

ฟ้องหมิ่นล้าง'เลขา กสทช.'บนอุบทำเพื่อชาติ

"ฐานกร" ยันการทำงานต้องรักษาผลประโยชน์ประชาชนและประเทศชาติ อิงกรอบข้อกฎหมายดำเนินการ ล่าสุดเคาะงบวัดเรตติ้งก่อนส่งไม้ต่อ กทปส. ด้าน 5 ช่องทีวีดิจิทัลยื่นฟ้องศาลเรียกค่าเสียหาย กสทช. 9.55 พันล้านบาท พร้อมดอกเบี้ย 7.5% อ้างทำงานล่าช้าทุกด้าน

นายฐานกร ดัณฑสิทธิ์ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เปิดเผยกับ "ฐานเศรษฐกิจ" ต่อกรณีที่ผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลรวมตัวกันยื่นฟ้องศาลเรียกค่าเสียหายเป็นมูลค่าเกือบ 1 หมื่นล้านบาทว่า กสทช. ขอยืนยันว่าการทำงานทั้งหมดในช่วงที่ผ่านมาต้องการรักษาผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติเป็นหลัก ตามกรอบอำนาจกฎหมายของ กสทช. ที่ระบุไว้ตั้งแต่ต้น ขณะที่ผู้ประมุขมีสิทธิ์ที่จะยื่นฟ้องเรื่องดังกล่าวได้ตามสิทธิ์ แต่ปัจจุบัน กสทช. ยังไม่ทราบรายละเอียดการฟ้องครั้งนี้มากนัก จึงต้องขอพิจารณารายละเอียดดังกล่าวก่อน

"ตอนนี้ผมต้องขอดูรายละเอียดการฟ้องของ 5 ช่องทีวีดิจิทัลก่อนจึงจะสามารถพิจารณาขั้นตอนการดำเนินงานลำดับถัดไปได้ ขณะเดียวกันในด้านการทำงานของ กสทช. ที่ผ่านมาก็คือการรักษาผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศเป็นหลัก ประกอบกับการดำเนินงานของ กสทช. ต้องทำงานตามกฎหมาย"

ล่าสุดบอร์ด กสทช. ได้เห็นชอบหลักการ การวัดเรตติ้งจากโครงการ Media Research Bureau หรือ MRB ในงบประมาณกว่า 400 ล้านบาทเรียบร้อยแล้ว ซึ่งขั้นตอนหลังจากนี้จะขึ้นอยู่กับกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ

กิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือ กทปส. ว่า จะพิจารณาเงินดังกล่าวหรือไม่

เมื่อวันที่ 24 สิงหาคมที่ผ่านมา กลุ่มผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล จำนวน 5 ช่อง ได้แก่ จีเอ็มเอ็มทีวี, จีเอ็มเอ็มแชนแนล, พีพีทีวี, ไทยรัฐทีวี และโบรทีวี ได้ยื่นฟ้อง กสทช., สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. ต่อศาลปกครองเพื่อเรียกค่าเสียหายจากสำนักงาน กสทช. เป็นจำนวนเงินรวมกว่า 9.55 พันล้านบาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 7.5 ต่อปีจากเงินต้นดังกล่าว

ทั้งนี้ กลุ่มทีวีดิจิทัลทั้ง 5 ช่องเห็นว่า กสทช. ซึ่งเป็นผู้อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลประเภทบริการธุรกิจระดับชาติกับพวก ละเว้นและละเลยการปฏิบัติหน้าที่ หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดล่าช้า กล่าวคือ กสทช. ละเลยล่าช้าการดำเนินการให้มีการเปลี่ยน

ผ่านระบบการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์เป็นระบบดิจิทัล อาทิ การละเลยล่าช้าในการควบคุมและกำกับดูแลมาตรฐานหรือคุณภาพกล่องทีวีดิจิทัล (Set-top-box) ละเลยหน้าที่การแจกจ่ายสัญญาณประชาชนโครงข่ายทีวีดิจิทัล การสื่อสารกับสาธารณะ การประชาสัมพันธ์ ละเลยต่อหน้าที่การออกเกณฑ์และประกาศต่างๆ เพื่อส่งเสริมให้แข่งขันทางการค้าการประกอบกิจการทีวีดิจิทัล

อย่างไรก็ดี กลุ่มทีวีดิจิทัลทั้ง 5 ช่อง จำต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในงวดที่ 2 ไปตามกำหนด แต่ในการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดังกล่าว นั้น กลุ่มทีวีดิจิทัลได้ส่งหนังสือในการเรียกค่าเสียหายเอาไว้ ด้วยเหตุนี้ กลุ่มทีวีดิจิทัลจึงจำเป็นต้องดำเนินการฟ้องคดีกับ กสทช. กับพวก เพื่อเรียกค่าเสียหายตามที่ได้กล่าวถึงข้างต้น



นสพ. เดลินิวส์ ฉบับประจำวันพฤหัสบดีที่ 27 สิงหาคม 2558**★**... พระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชทินนิตตามาตุ เสด็จทรงเปิดงาน “สถานสายใย เพื่อผลิตภัณฑ์สายใยไทย” ณ ศูนย์การค้าเพนนิชซูเปอร์มาส์ เวลา 10.30 น.**★**... เห็นหน้าตารัฐธรรมนูญครบถ้วน “ตีศุล” ล้ำระจกระแสนอดีตส.ส.ก็พบว่าส่วนหนึ่ง “ถ้อยดีกว่า” หมดความเชื่อมั่นต่างดูว่าประชาธิปไตยผิตเพี้ยน ขอเลือกเว้นวรรคมาสังเกตการณ์ข้างเวที**★** จะว่าไป... รัฐธรรมนูญผ่านสภ.หรือไม่? ถึงขั้นประชามติจะรอดหรือไม่? กติกาเลือกตั้งตามพ.ร.บ. ประกอบเป็นอย่างไร? ...ภาพเบลอละจะเลือกตั้งจริงเมื่อไหร่ก็ไรคำตอบ เส้นทางยังเหลืออีกยาวไกล?!**★**... ช่วงนี้ช่วยลุ้นรัฐบาลฟื้นเศรษฐกิจที่อ่อนเปลี้ยสุดๆ นายกฯ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา พุดถูกกรมใหม่ทำงานยากกว่าชุดแรก... พุดๆกันสร้าง “ความเชื่อมั่น” ก็เรียนว่ามันเกิดไม่ได้ด้วยการเรียกร้องปากเปล่าหากต้องลงมือทำ**★** รองฯสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ผ่านประสบการณ์ทำงานแบบ นักการเมือง เมื่อครั้งร่วมรัฐบาลไทยรักไทย... ภาพของปัญหาน่ามองได้กระจ่างกว่ามองผ่านสายตา นักเศรษฐศาสตร์,นักวิชาการ คั่นเคยกับงานบริหารท่าแห่งงานปฏิบัติการ ไม่ติดดิน**★** ชาวดีคือรัฐบาลมีเงินมีทุนสามารถเข้าสู่สมรรถภูมิแบบอารยยุโรปกรณ์,เสบียงกรังพร้อม... ต้องการเพิ่มก็ไม่ต้องไปกู้ใคร “กู้คนไทย” นี่แหละส่วนหนึ่งกอดเงินสดไม่ยอมใช้ แต่ใครขอยืมด้วยดอกเบี้ยสูงล่อใจเอาไปเลย**★** แปลกแต่จริง หุ่นกู้ ของบริษัทเอกชนที่แต่ก่อนธนาคารผู้จัดจำหน่ายต้องไป้องอนลูกค้าช่วยซื้อ เดี่ยวนี้ดอกเบี้ย 3-4% ออกมาเท่าไรไม่พอขาย ...ประเด็นคือจะใช้อย่างไรให้ถึง ประชาชนรากหญ้า ซึ่งเดือดร้อนมากที่สุด**★** คำ ประชานิยม ฟังแล้วแสงเพราะฝ่ายการเมืองนำมาใช้แบบสุกเอา

เผากินหวังแค่ชื่อเสียงลวงหน้า... “ตีสคู่” เรียนว่าต้อง
ไม่ตั้งข้อรังเกียจ หากทำอย่างมีคุณภาพ ช่วยให้คน
ยากจนที่ล้มลุกคลุกคลานลุกขึ้นและช่วยตัวเองได้

รัฐบาลรีบเลย! ❖... สลดใจกับ

พฤติกรรม ไร้วัฒนธรรม ของกลุ่ม

IS อิสลามสเตททำลายวิหารเก่าแก่

2,000 ปีในซีเรียหลังบุกเข้ายึดเมือง

มรดกโลกได้ไม่นาน มาทั้งคนทั้งศิลป

วัฒนธรรม ❖... นึกถึง ตาลิบัน

ตอนครองอำนาจในอัฟกานิสถาน

ระเบิดทำลาย พระพุทธรูปศักดิ์สิทธิ์

แห่งบามิยัน ซึ่งอยู่มากกว่า 1,400 ปีเมื่อปี 2544 ในปี

เดียวกันนั้นตาลิบันก็ถูกโค่นแกนนำหนีตายหัวซุกหัวซุน... กลุ่มหัวรุนแรง

ไม่จำบทเรียน-ซักวันต้องโดน?! ❖... ไม่น่าเชื่อ! ราคาน้ำมันถูกสุด

ขณะนี้ยังมีก๊าซโซฮอลล์ 91 ที่รัฐอุดหนุนราคาอยู่ลิตรละ 5 สตางค์น่าจะ

ต้องเลิกได้แล้ว... รมว.พลังงาน (ป้ายแดง) พล.อ.อนันตพร กาญจน

รัตน์ ชัดเจนครับต้อง ยุติ การอุดหนุนราคาพลังงานทุกชนิดเพื่อสะท้อน

ต้นทุนจริง ถึงตอนน้ำมันแพงจะได้รู้ประหยัด ❖... ยินดีกับปลด

คลังคนใหม่ สมชัย สัจจพงษ์ ดอกเตอร์เศรษฐศาสตร์จากมหาวิทยาลัย

ไอโอเอสสเตท ดาวรุ่งของกระทรวงเป็นอธิบดีตอนอายุ 47 ปีนี้อายุ 54

มาเร็วมาแรงแบบตัวจริงเสียงจริง ❖... ผ่านกระบวนการสรรหา

เทวินทร์ วงศ์วานิช เตรียมเข้ารับตำแหน่งซีอีโอปตท.วันที่ 10 ก.ย.

ท่ามกลางกระแสข่าวสร้างคลื่นใต้น้ำป่วน เมื่อไม่จริงและไม่เกี่ยวข้อง

ไม่เป็นอุปสรรคใดๆ ไว้ใจฝีมือได้ก็ตัวจริงเสียงจริงอีกคน ❖...

ตั้งหลักมาพักใหญ่สุดท้าย 4 บริษัท 5 ช่องโทรทัศน์ ระบบดิจิทัล กัดฟัน

สู้ภาครัฐฟ้องศาลปกครองเรียกค่าเสียหาย 9,950 ล้านบาทพร้อมเยียวยา

จ่ายค่าวงจร 3 เพราะ กสทช. เจ้าภาพประมูลใบอนุญาตละเลยปฏิบัติ

หน้าที่ล่าช้าจนเกิดความเสียหาย ❖... ผู้กล้าทั้ง 5 ได้แก่องค์จีเอ็ม

เอ็ม,ช่องวันของค่ายแกรมมี่ ช่องไทยรัฐทีวี ช่องพีพีทีวีของ หมอปราเสริฐ

ปราสาททองโอสธ และโปรทีทีวี... “ตีสคู่” เชื่อกสทช.เองก็คิด “สัก

วันต้องโดน” ในเมื่อรักษาสัญญาในทีโออาร์ตกๆหล่นๆทั้งๆรับเงินเขา

ไปกว่า 5 หมื่นล้าน อาจมีโจทย์ตามมาเป็นพรวนเพราะอ่วมกันหมด?!

..... ❖... ซ็อกลิ คุมปลดกลางอากาศปลดเกษมฯ ขวลิต ขุนจร ขณะ

ดูงานเอกซโปมิลาน,อิตาลี ตอนไปเป็นปลัดตอนกลับเป็นผู้ตรวจฯ

..... ❖... เหมือนละครหลังข่าว พักโฆษณาช่วงแรกก็กลับมาเล่นต่อ คดี

เลี้ยววงษ์ แซ่ตั้ง อดีตรัฐมนตรี พ.ต.ท.บรรยณ ตั้งภากรณ์ มอบตัว

เรียบร้อยข้อมูลข่าวหลักทรัพยากรพลเอกสารสิทธิ์โก่งหุ่น เรียบร้อยตำรวจ
เช่นกันค้านประกันตัว★ เรื่องราวโยงถึงโบรกเกอร์สาวและแม่ที่
มีชื่อรับโอนหุ้น อีกคนก็แคดดี้สาว 200 ล้าน... จะลากไปถึง คดีรธน
จนเสียใหญ่เสียชีวิตหรือไม่อย่างไร น่าติดตามเป็นระยะๆ!★...
ระหว่างวันนี้ถึง 30 ส.ค. กระทรวงวัฒนธรรม สมาพันธ์สมาคม
ภาพยนตร์แห่งชาติและโรงภาพยนตร์เครือเอสเอฟ จัด “เทศกาล
ภาพยนตร์อาเซียนแห่งกรุงเทพมหานคร 2558” 10 เรื่องจาก 10
ประเทศ ที่เอสเอฟ เซ็นทรัลเวิลด์ ดูฟรี★... สังคมวันพฤหัสบดี...
10.00 น. ศศิธร กู้พัฒนากุล จัดงานเปิดตัวแอปพลิเคชันโครงการ
“ซั่มซุง คัลเจอร์.คอนเน็ค” เชื่อมอดีตสู่ปัจจุบันผ่านสถานที่สำคัญใน
กรุงเทพฯ 4 ย่าน ณ อาคารโปรชนีย์กลาง★ 10.30 น. รมว.การ
ท่องเที่ยวฯ กอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร ประธานเปิดตัว “โครงการถนน
อาหารปลอดภัยและตลาดสดนำซื้อ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยววิถีไทย ปี
2558” ที่ลานหน้าเอ็มบีเค เซ็นเตอร์★ พิธีไว้อาลัย สิงห์โต จ่าง
ตระกูล ณ คริสตจักรสืบสัมพันธวงศ์ บางรัก.. พิธีไว้อาลัย ไว เขียร
นุกูล บิดา เกรียงไกร เขียรนุกูล ณ คริสตจักรสะพานเหลือง กทม.
วันเสาร์ 29 ส.ค. 09.45 น. เคลื่อน
ศพไปยังสุสานคริสตจักรสะพาน
เหลือง นครปฐม★ สวดศพ
จินตนา ศรีอุทัย ศาลา 6 วัดมกุฏฯ
พระราชทานเพลิงวันเสาร์ 29 ส.ค.
17.00 น.★ 17.00 น.
พระราชทานเพลิงศพ ร.ต.ท.วรรณ
ชั้นชื่อ อดีตประธานรัฐสภา ณ วัด
โสมนัสฯ★ วันศุกร์พรุ่งนี้...
ศูนย์หนังสือจุฬาฯ เชิญร่วมงาน
จัดตั้งจามจุรีบุ๊คแฟร์ ครั้งที่ 7 :
มหัศจรรย์วันหนังสือ ที่ชั้น G
อาคารจามจุรีสแควร์ งานมีถึง 13
ก.ย.★ แนะนำหนังสือ... คู่มือ
ดูดาวอย่างง่าย “การดูดาวขั้นต้น”
ฉบับปรับปรุงโดยนิพนธ์ ทรา
เพชร, เรื่องจีนอิงประวัติศาสตร์
“พยัคฆราชซ่อนเล็บ” ภาค 2 เล่ม
10 น. นพรัตน์แปล★



ฮอตไลน์

☛ “อุดม สวานายน” รัฐมนตรีไอซีที คนใหม่ ใช้เวลาดี 09.39 น. 24 ส.ค. สักการะศาลพระพรหมศูนย์ราชการ ก่อนเดินเข้าห้องทำงานประจำตำแหน่ง พร้อมชื่นเส้าทำพิธีเอาฤกษ์เอาชัย แต่หนึ่งในตัวช่วยที่ดูน่าจะเป็นเลขาคคนเก่ง อย่าง “รศ.สุวินัย ต๋อศิริสุข” สหายสนิท ตั้งแต่สมัยเป็นอาจารย์คณะบริหารธุรกิจ ของนิด้า รุ่นบุกเบิกยุคแรก ๆ

