารณา
วาระที่ ๕.๑๕ เรื่องหาหรือแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมสำหรับ กสทช. แต่ได้ถอนตัวก่อนการลงมติ ดังนั้นจึงขอ
เปิดเผยความเห็นตามที่ได้อภิปรายไว้แล้วในที่ประชุม ดังนี้

“๑. ดิฉันไม่เห็นด้วยกับการจำกัดสิทธิในการแสดงความคิดเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อย เนื่องจาก
ถือเป็นสิทธิและหน้าที่ของกรรมการองค์กรอิสระอย่าง กสทช. ที่ได้รับการคัดเลือกโดยวุฒิสภา กล่าวคือ การแสดง
ความคิดเห็นนับเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ได้รับการรับรองในรัฐธรรมนูญไทย อีกทั้งดิฉันยังมีหน้าที่ในฐานะที่ดำรง
ตำแหน่งกรรมการ กสทช. ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่ดิฉันได้นำเสนอต่อวุฒิสมาชิก ได้แก่ การสร้างบรรทัดฐานใน
การทำงานอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีธรรมาภิบาล และแก้ปัญหาความเสี่ยงในการบริหารงานที่จะนำไปสู่การ
ทุจริต โดยยึดหลักการว่า กสทช. บริหารงบประมาณซึ่งมาจากภาษีของพลเมืองและผู้บริโภค ถือเป็นเงินสาธารณะที่
ต้องบริหารอย่างโปร่งใสและคุ้มค่า

นับตั้งแต่เข้าดำรงตำแหน่งกรรมการ กสทช. ดิฉันได้ใช้สื่อใหม่ ได้แก่ เฟซบุ๊ก และทวิตเตอร์ ในการ
สื่อสารกับสาธารณะ โดยมุ่งเน้นประเด็นหรือเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสาธารณะขององค์กร และตลอดช่วงเวลา
ที่ผ่านมาไม่เคยให้สัมภาษณ์ต่อสื่อมวลชนในเรื่องที่เปิดเผยรายละเอียดถึงพฤติกรรมส่วนตัวของกรรมการ กสทช. แต่
สะท้อนแต่อย่างใด อาทิ การเดินทางไปต่างประเทศ การใช้งบประมาณที่สูงเกินความเหมาะสม งบประมาณในการ
ตกแต่งห้องทำงาน ความสนิทสนมกับผู้ประกอบการ ฯลฯ ทั้งที่ประเด็นเหล่านั้นได้รับความสนใจและมีการสอบถาม
จากสื่อมวลชนอยู่เสมอ ทั้งนี้เนื่องจากตระหนักดีว่า ประเด็นดังกล่าวเหล่านั้นเป็นเรื่องส่วนตัวที่ต้องให้เกียรติ
กันระหว่างกรรมการ

๒. การใช้ดุลยพินิจเพื่อนำไปสู่การลงมติในวาระสำคัญต่างๆ ของกรรมการ กสทช. ที่ควรจะเป็นนั้น
ควรยืนอยู่บนพื้นฐานของการถกเถียงบนข้อมูลและเหตุผลเพื่อนำมาสู่ฉันทามติที่เกิดประโยชน์สูงสุดสำหรับทุกฝ่าย
ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามที่ผ่านมา การลงมติของกรรมการแต่ละท่านใช้วิธีการนับคะแนนอันนำไปสู่ผลโหวตที่ไม่เอื้อ
ต่อการอธิบายถึงเหตุผลของกรรมการเสียงข้างน้อย ดังที่พบว่า การแถลงข่าวขององค์กรให้ความสำคัญกับเหตุผล
สนับสนุนของกรรมการเสียงข้างมากเป็นสำคัญ ด้วยเหตุดังกล่าวจึงเป็นหน้าที่ของกรรมการเสียงข้างน้อยที่
จำเป็นต้องตอบคำถามกับสังคมถึงเหตุผลในการเป็นเสียงข้างน้อย และทำหน้าที่ในการสร้างพลังสาธารณะผ่านการ
ชี้แจงข้อมูล เหตุผล และความเห็นในฐานะที่เป็นตัวแทนเข้ามาดำรงตำแหน่ง ซึ่งแต่ละประเด็นที่นำเสนอย่อมมี
ปฏิกิริยาทั้งที่ขานรับ เฝ้ามอง หรือเห็นแย้งต่อแต่ละประเด็นแตกต่างกันไป

