

ขอบเขตของงาน (Terms of Reference: TOR)

จ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปรับปรุง และจัดทำร่างประกาศ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์ การอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

๑. หลักการและเหตุผล

ด้วยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓) มาตรา ๒๗ (๖) กำหนดให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) มีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาต ซึ่งการอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ดังกล่าว กสทช. ได้ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ ข้อบังคับ และเงื่อนไข ต่างๆ เพื่อให้การกำกับดูแลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล แต่โดยที่ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ ข้อบังคับ และเงื่อนไขดังกล่าวได้ใช้บังคับมาแล้วเป็นระยะเวลานาน ปัจจุบันมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการสื่อสารหลายฉบับ เช่น พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีการแก้ไข เพิ่มเติม จำนวน ๒ ครั้ง (ครั้งที่ ๑ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒) มีการตรากฎหมายว่าด้วยการกระทำความผิดทางคอมพิวเตอร์ เป็นต้น อีกทั้งสภาพการณ์ด้านเทคโนโลยีการสื่อสารที่มีความก้าวหน้าและ พัฒนาอย่างรวดเร็ว จนเกิดภาวะสื่อหลอมรวมหลากหลายเชื่อมโยงถึงกัน การใช้บริการอินเทอร์เน็ตจะเข้ามา ทดแทนการสื่อสารโทรคมนาคมประเภทเสียง (Voice Service) และการให้บริการโทรทัศน์ผ่านระบบออกอากาศ ภาคพื้นดิน (Terrestrial Broadcasting) ส่งผลให้เกิดบริการใหม่ๆ เช่น บริการ Over the Top หรือ OTT ที่ผู้บริโภค สามารถเลือกรับชมรายการโทรทัศน์ตามความต้องการได้อย่างหลากหลายยิ่งขึ้นโดยไม่ถูกจำกัดรูปแบบกับเทคโนโลยี เดิมๆ ส่งผลให้ประกาศ หลักเกณฑ์ ข้อบังคับ และเงื่อนไขดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องและเป็นไปตามกฎหมายและ สภาพการณ์ของเทคโนโลยีการสื่อสาร สภาพการตลาด และสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน ทำให้เกิด ปัญหาการบังคับใช้ในทางปฏิบัติ ดังนั้น เพื่อให้การอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและ กิจการโทรทัศน์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล ขอบด้วยกฎหมาย และสอดคล้องเหมาะสมกับ สภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องมีการจ้างที่ปรึกษาเพื่อการศึกษาแนวทางการแก้ไข ปรับปรุง รวมทั้งจัดทำร่างประกาศ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์การอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อจ้างที่ปรึกษาทำการศึกษาแนวทางการแก้ไขปรับปรุง และจัดทำร่างประกาศ ข้อบังคับ และ หลักเกณฑ์การอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปตามกฎหมาย มีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล และสอดคล้องเหมาะสมกับสภาพการณ์ของเทคโนโลยีการสื่อสาร สภาพการตลาด และสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน

๓. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

๓.๑ ต้องเป็นนิติบุคคลที่ประกอบอาชีพเป็นที่ปรึกษาไทยในสาขาที่จ้าง และขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษากับศูนย์ที่ปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง สาขากฎหมาย (LW) ประเภทนักกฎหมาย (O101) หรือประเภทนักกฎหมายการร่างกฎหมาย (O116)

๓.๒ มีความสามารถตามกฎหมาย

๓.๓ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๓.๔ ไม่อยู่ในระหว่างการเลิกกิจการ

๓.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอ หรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราวตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๓.๖ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๓.๗ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๓.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับที่ปรึกษาอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่สำนักงาน กสทช. ณ วันเสนอราคา หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ในการเสนอราคาครั้งนี้

๓.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของที่ปรึกษาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์ความคุ้มกันเช่นนั้น

๓.๑๐ ไม่เป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๔. ขอบเขตการดำเนินงาน