☛ รับศึกใหม่อีกรอบ เมื่อ 5 ช่องดิจิทัล “GMM 25-ONE-PPTV-ไทยรัฐทีวี-ไบรท์ทีวี” ยื่นฟ้องศาลปกครองเรียกค่าเสียหาย 9,550 ล้านบาท จาก กสทช.ฐานละเลยหน้าที่และปฏิบัติหน้าที่ด้วยความล่าช้าในการเปลี่ยนผ่านการรับชมทีวีจากระบบแอนะล็อกไปสู่ระบบดิจิทัล ทั้งการกำกับขยายโครงข่าย การสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่าน การออกประกาศเพื่อส่งเสริมการแข่งขัน ทำให้ผู้ประกอบการหลงเชื่อจ่ายเงินประมูลสูงเกินจริง โดยหลงผิดในข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ ซึ่งก่อนชำระเงินประมูลงวดที่ 2 เคยทวงถามให้ดำเนินการแล้วแต่ยังไม่เพิกเฉย ทั้งขอ

ให้เลื่อนกำหนดชำระเงินค่าประมูลงวดที่ 3 เพื่อไม่ให้เกิดภาระกับผู้ฟ้องด้วย

☛ เจอแต่งงานเครียดมากก็เยอะ ล่าสุดเลยแอบเห็น กสทช. “สุกัญญา กลางณรงค์” ยกทีมงานไปผ่อนคลาัยกับละครเวที “วันสละโสดกับใจทักเก่า ๆ” รอบการกุศลที่ สดง.จัดขึ้น ไม่รู้ว่าดูจบแล้วจะอยากสละโสดกับเขาหรือไม่ และในงานเดียวกันยังแอบเห็นผู้บริหารทีโอทีอีกหลายคน นำโดย “ดร.มนต์ชัย หนูสง” รักษาการซีอีโอ ก็หวังว่าผลบุญกับละครการกุศลจะช่วยให้ได้ตั้งเป็นซีอีโอเสียที

☛ ไม่เสียแรงที่ทุ่มเทสร้างแบรนด์ “เอไอเอส” ได้รับรางวัลติดต่อกันเป็นปีที่ 4 “Thailand's Top Corporate Brands” บริษัทที่มีมูลค่าแบรนด์องค์กรสูงสุดในกลุ่มธุรกิจไอซีที และสูงสุดในทุกอุตสาหกรรม ประจำปี 2558 จากผลงานวิจัยดีเด่นการประเมินค่าและจัดอันดับแบรนด์องค์กรในประเทศไทย โดยหลักสูตรปริญญาโทสาขาวิชาการตลาด คณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ด้วยมูลค่าแบรนด์องค์กรที่สูงถึง 574,029 ล้านบาท

● กสทช.วิ่งสู้ฟัดถูกดีจีตอลทีวีรุ่มฟอง ● บอกปิดพัลวันให้เลื่อนจ่ายค่าตั้ง

จอห์นาคาท่วมศาลแจ้งเปลี่ยนผ่านสุดหิน!

นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เปิดเผยว่า จากกรณี ที่กลุ่มผู้ประกอบการทีวีดิจิตอล 5 ช่องได้แก่ จีเอ็มเอ็ม วัน, จีเอ็มเอ็ม ๙๔, ไทยรัฐทีวี, ไบรท์ทีวี และพีพีทีวี ได้ยื่นฟ้อง กสทช.ต่อศาลปกครอง พร้อม เรียกค่าเสียหายจำนวน 9,550 ล้านบาททาง กสทช.พร้อมต่อสู้ตามกระบวนการกฎหมาย เพราะต่างฝ่ายต่างมีเหตุผล โดย กสทช.จะอธิบายให้ศาลเข้าใจ ถึงเหตุผลและความจำเป็นของการเปลี่ยนผ่านการรับชมโทรทัศน์จากระบบ อนาล็อกไปสู่ระบบดิจิตอล รวมถึงปัญหาและข้อจำกัดของหน่วยงานรัฐต่อการเปลี่ยนผ่านที่เกิดขึ้น และนำไปสู่เหตุผลที่ทำให้ผู้ประกอบการทีวีดิจิตอล ฟ้องร้อง ซึ่งที่ผ่านมายืนยันว่า กสทช.มีความพยายามเต็มที่ในการเปลี่ยนผ่านสู่ทีวีดิจิตอลแล้ว ซึ่งต้องทำงานภายใต้อำนาจกฎหมายที่กำหนดไว้ทำให้ ถูกมองว่าทำงานล่าช้า

ส่วนประเด็นการพิจารณาเลื่อนจ่ายค่าธรรมเนียมประมูลทีวีดิจิตอลงวด ที่ 3 ที่ผู้ประกอบการทีวีดิจิตอล 24 ช่องจะต้องจ่ายในเดือน พ.ค.2559 ตามที่กลุ่มผู้ประกอบการทีวีดิจิตอลยื่นขอให้กำหนดมาตรการเยียวยานั้น กสทช.ไม่สามารถทำได้ ซึ่ง กสทช.ยึดตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด,

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ที่ให้ความเห็นเมื่อครั้งที่สำนักงาน กสทช.เคยสอบถามถึงการเลื่อนจ่ายเงินประมูลงวดที่ 2 เมื่อต้นปีที่ผ่านมาและ ทั้ง 3 หน่วยงานได้ให้ความเห็นสอดคล้องกันว่า ไม่สามารถเลื่อนเก็บค่าธรรมเนียมได้ เนื่องจากเงินค่าธรรมเนียมต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ดังนั้น การเลื่อน การจัดเก็บเงิน จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาครัฐ และทำให้สำนักงาน กสทช. ถูกครหาได้ต่อการปฏิบัติหน้าที่เอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบการ

“เมื่อการเลื่อนจ่ายเงินค่าประมูลทำให้ภาครัฐเสียหาย กสทช.ก็ไม่สามารถ อนุมัติได้ ถ้าผมอนุมัติ ผมก็ต้องผิดกฎหมาย ผู้สื่อข่าวต้องหิวโหยเลี้ยง ไปฝากผมแล้ว ฉะนั้นเมื่อผิดกฎหมายใครจะกล้าอนุมัติและ กสทช.ก็ได้พยายาม ทุกวิถีทางที่จะช่วยเหลือผู้ประกอบการ แม้จะถูกฟ้องก็คงยังต้องหาทางช่วย ต่อไป ส่วนข้อกล่าวหาว่าประกาศของ กสทช.เป็นการหลอกให้ชวนเชื่อนั้น ก็ไม่เป็นความจริงเพราะนักธุรกิจจะลงทุนก็ต้องศึกษาอย่างละเอียดถี่ถ้วนแล้ว ก่อนตัดสินใจ”.

กสทช.เห็นใจ'5ช่อง'ยื่นฟ้อง

เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กล่าวถึงกรณีผู้ประกอบการทีวีดิจิตอล จำนวน 5 ช่องรายการ ยื่นฟ้อง กสทช.และเลขาธิการ กสทช. ที่ศาลปกครอง จากการปฏิบัติงานล่าช้าและละเลยการปฏิบัติหน้าที่ พร้อมเรียกค่าเสียหาย 9,550 ล้านบาท และให้ กสทช.เยียวยาโดยการให้เลื่อนจ่ายเงินค่าประมูลทีวีดิจิตอลในงวดที่ 3 ว่า กสทช.พร้อมชี้แจงต่อศาลปกครอง ส่วนการให้เลื่อนจ่ายเงินค่าประมูลทีวีดิจิตอลในงวดที่ 3 คงไม่สามารถทำได้เช่นกัน เนื่องจากหน่วยงานตรวจสอบ กสทช. ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) ได้ทำหนังสือชี้แจงมาแล้วว่าไม่สามารถเลื่อนจ่ายเงินค่าประมูลใบอนุญาตได้

“รู้สึกเห็นใจผู้ประกอบการที่ฟ้องร้อง กสทช. แต่หลายเรื่อง กสทช.ทำเต็มที่แล้วในการพยายามช่วยเหลือ มีบางเรื่องที่ไม่สำเร็จ แต่ทั้งหมดต้องทำภายใต้กรอบของกฎหมาย ฉะนั้นคงต้องให้ศาลเป็นผู้ตัดสิน” นายฐากรกล่าว

ส่ง'ซิมดับ'ปิด14.4ล้านเบอร์ไม่ลงทะเบียน

กสทช.ปิดเส้น 30 ก.ย. ส่งค่ายมือถือปิดบริการ 14.4 ล้านเบอร์มือถือที่ไม่ยอมลงทะเบียน พร้อมเตรียมส่งปรับโอเปอเรเตอร์หากพบนำซิมฟรีเพดไร้ชื่อผู้ใช้ไปก่ออาชญากรรม ลั่น 11 พ.ย. ประมูล 4G แ่นไม่มีเลื่อน

นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เปิดเผยว่า หลังมีมาตรการให้ประชาชนที่ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบเติมเงิน (ฟรีเพด) ให้ลงทะเบียนซิมเพื่อยืนยันตัวตนบุคคลผู้ใช้งานภายใน 31 ก.ค.ที่ผ่านมา ปรากฏว่ามีประชาชนลงทะเบียนซิมทั้งหมด 69.5 ล้านเลขหมาย จากซิมในระบบเติมเงินทั้งหมด 85.5 ล้านเลขหมาย โดยหลังจากครบกำหนดแล้วได้ประสานให้ค่ายมือถือเริ่มระงับบริการเลขหมายที่ยังไม่ได้ลงทะเบียน คงเหลือแต่บริการ "รับสาย" และโทร.ออกไปยังเลขหมาย

ฉุกเฉิน ทำให้ในช่วงเดือน ส.ค. มีผู้ลงทะเบียนซิมเพิ่มอีก 1.5 ล้านเลขหมาย

ดังนั้นจึงมีเลขหมายที่ยังไม่ได้ลงทะเบียนซิมอีกราว 14.4 ล้านเลขหมาย โดยเป็นซิมที่มีการใช้งานประจำราว 3.6 ล้านเลขหมาย และเป็นเลขหมายที่ใช้งานน้อยหรือไม่มีการใช้งาน 10.8 ล้านเลขหมาย

ล่าสุด สำนักงาน กสทช.ได้มีคำสั่งลงวันที่ 25 ส.ค. 2558 ส่งไปถึงค่ายมือถือทุกรายให้ดำเนินการแจ้งลูกค้าที่ให้บริการฟรีเพดที่ยังไม่ได้ลงทะเบียนให้ทราบถึงการยกเลิกบริการทุกประเภทสำหรับผู้ที่ยังไม่ได้ลงทะเบียนยืนยันตัวตนบุคคลผู้ใช้งาน ซึ่งเป็นการแจ้งล่วงหน้า 30 วัน และเมื่อครบกำหนดแล้วให้ค่ายมือถือยกเลิกบริการของเลขหมายดังกล่าวทันที โดยการดำเนินการทั้งหมดต้องไม่เกิน 30 ก.ย.นี้ หากลูกค้าต้องการใช้บริการต่อไปให้รีบไปลงทะเบียนซิมเพื่อให้กลับมาใช้งานได้ตามปกติ

หากผู้ประกอบการรายใดไม่ปฏิบัติตาม

คำสั่งนี้ แล้วมีความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการกระทำผิดด้วยการใช้ซิมฟรีเพดที่ไม่ได้ลงทะเบียนซิมแต่ไม่ถูกระงับในการก่อการร้ายหรือภัยต่อความมั่นคงของประเทศ กสทช.จะเข้ามาตรวจการสั่งปรับทางปกครอง ตามประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การบังคับทางปกครองในกิจการโทรคมนาคม 2557

ส่วนความคืบหน้าในการจัดประมูลคลื่น 1800 MHz ล่าสุดเมื่อ 24 ส.ค. ราชกิจจานุเบกษาได้ลงประกาศหลักเกณฑ์การประมูลแล้ว จากนั้นในวันที่ 28 ส.ค.จะเริ่มประกาศเชิญชวนผู้ที่สนใจเข้าร่วมประมูลพร้อมเปิดให้ยื่นซองเอกสารเข้าร่วมประมูล 30 ก.ย.นี้ โดยยืนยันว่า 11 พ.ย.นี้จะจัดประมูลได้แน่นอน ส่วนการดูแลลูกค้าบนคลื่น 900 MHz หลังจากสิ้นสุดสัมปทานเอไอเอส 30 ก.ย.นี้ จะเริ่มเข้าสู่มาตรการเยียวยาลูกค้าไปจนกระทั่งสิ้นสุดการประมูลคลื่น 900 MHz ในช่วง พ.ย.นี้

กสทช.เข้มสั่งตัดสัญญาณชมไม่ลงทะเบียน

● กสทช.สั่งค่ายมือถือแจ้งยกเลิกให้บริการชมที่ไม่ลงทะเบียน พร้อมตัดสัญญาณทันทีวันที่ 1 ตุลาคมนี้ คาดโทษหากไม่ปฏิบัติตามต้องรับผิดชอบค่าเสียหายหากเกิดเหตุร้าย

นายฐากร ดัชนีสิทธิ์ เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กล่าวว่า กสทช.จะมีคำสั่งทางปกครองไปยังผู้ประกอบการทุกรายให้ระงับการให้บริการชมโทรศัพท์ที่ยังไม่ได้ลงทะเบียนทั้งหมด ซึ่งหากผู้ประกอบการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว และพบว่ามีความเสียหายเกิดขึ้น เช่น การนำชมไปก่อการร้าย หรือจุดระเบิด กสทช.จะกำหนดโทษค่าปรับตามประกาศของ กสทช. โดยกำหนดจากรายได้ของผู้ประกอบการที่เกิดขึ้น เช่น กรณีส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะคิดค่าปรับ 0.3% เป็นต้น

ทั้งนี้ หลังจากผู้ประกอบการได้รับหนังสือจาก กสทช.แล้ว ต้องแจ้งการยกเลิกบริการให้ผู้ให้บริการที่ยังไม่ได้ลงทะเบียนทราบล่วงหน้า 30 วัน หรือไม่เกินวันที่ 30 กันยายนนี้ ซึ่งสามารถส่งเป็นข้อความสั้น หรือ เอสเอ็มเอส และเมื่อผู้ให้บริการได้ดำเนินการแล้วให้รายงานผลการดำเนินการมายัง กสทช.ภายใน 5 วัน เพื่อให้ กสทช.นำเรียนคณะรัฐมนตรี (ครม.) เพื่อทราบต่อไป

สำหรับการลงทะเบียนชมโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบเติมเงิน (พรีเพด) นั้น ประชาชนสามารถมาลงทะเบียนได้จนถึงวันที่ 30 กันยายน 2558 และหากไม่มาลงทะเบียนภายในกำหนด

ดังกล่าว ในวันที่ 1 ตุลาคม 2558 ซิมการ์ดก็จะถูกระงับสัญญาณอย่างถาวร โดยขณะนี้มียอดลงทะเบียนประมาณ 71 ล้านเลขหมาย จากจำนวนชมที่อยู่ในระบบ 85.5 ล้านเลขหมาย ซึ่งมีจำนวนที่ยังไม่ลงทะเบียนทั้งสิ้น 14.4 ล้านเลขหมาย แบ่งเป็นซิมการ์ดที่ยังคงมีการใช้งานต่อเนื่อง 3.6 ล้านเลขหมาย และซิมการ์ดที่ไม่มีการใช้งานแล้วหรือใช้งานน้อยประมาณ 10.8 ล้านเลขหมาย ซึ่งกสทช.เชื่อว่าซิมการ์ดในกลุ่มที่ไม่ใช้งานแล้วจะไม่มีการลงทะเบียนเพิ่มเติม ส่วนใหญ่เป็นการซื้อมาใช้แล้วทิ้ง

นายฐากรกล่าวถึงกรณีทีวีดิจิทัล 5 ช่อง ฟ้อง กสทช.ต่อศาลปกครอง ว่าปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการเปลี่ยนผ่านการออกอากาศระบบดิจิทัลมีความล่าช้า โดยเรียกค่าเสียหายจำนวน 9,950 ล้านบาท ว่า กสทช.ขอยืนยันว่า การดำเนินการของ กสทช.ทั้งหมดเป็นไปตามกระบวนการของกฎหมาย เมื่อผู้ให้บริการเห็นว่า กสทช.ไม่ได้ดำเนินการตามที่ประกาศไว้ย่อมสามารถดำเนินการทางกฎหมายได้ กสทช.ไม่ขอตำหนิใคร ถือเป็นสิทธิส่วนบุคคลที่ผู้ประกอบการจะดำเนินการได้

“กสทช.คงต้องชี้แจงไปตามเหตุผลและหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่ได้ดำเนินการไปว่าเหตุใดได้ดำเนินการไปเช่นนั้น โดยทั้งสองฝ่ายมีเหตุและผลของตนเอง คนกลางที่จะตัดสินคงต้องเป็นศาลที่จะพิจารณา กสทช.ได้ใช้ความพยายามอย่างเต็มที่ที่จะช่วยเหลือผู้ประกอบการ แต่เมื่อเราทำเต็มที่แล้วแต่ยังไม่ประสบความสำเร็จก็ต้องชี้แจงต่อศาล” นายฐากรกล่าว



เดือนลงทะเบียน: นายธากร ดันตสิทธิ์ เลขานุการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กล่าวว่า กสทช. จะทำหนังสือถึงผู้ให้บริการโทรศัพท์มือถือทุกรายแจ้งไปยังผู้ใช้บริการโทรศัพท์มือถือระบบบัตรเติมเงินที่ยังไม่ได้ลงทะเบียนซิมมือถือให้มาลงทะเบียนภายใน 30 ก.ย. นี้ เพราะมิฉะนั้นจะไม่สามารถใช้งานใดๆ ได้เลย แม้แต่การรับสายหรือ โทร.เบอร์ฉุกเฉิน เพราะถือว่า กสทช. ได้แจ้งล่วงหน้าแล้วตามสัญญาการให้บริการมือถือ และที่สำคัญเพื่อความมั่นคงและปลอดภัย ไม่มีการนำซิมมือถือมาเป็นชนวนจุดระเบิดใดๆ ได้.

