

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม
นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘
วันจันทร์ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้มาประชุม

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

๑. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์	มะลิสวรรณ	ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
๒. รศ. ประเสริฐ	ศิลป์พัฒน์	กรรมการ
๓. นายประวิทย์	ลีสถาพรวงศา	กรรมการ
๔. พลเอก สุกิจ	ขมะสุนทร	กรรมการ
๕. นายฐากร	ต้นทสิทธิ์	เลขาธิการ กสทช.
๖. นายก่อกิจ	दानชัยวิจิตร	เลขานุการ รองเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการโทรคมนาคม
๗. นายสุทธิศักดิ์	ต้นตะโยธิน	ผู้ช่วยเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม

ผู้ชี้แจง

๑. นางสาวพุลศิริ	นิตกิจศรานนท์	ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคม ๒
๒. นางสาวจิตสถา	ศรีประเสริฐสุข	ผู้อำนวยการสำนักบริหารและจัดการเลขหมาย โทรคมนาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องเพื่อทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๔.๑

การกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz (สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒)

ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒ (นางสาวพุลศิรา) นำเสนอ การกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ว่าหลังจากที่ได้มีการกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz เป็นวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ไปแล้วนั้น ได้มีบทความของนักวิชาการ บทความขององค์กรต่อต้านการคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ตลอดจนข้อคิดเห็นของภาคประชาสังคมบางส่วนซึ่งเห็นว่าการเลื่อนวันประมูลคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ที่มากำหนดไว้ติดกันกับวันประมูลคลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz นั้น ถึงแม้ว่าสำนักงาน กสทช. จะได้กำหนดกระบวนการและชี้แจงกระบวนการป้องกันพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล (ฮั้วประมูล) ไว้เป็นอย่างดีแล้วก็ตาม แต่บทวิเคราะห์ของบุคคลหลายกลุ่มยังมองว่าการกำหนดวันประมูลไว้เช่นนั้น ถึงแม้ว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อฮั้วประมูลได้ก็ตาม แต่ก็อาจจะส่งผลกระทบต่อวงเงินการเสนอราคาที่จะทำให้รัฐได้รับเงินค่าประมูลน้อยกว่าที่จะมีการประมูลในห้วงเวลาที่แตกต่างกัน โดยกลุ่มนักวิชาการและภาคประชาชนดังกล่าวเห็นตรงกันว่าควรจะมีการเลื่อนวันประมูลคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ออกไปโดยไม่ให้ติดกันกับวันประมูลคลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz กล่าวคือ เห็นควรเลื่อนวันประมูลคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ออกไปอีกระยะเวลาหนึ่ง (๓ เดือน) ก็จะทำให้การประมูลคลื่นความถี่ในครั้งนี้โปร่งใส ยุติธรรม ปราศจากข้อครหา และสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนทุกภาคส่วนได้ว่า กทค. และสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินโครงการนี้ด้วยการรักษาผลประโยชน์ของประชาชนและรัฐเป็นที่ตั้ง

ด้วยเหตุนี้ แม้ว่า กทค. สำนักงาน กสทช. จะมีกระบวนการเพื่อป้องกันพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล (ฮั้วประมูล) ไว้อย่างเข้มงวดแล้วก็ตาม แต่เพื่อเป็นการรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของภาคประชาชนและองค์กรทุกภาคส่วน เนื่องจากโครงการจัดประมูลคลื่นความถี่ในครั้งนี้เป็นโครงการขนาดใหญ่ซึ่ง กทค. และสำนักงาน กสทช. จำเป็นจะต้องสร้างความเชื่อมั่น ความเชื่อถือ และสร้างการยอมรับให้เกิดขึ้นกับประชาชนให้ได้ว่าการจัดการประมูลคลื่นความถี่ทั้ง ๑๘๐๐ MHz และ ๙๐๐ MHz ในครั้งนี้จะต้องมีความโปร่งใส บริสุทธิ์ และรักษาผลประโยชน์ประชาชนและรัฐเป็นหลัก ประกอบกับได้มีนโยบายรัฐบาลประกาศไว้อย่างชัดเจนว่า ในการดำเนินนโยบายของรัฐซึ่งเป็นโครงการขนาดใหญ่ นั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคประชาชนให้ได้ว่าจะสามารถดำเนินโครงการขนาดใหญ่โดยปราศจากข้อครหาในเรื่องปัญหาการคอร์รัปชัน ดังนั้น กทค. จึงเห็นว่า หากจะมีการเลื่อนวันประมูลคลื่นความถี่ ๙๐๐