ที่ปรึกษาต้องดำเนินการสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปรับปรุงประกาศ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เหมาะสมกับสภาพการณ์ของเทคโนโลยีการสื่อสาร สภาพการณ์ตลาด และสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน โดยมีรายละเอียดการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๑ สำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ประกาศ ข้อบังคับและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับประเภทใบอนุญาต วิธีการอนุญาต และการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ของประเทศไทยที่ใช้บังคับในปัจจุบัน รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าวในบริบทสภาพการณ์ต่างๆ ในปัจจุบันและที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งเกี่ยวข้องหรือส่งผลกระทบโดยตรงต่อการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีการสื่อสาร การตลาด สภาพสังคมในปัจจุบันและในอนาคต

๔.๒ การสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ตามข้อ ๔.๑ อย่างน้อยจะต้องดำเนินการในประเด็นดังต่อไปนี้

กิม

จิพร โคมุ่

สำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์

กิม

๔.๒.๑ การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป การกำหนดหมวดหมู่ การจัดลำดับบริการโทรทัศน์ และการเผยแพร่รายการแข่งขันกีฬาที่สำคัญ

๔.๒.๒ หลักเกณฑ์หรือแนวทางการกำกับดูแลเนื้อหารายการที่ไม่เหมาะสม

๔.๒.๓ การกำกับดูแลข้อมูลส่วนบุคคล

๔.๓ การสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ จะต้องมีการศึกษาเปรียบเทียบ ประเทศในเอเชียและสหภาพยุโรปไม่น้อยกว่า ๓ ประเทศ และประเทศสหรัฐอเมริกา รวมทั้งแนวทางการแก้ปัญหา ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพการณ์ด้านต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทคโนโลยีการสื่อสาร การตลาด และสภาพสังคมในปัจจุบันของประเทศดังกล่าว

๔.๔ สรุปผลการดำเนินการตามข้อ ๔.๑ - ๔.๓ และเสนอแนะแนวทางหรือหลักการในการแก้ไข ปรับปรุงประกาศ ข้อบังคับและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุญาตและการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ดังกล่าว

๔.๕ สำรวจ รับฟังความคิดเห็น และสัมภาษณ์เชิงลึกเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปรับปรุงประกาศ ข้อบังคับและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการอนุญาตและการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์จากกลุ่มเป้าหมายดังต่อไปนี้

๔.๕.๑ สำรวจและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่รับชมและรับฟังวิทยุกระจายเสียง และโทรทัศน์ในแต่ละภูมิภาคของประเทศ จำนวนไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ตัวอย่าง

๔.๕.๒ สัมภาษณ์เชิงลึกกับกลุ่มผู้ประกอบการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ จำนวน ไม่น้อยกว่า ๕๐ ตัวอย่าง

๔.๕.๓ สัมภาษณ์ผู้แทนหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตและกำกับการดูแล การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เช่น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น จำนวนไม่น้อยกว่า ๔ หน่วยงานๆ ละไม่น้อยกว่า ๕ ตัวอย่าง รวมไม่น้อยกว่า ๒๐ ตัวอย่าง

๔.๖ สรุปและวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามข้อ ๔.๕ แล้วจัดทำแนวทางการแก้ไขปรับปรุง และ ร่างประกาศ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์การอนุญาตและการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ดังกล่าว

๔.๗ จัดให้มีการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ระหว่างผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ กระจายเสียง จำนวน ๑ ครั้ง และผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ จำนวน ๑ ครั้ง โดยแต่ละครั้งต้องมี ผู้รับใบอนุญาตทุกประเภท และเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. เข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่าครั้งละ ๗๐ คน เพื่อทำ ความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นแนวทางการแก้ไขปรับปรุงร่างประกาศ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์การอนุญาต และกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยกำหนดจัดงานในพื้นที่กรุงเทพมหานคร หรือปริมณฑล ครั้งละ ๑ วัน (ระยะเวลาในการประชุมกลุ่มย่อยครั้งละไม่น้อยกว่า ๖ ชั่วโมง) โดยแต่ละครั้งต้องมี อาหารว่างและเครื่องดื่ม จำนวน ๒ มื้อ และอาหารกลางวัน จำนวน ๑ มื้อ โดยที่ปรึกษาเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ในการจัดงานทั้งหมด