เล็งขึ้นชั้นต่ำ ไลเซนส์4จี 'คลื่น900'

โพสต์ทูเดย์ กสทช.เล็งปรับ
ขึ้นราคาประมูลชั้นต่ำคลื่น 900
MHz ตามคลื่น 1800 MHz

นายก้อกิจ ด้านชัยวิจิตร
รองเลขาธิการคณะกรรมการ
กิจการกระจายเสียง กิจการ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ (กสทช.) เปิดเผยว่า
หลังบอร์ด กสทช. มีมติเห็น
ชอบปรับปรุงหลักเกณฑ์และ
วิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
ย่าน 1800 MHz เพื่อให้บริการ
4จี คาดว่าจะปรับหลักเกณฑ์
การให้ใช้คลื่นความถี่ 900 MHz
ให้เป็นในทิศทางเดียวกัน

“หลังปรับเพิ่มราคาชั้นต่ำ
การประมูลคลื่น 1800 MHz
จาก 70% เป็น 80% ของมูลค่า
ที่ประเมินไว้ ในส่วนของ 900
MHz ก็น่าจะปรับขึ้นตามไป
ด้วย” นายก้อกิจ กล่าว

อย่างไรก็ตาม ในการประชุม
รับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
คลื่น 900 MHz ครั้งที่ 2 ซึ่งจะ
จัดขึ้นที่ จ.ขอนแก่น วันที่ 31
ส.ค.นี้ จะยังใช้ร่างหลักเกณฑ์ฯ
ฉบับเดิมที่เคยใช้ในการรับฟัง
ความคิดเห็นที่กรุงเทพมหานคร
ก่อนนำข้อมูลที่ได้ไปวิเคราะห์

สำหรับการประมูลคลื่น
900 MHz กสทช.กำหนดว่า
กรณีมีผู้เข้าประมูลมากกว่า 2
ราย ราคาเริ่มต้นจะอยู่ที่ 11,260
ล้านบาท หรือ 70% ของมูลค่า
คลื่นและกรณีมีผู้เข้าประมูล
น้อยกว่าหรือมีเพียง 2 ราย จะ
มีราคาเริ่มต้น 16,080 ล้านบาท
หรือ 100% ของมูลค่าคลื่น



สู้...กสทช. ...เซ็น4จ้อออกมาให้ได้...

■■ ขณะที่ดินทุกสายกำลังลุ้นสุดขีดกับการประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz และ 900 MHz ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เพื่อออกใบอนุญาต 4จี ในอีกไม่ถึง 3 เดือนข้างหน้า ที่น่าจะเป็น “ความหวังเดียว” ของการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทยหลังจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจอื่นๆ ของภาครัฐเต็มไปด้วยอุปสรรคไม่เป็นไปตามเป้าหมาย มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายภาครัฐ หรือโครงการลงทุนเมกะโปรเจกต์ทั้งหลายของรัฐ ต่างติดหล่มจมปลัก “แป๊ก” ไม่เป็นท่าจึงเหลืออยู่แค่การประมูลคลื่นความถี่เพื่อออกใบอนุญาต 4จี เท่านั้นที่เป็น “เฮือกสุดท้าย”...อย่างไรก็ตามยังไม่ทันที่กสทช.จะดีเคย์เปิดประมูล 4จี เพียงแค่เกาะเกณฑ์ประมูลและราคาตั้งต้นของคลื่นความถี่ 4จี ที่มีขึ้นเท่านั้น ก็ถูกนักวิชาการอย่าง TDRI ออกมาตีปลาหน้าไซว่าราคาตั้งต้นประมูลที่กำหนดไว้อาจต่ำเกินไปทำให้รัฐเสียประโยชน์ และการจะดึงเอาคลื่น 1800 MHz และ 900 MHz มาจัดประมูลพร้อมกันในวันเดียวอาจเปิดช่องให้กลุ่มทุนสื่อสารฮั้วประมูล หรือกดราคาประมูลเอาได้ ทำเอาวงการสื่อสารโทรคมนาคมหวั่นไปตามๆ กัน... แต่อะไรก็ไม่ร้อนเท่าที่ตอนนี้กำลังหึงกันในการว่า...แม้ว่ารัฐบาลและกสทช.กำลังไม่แบ่งแรงจัดทำร่างที่ไออาร์ 4จี อยู่... มีความพยายาม..

เดินเกมถ่วงการประมูลคลื่นความถี่ 1800/900 MHz ที่จะมีขึ้นนี้...ว่ากันว่าผ่านบริษัทสื่อสารของรัฐและกระทรวงไอซีที...โดยให้คณะกรรมการดิจิทัล หรือ “ดีอี” อนุมัติให้ความเห็นชอบให้ “แคท” ถือครองคลื่นความถี่ 1800 MHz ที่ปัจจุบันบริษัท โทเทิล แอ็คเซส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) หรือ “ดีแทค” ถือครองอยู่ 20 เมกกะเฮิร์ตซ์ แต่ยังไม่มีการนำไปให้บริการ...เบื้องลึกเบื้องหลังของการเดินเกมเพื่อให้ “แคท” ช่วงชิงคลื่นความถี่ 1800 MHz ไปถือครองนั้น ก็เพื่อหาช่อง “เซ็งลี” ต่อก่อออกไปให้กลุ่มทุนสื่อสารนั่นเอง..โดยแคทจะขอถือครองต่อไปจนถึงปี 2568 โดยอ้างความจำเป็นที่แคทต้องได้คลื่นดังกล่าวเพื่อมาให้บริการมือถือ 4จีเอง หากไม่แล้วจะสร้างความเสียหายทำให้รัฐไม่สามารถแข่งขันกับเอกชนได้ และทำให้บรรดาสินทรัพย์เครือข่ายมือถือที่ กสท หรือ “แคท” รับโอนมาจากบริษัทเอกชนด้อยค่าลงไป...และมีแนวโน้มสูงที่บริษัท กสท โทรคมนาคม จะใช้เงื่อนไขดังกล่าวยื่นฟ้องกสทช.ให้ระงับการประมูลคลื่น 1800 MHz เอาไว้จนกว่าจะทำความตกลงในการให้การรับรองแคทถือครองคลื่นความถี่ในย่านดังกล่าวตามข้อเรียกร้อง...ท่านประธานกสทช.และประธานที่ตีอาร์ไอ หรือแม้แต่ท่าน “นายกฯ” อย่าคิดว่าเขาจะไม่ทำ...เพราะมันมีบทเรียนมาแล้วในอดีต...ที่ต้องเตือน “บิ๊กดู” เอาไว้ตรงนี้ เพราะหลุมพรางที่กำลังขุดล่อเอาไว้นี้...ไม่เพียงจะทำให้เส้นทางการประมูล 4จี ที่เป็นเฮือกสุดท้ายของการกระตุ้นเศรษฐกิจต้อง “พังครืน” ลงไปแล้ว ยังจะลากเอา “บิ๊กดู” เสียศูนย์ได้อีก!!!■■

อนันตเดช พงษ์พันธุ์

ตลาดสื่อสารทะยาน5.6แสนล้าน ลุ้นเศรษฐกิจฟื้น-4จีหนุนลงทุน

ผลสำรวจมูลค่าตลาดสื่อสาร
ประจำปี 2558 จัดทำโดยสำนักงาน
คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ (กสทช.) ร่วมกับสำนักงาน
พัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่ง
ชาติ (สวทช.) ระบุว่ารวมตลาดสื่อสาร
ประเทศไทยปี 2558 มีแนวโน้มขยายตัว
12.3% มูลค่า 561,418 ล้านบาท

นายศุภชัย สักไพบูรณ์ กิจ เลขานุการ
สมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศ
ไทย และที่ปรึกษาโครงการ กล่าวว่า ปัจจัย
ผลักดันการเติบโตมาจากการใช้อินเทอร์เน็ต
และเทคโนโลยีสื่อสารข้อมูลภาคธุรกิจเพื่อ
เพิ่มศักยภาพการแข่งขัน รองรับการใช้งาน
คลาวด์คอมพิวติ้ง และบิ๊กดาต้า

ตลอดจนการบริโภคสมาร์ทโฟน
ภาคครัวเรือน เพื่อเข้าถึงโซเชียล เน็ตเวิร์ค
โมบายอินเทอร์เน็ต ขณะเดียวกันการ
ทำธุรกรรมออนไลน์เริ่มเป็นที่ยอมรับ
รวมไปถึงการมาของ 4จี

เขากล่าวว่า ทิศทางการเติบโตของตลาด
ปีนี้อย่างมากมาจากการขับเคลื่อนความต้องการ
ใช้งานของผู้บริโภคภาคครัวเรือนและภาค
ธุรกิจ แม้รัฐบาลมีนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล
ทว่ายังเป็นเพียงการสร้างบรรยากาศและ
เพิ่มการตื่นตัวเท่านั้น

ดังนั้น หากนโยบายดังกล่าวชัดเจน
จะส่งผลเชิงบวกต่อทั้งตลาดรวมสื่อสาร
และเศรษฐกิจปี 2559 และต่อไป สำคัญ
ต้องขยายโครงข่ายการให้บริการทั้งทางสาย
และไร้สายเพื่อรองรับการใช้งานดิจิทัล
ของประชาชน

อย่างไรก็ดี การเข้าสู่ประชาคม
เศรษฐกิจอาเซียน ทำให้ความต้องการติดต่อ
สื่อสารระหว่างประเทศเพิ่มมากขึ้นแน่นอน
ว่าเพื่อตอบโจทย์ในส่วนนี้จำเป็นต้องพัฒนา
โครงข่ายไร้รองรับ

“แม้แนวโน้มตลาดจะเติบโตเพิ่มขึ้น
ทุกปี ทว่าภาวะชะลอตัวต่อเนื่องทาง

เศรษฐกิจของประเทศไทยยังเป็นปัจจัยลบ
และปัจจัยเสี่ยงหลัก อีกทางหนึ่งสถานการณ์
ทางการเมือง ความมั่นคง ทำให้ประชาชน
และภาคธุรกิจระมัดระวังการใช้จ่ายเงิน
ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจชะลอการลงทุน เป็นไปได้
ว่าจะส่งผลกระทบต่อมูลค่าตลาดสื่อสาร
เติบโตต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้”

โมบาย-ดาต้าโตแรง

นายศุภชัย กล่าวต่อว่า หากแยก
ตามประเภท สัดส่วนหลักมาจาก
ตลาดบริการสื่อสาร 59.3% มูลค่า 333,170
ล้านบาท หรือเทียบกับปีก่อนหน้าขยายตัว
10.9% ในกลุ่มนี้ที่เติบโตได้เป็นตัวเลข 2
หลักคือ บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 13.4% โดย
เฉพาะบนมือถือ บริการอินเทอร์เน็ต 11.4%
ส่วนบริการสื่อสารข้อมูลโต 2.9% ด้านพีซี
ไลน์และบริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศลด
ลง 5.1% และ 2.4% ตามลำดับ

ขณะที่ตลาดอุปกรณ์สื่อสารสัดส่วน
40.7% มูลค่า 228,248 ล้านบาทเติบโตจาก
ปีก่อนหน้า 14.5% ที่เติบโตได้ดีมีกลุ่ม



จุดแข็งจาก เอกชนขับเคลื่อน ตัวจุดคือ นโยบายรัฐ



เครื่องรับโทรศัพท์ 19.7% โดยเฉพาะ
สมาร์ทโฟน อุปกรณ์สื่อสารไร้สาย 14% และ
จะยังมีการลงทุนมากขึ้นหากประมูล 4 จี
กลุ่มอื่นๆ การลงทุนอุปกรณ์โครงข่ายหลัก
ยังโต 9.1% อุปกรณ์สื่อสารใช้สายโต 5.5%

ส่วนปี 2557 ตลาดสื่อสารประเทศไทย
เติบโต 12.6% คิดเป็นมูลค่า 499,741
ล้านบาท สัดส่วนจากตลาดอุปกรณ์สื่อสาร
39.8% มูลค่า 199,415 ล้านบาท บริการ
สื่อสาร 60.2% มูลค่า 300,326 ล้านบาท
พร้อมระบุว่า เทรนด์เทคโนโลยีที่มี
อิทธิพลต่อตลาด ประกอบด้วย บิ๊กดาต้า
รวมดาต้าออนไลน์ิกส์ อินเทอร์เน็ตออฟธิงส์
วอยซ์โอเวอร์ไวไฟ, คลาวด์ คอมพิวติ้ง
และแอลทีอี

หวังรัฐแกนนำขับเคลื่อน

นายอนันต์ แก้วร่วมวงศ์ ประธาน
เจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการ บมจ
ซีเอส ล็อกซ็อนโฟ จำกัด เปิดมุมมองว่า
โดยทั่วไปขณะนี้การเชื่อมต่อหลักๆ เพียงพอ
เข้าถึงได้ครอบคลุมกว่า 80-90% แล้ว
ที่ต้องการให้มองต่อไปคือวัตถุประสงค์
การนำไปใช้ว่าเพื่ออะไร เช่น การศึกษา
สาธารณสุข ความปลอดภัย จากนั้นจะได้
พัฒนาให้ตอบโจทย์ได้ถูกทาง

เขากล่าวว่า ความเร็วไม่ใช่อะไรใหญ่
สำคัญคือการพัฒนาแอปพลิเคชันรองรับ
การใช้งาน ส่วนราคาเป็นเรื่องของการ
กำกับดูแลและสนับสนุนให้เกิดการแข่งขัน
ส่วนนี้อาจทำได้ยากเนื่องจากผู้มีส่วนที่กำกับ
ดูแลคือ กสทช. ทว่าผู้วางทิศทางนโยบาย
ซึ่งต้องการให้ทั่วถึงและราคาถูกรัฐบาล
อย่างไรก็ตาม อินเทอร์เน็ตนับเป็น
หนึ่งในอินฟราสตรักเจอร์ของประเทศ
ซึ่งผู้ลงทุนควรเป็นรัฐบาล ทว่าทุกวันนี้
เอกชนเป็นผู้ทำ ในความเป็นจริงเบื้องต้น
ใช้งบเพียง 10% ของระบบรางรถไฟ
ทั้งหมด ทั้งจะยิ่งถูกมากขึ้นหากลงทุน
เป็นระบบ ส่วนนี้ล้วนเป็นต้นทุน

ดังนั้น หากต้องการทำให้ราคาถูกลง
ได้จริง เป็นหน้าที่ของผู้กำกับดูแลที่ต้องตั้ง
วัตถุประสงค์ ประเมินความเป็นไปได้
ปัญหา และอุปสรรคให้ชัดเจน สอดคล้องกัน
ไปตั้งแต่กลยุทธ์ระดับชาติ กลยุทธ์



ด้านไอซีที กระทั่งระดับการกำกับดูแล

ราคาสะท้อนต้นทุน

นายธีรรัตน์ บัณฑิตสุตร กรรมการผู้จัดการ บมจ.ซีพีเอฟ คอมมูนิเคชั่น กล่าวว่า ประเมินขณะนี้ความพร้อมโครงข่ายของประเทศไทยค่อนข้างครอบคลุม และเพียงพอ เข้าถึงประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ แต่หากจะให้ครอบคลุมคือทำให้เข้าถึงส่วนย่อยระดับหมู่บ้านมากขึ้น

อย่างไรก็ดี ด้านราคาที่เหมาะสมหากราคาตั้งต้นการประมูลสั้นความถี่สูงมากย่อมทำได้ถูกได้ยาก เนื่องจากราคาสะท้อนจากต้นทุน ขณะเดียวกันทำได้เพียงให้สมเหตุสมผลและเป็นธรรม แต่เป็นไปได้ที่จะใช้ค่าว่าถูก เท่าที่ทราบประเทศที่พัฒนาแล้วมักกำหนดราคาประมูลไว้ไม่แพงเพื่อกำหนดให้ค่าบริการถูกมากที่สุด