MHz ที่เคยได้เลื่อนมาครั้งหนึ่งให้เป็นไปตามกรอบเวลาเดิมที่คณะรัฐมนตรี ได้เคยอนุมัติไว้แล้ว คือ ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ก็จะเป็นการสร้างความสะดวกทั้งในแง่ของการรับฟังข้อเสนอแนะของกลุ่มนักวิชาการและองค์กรภาคประชาชนทุกภาคส่วน และจะเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนที่ใช้บริการ ๒G บนคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ซึ่งสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีระยะเวลาตัดสินใจโอนย้ายเลขหมายมากยิ่งขึ้น ประกอบกับการเลื่อนวันประมูลในครั้งนี้ก็เป็นการเลื่อนไปอยู่ภายใต้กรอบเวลาเดิมคือ วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งแตกต่างจากในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่ได้เลื่อนไปในครั้งแรกประมาณ ๑ เดือน จึงไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อระยะเวลาการเปิดให้บริการ ๔G มากนัก อีกทั้งคลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz ก็ไม่ได้มีมติให้เลื่อนวันประมูลโดยยังคงกำหนดวันประมูลเป็นวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เช่นเดิม ซึ่งคาดว่าจะเปิดให้บริการ ๔G ได้ภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

มติที่ประชุม

- เห็นชอบให้เลื่อนวันประมูลคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ที่เคยกำหนดวันประมูลในวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ กลับไปประมูลในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ตามกรอบเวลาเดิม
- มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ทำหนังสือเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไป

หมายเหตุ

- ที่ประชุม กทค. รับรองมติที่ประชุม ระเบียบวาระนี้ ในการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ วันจันทร์ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- กสทช. ประวิทย์ฯ ได้มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๙๒๕ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ ของการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ รายละเอียด ดังนี้

เมื่อครั้งที่มีการพิจารณาเลื่อนกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz จากเดิมวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ มาเป็นวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ผมได้แสดงความเห็นคัดค้านเรื่องดังกล่าวไว้ ด้วยเหตุผลหลายประการ โดยหลักคือเนื่องจากเห็นว่าจะเป็น การเพิ่มปริมาณคลื่นความถี่ในการประมูลช่วงเวลาเดียวกัน ในขณะที่ผู้ประมูลมีจำนวนเท่าเดิม ซึ่งย่อมจะส่งผลให้การแข่งขันในการเสนอราคาประมูลลดความเข้มข้นลง และเป็นไปได้ว่ารัฐอาจจะได้รับความเสียหายจากการไม่แข่งขันราคาอย่างแท้จริง การเลื่อนกำหนดวันประมูลเร็วขึ้นยังอาจทำให้ผู้ที่สนใจเข้าร่วมประมูลรายเล็กเตรียมการไม่ทัน ตลอดจนทำให้กระบวนการขั้นตอนเตรียมการทั้งหลายของสำนักงาน กสทช. ต้องเร่งรัดจนขาดความรอบคอบหรือไม่เปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องมีระยะเวลาเตรียมการอย่างเหมาะสมเพียงพอ

ด้วยเหตุนี้ เมื่อสำนักงาน กสทช. เสนอให้เลื่อนวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ออกไปเป็นกำหนดเวลาเดิม ด้วยเหตุผลว่ามีนักวิชาการและองค์กร



ความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ไว้ใกล้กับการประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ MHz อาจส่งผลกระทบต่อเสนาราคา ถึงแม้ผมเห็นว่า การเปลี่ยนแปลงวันประมูลบ่อยครั้งเป็นเรื่องที่ขัดต่อหลักความมั่นคงแน่นอนของกฎทางปกครอง อันจะส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของหน่วยงานที่ออกคำสั่งทางปกครองเอง และส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของอุตสาหกรรมได้ แต่ก็เห็นด้วยว่าการกำหนดวันประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ห่างจากการประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ MHz นั้นน่าจะส่งผลดีในเรื่องการแข่งขันราคาในการประมูลจริง รวมถึงทำให้การเตรียมการต่างๆ เป็นไปด้วยความรัดกุมรอบคอบกว่า ตลอดจนเป็นมาตรฐานเดียวกันกับการเตรียมการในการจัดประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๑๘๐๐ MHz ด้วย

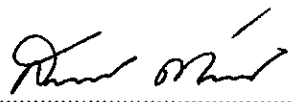
นอกจากนี้ การมีช่วงระยะเวลาก่อนการประมูลยาวนานขึ้น ย่อมจะส่งผลเป็นการขยายระยะเวลาการเยียวยาของบริการระบบ ๒G บนคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz โดยอัตโนมัติ อันเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่ยังคงใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ ๒G เดิม โดยที่ผลประโยชน์จากการให้บริการช่วงเวลาดังกล่าวถือเป็นรายได้ของรัฐอยู่แล้ว จึงไม่เป็นการเอื้อประโยชน์แก่ผู้ให้บริการแต่อย่างใด

การมีเวลาเพิ่มขึ้นนี้ยังเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมการประมูลสามารถที่จะวางแผนและเตรียมการในการให้บริการบนคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ได้ราบรื่นขึ้น โดยอาจมีการเจรจาเรื่องการเช่าใช้โครงข่ายของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เพื่อรองรับผู้ใช้บริการในระบบ ๒G เดิม เพื่อให้บริการอย่างต่อเนื่องได้ อันจะทำให้ไม่เกิดหรือเกิดปัญหาต่อผู้ใช้บริการน้อยลง ทั้งในแง่ของการไม่ต้องขาดบริการและการคงมีบริการลักษณะเดิมให้ใช้ต่อไป โดยไม่ต้องเปลี่ยนระบบหรือเปลี่ยนเครื่องอุปกรณ์เพื่อเข้าถึงบริการระบบใหม่ นอกจากนี้ หากว่าผู้ชนะการประมูลทั้ง ๒ ราย ต่างก็ประสบผลสำเร็จในการเจรจาเช่าใช้โครงข่าย ๒G ของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ก็จะเป็นการเพิ่มทางเลือกแก่ผู้ใช้บริการในการย้ายค่าย ไม่ใช่ต้องถูกบังคับไปอยู่กับรายใดรายหนึ่งเท่านั้น ในขณะที่ทางด้านของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เองก็จะได้มีการใช้ประโยชน์โครงข่ายอย่างมีประสิทธิภาพ



ประธาน กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.

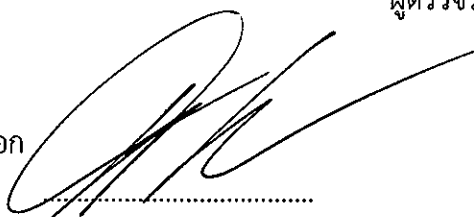


(นายสุทิศศักดิ์ ตันตะโยธิน)
ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและ
จัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
ผู้ช่วยเลขานุการ



(นายก่อกิจ ตำนชัยวิจิตร)
รองเลขานุการ กสทช.
เลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

พันเอก



(เสารัฐพงศ์ มะลิสุวรรณ)
ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
ผู้รับรองรายงานการประชุม