๔.๘ สรุปและวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามข้อ ๔.๗ และจัดทำแนวทางการแก้ไขปรับปรุงและ จัดทำร่างประกาศ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์การอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและ กิจการโทรทัศน์ภายหลังการจัดประชุมกลุ่มย่อยดังกล่าว

๕. บุคลากรของที่ปรึกษา

ที่ปรึกษาต้องจัดให้มีบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญเพื่อดำเนินงานตามขอบเขตงาน โดยต้องมีบุคลากรที่มีคุณวุฒิ ประสบการณ์ และจำนวนอย่างน้อย ดังนี้

๕.๑ บุคลากรหลัก

(๑) หัวหน้าโครงการ มีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาเอกทางด้านนิติศาสตร์ โดยต้องมีประสบการณ์หรือการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการร่างกฎหมาย การวิจัย การให้คำปรึกษาหรือวางแผนเกี่ยวกับการร่างกฎหมายไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

(๒) ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโททางด้านนิติศาสตร์ โดยต้องมีประสบการณ์หรือการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการร่างกฎหมาย การวิจัย ให้คำปรึกษาหรือวางแผนเกี่ยวกับการร่างกฎหมายไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี จำนวน ๓ คน โดยแต่ละคนต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

(๓) ผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรม มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโททางด้านวิศวกรรม โทคมนาคม วิศวกรรมคอมพิวเตอร์ วิศวกรรมไฟฟ้า หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยต้องมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

(๔) ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโททางด้านเศรษฐศาสตร์ โดยต้องมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

(๕) ผู้เชี่ยวชาญด้านนิเทศศาสตร์ มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาโททางด้านนิเทศศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน โดยต้องมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

๕.๒ บุคลากรสนับสนุน

(๑) ผู้ช่วยนักวิจัยด้านกฎหมาย มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีทางด้านนิติศาสตร์ และมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๓ คน โดยแต่ละคนต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๖ เดือน

(๒) ผู้ช่วยนักวิจัยด้านวิศวกรรม มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีทางด้านวิศวกรรม โทคมนาคม วิศวกรรมคอมพิวเตอร์ วิศวกรรมไฟฟ้า หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง และมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

(๓) ผู้ช่วยนักวิจัยด้านเศรษฐศาสตร์ มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีทางด้านเศรษฐศาสตร์ และมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานในการจ้างนี้ไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

(๔) ผู้ช่วยนักวิจัยด้านนิเทศศาสตร์ มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีทางด้านนิเทศศาสตร์ วารสารศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน และมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๓ เดือน

(๕) เลขานุการโครงการ มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีและมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๕ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานในการจ้างนี้ไม่น้อยกว่า ๖ เดือน

(๖) ผู้ช่วยเลขานุการ มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีและมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๑ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๙ เดือน

๖. ระยะเวลาดำเนินการ

ที่ปรึกษาต้องดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายใน ๒๗๐ วัน นับถัดจากวันที่ลงนามในสัญญา