“ที่ผ่านมาการประมูลสั้นทุกครั้งแข่งขันน้อย รัฐควรเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการรายอื่นๆ เข้ามาเพิ่มเพื่อให้แข่งขันมากขึ้น เมื่อกำหนดราคาแพงรายย่อยอื่นๆ ย่อมเข้ามาไม่ได้ เมื่อผู้เสนอแนะก่อนว่าส่งผลต่อกลไกตลาด เข้าใจว่ารัฐต้องการนำเงินเข้ารัฐ แต่หากคิดในมุมใหม่และทำได้ก็น่าจะดีไม่น้อย โดยรวมด้านหลักการหรือกฎหมายนั้นดีอยู่แล้ว

ทว่ายังไม่อาจปฏิบัติได้สอดคล้อง”

เขากล่าวต่อว่า ไทยเป็นตลาดที่มีขนาดใหญ่ มีความต้องการ ภูมิศาสตร์เอื้ออำนวย ซึ่งสามารถดึงดูดนักลงทุนได้ เรื่องนี้รัฐจึงควรมีนโยบาย กฎเกณฑ์

ที่เอื้ออำนวย พร้อมเข้ามาช่วยสนับสนุนเพื่อดึงเงินลงทุนเข้าประเทศ พร้อมป้องกันไม่ให้รั่วไหลออกไป

แนะพัฒนาแบบองค์รวม

นายอภิป อัครวานันท์ กรรมการบริหารและเลขาธิการ สมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ เปิดมุมมองที่น่าสนใจว่า ต้องยอมรับว่าขณะนี้โครงข่ายบรอดแบนด์ไม่ได้มีขอบเขตแค่ในประเทศไทย ประเมินจากพฤติกรรมเห็นได้ว่าคนนิยมใช้งานคอนเทนต์จากต่างประเทศ เช่น เฟซบุ๊ก ยูทูบ

ดังนั้น ส่งผลให้ส่วนใหญ่ต้องเชื่อมต่อไปยังเกตเวย์ที่มาเลเซีย หรือสิงคโปร์กว่า 70-80% ซึ่งประเทศเหล่านี้ต่างวางโครงการดึงดูดเงินลงทุนเข้าประเทศ บทบาทไทยจึงควรวางกลยุทธ์ที่ชัดเจนเพื่อดึงให้การลงทุนกลับมา อย่างมองเพียงการแข่งขันภายในประเทศเท่านั้น

เขากล่าวว่า แนวทางการพัฒนาที่สำคัญไม่เพียงเรื่องความเร็วหรือทำให้ราคาค่าบริการถูกลง ต้องมองไปถึงอีโคซิสเต็มส์ ขณะนี้ไทยช้าไปกว่าสิงคโปร์และมาเลเซียนับ 10 ปี ดังนั้นรัฐบาลควรศึกษาโมเดลของ 2 ประเทศข้างต้นว่ามีแนวทางและประสบความสำเร็จได้อย่างไร

พร้อมระบุว่า ประเด็นด้านราคาเทียบกับจีดีพี ไทยเป็นกลุ่มประเทศที่ราคาค่าบริการแพงที่สุดในโลก ส่วนหนึ่งเข้าใจว่าต้องการหาเงินเข้ารัฐ

เวสต์อีโคโนมิก ฟอรัมประเมินความพร้อมด้านเน็ตเวิร์คของประเทศไทย

ไว้ว่า จุดแข็งที่ทำให้อันดับยังอยู่ที่ 61 มาจากความพยายามของภาคเอกชนที่ช่วยกันขับเคลื่อนตลาด ส่วนตัวจุดคะแนนคือนโยบายของภาครัฐและการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล

จัสมินฯแตกลูกโตโดยรวมประมูล 4 จีแข่ง 3 พี่บิก

ค่ายมือถือลุ้นพร้อมประมูล 4 จี
ล่าสุดจัสมิน ประกาศขอร่วมวงชิงเค้ก จัด
ตั้งบริษัทใหม่ “แจส โมบาย บรอดแบนด์”
ร่วมวงประมูล ด้าน “ดีแทค” ซีโอโคนที่
ใหม่พูดชัด ร่วมประมูลแน่

รายงานข่าวจากตลาดหลักทรัพย์
แห่งประเทศไทยเปิดเผยว่า เมื่อเร็วๆ นี้
บริษัท จัสมิน อินเทอร์เน็ตชั่นแนล จำกัด
(มหาชน) ได้ชี้แจงต่อตลาดหลักทรัพย์
แห่งประเทศไทยว่า ที่ประชุมคณะกรรมการ
บริษัทครั้งที่ 6/2558 เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม
2558 มีมติให้สัตยาบันเกี่ยวกับการดำเนิน
การจัดตั้งบริษัท แจสโมบาย บรอดแบนด์
จำกัด (“JAS MOBILE BROADBAND
CO.,LTD.”) ด้วยทุนจดทะเบียนจำนวน
1 ล้านบาทแบ่งเป็นหุ้นสามัญจำนวน 1
แสนหุ้น มูลค่าหุ้นละ 10 บาท โดยบริษัท
ถือหุ้นในอัตราส่วน 99.997% การจัดตั้ง
บริษัทนี้เพื่อเข้าประมูลโทรศัพท์เคลื่อนที่
ระบบ 4 จี

นอกจากนี้ เนื่องจากบริษัท แจส
โมบาย บรอดแบนด์ จำกัด ได้จดทะเบียน
1 ล้านบาท และต่อมาได้เพิ่มทุนจดทะเบียน
รวมเป็นจำนวนเงิน 350 ล้านบาท ที่ประชุม
คณะกรรมการบริษัทจึงมีมติอนุมัติเรื่อง
การซื้อหุ้นเพิ่มทุนของ บริษัท แจส โมบาย



• พิชัย โปธารามิก

บรอดแบนด์ จำกัดตามสัดส่วนการถือหุ้น
คิดเป็นจำนวน 34,898,953 หุ้น ราคาหุ้น
ละ 10 บาท รวมมูลค่าการลงทุนของทั้ง
2 ครั้งคิดเป็นเงินทั้งสิ้น 349,989,500 บาท
บริษัทจะใช้เงินสดภายในบริษัทเพื่อการทำ
รายการดังกล่าว โดยคาดว่าจะชำระเงิน
ลงทุนภายในไตรมาส 3 ของปี 2558

และเมื่อพิจารณาขนาดรายการ
ตามเกณฑ์มูลค่ารวมของสิ่งตอบแทน ซึ่ง
เป็นเกณฑ์สูงสุดได้เท่ากับ 0.63%

สำหรับประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

จากการทำรายการดังกล่าวคือ การขยาย
การลงทุนในธุรกิจดังกล่าวจะช่วยให้กลุ่ม
บริษัทมีบริการโทรคมนาคมที่หลากหลาย
ครอบคลุมการติดต่อสื่อสารที่มากขึ้น ทั้ง
ยังเป็นการประสานประโยชน์กับธุรกิจ
ปัจจุบันของกลุ่มบริษัทซึ่งจะช่วยให้กลุ่ม
บริษัทมีการเติบโตเพิ่มขึ้นในอนาคต

อย่างไรก็ตามมจ.จัสมินฯ มีนาย
พิชญ์ โปธารามิก เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่
ขณะที่นายลาร์ส นอร์ลิ่ง ประธาน
เจ้าหน้าที่บริหาร บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส
คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) กล่าวว่า
ดีแทคมุ่งสู่การเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่
ทั้ง 1800 เมกะเฮิร์ตซ์ และ 900 เมกะเฮิร์ตซ์
สำหรับการคืนคลื่นความถี่ที่ไม่ได้ใช้งาน
จำนวน 4.8 เมกะเฮิร์ตซ์ เพื่อนำไปประมูล
คลื่น 1800 เมกะเฮิร์ตซ์ ขณะนี้ดีแทคอยู่
ระหว่างรอขั้นตอน ดังนี้ 1. กระบวนการ
ทางกฎหมายรองรับจากภาครัฐทั้ง กสทช.
และ กสท โทรคมนาคม ในการเดินหน้า
อนุมัติการย้ายคลื่นและเรื่องสัญญาสัมปทาน
มาเป็นทางการ โดยขณะนี้ดีแทคยังไม่ได้
รับหนังสืออนุมัติอย่างเป็นทางการเพื่อให้
ดำเนินการ 2. กระบวนการทางเทคนิคใน
การที่บริษัท ดิจิตอลโฟน จำกัด (ดีพีซี)
ย้ายลูกค้าที่ยังเหลืออยู่บนคลื่นที่หมด

สัมปทานเพื่อให้คลื่นวาง และดีแทคจะ
ย้ายลูกค้าที่ใช้งานอยู่บนคลื่น 1800
เมกะเฮิรตซ์ ช่วงเดิมมาแทนที่ โดยการ
รีไฟร์มิงตามที่กล่าวมานั้น ดีแทคจะต้อง
ใช้เวลาในการย้ายพอสมควรและทดสอบ
อย่างมั่นใจกับระบบเพราะเป็นการโอน
ย้ายลูกค้าที่อยู่บนคลื่น 1800 เมกะเฮิรตซ์
ทั้งประเทศไทย

ทั้งนี้ ดีแทคยังสนับสนุนให้ภาค
รัฐจัดทำแผนงานคลื่นความถี่ (Roadmap)
ในการประมูลและกำหนดเวลาที่จะนำคลื่น
ความถี่มาประมูลในอนาคตไว้อย่างแน่นอน
เพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อการบริหารคลื่น
ความถี่และประโยชน์สูงสุดกับทุกฝ่าย ดัง
นั้นอุตสาหกรรมโทรคมนาคมจะสามารถ
วางแผนบริหารคลื่นความถี่ได้ล่วงหน้า
ทุกฝ่ายจะสามารถนำคลื่นความถี่ไปใช้ให้
เกิดประโยชน์สูงสุดและคำนวณการออกแบบ
โทรคมนาคมให้เพียงพอกับความต้องการ
ในประเทศที่เติบโตมากขึ้นอย่างมี
ประสิทธิภาพสูงสุด

อนึ่งก่อนหน้านี้ เอไอเอส หรือ
บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด
(มหาชน) และกลุ่มทรู ประกาศชัดเจนที่
จะเข้าร่วมประมูลโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ
4 จี

วิเคราะห์
บริษัทจดทะเบียน

■ บล.ธนชาติ

ADVANC
ได้ดีสุดสื่อสารรับประมูล4จี

FTI-โปรแกรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้สรุปข้อเสนอสถานที่หลักเกณฑ์การประมูล 4จี 1800 เมกะเฮิรตซ์ แล้วราคาเริ่มต้นการประมูลจะมีมูลค่าไม่น้อยกว่าใบละ 1.59 หมื่นล้านบาทต่อ 1 ใบอนุญาต ขนาด 15 เมกะเฮิรตซ์ สูงกว่าที่นักวิเคราะห์บริษัทหลักทรัพย์ (บล.) ธนชาติ คาดแต่ บล.แห่งนี้อย่างคงมุมมองบวกต่อการประมูล และบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส (ADVANC) ยังคงเป็นหุ้นที่แนะนำในกลุ่มสื่อสาร

หลังจากเสร็จสิ้นการประชาสัมพันธ์ร่างข้อเสนอสถานที่ (IM) 4จี ความถี่ 1800 เมกะเฮิรตซ์ แล้วในสัปดาห์ที่ผ่านมา กสทช.ได้สรุปข้อเสนอสถานที่ และจะประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา เพื่อเปิดทางในช่วงต้นเดือน พ.ย.ตามที่วางแผนไว้

ปัจจุบัน กสทช.กำลังรับฟัง



ความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับร่างข้อเสนอสถานที่ใบอนุญาตความถี่ 900 เมกะเฮิรตซ์ และตั้งเป้าที่จะประมูลใบอนุญาตเหล่านี้ในเวลาเดียวกับการประมูล 1800 เมกะเฮิรตซ์

กสทช.มีจุดมุ่งหมายที่จะเปิดใบอนุญาตขนาดใบละ 15 เมกะเฮิรตซ์ และเพิ่มราคาเริ่มต้นขึ้น 10% เป็น 1,590 ล้านบาท

และลดระยะเวลาถือใบอนุญาตลงเป็น 18 ปี จาก 19 ปี ผู้ประกอบการที่ได้ใบอนุญาตยังต้องขยายเครือข่ายให้ครอบคลุมประชากร 40% ภายใน 4 ปี ขณะที่ไม่มีหลักเกณฑ์เพดานคลื่นความถี่จำนวนใบอนุญาต 4จี นั้นน้อยกว่าที่คาดไว้ที่ 3 ใบอนุญาต ขนาดใบละ 10 เมกะเฮิรตซ์

การเพิ่มขึ้นของราคา 10%

สูงกว่ามาตรฐานราคาการประมูล 4จี ของ บล.ธนชาติ ที่ 1,300 ล้านบาท อย่างไรก็ตามไม่คาดว่าจะเกิดการแข่งขันที่รุนแรงมาก

เนื่องจากคาดว่าจะมีการประมูลคลื่นความถี่ 1800 เมกะเฮิรตซ์ อีกรอบในปี 2561 เมื่อสัมปทานของบริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น (dtac) หมดอายุ

“เราเชื่อว่า 1800 เมกะเฮิรตซ์ จะคุ้มค่าต่อ ADVANC และบริษัททรู คอร์ปอเรชั่น (TRUE) มากกว่า dtac จึงคาดว่า ADVANC และ TRUE จะชนะการประมูลใบอนุญาตนี้”

ทั้งนี้ สมมติฐานว่า ราคาประมูลสุดท้ายที่ 1,900 ล้านบาท (สูงกว่าราคาเริ่มต้น 20%) จะกระทบต่อราคาเป้าหมายของ ADVANC เพียง 1 บาท และส่งผลกระทบต่อกำไรเล็กน้อย เนื่องจากค่าใบอนุญาตจะแบ่งจ่ายเป็น 3 งวด

สำหรับ TRUE ค่าธรรมเนียม

ใบอนุญาต 4จี ที่ส่งผลกระทบต่ออย่างมีนัยสำคัญเนื่องจากผลประกอบการและฐานทุนของ TRUE ที่มีขนาดเล็กแต่ไม่เห็นปัญหาด้านเงินทุนสำหรับการประมูลของ TRUE เนื่องจากฐานะการเงินและกระแสเงินสดของ TRUE แข็งแกร่งกว่าแต่ก่อน

“ยังคงมุมมองบวกเกี่ยวกับการประมูล ซึ่งคาดว่าจะส่งผลบวกต่อ ADVANC มากที่สุด เนื่องจาก การประมูล จะปลดล็อกขีดความสามารถในการรองรับของ ADVANC ในขณะที่ฐานกำไรมีขนาดใหญ่ขึ้นของบริษัทนั้นหมายความว่า ADVANC สามารถแบกรับค่าใช้จ่ายในการประมูลได้ดีกว่าคู่แข่ง”

บล.ธนาชาติ คาดว่า ADVANC จะเร่งเปิดให้บริการ 4จี ซึ่งจะช่วยเพิ่มความสามารถในการรักษาลูกค้า ดังนั้นคงคำแนะนำซื้อ ADVANC และเลือก ADVANC เป็นหุ้นแนะนำ

RATINGS GRIPE

Nielsen Thailand cries foul over the NBTC's funding of an English company to serve as an official TV ratings provider. **B6**

Nielsen questions NBTC ratings move

B370m for separate official agency viewed as unfair

KRISSANA PARNSOONTHORN

Nielsen Co (Thailand) is calling on the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC) to treat it fairly after the regulator approved in principle a 370-million-baht budget for an official TV ratings company.

The media research and TV ratings company on Monday sent a letter to the NBTC requesting an explanation about the financial assistance to be given to the Media Agency Association of Thailand (MAAT) and the Media Research Bureau (MRB) for the establishment of an official TV ratings company.

London-based Kantar Media was recently chosen by the MRB to be the official TV ratings agency for the Thai broadcasting industry.

Kantar is expected to challenge Nielsen's 30-year dominance in the country.

"It would be unfair if the regulator helped only the new TV ratings company. Some digital channels including Channel 7 won't switch to using information from

it," said Sinthu Peatrarut, Nielsen Thailand's managing director for media client leadership.

Not all digital channels are MRB members, so those channels will not be able to obtain ratings information from Kantar, he said.

That also means those channels will not receive financial assistance from the NBTC for ratings.

"The regulator should ask whether they [TV channels] want to change," Mr Sinthu said.

"In my view, the broadcasting industry will not have fair competition if all 24 digital channels cannot access ratings information equally."

The MRB was formed by a number of leading digital and satellite TV operators and major media agencies.

They want a new ratings agency because they are doubtful about the accuracy of ratings done by Nielsen, the dominant company.

The NBTC has thrown its support behind the MAAT and MRB to self-regulate TV ratings and establish an official ratings agency.

Kantar won the bidding to provide TV ratings to 24 digital channels and media agencies for 15 years.

During the first five years, it will spend 1.5 billion baht to lay down the ratings measurement system and install ratings panels in 30,000 households nationwide.