๓. เป็นที่ปรากฏสากลทั่วไปว่า การแสดงความคิดเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยที่วิพากษ์วิจารณ์มติเสียงข้างมากผ่านสื่อสาธารณะนั้น ถือเป็นวัตรปฏิบัติในสังคมประชาธิปไตย ยกตัวอย่างเช่น The Federation Communications Commission (FCC) ในประเทศสหรัฐอเมริกา นาย Robert M. McDowell กรรมการ FCC ท่านหนึ่งได้เขียนวิจารณ์นโยบายขององค์กรที่ตนสังกัดว่าคุกคามเสรีภาพอินเทอร์เน็ต โดยบทความชิ้นดังกล่าวไม่เพียงตีพิมพ์ใน The Wall Street Journal เท่านั้น แต่บทความชิ้นนี้ตลอดรวมถึงข้อคิดเห็นผ่านบทความชิ้นต่าง ๆ ที่แสดงถึงจุดยืนของกรรมการท่านอื่น ๆ ยังได้ถูกนำมาเผยแพร่ในเว็บไซต์ขององค์กรอีกด้วย ดังนั้นการแสดงความคิดเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยที่วิจารณ์มติเสียงข้างมากจึงนับเป็นสิทธิและหน้าที่ของกรรมการอันเป็นส่วนหนึ่งของธรรมาภิบาลองค์กรที่ควรได้รับการรับรองในองค์กรอิสระอย่างกสทช. ด้วย อีกทั้งยังเป็นเรื่องที่ดีต่อภาพลักษณ์องค์กรที่มีความถ่วงดุลย์กันภายในและสอดคล้องกับการกำหนดให้มีกรรมการจำนวน ๑๑ คนที่เป็นตัวแทนจากแขนงต่างๆ ในการใช้ดุลยพินิจเพื่อกำกับนโยบายที่เกี่ยวข้อง

๔. ดิฉันสนับสนุนให้มีการจัดทำร่างประกาศ กสทช. ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติตนที่เหมาะสมสำหรับ กสทช. ที่จำเป็นต้องพิจารณาแนวปฏิบัติตนในทุกเรื่อง อาทิ การใช้บับรับรอง การเดินทางไปต่างประเทศ การรักษา ระยะห่างกับผู้ประกอบการ การรับของขวัญ และเรื่องอื่น ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ความน่าเชื่อถือขององค์กร เนื่องจากที่ผ่านมามีข่าวปรากฏในสื่อสาธารณะเกี่ยวกับการใช้บับรับรองของกรรมการ หรือการเดินทางโดยเครื่องบินชั้นหนึ่ง ที่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ขององค์กรในเรื่องประสิทธิภาพของการใช้จ่ายงบประมาณ ขณะที่กรณีตัวอย่างในต่างประเทศพบว่า Ofcom องค์กรกำกับดูแลของประเทศอังกฤษ กลับมีการกำหนดกติกาไว้อย่างชัดเจน เข้มงวดและสามารถตรวจสอบได้ เช่น นโยบายการใช้จ่ายของ Ofcom (Ofcom Expenses Policy) มีการจำกัดสิทธิในการเดินทางโดยเครื่องบินชั้นหนึ่ง ตลอดจนมีการชี้แจงรายละเอียดค่าใช้จ่ายการเดินทางของกรรมการ และผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างสม่ำเสมอในเว็บไซต์ขององค์กร เป็นต้น และเพื่อให้เกิดความโปร่งใสต่อการบริหารงานขององค์กรดังที่ได้นำเสนอข้างต้น ดิฉันจึงจัดเตรียมเสนอวาระเรื่องจรรยาบรรณกสทช. เพื่อนำเสนอในบอร์ดกสทช. นอกเหนือจากการจัดทำบันทึกความเห็นฉบับนี้”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

- เลขาธิการ กสทช.
ดำเนินการต่อไป

พลอากาศเอก

(ธเรศ ปุณศรี)

ประธาน กสทช.

๕ / ต.ค. ๒๕๕๕

(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.