๗. การส่งมอบงาน

ที่ปรึกษา จะต้องส่งมอบงานตามกำหนด ดังนี้

๗.๑ งวดที่ ๑ รายงานขั้นต้น (Inception Report) จำนวน ๕ เล่ม พร้อมไฟล์ดิจิทัล บันทึกลงใน CD หรือ DVD หรือสื่อบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ประเภทอื่น จำนวน ๒ แผ่นหรือขึ้น อย่างน้อยประกอบด้วย หลักการและเหตุผล แผนการดำเนินงาน วิธีการศึกษา กรอบแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา และรายละเอียดการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน ตามข้อ ๔ ของขอบเขตงาน ภายใน ๓๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๗.๒ งวดที่ ๒ รายงานขั้นกลาง (Interim Report) จำนวน ๕ เล่ม พร้อมไฟล์ดิจิทัล บันทึกลงใน CD หรือ DVD หรือสื่อบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ประเภทอื่น จำนวน ๒ แผ่นหรือขึ้น นำเสนอผลการศึกษาขอบเขตของงานตาม ข้อ ๔.๑ - ๔.๔ ภายใน ๑๒๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๗.๓ งวดที่ ๓ ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Draft Report) จำนวน ๕ เล่ม พร้อมไฟล์ดิจิทัล บันทึกลงใน CD หรือ DVD หรือสื่อบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ประเภทอื่น จำนวน ๒ แผ่นหรือขึ้น นำเสนอผลการศึกษาตามขอบเขตของงานตามข้อ ๔.๕ และ ๔.๖ ภายใน ๒๑๐ วัน นับถัดจากวันที่ลงนามสัญญา

๗.๔ งวดที่ ๔ รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) จำนวน ๑๐ เล่ม พร้อมไฟล์ดิจิทัลบันทึกลงใน CD หรือ DVD หรือสื่อบันทึกข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ประเภทอื่น จำนวน ๕ แผ่นหรือขึ้น นำเสนอผลการดำเนินงานตามข้อ ๔.๗ และ ๔.๘ พร้อมจัดทำบทสรุปผู้บริหาร จำนวน ๑๐ เล่ม ภายใน ๒๗๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๘. งบเงินที่ใช้ในการจัดหา

ภายในวงเงินไม่เกิน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ล้านบาทถ้วน) โดยรวมภาษีมูลค่าเพิ่มและค่าใช้จ่าย ทั้งปวงไว้ด้วยแล้ว โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปรับปรุง และจัดทำร่างประกาศ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์การอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ของสำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์ (มส.)

๙. เงื่อนไขการชำระเงิน

สำนักงาน กสทช. จะจ่ายเงินให้กับที่ปรึกษาโดยแบ่งเป็นงวด จำนวน ๔ งวด ดังนี้

งวดที่ ๑ ร้อยละ ๑๕ ของวงเงินตามสัญญาจ้าง เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานตามข้อ ๗.๑ และสำนักงาน กสทช. ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

ทนาย

วิษณุ โกมล

สำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์

งวดที่ ๒ ร้อยละ ๓๐ ของวงเงินตามสัญญาจ้าง เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานตามข้อ ๗.๒ และสำนักงาน กสทช. ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

งวดที่ ๓ ร้อยละ ๓๕ ของวงเงินตามสัญญาจ้าง เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานตามข้อ ๗.๓ และสำนักงาน กสทช. ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

งวดที่ ๔ ร้อยละ ๒๐ ของวงเงินตามสัญญาจ้าง เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานตามข้อ ๗.๔ และสำนักงาน กสทช. ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

การจ่ายเงินค่าจ้างที่ปรึกษาแต่ละงวด สำนักงาน กสทช. จะหักเงินประกันผลงานไว้ร้อยละ ๕ ของค่าจ้างแต่ละงวด และเงินประกันผลงานดังกล่าว สำนักงาน กสทช. จะคืนให้ที่ปรึกษาโดยไม่มีค่าดอกเบี้ย ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่ปรึกษาเป็นหน่วยงานภาครัฐ

๑๐. การจัดทำข้อเสนอของที่ปรึกษา

จะต้องทำข้อเสนอโครงการเป็นภาษาไทย ประกอบด้วย เอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อเสนอทางเทคนิค และข้อเสนอทางด้านราคา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑๐.๑ เอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ ประกอบด้วย