NBTC secretary-general Takorn Tantasith expects Kantar will start providing service by September 2016.

Ratings will be conducted on a multiscreen basis covering TVs, PCs, smartphones and tablets.

TV channel operators and media agencies will pay 9-10 million baht a year to for ratings information from Kantar.

The MRB earlier said the sample size for TV ratings to be carried by Kantar would be 5,000 households, far bigger than Nielsen's 2,200 households.

But Nielsen's Mr Sinthu pointed out that setting up a ratings measurement system would take time, and selecting a sample size of 5,000 households nationwide would not be easy.

Moreover, measuring TV ratings on PCs, smartphones and tablets will be very complicated, he said.

Mr Sinthu said Nielsen was trying to improve its service by partnering with Facebook to measure digital ad ratings on digital media channels.

"We're responding to our clients that want to know how their ad campaigns are reaching online customers," Mr Sinthu said.

"Many campaigns are now on both TV and online media, as consumers like digital media, particularly younger people."



Nielsen Thailand's Sinthu Peatrarut is asking why the NBTC is funding a separate, official TV ratings company.

ไอซีทีสานต่อดิจิทัลอีโคโนมี หรือที่ไอทีประมูลคลื่น900

“อุดม” ลั่นเดินทางดิจิทัลอีโคโนมีเต็มที
หวังดึงศักยภาพทุกหน่วยงานในสังกัดนำไอซีที
มีบทบาทบริหารประเทศ วางเป้าหมาย
ขับเคลื่อนผลงานรูปธรรมใน 1 ปี กำหนด
ออกโครงการบริการประชาชนหน่วยงานละ
2 โครงการภายใน 1-2 เดือน ส่วนปัญหาคลื่น 900
ต้องหารือไอทีอีกครั้ง

นายอุดม สาขานายกรัฐมนตรีเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) กล่าว
ภายหลังประชุมผู้บริหารกระทรวงและ
หน่วยงานในสังกัดวานนี้ (26 ส.ค.) ว่า พร้อมจะ
ให้ความร่วมมือกับทุกหน่วยงานเพื่อขับเคลื่อน
การทำงานของทุกภาคส่วนในสังกัดไอซีที
รวมถึงหน่วยงานรัฐวิสาหกิจอย่างเต็มที่

เขายอมรับว่าขณะนี้ยังเป็นช่วงเวลาสำคัญ
เป็นหัวเลี้ยวหัวต่อของประเทศ กระทรวงไอซีที
จะมีบทบาทสำคัญขับเคลื่อนนโยบายและงาน
ของรัฐบาล ด้วยความมีศักยภาพที่เกี่ยวข้อง
กับหลายส่วน

ดังนั้นต้องช่วยการดำเนินงานและปรับเปลี่ยน
โครงสร้างมุ่งสู่การขับเคลื่อนโดยใช้เศรษฐกิจ
ดิจิทัล (ดิจิทัล อีโคโนมี) และใช้เทคโนโลยี
พัฒนาโครงสร้างประเทศ ซึ่งเป็นนโยบายที่
ประกาศไปแล้วจากพล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี จึงจะเดินทางต่อไปอย่างเต็มที่

พร้อมทั้งมีวิธีการและเป้าหมายขับเคลื่อน
ด้วยการให้ทุกหน่วยงานทำงานด้วยกันให้เกิด
เป็นผลงานความคืบหน้าที่เป็นรูปธรรมจับต้อง
ได้ใน 1 ปี ตั้งเป้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจอย่าง
บมจ.ทีโอที บมจ.กสท โทรคมนาคม บริษัท
ไปรษณีย์ไทย จำกัด จะต้องมีการให้
บริการประชาชนออกมาเป็นทางการไม่ต่ำกว่า
หน่วยงานละ 2 โครงการภายใน 1-2 เดือน

ส่วนคณะทำงานย่อยในคณะกรรมการ
เตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
(บอร์ดดีอี) ที่ไอซีทีดูแลการจัดตั้งดาต้า เซ็นเตอร์
บรอดแบนด์แห่งชาติ จะริวิวตัวคณะทำงาน
ย่อยให้เหมาะสม โดยจะเริ่มทบทวนและนำ
เสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) ภายในเดือนหน้า
เพื่อให้การทำงานสอดคล้องกับการขับเคลื่อน
ผลงานเป็นรูปธรรมตามนโยบายรัฐบาล

ขณะที่การเปลี่ยนชื่อกระทรวงเป็น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
จะเดินทางต่อตามที่วางแผนไว้ควบคู่การ
ผลักดันกฎหมายใหม่ 8 ฉบับ ซึ่งสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ (สนช.) กำลังพิจารณาวาระ 2 ร่าง พ.ร.บ.
ปรับปรุงกระทรวงทบวงกรม(ฉบับที่...)พ.ศ.... เพื่อ
จัดตั้งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

“ปีที่แล้วเป็นช่วงของการวางรากฐาน ออก
กฎหมายที่จำเป็นถึง 8 ฉบับ ปีนี้สิ่งที่ต้องทำ
คือการทำแนวคิดที่มีอยู่และแนวคิดใหม่ที่จะ
ช่วยกันคิดทำให้เป็นรูปธรรมเพื่อตอบโจทย์
ของรัฐบาล ถ้าช่วยทำให้เกิดความเชื่อมั่นและ
ประจักษ์กับนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ
ได้ โดยให้เห็นว่ามีของจริงเกิดแล้ว จะเป็นสิ่ง
บ่งชี้ให้เอกชนรู้ว่าต่อไปจะขับเคลื่อนอย่างไร
จะเดินต่อไปอย่างไร ไม่เน้นปริมาณแต่เน้น
ผลงานที่เป็นรูปธรรม สิ่งที่ได้ดำเนินการไป
แล้วทั้งโครงสร้างพื้นฐานด้านกฎหมายเราจะ
ทำต่อไป บางส่วนอาจจะทบทวนสาระสำคัญ
เพื่อความเหมาะสมแล้วเดินทางต่อไป”

ส่วนการประมูลคลื่นความถี่ 4 จี บทบาท
การทำงานร่วมกันของไอซีทีและคณะกรรมการ
กิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ยืนยันว่า
จะหารือและทำงานร่วมกันแน่นอน นโยบาย
การประมูลคลื่นความถี่เป็นหน้าที่กสทช.ดำเนินการ
ต่อไป เพราะมีอำนาจในกฎหมายของตัวเอง
ส่วนกระทรวงมีอำนาจเชิงนโยบายในการดูแล

ทั้งนี้ จะพบผู้บริหารระดับสูงและ
คณะกรรมการ (บอร์ด) ของรัฐวิสาหกิจทั้ง
2 แห่งเร็วๆ นี้ หรือประเด็นคลื่นความถี่ย่าน 900
เมกะเฮิรตซ์ที่ไอทียังคงยึดสิทธิการถือครอง

“สิ่งสำคัญของรัฐวิสาหกิจก็ต้องเชื่อมโยง
กับเอกชน ผมก็ฝากเรื่องการหาข้อยุติข้อพิพาท
กับเอกชน และต้องเสนอแผนฟื้นฟูธุรกิจมาให้
พิจารณาด้วย เพราะหากเรื่องดังกล่าวคลี่คลาย
ได้จะนำไปสู่การลงทุนในอนาคตโดยภาคเอกชน
และรัฐจะเข้าไปมีส่วนถือหุ้น ชัดความสามารถ
ของประเทศคือความน่าสนใจของประเทศ”

กรณีความมั่นคง ความปลอดภัยไซเบอร์
ทั้งการใช้งานอินเทอร์เน็ตและไอซีที ได้มอบ
นโยบายให้กระทรวงไปประสานใกล้ชิดกับ
หน่วยงานด้านความมั่นคงดำเนินการด้านนี้

พลันบาน-ลงทุน

10



รมว.ไอซีที คนใหม่ ผ่าถล่มบ้าน
 "ทีโอที-กสท" หาแนวทางยุติข้อพิพาท
 เอกชนคู่สัญญาสัมปทาน พร้อม
 สั่งหน่วยงานในสังกัด ทำโครงการ
 เพื่อให้บริการประชาชนอย่างน้อย 2
 โครงการ

'อุตสาหกรรม' ที่ 'ไอที-กสท' เคลียร์

- ข้อพิพาทกับเอกชนคู่สัญญา
- ผุดโครงการเพื่อประชาชน

นายอุตตม สาวนายน รมว.เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร (ไอซีที) ได้ประชุมผู้บริหารกระทรวง และหน่วยงานในสังกัด เมื่อวันที่ 26 ส.ค.2558 เพื่อมอบนโยบายในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่

รมว.ไอซีที กล่าวว่า ขณะนี้เป็นช่วงเวลาสำคัญเป็นหัวเลี้ยวหัวต่อของประเทศ กระทรวงไอซีทีจะมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายและงานของรัฐบาล ด้วยความมีศักยภาพที่เกี่ยวข้องกับหลายส่วน ดังนั้นต้องช่วยการดำเนินงานและปรับเปลี่ยนโครงสร้างเพื่อมุ่งสู่การขับเคลื่อนโดยใช้เศรษฐกิจดิจิทัล (ดิจิทัล ไอโคโนมี) และใช้เทคโนโลยีในการพัฒนาโครงสร้างประเทศ ซึ่งเป็นนโยบายที่ประกาศไปแล้วจาก พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี จึงจะเดินหน้าต่อไปอย่างเต็มที่

พร้อมกับมีวิธีการและเป้าหมายในการขับเคลื่อนที่ด้วยการให้ทุกหน่วยงานทำงานด้วยกันให้เกิดเป็นผลงานความคืบหน้าที่เป็นรูปธรรมจับต้องได้ใน 1 ปีนี้ ซึ่งตั้งเป้าว่าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจอย่างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด จะต้องมีการให้บริการประชาชนออกมาเป็นทางการไม่ต่ำกว่าหน่วยงานละ 2 โครงการภายใน 1-2 เดือน

ในส่วนของคณะทำงานย่อยในคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคม (บอร์ดดีอี) ทีโอทีได้ดูแลในส่วน

ของการจัดตั้งดาต้า เซ็นเตอร์ บรอดแบนด์แห่งชาตินั้น จะมีการริ้วตัวคณะทำงานย่อยให้มีความเหมาะสม โดยจะเริ่มทบทวนและนำเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) ภายในเดือนหน้า ทั้งนี้เพื่อให้การทำงานสอดคล้องกับการขับเคลื่อนผลงานให้เป็นรูปธรรมตามนโยบายของรัฐบาล

ส่วนนโยบายต่อการประมูลคลื่นความถี่ 4G ของ คณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) นั้นยืนยันว่าจะหารือและทำงานร่วมกันอย่างแน่นนอน ส่วนประเด็นเรื่องคลื่นความถี่ย่าน 900 เมกะเฮิรตซ์ (MHz) ที่จะนำไปประมูล 4G แต่ทีโอที ยังคงยึดในสิทธิ์การถือครองนั้น คงต้องหารือกันอีกครั้ง ซึ่งในเร็วๆ นี้ จะมีการพบกับผู้บริหารระดับสูงและคณะกรรมการ (บอร์ด) ของรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่งอีกครั้งหนึ่ง

"ที่สำคัญของรัฐวิสาหกิจก็ต้องมีความเชื่อมโยงกับเอกชน ผมก็ฝากไปยังเรื่องของการหาข้อยุติข้อพิพาทกับเอกชนคู่สัญญาสัมปทาน และต้องเสนอแผนฟื้นฟูธุรกิจมาให้พิจารณาด้วยเพราะหากเรื่องดังกล่าวนี้สามารถคลี่คลายได้จะนำไปสู่การลงทุนในอนาคตโดยภาคเอกชนและโดยรัฐเข้าไปมีส่วนถือหุ้น ชัดความสามารถของประเทศ ซึ่ง ทีโอทีกับ กสท จะต้องเสนอแนวทางมาให้ได้ทันคือโจทย์ที่ผมให้การบ้าน ผมไม่หนักใจเลยที่มารับตำแหน่งนี้และตั้งใจที่จะมาทำงานอยู่แล้ว" รมว.ไอซีที กล่าว

สาขาสัมปทานเคเบิลทีวีเคลื่อนที่

การบ้าน รวม.ใหม่ไอซีที

ชี้ชะตา 4G-ดิจิทัลอีโคโนมี

อ่านหน้า 28

สาขาสัมปทานเคเบิลทีวีเคลื่อนที่

การบ้านรวม.ใหม่ไอซีทีที่ชี้ชะตา4G-ดิจิทัลอีโคโนมี



รัฐมนตรีคนที่ 12 - "อรรถพร สวณายน" สักการะสิ่งศักดิ์สิทธิ์พร้อมผู้บริหารหน่วยงานได้สังกัด ก่อนเริ่มงานสะสางปมปัญหาดังกล่าว

จับตาทิศทาง "ไอซีที" ในมือรัฐมนตรีใหม่ งานหินจ่อรอสะสางเพียบ ! ทั้งสานต่อ "ดิจิทัลอีโคโนมี" เร่งเคลียร์ปมสัมปทานสายสิทธิ์ใช้คลื่น และพลิกผัน 2 รัฐวิสาหกิจ ฟากบอร์ด "ทีโอที-แคท" เดินหน้าปิดดีลเจรจาพันธมิตรตั้งบริษัทร่วมทุนแชร์ใช้โครงข่าย "ทีโอที" เดินเกม

ประชาชาติ ธุรกิจ

Prachachart Turakij
Circulation: 120,000
Ad Rate: 1,350

Section: การตลาด/ไอซีที

วันที่: พุธที่ 27 - อาทิตย์ 30 สิงหาคม 2558

ปีที่: 38

ฉบับที่: 4761

หน้า: 32(บนซ้าย), 28

Col.Inch: 108.52 Ad Value: 146,502

PRValue (x3): 439,506

คลิ๊ป: สีสี่

หัวข้อข่าว: สาขามสสัมปทานเคสียร์ลธิคคิ่นการบ้านรณว.ใหม่ไอซีทีชีชะตา4G-ดิจิทัลอีโคโนมี

ยี่ห้อ 900 MHz แจกลูกค้ามีสิทธิใช้งานต่อหลังสัมปทานเอไอเอสสิ้นสุด ก.ย.นี้ ผู้สื่อข่าว “ประชาชาติธุรกิจ” รายงานว่า เมื่อ 24 ส.ค. ที่ผ่านมา นายอุตตม สาวนายน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) ได้มาทำงานที่กระทรวงเป็นครั้งแรก พร้อมกล่าวว่าขอเวลา 2-3 วันเพื่อศึกษาข้อมูลงานทั้งหมดก่อนประชุมผู้บริหาร 26 ส.ค.นี้ โดยตั้งใจว่าจะทำงานในช่วงเวลาสำคัญที่กำลังมีการเปลี่ยนแปลงนี้ให้ดีที่สุด เนื่องจากงานด้านไอซีทีเป็นเรื่องสำคัญ

ด้านนางทรงพร โกมลสุเรศ ปลัดกระทรวงไอซีที กล่าวกับ “ประชาชาติธุรกิจ” ว่า ในขณะนี้ไม่มีงานค้างที่อยู่ในขั้นตอนรอรัฐมนตรีใหม่พิจารณาหรือรออนุมัติ แต่ค้างในส่วนที่รอที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณา อาทิ งบสนับสนุน 3,750 ล้านบาท ที่จะให้ บมจ.ทีโอทีกับบมจ.กสท โทรคมนาคม (แทค) สร้างโครงข่ายบรอดแบนด์ กับแบ่งให้โครงการของกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอเข้ามา

และก่อนนี้ไอซีทีได้ประกาศข้อกำหนดทางเทคนิค (TOR) โครงการจ้างที่ปรึกษาออกแบบสถาปัตยกรรมโครงข่ายสื่อสารบรอดแบนด์แห่งชาติวงเงิน 40 ล้านบาทแล้ว

ไอซีทีชุมชน-ปมสัมปทานค้างเต่ง

แหล่งข่าวจากกระทรวงไอซีทีกล่าวว่า ที่ไม่มีงานค้างรอรัฐมนตรีอนุมัติ เพราะส่วนใหญ่อยู่ในขั้นตอนรวบรวมข้อมูลของหน่วยงานที่รับผิดชอบ อาทิ การประเมินศูนย์การเรียนรู้ไอซีทีชุมชนกว่า 2,000 แห่ง เพื่อปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพ ก่อนสร้างศูนย์ใหม่อีก 300 แห่ง ซึ่งมีผู้ชนะประกวดราคาแล้วแต่จะรับการทำสัญญาไว้อีก