๑๐.๑.๑ หลักฐานการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งตามกฎหมายไทย ต้องมีสำเนาหรือภาพถ่ายหนังสือการรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลของสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกลาง หรือสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทจังหวัด กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ที่แสดงว่าได้จดทะเบียนเป็นผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคลทุนจดทะเบียน และวัตถุประสงค์ของนิติบุคคลฉบับที่จดทะเบียนล่าสุด สำเนาหนังสือบริคณห์สนธิ สำเนาบัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ สำเนาบัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ สำเนาหนังสือผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) สำเนาเอกสารแสดงเอกสิทธิ์คุ้มครองการขึ้นศาลไทย (ถ้ามี) สำเนาใบทะเบียนพาณิชย์ สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม สำเนาหนังสือการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา ซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคลพร้อมทั้งประทับตรา ทั้งนี้ หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลดังกล่าวต้องออกให้ไม่เกิน ๓ เดือนนับจากวันที่ยื่นเสนอ

๑๐.๑.๒ หลักฐานของกรรมการผู้จัดการ หรือหุ้นส่วนผู้จัดการ ต้องมีสำเนาบัตรประชาชน หรือสำเนาหนังสือเดินทาง และสำเนาทะเบียนบ้าน (ถ้ามี) ซึ่งระบุสัญชาติของกรรมการผู้จัดการหรือหุ้นส่วนผู้จัดการ ซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคล พร้อมทั้งประทับตรา

๑๐.๑.๓ ในกรณีส่วนงานราชการ/ สถาบันการศึกษา ให้ยื่นสำเนาหนังสือจัดตั้งหน่วยงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน หนังสือแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหลักฐานสำเนาบัตรประชาชน หรือสำเนาบัตรข้าราชการ สำเนาหนังสือการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา ซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจลงนามของหน่วยงาน

๑๐.๑.๔ กรณีการมอบอำนาจจะต้องมีหนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย ในกรณีผู้มีอำนาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นลงนามในเอกสารข้อเสนอแทน

๑๐.๒ ข้อเสนอด้านเทคนิค ประกอบด้วย

๑๐.๒.๑ ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา

วิมล

วิมล คุ้ม

สำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์

วิมล

๑๐.๒.๒ วิธีการบริหารและวิธีการดำเนินงาน โดยที่ปรึกษาต้องจัดทำเอกสารเพื่อนำเสนอ แนวความคิด วิธีการดำเนินการ แผนงาน กำหนดระยะเวลาการทำงาน และการเสนอรายงานของที่ปรึกษาตาม ขอบเขตของงานนี้

๑๐.๒.๓ คุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวนของบุคลากรที่เข้าร่วมงาน โดยที่ปรึกษา ต้องเสนอรายชื่อบุคลากรคณะผู้ศึกษาวิจัยที่มีความเชี่ยวชาญพร้อมคุณสมบัติ โดยแสดงรายละเอียดประวัติ คุณสมบัติ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์และผลงานการทำงานที่ผ่านมาของบุคลากรที่เสนอ

๑๐.๓ ข้อเสนอด้านราคา ประกอบด้วย

๑๐.๓.๑ ราคาที่จะเสนอจะต้องรวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งรวมถึงภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้ ค่าอากรแสตมป์ ฯลฯ โดยจะต้องแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามขอบเขต ของงานแต่ละรายการตามแผนปฏิบัติการ และเสนอสรุปเป็นราคาค่าบริการทั้งหมด

๑๐.๓.๒ รายละเอียดค่าจ้างบุคลากร โดยแสดงรายละเอียดจำนวนคน-เดือน และอัตรา ค่าจ้างเป็นรายบุคคล และแนบหลักฐานด้านการเงิน ซึ่งจะต้องเป็นหลักฐานการยื่นชำระภาษีเงินได้ต่อ กรมสรรพากร แบบ ภ.ง.ด. ๕๐ หรือ ภ.ง.ด. ๕๑ หรือสลิปเงินเดือน

๑๐.๓.๓ รายละเอียดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมต่างๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมรับฟัง ความคิดเห็น ค่าพาหนะเดินทาง ค่าวัสดุอุปกรณ์ ค่าจัดทำรายงาน ค่าถ่ายเอกสาร ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๑๐.๔ วิธีการยื่นเสนอ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องแยกซองในการยื่นข้อเสนอเป็น ๓ ซอง และให้ยื่น พร้อมกัน โดยถือปฏิบัติ ดังนี้