และปัญหาสัญญาสัมปทานดาวเทียมกับ บมจ.ไทยคม ที่ต้องดำเนินการตามแนวทางการค้าพิกษาศาตร์กฏาแผนกคตอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ที่มีประเด็นสถานะดาวเทียมไอพีสตาร์ และสัดส่วนการถือหุ้นของอินทัชในไทยคมที่อยู่ในขั้นตอนการเจรจาของคณะทำงาน เช่นเดียวกับการแก้สัญญาสัมปทานโทรศัพท์เคลื่อนที่ทั้งระหว่างทีโอที และเอไอเอส กรณีการปรับลดส่วนแบ่งรายได้บริการฟรีเฟด ซึ่งบอร์ดทีโอทีเพิ่งสรุปว่าควรส่งต่อให้กระทรวงไอซีที

เสนอเข้า ครม.เพื่อพิจารณา ทั้งปัญหาข้อพิพาทกันเองระหว่างทีโอที และ กสท โทรคมนาคม 28-29 คดี มูลค่ากว่า 9 แสนล้านบาท เช่น ค่าเชื่อมโยงโครงข่ายและค่าเชื่อมต่อโครงข่าย

“ส่วนใหญ่เป็นงานที่อดีตรัฐมนตรีพรชัย (จุติประปา) เร่งมานานแล้วแต่ยังไม่คืบ ส่วนปัญหาสัมปทานค้างมาตั้งแต่ปี 2549 ที่รอใหม่ทุกครั้งทีเปลี่ยนรัฐมนตรี”

ทีโอทีเดินหาพันธมิตร

ด้านนายชิต เหล่าวัฒนา กรรมการ บมจ.ทีโอที เปิดเผยกับ “ประชาชาติธุรกิจ” ว่า บอร์ดยังยืนยันจะสรุป Strategy Partner ให้ได้ในสิ้น ส.ค.นี้ ซึ่งการประชุมบอร์ดเมื่อ 18 ส.ค.ที่ผ่านมา ฝ่ายบริหารทีโอทีสรุปรายละเอียดการเจรจา กับ 5 บริษัทแล้ว ได้แก่ เอไอเอส, บมจ.สามารท คอร์ปอเรชั่น บมจ.ล็อกซ์เลย์, กลุ่มทรู และ บริษัท โมบายแอลทีอี จำกัด

“ให้ฝ่ายบริหารไปเจรจาดูตามกรอบที่ติดต่อบริษัทที่ปรึกษาว่ามูลค่าแต่ละกลุ่มธุรกิจไว้ แต่ที่ส่งมาไม่ได้วิเคราะห์ข้อดีข้อเสีย ไม่ได้เปรียบเทียบแต่ละข้อข้อขึ้น จึงให้ไปทำใหม่ แล้วเลือกมาด้วยว่าข้อข้อขึ้นไหนน่าจะดีกว่า บอร์ดทีโอทีจะพิจารณาอีกครั้งว่าเหมาะสมหรือไม่ โดยเร่งในส่วนของเขาและธุรกิจโมบายก่อน”

สำหรับข้อเสนอทาวเวอร์โคเอไอเอสได้เปรียบสุด เพราะมีข้อพิพาทระหว่างกัน

อยู่ และทาง คนร.มีนโยบายให้เร่งเจรจา

“เงื่อนไขสำคัญของเอไอเอส คือดีเทค ทำกับแคทก่อนถึงจะยอมถอนฟ้อง ถ้าแคททำสำเร็จแล้วเราก็อาจใช้โมเดลเดียวกัน ตั้งบริษัทร่วมทุน ส่วนธุรกิจโมบายจะเน้นไปที่การใช้ประโยชน์จากคลื่นทั้ง 2100 และ 2300 MHz ไม่ใช่แค่เป็น MVNO โดยหลักทีโอทีจะไม่ทำรีเทลเอง ในธุรกิจโมบายได้มองรายได้ต่อเนื่องไว้อีก 8-9 พันล้านบาท”

ยืนยันยึดแนวทาง คนร.

“แม้เป็นช่วงเปลี่ยนรัฐมนตรี แต่บอร์ดยังต้องรับผิดชอบภารกิจพลิกฟื้นตามกรอบคนร. แต่ทุกขั้นตอนต้องพร้อมให้ตรวจสอบ”

ด้านแหล่งข่าวระดับสูงภายใน บมจ.กสท โทรคมนาคม (แทค) เปิดเผยว่าการตั้งบริษัทร่วมทุนกับดีเทคเพื่อใช้โครงข่ายร่วมกัน ที่บอร์ดเพิ่งอนุมัติไม่น่า

จะมีผลกระทบเพราะทำตามนโยบาย คนร.

จับตาเกมยื้อคลื่น

แหล่งข่าวจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เปิดเผยว่า ต้องจับตารัฐมนตรีคนใหม่จะมีแนวทางจัดการคลื่นความถี่ของทีโอทีและแคทอย่างไร เพราะก่อนนี้อดีตรัฐมนตรีพยายามจะเสนอให้นายกรัฐมนตรีใช้อำนาจตามมาตรา 44

รธน.ชั่วคราว แบ่งคลื่นให้รัฐวิสาหกิจ

“ทั้ง 2 รัฐวิสาหกิจยืนยันว่ามีสิทธิในคลื่นทั้ง 900 และ 1800 MHz ไม่ยอมส่งคืนให้ประมูลแม้จะสิ้นสุดสัมปทานแล้ว รวมถึงคลื่น 2300 MHz ด้วย โดยอ้างว่าได้มาก่อนมี กสทช. ส่วนของสัมปทานเอไอเอสทั้งหมด 30 ก.ย.นี้ ทางทีโอทีก็ยังไม่ส่งแผนเยียวยาลูกค้ามาให้”

ล่าสุด บมจ.ทีโอทีได้แจ้งลูกค้าผ่านหน้าเว็บไซต์ของบริษัทว่า ลูกค้าบริการ GSM 900 MHz ยังคงสิทธิใช้บริการได้ต่อไป

แหล่งข่าวระดับสูงจาก บมจ.ทีโอที เปิดเผยว่า เมื่อหมดสัมปทานลูกค้าจะเป็นของทีโอที แต่เอไอเอสทำหนังสือแจ้งลูกค้าว่า หลัง 30 ก.ย.นี้จะมีระดับ ใช้ไม่งานได้อีก ทีโอทีจึงต้องแจ้งข้อมูลที่ถูกต้องให้ลูกค้าทราบว่ายังใช้งานไปได้เรื่อย ๆ

“ส่วนกรณีนี้เมื่อ กสทช.จัดประมูลคลื่นแล้วจะกระทบกับลูกค้าเดิมที่ค้างอยู่ถือเป็นคนละประเด็นที่ฝ่ายบริหารกำลังดำเนินการอยู่”

นายวิฑูรย์ พงษ์พานิช ผู้ช่วยกรรมการผู้อำนวยการอาวุโส สายงานการตลาดและการขาย เอไอเอส เปิดเผยว่า จะเร่งย้ายลูกค้าคงค้างบนคลื่น 900 MHz 2.7 ล้านเลขหมาย ที่ส่วนใหญ่เป็นลูกค้าในต่างจังหวัด ด้วยแคมเปญแลกเครื่อง 2G เป็น 3G แต่อาจไม่ทันวันสุดท้ายของสัมปทาน

ซึ่งการเร่งโอนย้ายลูกค้ามา 3G ไม่ได้ลดทอนคุณภาพของสัญญาณ เนื่องจากบริษัทพัฒนาโครงข่ายอยู่ตลอด เช่น ลงทุนกว่า 3.6 หมื่นล้านบาท ปรับแต่งโครงข่ายรวมถึงเริ่มเน็ตเวิร์กแชร์ริง ทำให้โครงข่ายครอบคลุมและรองรับลูกค้าได้มากขึ้น

Uttama orders quick fix to telecom row

ONE-MONTH DEADLINE SET FOR TOT, CAT TO SETTLE DISPUTES WITH CONCESSION HOLDERS



UTTAMA, would continue implementing government's 'digital economy' policy.

USANEE MONGKOLPORN
THE NATION

INFORMATION and Communications Technology Minister Uttama Savanayana has ordered TOT and CAT Telecom to finalise new business plans and clear up all disputes with telecom concession holders within one month, so that both agencies can start a new chapter of operations.

He said he would also continue implementing the government's "digital economy" policy.

"I will call in TOT and CAT to discuss their rehabilitation plans this week. If they can clear up all disputes with the concession holders, they'll be able to get new start to woo new investment from international companies," he said yesterday after meeting with the state agencies under his ministry's purview.

The disputes between the two state telecommunication agencies and their private concession holders range from the ownership of telecom towers to past amendments of their concession agreements.

The TOT board last week acknowledged the conclusion of the public-private joint-venture panel that the six amendments made to Advanced Info Service's concession in the past were unlawful, according to a board member who declined to be named.

The board also instructed the agency's management to finish calculating the damages TOT allegedly incurred from the amendments for presentation to Uttama, who was appointed ICT minister in the recent Cabinet shuffle.

When asked about this case, Uttama said he would need to look into the details first and examine it carefully.

TOT and CAT have asked the ICT Ministry to allow them to keep parts of the 900- and 1,800-megahertz spectra, respectively, to provide service after their concessions expire. But the National Broadcasting and

Telecommunications Commission (NBTC) will reclaim these spectra for auction this November.

Uttama said he would discuss the matter with CAT and TOT, but the NBTC can go ahead with the auction since it has full authority by law to do so.

He said he would also continue implementing the government's digital-economy policy and push ahead all nine draft laws related to this effort. However, some tasks of the subcommittees of the ad hoc National Digital Economy Committee might be reviewed.

Yesterday, he also asked all ICT state agencies to launch at least two concrete projects that can serve the public.

There are eight agencies under the ICT Ministry: TOT, CAT, Thailand Post, the Meteorology Department, the National Statistical Office, the Software Industry Promotion Agency, the Electronic Transactions Development Agency and the Electronic Government Agency.

Services and equipment tipped to continue growth

SUCHIT LEESA-NGUANSUK

Thailand's communication services and equipment markets are expected to grow by 12.3% to 561 billion baht this year, thanks to the proliferation of smartphones and aggressive expansion of 3G and 4G networks.

Of the total, 333 billion baht will come from communication services and 228 billion from communication equipment.

The figures are based on a survey jointly conducted by the National Broadcasting and Telecommunications Commission and the National Science and Technology Development Agency.

"The local telecom industry has not been affected by the sluggish economy and recent city bomb, as it has always been considered to be less susceptible to economic fluctuations," said Mic Sachaphibulkij, an adviser to the survey.

The local communication services and equipment markets grew by 12.6% to 499 billion baht in 2014, slightly higher than this year's estimate.

Mr Mic, who is also secretary-general of the Association of Thai ICT Industry, said the cost of telecommunications services had been kept down by the economic downturn.

A study by the Electronic Transactions Development Agency estimated that

Thailand would have 45 million internet users in 2015.

Spending on telecom services is expected to continue, highlighted by disruptive technologies such as cloud computing and big data analytics.

Thailand's smartphone market is forecast to grow by 22% to 108 billion baht this year, compared with 92% in 2014, when smartphone prices fell sharply.

Spending on the core network market will grow by 9.1% to 69 billion baht this year, boosted by aggressive 3G and 4G network expansion and the increasing adoption of fibre-to-home systems.

The wireless equipment market is seen growing by 14% to 31 billion baht this year, fuelled by 3G and 4G network expansion.

In communication services, mobile services are expected to rise by 13% to 237 billion baht this year, driven by a surge in mobile non-voice services.

Mobile non-voice service revenue is expected to equal that of mobile voice service for the first time this year, reaching 117 billion baht for an increase of 32.7%.

Internet service, excluding mobile internet, is expected to grow by 11.4% to 54 billion baht, compared with last year's growth of 14%. International calling service will continue to decline, by 2.4% this year to 12.1 billion baht, down from 12.4 billion and a 12% contraction last year.



เคลื่อนอีโคโนมีด้วยดิจิทัล ต้องสร้างประโยชน์ทั่วถึง

เวิร์ด อีโคโนมิก ฟอรัม เคยประเมินความพร้อมด้านเน็ตเวิร์คของประเทศไทยว่าจุดแข็งที่ทำให้อันดับยังอยู่ที่ 61 มาจากความพยายามของภาคเอกชนที่ช่วยกันขับเคลื่อนตลาด แต่มีตัวฉุดคะแนนคือนโยบายของภาครัฐและการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล ซึ่งล่าสุดผลสำรวจมูลค่าตลาดสื่อสารประจำปี 2558 ที่จัดทำโดยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ร่วมกับสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ได้ระบุภาพรวมตลาดสื่อสารประเทศไทยปี 2558 มีแนวโน้มขยายตัว 12.3% มูลค่า 561,418 ล้านบาท ปัจจัยผลักดันการเติบโตมาจากการใช้อินเทอร์เน็ตและเทคโนโลยีสื่อสารข้อมูลภาคธุรกิจเพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน รองรับการใช้งานคลาวด์คอมพิวเตอร์ และบิ๊กดาต้า ตลอดจนการบริโภคสมาร์ตโฟนภาคครัวเรือนเพื่อเข้าถึงโซเชียลเน็ตเวิร์ค โฆษณานิเทศน์ ขณะเดียวกันการทำธุรกรรมออนไลน์เริ่มเป็นที่ยอมรับ รวมไปถึงการมาของ 4จี ทิศทางการเติบโตของตลาดปีนี้จะยังคงมาจากการขับเคลื่อนความต้องการใช้งานของผู้บริโภคภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจ

แม้รัฐบาลมีนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล ทว่ายังเป็นเพียงการสร้างบรรยากาศและเพิ่มการตื่นตัวเท่านั้น ดังนั้น หากนโยบายดังกล่าวชัดเจน จะส่งผลเชิงบวกต่อทั้งตลาดรวมสื่อสารและเศรษฐกิจปี 2559 และต่อไป สำคัญต้องขยายโครงการให้บริการทั้งทางสายและไร้สายเพื่อรองรับการใช้งานดิจิทัลของประชาชน ขณะที่การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ทำให้ความต้องการติดต่อสื่อสารระหว่างประเทศเพิ่มมากขึ้น ซึ่งการจะตอบโจทย์ดังกล่าวได้ จำเป็นต้องพัฒนาโครงข่ายไวร์รองรับ จากสภาพการณ์แนวโน้มตลาดเติบโตเพิ่มขึ้นทุกปี แต่ภาวะชะลอตัวต่อเนื่องทางเศรษฐกิจของประเทศยังเป็นปัจจัยลบและปัจจัยเสี่ยงหลัก อีกทางหนึ่งสถานการณ์ทางการเมือง ความมั่นคงทำให้ประชาชนและภาคธุรกิจระมัดระวังการใช้จ่ายเงิน ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจชะลอการลงทุน เป็นไปได้ว่าจะส่งผลกระทบทำให้มูลค่าตลาดสื่อสารเติบโตต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้

อย่างไรก็ตาม วานนี้ (26 ส.ค.) นายอุตตม สาวนายน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) ได้ประชุมผู้บริหารกระทรวงและหน่วยงานในสังกัดเพื่อมอบนโยบายในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่ ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่าพร้อมจะให้ความร่วมมือกับทุกหน่วยงานเพื่อขับเคลื่อนการทำงานของทุกภาคส่วนในสังกัดไอซีทีรวมถึงหน่วยงานรัฐวิสาหกิจอย่างเต็มที่โดยยอมรับว่าเป็นช่วงเวลาสำคัญเป็นหัวเลี้ยวหัวต่อของประเทศ กระทรวงไอซีทีจะมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายและงานของรัฐบาลด้วยความมีศักยภาพที่เกี่ยวข้องกับหลายส่วน ดังนั้นต้องช่วยการดำเนินงานและปรับเปลี่ยนโครงสร้างเพื่อมุ่งสู่การขับเคลื่อนโดยใช้เศรษฐกิจดิจิทัล (ดิจิทัล อีโคโนมี) และใช้เทคโนโลยีในการพัฒนาโครงสร้างประเทศ ซึ่งเป็นนโยบายที่ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ประกาศไปแล้ว จึงจะเดินหน้าต่อไปอย่างเต็มที่ พร้อมกันมีวิธีการและเป้าหมายการขับเคลื่อนที่ ด้วยการให้ทุกหน่วยงานทำงานด้วยกันให้เกิดเป็นผลงานความคืบหน้าที่เป็นรูปธรรมจับต้องได้ใน 1 ปี และตั้งเป้าหมายหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ อย่าง บมจ.ทีโอที บมจ.กสท โทรคมนาคม บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ต้องมีโครงการเพื่อให้บริการประชาชนออกมาเป็นทางที่ไม่ต่ำกว่าหน่วยงานละ 2 โครงการภายใน 1-2 เดือน

เราเห็นว่า คำนี้จากรัฐมนตรีใหม่ไอซีทีนี้น่าเชื่อถือ แต่ผลลัพธ์จะเป็นเช่นไร ต้องรอเวลาพิสูจน์ที่สำคัญต้องจับตามองด้วยว่า ผลงานขับเคลื่อนต่างๆ จะเอื้อต่อเศรษฐกิจและความต้องการของเอกชนผู้เป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศอย่างแท้จริงหรือไม่