ซองที่ ๑ ให้บรรจุเอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ชุด (ตัวจริง ๑ ชุด สำเนา ๔ ชุด)

ซองที่ ๒ ให้บรรจุข้อเสนอด้านเทคนิค จำนวน ๕ ชุด (ตัวจริง ๑ ชุด สำเนา ๔ ชุด)

ซองที่ ๓ ให้บรรจุข้อเสนอด้านราคา จำนวน ๑ ชุด

โดยเอกสารทั้ง ๓ ซอง จะต้องปิดผนึกให้เรียบร้อย และรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจ ทำนิติกรรมแทนนิติบุคคล/ผู้มีอำนาจลงนามของหน่วยงาน/ผู้ได้รับมอบอำนาจถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมทั้ง ประทับตรา

เจ้าหน้าที่ของถึงประธานกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษา สำนักงานคณะกรรมการกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เลขที่ ๘๗ ซอยพหลโยธิน ๘ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐ ภายในกำหนดตามหนังสือเชิญชวน

๑๑. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

๑๑.๑ สำนักงาน กสทช. จะแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก และพิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษาทุกราย เว้นแต่ที่ปรึกษายื่นเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วนตามข้อ ๑๐.๑ ในส่วน ที่เป็นสาระสำคัญ หรือครบถ้วนแต่ไม่ถูกต้อง จะไม่รับพิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษารายนั้น และในการพิจารณา คัดเลือกข้อเสนอจะคำนึงถึงความคุ้มค่าและวัตถุประสงค์ของงานจ้างที่ปรึกษาเป็นสำคัญ โดยพิจารณาเกณฑ์ ด้านคุณภาพ ดังนี้

(๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา ๑๐๐ คะแนน จะพิจารณาให้คะแนนในเชิงคุณภาพ และเชิงปริมาณ ดังนี้

(๑.๑) ผลงานเชิงคุณภาพ : โดยพิจารณาจากลักษณะของผลงานที่มีขอบเขตและวิธีการนำเสนอที่สอดคล้องหรือใกล้เคียงกับลักษณะงานตามขอบเขตของงานและวัตถุประสงค์มากที่สุด จำนวน ๗๐ คะแนน

(๑.๒) ผลงานเชิงปริมาณ : โดยพิจารณาจากจำนวนผลงานและมูลค่าของผลงานที่มีลักษณะงานสอดคล้องหรือใกล้เคียงกับงานตามขอบเขตของงาน จำนวน ๓๐ คะแนน

(๒) วิธีการบริหารและวิธีปฏิบัติงาน ๑๐๐ คะแนน จะพิจารณาให้คะแนนจากข้อเสนอที่สามารถนำขอบเขตของงานที่กำหนดไว้มาจัดทำเป็นแผนและวิธีการดำเนินงานการตรวจสอบที่สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. ได้ชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากที่สุด

(๓) คุณสมบัติและจำนวนบุคลากรที่เข้าร่วมงาน ๑๐๐ คะแนน จะพิจารณาให้คะแนน ดังนี้

(๓.๑) ภาพรวมของความครบถ้วนถูกต้องของบุคลากรของที่ปรึกษาที่เสนอ โดยพิจารณาจากคุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวนบุคลากรที่เสนอทั้งหมด จำนวน ๔๐ คะแนน

(๓.๒) คุณสมบัติและประสบการณ์ของบุคลากรแต่ละคนแต่ละระดับ โดยพิจารณาจากคุณสมบัติซึ่งไม่ต่ำกว่าที่กำหนด และมีประสบการณ์ตรงหรือใกล้เคียงกับขอบเขตของงานมากที่สุด รวมทั้งระยะเวลาของประสบการณ์หรือจำนวนชิ้นงานที่เป็นประสบการณ์ในเรื่องนั้นๆ จำนวน ๓๐ คะแนน โดยคุณสมบัติและประสบการณ์ที่ตรงกับที่กำหนดมากที่สุดจะได้คะแนนเต็ม สำหรับคุณสมบัติและประสบการณ์ที่มีความใกล้เคียงจะได้คะแนนลดหลั่นลงไป