เร่งรัฐลุยดิจิทัลอีโคโนมี พัฒนาเศรษฐกิจประเทศ

การเติบโตของธุรกิจสื่อสารเริ่มมีทิศทางที่ดีขึ้นเรื่อยๆ หลังจากภาครัฐให้การสนับสนุนอย่างจริงจัง และประชาชนก็เริ่มใช้งานสมาร์ตโฟนเครื่องแรกกันมากขึ้น ทำให้มูลค่าตลาดการสื่อสารของประเทศไทยปี 2557 มีทิศทางที่ดีอย่างต่อเนื่อง หากไม่เกิดปัจจัยลบคาดว่ามูลค่าตลาดสื่อสารทั้งด้านอุปกรณ์และบริการในปี 2558 น่าจะแตะถึง 5 แสนล้านบาทได้ไม่ยาก

ศุภชัย สัจโฆญลย์กิจ เลขาธิการสมาคมอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศไทยและที่ปรึกษาโครงการเปิดเผยว่า ภาพรวมของมูลค่าตลาดสื่อสารในปี 2557 มีการเติบโตถึง 12.6% คิดเป็นมูลค่า 4.99 แสนล้านบาท คาดว่าในปี 2558 จะโตต่อเนื่องอยู่ที่ 12.3% คิดเป็นมูลค่า 5.61 แสนล้านบาท

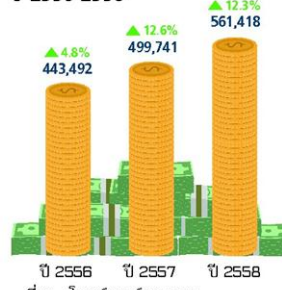
“ผมเชื่อว่าผู้ให้บริการเครือข่ายยังคงมีการลงทุนอย่างต่อเนื่อง หากแผนการประมูล 4จี เป็นไปตามโรดแมปที่วางไว้ เชื่อว่าจะมีการลงทุน โดยเฉพาะด้านบริการและเครือข่าย ทำให้อย่างน้อยในปี 2559 โตได้อย่างน้อยเป็นเลขสองหลัก เพราะความต้องการตลาดเพิ่มขึ้นอยู่ตลอด” ศุภชัย กล่าว

ปัจจัยสำคัญที่จะเกื้อหนุนให้ตลาดสื่อสารมีการเติบโตเพิ่มขึ้นด้วยคือ ภาคธุรกิจที่ต้องการเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน เพื่อรองรับการใช้งานคลาวด์และบิ๊กดาต้า รวมถึงการใช้จ่ายของภาคครัวเรือนสำหรับกลุ่มสมาร์ตโฟนเพื่อเข้าถึงสื่อสังคมออนไลน์ เพราะมีคนกลุ่มใหม่ที่เติบโตมากับยุคสมาร์ตโฟน

ศุภชัย ยังกล่าวอีกว่า ราคาเครื่องที่รองรับ 3จี และ 4จี จะถูกลง ซึ่งมูลค่าตลาดของอุปกรณ์สื่อสารในปี 2557 มีมูลค่าอยู่ที่ 8.9 หมื่นล้านบาท คาดว่าปี 2558 จะโตขึ้น 22.1% ส่วนราคาเครื่องจะ

ภาพรวม อุตสาหกรรมสื่อสารไทย

มูลค่าตลาดสื่อสาร
ปี 2556-2558



ที่มา : โพสต์ทูเดย์รวบรวม

- ปัจจัยบวก**
- การใช้งานอินเทอร์เน็ตและเทคโนโลยีเพิ่มขึ้น (ตลาด/บริการ)
 - การใช้งานสมาร์ตโฟนและนโยบายค่าครองชีพเฉลี่ยมีเดีย
 - เปิดใช้ภาคคลื่นความถี่ 4จี
 - ฐานการออนไลน์เป็นที่ยอมรับมากขึ้น
 - ดิจิทัลอีโคโนมีกระตุ้นการใช้บริการและลงทุน
 - เออีซีขยายช่องทางธุรกิจ

- ปัจจัยลบ**
- เศรษฐกิจชะลอตัว
 - เอกชนระงับการใช้จ่ายต่อเนื่อง
 - ความมั่นคงและสถานการณ์บ้านเมือง
 - การชะลอตัวด้านการลงทุนของภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ

โพสต์ทูเดย์กราฟิก

เริ่มลดลงมาอยู่ที่ระดับ 3,000 บาท คาดว่าปีหน้าจะลดลงไปครึ่งหนึ่ง ประมาณ 1,500 บาท เพื่อให้ผู้บริโภคที่เลือกใช้งานสมาร์ตโฟนตัดสินใจง่ายขึ้น

ทางด้าน **อธิป อัศวานันท์** กรรมการบริหารและเลขาธิการสมาคมโทรคมนาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ กล่าวว่า ปัญหาของการสื่อสารไทยคือ ไม่ความมองแต่โครงสร้างพื้นฐาน แต่ต้องมองให้รอบด้าน นั่นคือเรื่องของคอนเทนต์ที่มีการใช้งานในประเทศด้วยอย่างเช่น เฟซบุ๊กหรือกูเกิลที่มีข้อมูลการใช้งานของคนไทยสูงมากกว่าการใช้งานในภาครัฐ

“การใช้งานโซเชียลมีเดียมันหากเกิดการติดขัดเรื่องสัญญาณจากการเข้าใช้งานไม่ใช่ปัญหาจากเกตเวย์ของไทย แต่ไปติดคอขวดในประเทศที่ถูกเก็ลหรือเพชฌุ๊กเข้าไปถึงดาต้าเซ็นเตอร์ไว้ หากเกิดปัญหาติดขัดหรือสัญญาณล่มผู้ใช้งานในไทยจะไม่ทราบเลยว่าเป็นเพราะสาเหตุใด ดังนั้น หากภาครัฐสนับสนุนให้มีการ

ตั้งดาต้าเซ็นเตอร์ของผู้ให้บริการสังคมออนไลน์ในไทย จะช่วยลดปัญหาทั้งการเข้าใช้งานและควบคุมข้อมูลที่มีปัญหาได้” อธิป กล่าว

ขณะที่ทางสมาคมได้เสนอหลักการเกี่ยวกับการอนุญาตให้ผู้ให้บริการเข้ามาตั้งดาต้าเซ็นเตอร์ในไทยแก่ภาครัฐชุดก่อนหน้านี้ไปแล้ว แต่ยังไม่มีความคืบหน้าและอาจจะต้องยื่นซ้ำแก่รัฐบาลชุดใหม่ โดยเป็นการร่วมมือกันระหว่างโอเปอเรเตอร์ของไทย กูเกิลและเฟซบุ๊ก ซึ่งต้องรอความชัดเจนอีกครั้ง

ทั้งนี้ **ธีรรัตน์ ปันทรสูตร** กรรมการผู้จัดการ บริษัท ซิมโพนีคอมมูนิเคชั่นส์ กล่าวว่า การให้บริการเครือข่ายของโอเปอเรเตอร์ที่มองว่าค่าบริการแพงนั้น ทาง กสทช.ควรกลับไปพิจารณาในเรื่องของราคาใบอนุญาตให้ดีกว่า เพราะในประเทศที่พัฒนาแล้ว ภาครัฐจะต้องสนับสนุนเรื่องราคาที่เหมาะสม และจึงออกเป็นเงื่อนไขแก่โอเปอเรเตอร์ในการควบคุมราคาให้บริการแก่ลูกค้า

“หากกล่าวในฐานะประชาชน

ผมเองก็ต้องการใช้บริการค่าโทรศัพท์ที่ราคาถูกลงและใช้งานปริมาณค่าได้จำนวนมากอยู่แล้ว แต่สาเหตุที่ผู้ให้บริการของไทยทำไม่ได้ เพราะต้องแบกต้นทุนสูงเกินไป ทั้งราคาใบอนุญาต ซอฟต์แวร์ เสาสัญญาณ ยิ่งราคาใบอนุญาต 4จี ในครั้งนี้สูงกว่าเมื่อครั้งประมูล 3จี จากหลักพันเป็นหลักหมื่นล้านบาท และยังบีบให้ราคาแพ็คเกจรายเดือนถูกกว่า 3จี อีก ผมว่าไม่ใช่แนวทางที่ดี เพราะเอกชนทำการค้าย่อมต้องการกำไร หากภาครัฐต้องการกระตุ้นให้คนหันมาใช้ช่องทางออนไลน์ เทคโนโลยีและบริการต่างๆ มากขึ้น ก็ควรจะมองเรื่องของประโยชน์ที่เหมาะสมกับทุกภาคส่วน จะดีกว่ามองแค่ประโยชน์ของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง” ธีรรัตน์ กล่าว

อธิป กล่าวเสริมว่า ประเทศไทยถือว่ามียอดราคาใช้จ่ายโทรศัพท์แบบเติมเงินถูกที่สุดในโลก สวนทางกับราคาใบอนุญาตที่กำลังจะทำการประมูลที่ถือว่าแพงที่สุดในโลก ซึ่งการวางโครงสร้างพื้นฐานเป็นส่วนสำคัญก็จริง แต่ถ้าไม่เกิดการลงทุน

ของภาคเอกชนหรือต่างประเทศ
ประชาชนจะเสียโอกาสอย่างมาก

“ยกตัวอย่าง ประเทศสิงคโปร์
เคยเสียโอกาสจากการที่ถูกละเลยไป
ยื่นข้อเสนอในการเข้าไปตั้งคาต้า
เซ็นเตอร์มาก่อน ทำให้ถูกละเลย
ไปตั้งคาต้าเซ็นเตอร์ในมาเลเซีย
เพราะข้อเสนอดีกว่า ทำให้เกิดการ
จ้างงาน มีรายได้หลังไหลเข้าประเทศ
ทำให้สิงคโปร์ต้องทบทวนและยื่น
ข้อเสนอใหม่ เพื่อดึงให้ถูกและ
สังคมออนไลน์ชื่อดังเลือกที่จะเข้า
มาลงทุนก่อน ซึ่งกรณีนี้กำลังจะ
เกิดในไทย หากไม่รีบคว้าโอกาสนี้
ไว้ เราจะเสียรายได้เข้าประเทศ
อย่างมาก” อธิป กล่าว

อนันต์ แก้วร่วมวงศ์ ประธาน
เจ้าหน้าที่บริหาร บริษัท ซีเอส
ดีเอกซ์อินโฟ กล่าวเสริมว่า โครงสร้าง
พื้นฐานจะถูกหรือแพงนั้น อยู่กับการ
ลงทุนอย่างเหมาะสม หากเปรียบเทียบ
เทียบเสาสัญญาณอินเทอร์เน็ตกับ
ถนนที่ต้องมี 2 ฟุต คือขาไปและ
ขากลับ หากภาครัฐไม่เข้าไปช่วย
สนับสนุนเรื่องของราคาต้นทุน ภาค
เอกชนก็จะเลือกลงทุนเฉพาะส่วน
ที่คุ้มค่าหรือทำถนนฟุตเดียวก่อน
และส่งผลให้การเติบโตอย่างที่ภาค
รัฐต้องการนั้นไม่ทั่วถึงเท่าที่ควร

“ถ้ามองเรื่องของการสนับสนุน
ดิจิทัลอีโคโนมีเป็นหลัก ให้มองก่อน
ว่าวัตถุประสงค์ของการทำงานคือ
อะไร เช่น ต้องการสนับสนุนการ
ศึกษาทางไกล ส่งเสริมการเข้าถึง
ข้อมูลทางการแพทย์ โครงสร้างเสา
สัญญาณเข้าถึง แต่ไม่มีการใช้งาน
เพราะอะไร ความมองถึงปัญหาและ
อุปสรรคมากกว่าเรื่องของความคุ้ม
ค่า ไม่อย่างนั้นก็จะเกิดการลงทุนที่
ไม่สมดุล” อนันต์ กล่าว

ต้องจับตามองทีมเศรษฐกิจชุด
ใหม่ว่าจะพัฒนาดิจิทัลอีโคโนมีต่อ
เนื่องหรือไม่ และจะมีทิศทางอย่างไร
ต่อไป

กองทุนนอกงบประมาณของประเทศไทย

ในช่วงต้นเดือนสิงหาคมที่ผ่านมา ได้มีการถกเถียงกันถึงการควบคุมการนำภาษีบาทมาอุดหนุนกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) และองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ไทยพีบีเอส) ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการรักษาวิสัยทางการเงินการคลังของรัฐบาล โดยมีทั้งเสียงสนับสนุนและเสียงคัดค้านข้อเสนอดังกล่าว

ถึงแม้ว่าในที่สุดแล้วที่ประชุมกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญของ ส.ช. จะยอมถอย ไม่แก้ไขมาตราที่เกี่ยวกับประเด็นนี้ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ อย่างไรก็ตาม ผมคิดว่าน่าจะมีการหารือเกี่ยวกับกรณีเทียบเคียงต่างๆ ในสังคมต่อไปครับ เพื่อให้เรามีข้อตกลงร่วมกันเกี่ยวกับการใช้กองทุนนอกงบประมาณในประเทศไทย โดยในบทความนี้ผมต้องการแสดงข้อมูลที่เกี่ยวข้อง รวมถึงหลักการต่างๆ เพื่อให้ท่านผู้อ่านสามารถนำมาประกอบการหารือในเรื่องนี้ครับ

เงินนอกงบประมาณในประเทศไทยเกิดขึ้นจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการงบประมาณแผ่นดิน ประกอบด้วย พ.ร.บ.เงินคงคลัง พ.ศ. 2491 รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ.วิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมไปถึงกฎหมายเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกองทุนหรือทุนหมุนเวียนนอกงบประมาณจำนวนหนึ่ง

บทบัญญัติในกฎหมายเหล่านี้กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐสามารถกันเงินรายได้บางส่วนหรือทั้งหมดของตนเองเพื่อนำไปใช้จ่ายในอนาคต โดยไม่ต้องนำเงินส่งคลัง ซึ่งส่งผลให้หน่วยงานเจ้าของเงินนอกงบประมาณเหล่านี้สามารถเบิกจ่ายเงินจากบัญชีดังกล่าวได้อย่างเป็นอิสระจากกระบวนการจัดสรรงบประมาณปกติของรัฐบาล

นั่นคือ ในการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณนี้ หน่วยงานต่างๆ ไม่จำเป็นต้องทำรายละเอียดรายการใช้จ่ายของตนเองเพื่อร้องขอเงินงบประมาณ

จากรัฐบาล ไม่ต้องชี้แจงรายการใช้จ่ายดังกล่าวต่อรัฐสภา และอาจไม่ต้องเผชิญความเสี่ยงจากการที่รัฐบาลหรือรัฐสภาปรับลดวงเงินใช้จ่ายที่ได้ร้องขอไป ซึ่งทำให้การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณเหล่านี้มีความเป็นอิสระจากการพิจารณาของรัฐบาลหรือรัฐสภาเป็นอย่างสูง

ตัวอย่างของเงินนอกงบประมาณเหล่านี้ ได้แก่ เงินบริจาค เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ เงินบำรุงการศึกษา เงินบำรุงหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข รวมไปถึงกองทุนหรือทุนหมุนเวียนนอกงบประมาณต่างๆ เป็นต้น

เมื่อพิจารณาจากรายงานภาพรวมข้อมูลทางการเงินนอกงบประมาณประเภททุนหมุนเวียนและเงินฝากคลัง ประจำปีงบประมาณ 2558 ของกรมบัญชีกลาง จะเห็นได้ว่าเงินนอกงบประมาณส่วนใหญ่ของประเทศไทยอยู่ในรูปของกองทุนหรือทุนหมุนเวียนนอกงบประมาณ ซึ่งมีอยู่จำนวนทั้งสิ้น 114 กองทุน ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2558

กองทุนหรือทุนหมุนเวียนนอกงบประมาณเหล่านี้มีสินทรัพย์รวมกันทั้งสิ้นราว 3.12 ล้านล้านบาท และมีหนี้สินราว 9.97 แสนล้านบาท ซึ่งทำให้สามารถกล่าวได้ว่าสินทรัพย์สุทธิของกองทุนนอกงบประมาณเหล่านี้อยู่ในระดับที่เทียบเคียงได้กับงบประมาณประจำปีของรัฐบาลที่มีจำนวนราว 2.58 ล้านล้านบาทในทีเดียวกัน

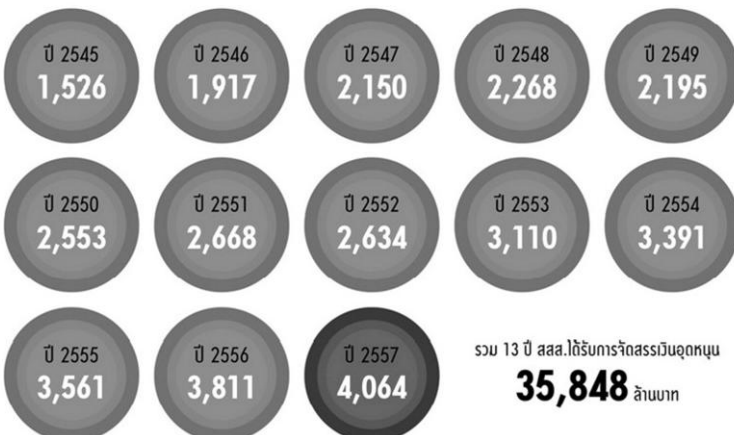
กองทุนนอกงบประมาณขนาดใหญ่ที่พวกเราหลายคนรู้จักกันดี ได้แก่ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนประกันสังคม กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ รวมไปถึงกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นต้น โดยกองทุนเหล่านี้ได้มีรายได้ในแต่ละปีอยู่ในหลักหมื่นหรือแสนล้านบาทเลยทีเดียวครับ

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาจากฝั่งรายได้ เราสามารถแบ่งกองทุนนอกงบประมาณเหล่านี้คร่าวๆ ออกได้เป็น 3 กลุ่ม ได้แก่

1) กองทุนที่ไม่มีรายได้เป็นของตนเองหรือมีรายได้แต่ไม่เพียงพอต่อ

รายได้ สสส. ที่ได้รับการจัดสรรในอัตรา 2% จากภาษีสุราและยาสูบ ระหว่างปี 2545-2557

หน่วย : ล้านบาท



ที่มา : รายงานประจำปีของ สสส.