(๓.๓) จำนวนบุคลากรทั้งหมดที่เข้าดำเนินงาน โดยพิจารณาจากจำนวนขั้นต่ำซึ่งต้องไม่น้อยกว่าที่กำหนด หรือจำนวน Man-Month สอดคล้องกับระยะเวลาการทำงานของบุคลากรแต่ละคนแต่ละระดับ จำนวน ๓๐ คะแนน

ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้คะแนนตามหัวข้อต่างๆ ข้างต้น สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาเปรียบเทียบระหว่างข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ยื่นข้อเสนอด้วยกัน ข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาด้านคุณภาพจะต้องได้คะแนนประเมินในแต่ละหัวข้อหลักไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ และจัดเรียงลำดับเรียงตามคะแนน หากข้อเสนอของที่ปรึกษาไม่ผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพ สำนักงาน กสทช. จะไม่พิจารณาข้อเสนอด้านราคาและเสนอสำนักงาน กสทช. พิจารณาดำเนินการจ้างที่ปรึกษางานครั้งนี้ใหม่ตามขั้นตอนและระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑๑.๒ การจ้างที่ปรึกษาครั้งนี้ ลักษณะงานมีความซับซ้อนและหลากหลายทางด้านวิชาการและด้านเทคนิค ซึ่งต้องการที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านต่างๆ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกด้วยเกณฑ์คุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ แล้ว ด้วยเกณฑ์ด้านราคาและเกณฑ์ด้านคุณภาพ โดยมีสัดส่วนน้ำหนักระหว่างเกณฑ์ด้านราคา เท่ากับ ๓๐ และเกณฑ์ด้านคุณภาพ เท่ากับ ๗๐ โดยเกณฑ์ด้านคุณภาพจะแบ่งน้ำหนักเกณฑ์ย่อย ประกอบด้วย

(๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา	น้ำหนัก ๒๐
(๒) วิธีการบริหารและวิธีปฏิบัติงาน	น้ำหนัก ๓๐
(๓) คุณสมบัติและจำนวนบุคลากรที่เข้าร่วมงาน	น้ำหนัก ๒๐

สำนักงาน กสทช. จะปรับคะแนนที่ได้รับการประเมินด้านคุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ ตามสัดส่วนน้ำหนักแต่ละเกณฑ์เพื่อรวมกับเกณฑ์ด้านราคาเป็นลำดับต่อไป

๑๑.๓ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาข้อเสนอด้านราคาของรายที่ผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพข้อ ๑๑.๑ โดยข้อเสนอด้านราคาที่ดี (ต่ำสุด) จะได้คะแนนน้ำหนักเต็มตามสัดส่วนที่กำหนด และข้อเสนอด้านราคาของรายลำดับถัดไปจะได้คะแนนน้ำหนักลดลงตามสัดส่วนความแตกต่างของระหว่างข้อเสนอราคาของรายนั้นกับข้อเสนอด้านราคาของรายต่ำสุด

๑๑.๔ สำนักงาน กสทช. จะรวมคะแนนข้อเสนอด้านคุณภาพและด้านราคาตามเกณฑ์สัดส่วนน้ำหนักที่กำหนดในข้อ ๑๑.๒ และผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับคะแนนรวมด้านคุณภาพและด้านราคามากที่สุด จะได้รับการคัดเลือกให้เป็นที่พักศึกษาในครั้งนี้ ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาความเหมาะสมของข้อเสนอด้านราคาของที่พักศึกษาที่ได้รับการคัดเลือก รวมทั้งเจรจาต่อรองราคาจ้างที่ปรึกษาและอื่นๆ ตามความเหมาะสมและเป็นไปตามหลักเกณฑ์การคำนวณอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑๒. เงื่อนไขอื่น ๆ

๑๒.๑ ที่พักศึกษาต้องเก็บรักษาข้อมูลของสำนักงาน กสทช. ข้อมูลของผู้ประกอบการ และข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาโครงการไว้เป็นความลับ จะเปิดเผยให้ผู้ใดทราบมิได้ และไม่นำไปใช้ในวัตถุประสงค์อื่นนอกเหนือจากการดำเนินการในโครงการนี้

๑๒.๒ ลิขสิทธิ์ในผลงานและเอกสาร รวมทั้งไฟล์ดิจิทัลที่ได้รับจากผลการศึกษา ให้ตกเป็นของสำนักงาน กสทช. แต่เพียงผู้เดียว การเผยแพร่เอกสารหรือการจัดทำสำเนาเพิ่มเติมจากสัญญาจ้าง ให้เป็นสิทธิโดยชอบธรรมของสำนักงาน กสทช.

๑๒.๓ ที่พักศึกษามีหน้าที่ตรวจสอบบุคลากรที่เสนอเข้ามาในโครงการว่ามีบุคลากรที่ยังคงดำเนินการเป็นที่พักศึกษาให้กับสำนักงาน กสทช. อยู่ในโครงการใดหรือไม่ กรณีอยู่ในโครงการจะต้องตรวจสอบรับรองระยะเวลาการดำเนินงาน เพื่อมิให้เป็นการใช้ทรัพยากรซ้ำซ้อน ซึ่งจะส่งผลต่อความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณ ทั้งนี้ บุคลากรหลักของที่พักศึกษา ต้องมีระยะเวลาปฏิบัติงานตามสัญญานี้ไม่ซ้ำซ้อนกับงานในโครงการอื่นๆ ของที่พักศึกษาที่ดำเนินการในช่วงเวลาเดียวกัน หากผู้ว่าจ้างพบว่าบุคลากรหลักไม่ว่าคนหนึ่งคนใดหรือหลายคนปฏิบัติงานซ้ำซ้อนกับงานในโครงการอื่นๆ ไม่ว่าจะพบในระหว่างปฏิบัติงานตามสัญญาหรือในภายหลัง ผู้ว่าจ้างมีสิทธิบอกเลิกสัญญา และ/หรือเรียกค่าเสียหายจากที่พักศึกษาหรือปรับลดค่าจ้างได้

๑๒.๔ ในกรณีที่ที่พักศึกษา มีเหตุจำเป็นต้องเปลี่ยนตัวบุคลากรดำเนินงานในโครงการนี้ ที่พักศึกษาต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสำนักงาน กสทช. ก่อน โดยบุคลากรใหม่ต้องมีคุณสมบัติเทียบเท่าหรือดีกว่าบุคลากรเดิม ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. สงวนสิทธิ์ในการพิจารณาปรับลดอัตราค่าจ้างบุคลากรที่ปรึกษาได้ตามความเหมาะสม

๑๒.๕ หากที่พักศึกษาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และสำนักงาน กสทช. ยังมิได้บอกเลิกสัญญา ที่พักศึกษาจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของวงเงินค่าจ้างนับถัดจากวันที่กำหนดแล้วเสร็จตามสัญญา หรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายระยะเวลาตามสัญญาจนถึงวันที่ทำงานแล้ว

๓๓๓

วิมล ไกรกุล

สำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์

วิมล

เสร็จจริง นอกจากนี้ ที่ปรึกษายอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดจากการที่ที่ปรึกษาทำงานล่าช้า เฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับและค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย

๑๒.๖ ที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องทำสัญญากับสำนักงาน กสทช. ตามแบบสัญญาจ้างที่ปรึกษาที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดตามที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และวางหลักประกันสัญญาเป็นอย่างไรอย่างหนึ่งที่กำหนด มูลค่าร้อยละ ๕ ของค่าจ้างที่ปรึกษา เว้นแต่กรณีที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือกเป็นหน่วยงานของรัฐไม่ต้องวางหลักประกันสัญญา

๑
ทนาย

นาย ใหญ่

สำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์

นางสาว