THAIPUBLICA

การดำเนินการ จำเป็นต้องร้องขอเงินอุดหนุนจากงบประมาณประจำปีของรัฐบาล เช่น กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนสนับสนุนการวิจัย กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ฯลฯ

2) กองทุนที่มีรายได้เป็นของตนเอง โดยเป็นรายได้ที่จัดเก็บจากประชาชนหรือภาคธุรกิจเป็นการเฉพาะ เช่น กองทุนประกันสังคม กองทุนวิจัยและพัฒนาการศึกษา กองทุนกระจายเสียง และการโทรคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะของ กสทช. หรือกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น

และ 3) กองทุนที่มีรายได้หลักจากการจัดสรรภาษีให้เป็นการเฉพาะ เช่น สสส. เงินบำรุงไทยพีบีเอส หรือกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ (กองทุนกีฬา) เป็นต้น

ในกรณีของไทยพีบีเอสนั้น มีรายได้หลักจากภาษีที่รัฐจัดเก็บจากผู้ผลิตและผู้นำเข้าสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละ 1.5 ของมูลค่าภาษีที่ต้องชำระ ทั้งนี้ มีการกำหนดเพดานรายได้สูงสุดไว้ไม่เกิน 2,000 ล้านบาท โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถปรับเพิ่มเพดานรายได้ดังกล่าวได้ตามช่วงเวลาที่กฎหมายกำหนด

ส่วนในกรณีของ สสส. และกองทุนกีฬานั้น มีรายได้หลักจากภาษีที่รัฐจัดเก็บจากผู้ผลิตและผู้นำเข้าสินค้าสุราและยาสูบในอัตราร้อยละ 2 ของมูลค่าภาษีที่ต้องชำระ โดยไม่มีการกำหนดเพดานรายได้สูงสุดเอาไว้ในกฎหมายแต่ประการใด ในปีงบประมาณ 2557 สสส. มีรายได้ในส่วนนี้ราว 4.06 พันล้านบาท

ในขณะที่ พ.ร.บ.การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ.2558 ที่เพิ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ 26 มีนาคม 2558 ที่ผ่านมา ส่งผลให้กองทุนกีฬาจะเริ่มมีรายได้จาก

การจัดสรรภาษีบางตัวตั้งแต่ปี 2558 นี้ โดยมูลค่าการจัดสรรภาษีบางตัวที่กองทุนกีฬานำมาอยู่ในระดับเดียวกันกับ สสส. ซึ่งปรับเพิ่มขึ้นมาเป็นอย่างมากเมื่อเทียบกับงบประมาณของกองทุนกีฬาในปี 2557 ที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นจำนวนทั้งสิ้น 105 ล้านบาทเพียงเท่านั้น

แนวคิดเกี่ยวกับกองทุนนอกงบประมาณ

ด้วยเหตุที่การเบิกจ่ายเงินจากกองทุนนอกงบประมาณไม่ปรากฏอยู่ในกระบวนการพิจารณางบประมาณปกติของรัฐบาล กองทุนนอกงบประมาณจึงมักถูกมองว่าเป็นองค์ประกอบที่ขัดแย้งกับหลักการบริหารการเงินการคลังที่ดีรับโดยในแง่หนึ่ง การมีอยู่ของกองทุนนอกงบประมาณอาจสร้างข้อจำกัดในการจัดสรรงบประมาณประจำปีของรัฐบาล ทำให้โครงการหรือนโยบายที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นอาจไม่ได้รับการจัดสรรเงินทุนให้ดำเนินการอย่างเต็มที่

ยกตัวอย่างเช่น ในปีนี้ประเทศประสบสภาวะวิกฤติเศรษฐกิจ รัฐบาลอาจต้องการทุ่มเททรัพยากรทั้งหมดในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ แต่

เนื่องจากมีกองทุนกลุ่มหนึ่งที่มีรายได้ของตนเองตามกฎหมายและไม่จำเป็นต้องนำส่งรายได้ให้กับรัฐบาล จึงทำให้รัฐบาลอาจไม่สามารถนำเอารายได้ของกองทุนเหล่านี้มาใช้ในโครงการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจได้ เป็นต้น

ถ้าพิจารณาจากปัญหาในประเด็นนี้ กองทุนที่ไม่มีรายได้หรือมีความจำเป็นต้องของงบประมาณผ่านกระบวนการปกติทุกปีอาจถูกมองว่าไม่ใช่ปัญหาเนื่องจากรัฐบาลสามารถปรับเปลี่ยนการจัดสรรเงินให้กับกองทุนเหล่านี้ได้ตามสถานการณ์หรือตามดุลยพินิจของรัฐบาล นอกจากนั้น กองทุนนอกงบประมาณที่รัฐบาลสามารถ “สั่งการได้” ก็ไม่น่าจะก่อให้เกิดปัญหาข้างต้น โดยรัฐบาลอาจเจรจาต่อรองกับหน่วยงานเจ้าของกองทุนในการนำเอาทรัพยากรบางส่วนมาใช้ประโยชน์ หรืออาจสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของกองทุนดังกล่าวปรับเปลี่ยนโครงการหรือกิจกรรมของตนให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลได้

ในแง่นี้ ปัญหาหลักจะเกิดขึ้นกับกองทุนที่มีรายได้เป็นของตนเอง โดยที่รัฐบาลไม่สามารถสั่งการได้ ซึ่งทำให้รัฐบาลไม่สามารถนำเอาทรัพยากรของกองทุนมาใช้ในการตอบสนองนโยบายหรือโครงการที่รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นมากกว่าการดำเนินการตามหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของกองทุนดังกล่าวได้

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาในอีกแง่มุมหนึ่ง การปรากฏอยู่ของกองทุนนอกงบประมาณก็มีส่วนช่วยในการปิดบังข้ออ่อนร้ายทางการเมืองการคลังของรัฐบาลได้ โดยอาจเกิดกรณีที่รัฐบาลต้องการดำเนินการในโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ จำนวนมาก โดยที่ไม่ต้องการเปิดเผยการใช้จ่ายที่แท้จริงของการดำเนินการต่างๆ ให้กับรัฐสภาหรือสาธารณชนได้รับรู้ รัฐบาลจึงนำเอาทรัพยากรของกองทุนนอกงบประมาณส่วนหนึ่งมาใช้ประโยชน์ หรือสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของกองทุนปรับเปลี่ยนกิจกรรมหรือโครงการของตนให้ตอบสนองหรือเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับนโยบายของรัฐบาลได้

ในแง่นี้ กองทุนนอกงบประมาณที่มีรายได้เป็นของตนเองและมีการดำเนินการที่เป็นอิสระจากรัฐบาลอาจไม่ได้สร้างปัญหาในลักษณะของการเป็นช่องทางในการปิดบังข้ออ่อนร้ายทางการเมืองการคลังของรัฐบาลแต่ประการใด ตรงกันข้าม กองทุนนอกงบประมาณที่รัฐบาลสั่งการได้กลับเป็นกองทุนที่จะส่งเสริมการปิดบังหรือข้ออ่อนร้ายทางการเมืองการคลังดังกล่าว

เมื่อพิจารณาถึงปัญหาทั้ง 2 ประการนี้ของกองทุนนอกงบประมาณ อาจกล่าวได้ว่า แต่ละกองทุนอาจสร้างปัญหาในแง่ใดก็แง่หนึ่ง ซึ่งทำให้หลายๆ คนอาจถามถึงความจำเป็นในการจัดตั้งกองทุนนอกงบประมาณขึ้นมาตั้งแต่ในตอนต้น

เอกสารฉบับหนึ่งที่ชื่อว่า Extrabudgetary Funds ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ หรือ IMF ได้รวบรวมเหตุผลความจำเป็นต่างๆ ที่ทำให้รัฐบาลของนานาประเทศตัดสินใจจัดตั้งกองทุนนอกงบประมาณขึ้น โดยผมขอเสนอเหตุผลดังกล่าวเพียงบางประเด็น ซึ่งผมคิดว่าค่อนข้างมีความเกี่ยวข้องกับประเทศไทยครับ

นอกจากความตั้งใจในการปิดบังข้ออ่อนร้ายทางการเมืองการคลังของรัฐบาลแล้ว เหตุผลหลักประการหนึ่งของการจัดตั้งกองทุนนอกงบประมาณ คือ ความจำเป็นในการทำงานที่ต่อเนื่องของหน่วยงานในระยะยาว โดยที่รายได้และรายได้

จ่ายของหน่วยงานอาจไม่สัมพันธ์กันในแต่ละช่วงเวลา ตัวอย่างที่ชัดเจนของเหตุผลในข้อนี้ ได้แก่ กองทุนประกันสังคม ซึ่งมีความจำเป็นต้องจัดเก็บเงินประกันตนของแรงงาน เพื่อนำไปใช้เป็นเงินรายได้ให้กับผู้ประกันตนในอนาคต

จากประสบการณ์ของนานาประเทศ ทำให้เราเชื่อว่าการจัดตั้งกองทุนประกันสังคมเป็นกองทุนนอกงบประมาณจะทำหน้าที่ได้ดีกว่าการให้รัฐบาลหรือส่วนราชการจัดเก็บภาษีและทำหน้าที่จ่ายรายได้ให้กับผู้ประกันตนในอนาคตครับ

เหตุผลอีกประการหนึ่งในการจัดตั้งกองทุนนอกงบประมาณ คือ ความไม่สอดคล้องกันระหว่างความต้องการของภาคประชาชนกับความต้องการของตัวแทนประชาชนในรัฐบาล ซึ่งประชาชนอาจมีความต้องการบริการบางอย่างจากภาครัฐในระดับสูง ในขณะที่ผู้แทนของประชาชนในรัฐบาลอาจไม่ได้เห็นถึงความสำคัญของเรื่องดังกล่าวมากนัก เหตุผลนี้อาจมีความเชื่อมโยงกับกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนสนับสนุนการวิจัย หรือแม้แต่ สสส. ก็เป็นไปได้

เหตุผลที่มีความสำคัญอีกประการหนึ่งของการจัดตั้งกองทุนนอกงบประมาณ ก็คือ การที่หน่วยงานภาครัฐบางประเภทมีความต้องการงบประมาณสนับสนุนที่เป็นอิสระจากดุลยพินิจของรัฐบาล โดยหน่วยงานดังกล่าวอาจมีหน้าที่ในการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานที่ของรัฐบาลหรือผู้แทนราษฎรที่อาจมีส่วนร่วมอยู่ในรัฐบาล หรืออาจเกี่ยวข้องกับการนำเสนอแนวคิดที่มีความขัดแย้งกับแนวคิดในฝ่ายของรัฐบาล ซึ่งการทำหน้าที่ดังกล่าวอาจส่งผลให้เกิดการกระทบกระทั่งระหว่างหน่วยงานกับรัฐบาลอันอาจส่งผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลตามกระบวนการปกติได้ เหตุผลในข้อนี้ อาจมีความเชื่อมโยงกับไทยพีบีเอส หรือหน่วยงานตรวจสอบประเภทต่างๆ

ทั้งนี้ ผมไม่ได้ตั้งใจจะบอกว่าถ้าหากเราสามารถเชื่อมโยงเหตุผลอันใดอันหนึ่งกับกองทุนนอกงบประมาณได้แล้ว ก็จะเป็นเหตุผลที่เพียงพอต่อการจัดตั้งกองทุนนอกงบประมาณนะครับ แต่เราคงต้องช่วยกันพิจารณาอย่างรอบคอบครับว่ากองทุนนอกงบประมาณที่จัดตั้งขึ้นมาด้วยเหตุผลต่างๆ นั้น มีน้ำหนักเพียงพอหรือไม่เมื่อเทียบกับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นกับกระบวนการงบประมาณของประเทศที่ผมพูดถึงไปก่อนหน้านี้ รวมไปถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องอื่นๆ เช่น บทบาทหน้าที่ และขนาดของกองทุนที่มีความเหมาะสม เป็นต้น กลไกสนับสนุนการทำงานของกองทุนนอกงบประมาณ

นอกจากเหตุผลในการจัดตั้งที่เข้มแข็งแล้ว รัฐบาลในประเทศต่างๆ มักมีการสร้างกลไกเพื่อสนับสนุนความโปร่งใสในการดำเนินการของกองทุนอย่างเข้มงวด โดยกลไกเหล่านี้ประกอบไปด้วย

- การกำหนดบทบาทหน้าที่ของกองทุนหรือหน่วยงานเจ้าของกองทุนอย่างชัดเจน โดยอาจมีการกำหนดหน้าที่ที่รอบคอบดังกล่าวเอาไว้ในกฎหมายจัดตั้งกองทุน

- มีการประเมินผลการทำงานของกองทุนหรือหน่วยงานเจ้าของกองทุนที่เข้มงวด โดยการประเมินผลจะอ้างอิงกับบทบาทหน้าที่ซึ่งได้มีการกำหนดเอาไว้แล้วอย่างชัดเจน

- มีการสร้างกลไกความรับผิดชอบ (Accountability) ของกองทุนหรือหน่วยงานเจ้าของกองทุน ซึ่งโดยมากมักจะเชื่อมโยงกับลูกค้าของกองทุนตามหน้าที่ซึ่งได้กำหนดเอาไว้ ไม่โดยทางตรงก็โดยทางอ้อม โดยกลไกความรับผิดชอบนี้อาจเชื่อมโยงถึงการให้คุณให้โทษแก่กองทุนหรือหน่วยงานเจ้าของกองทุนในอนาคตได้

- มีการตรวจสอบบัญชีที่เข้มงวด พร้อมทั้งมีกระบวนการเผยแพร่รายงานทางการเงินและรายการการประเมินผลการทำงานต่อรัฐบาลและสาธารณชนอย่างโปร่งใส

- มีการสร้างกลไกในการยุบเลิกกองทุนในกรณีที่สถานการณ์แวดล้อมเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งอาจทำให้บทบาทหน้าที่ของกองทุนหรือหน่วยงานเจ้าของกองทุนสิ้นสุดลง

อาจเป็นช่วงเวลาที่ดีครับที่พวกเราจะได้ทบทวนถึงความจำเป็นในการดำรงอยู่และผลลัพธ์ของการดำเนินงานของกองทุนนอกงบประมาณต่างๆ ของรัฐบาล ไม่เพียงแต่ สสส. และไทยพีบีเอส ที่มีรายได้รวมกันราว 6,000 ล้านบาทต่อปี ซึ่งถือเป็นเศษเสี้ยวของกองทุนนอกงบประมาณทั้งหมดของประเทศไทยเท่านั้นครับ

ในความเห็นส่วนตัว ผมยังคงมีความกังวลต่อการดำเนินงานของหลายๆ กองทุนที่กระบวนการประเมินผลและการรายงานข้อมูลทางการเงินต่อสาธารณะมีปัญหามากกว่า สสส. และไทยพีบีเอส มากครับ โดยในกรณีของหน่วยงานทั้งสองนี้ข้อมูลต่างๆ ได้ถูกเปิดเผยออกมาผ่านรายงานประจำปีที่ถูกท่านสามารถหาอ่านได้ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานครับ ในขณะที่ผมยังไม่สามารถหาข้อมูลทางการเงินของกองทุนหลายๆ กองทุนในประเทศไทยได้.

กาวิน ศิริประภาณกุล

<http://thaipublica.org/2015/08/pawin-25/>