



ขอบเขตของงาน (Term of Reference: TOR)

“การจ้างที่ปรึกษาศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจระหว่าง
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อรองรับการหลอมรวมเทคโนโลยี
(M&A regulation for convergence)”

๑. หลักการและเหตุผล

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) เป็นองค์กรกำกับดูแล ที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำ อันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม ตามพระราชบัญญัติต้องจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติต้องจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ (๑๑) (๑๗) และ (๒๔) และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ผู้รับใบอนุญาตต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม และตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด มาตรา ๒๑ บัญญัติว่าการประกอบกิจการโทรคมนาคม นอกจากต้องอยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า แล้ว ให้ กสทช. กำหนดมาตรการเฉพาะตามลักษณะการประกอบกิจการโทรคมนาคมมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการ อย่างใดอันเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการกิจการโทรคมนาคมในเรื่อง การอุดหนุนการบริการ การถือครองธุรกิจให้บริการประเภทเดียวกัน การใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรม พฤติกรรมกีดกันการแข่งขัน และการคุ้มครองผู้ประกอบการรายย่อย ประกอบกับมาตรา ๒๒ (๓) (๔) และ (๕) บัญญัติให้ผู้รับใบอนุญาตต้องรายงานให้เลขาธิการทราบโดยไม่ชักช้าเมื่อมีเหตุการณ์ที่ผู้รับใบอนุญาตจะ ทำสัญญาให้บุคคลอื่นมีอำนาจทั้งหมด หรือบางส่วนในการบริหารงานของผู้ได้รับใบอนุญาต ผู้รับใบอนุญาต กระทำ หรือถูกกระทำอันมีลักษณะเป็นการครอบงำกิจการ หรือถูกครอบงำกิจการตามกฎหมายว่าด้วย หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และกรณีใด ๆ ที่มีหรืออาจจะมีผลกระทบต่อการประกอบกิจการ หรือ การให้บริการของผู้รับใบอนุญาตตามที่คณะกรรมการประกาศ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๒ บัญญัติว่าเพื่อส่งเสริมการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม และป้องกัน มิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการ โทรทัศน์ ให้การประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาตอยู่ใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยแข่งขันทางการค้าและมาตรการ เฉพาะที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามลักษณะการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์

T.P.S.

อัน-๒

กสทช

กสทช

กสทช

การกระทำอันเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ให้ หมายความว่ารวมถึงการถือครองธุรกิจในการที่เกี่ยวข้องกัน หรือการใช้วัสดุ หรืออุปกรณ์ที่ติดตั้งเป็นพิเศษเพื่อรับ สัญญาณเสียงหรือภาพในลักษณะที่กีดกันการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

ปัจจุบัน เทคโนโลยีการสื่อสารมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและมีความซับซ้อนมากขึ้น นวัตกรรมใหม่ ๆ เกิดจากการหลอมรวมของเทคโนโลยีที่หลากหลาย โดยมีอินเทอร์เน็ตเป็นสื่อกลางในการเชื่อมต่อ เช่น การใช้อินเทอร์เน็ตด้านการบันเทิงผ่านโทรศัพท์มือถือ เป็นต้น ทำให้กิจการโทรคมนาคมมีความเกี่ยวพันกับ กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ดังนั้น กสทช. ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ต้องมีการปรับตัวโดยการปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้มีความเหมาะสมสำหรับการรวมธุรกิจในการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยไม่มีการแบ่งแยก เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดทางปฏิบัติ และก้าวทันต่อเทคโนโลยีในอนาคต รวมทั้งลดการเกิด การแข่งขันอย่างไม่เป็นธรรมในตลาดทั้งสอง จึงมีความจำเป็นต้องศึกษาและรวบรวมแนวคิด รวมถึงทฤษฎีการควบรวม กิจการ ทั้งในส่วนของการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ดังนั้นเพื่อให้สามารถนำมาปรับปรุงหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อสถานการณ์ รวมถึง การวิเคราะห์จากมุมมองของผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง สำนักงาน กสทช. จึงมีความประสงค์จัดจ้างที่ปรึกษาที่มีความชำนาญและมีความรู้ความสามารถในการจัดทำหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจระหว่างกิจการโทรคมนาคมและกิจการ กระจายเสียงและโทรทัศน์ เพื่อรองรับการหลอมรวมเทคโนโลยี (M&A regulation for convergence)”

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อจ้างที่ปรึกษาศึกษาแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อรองรับสภาพการณ์ปัจจุบันที่มีการหลอมรวมเทคโนโลยี

๒.๒ เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจในการกิจการโทรคมนาคม กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่มีการหลอมรวมเทคโนโลยี

๓. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

๓.๑ ต้องเป็นนิติบุคคล ที่ประกอบอาชีพเป็นที่ปรึกษาในสาขาที่จ้าง และขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษากับศูนย์ที่ปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง สาขาการวิจัยและการประเมินผล (RE) เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย และการติดตามผล/การประเมินผล/การวิจัย

๓.๒ มีความสามารถตามกฎหมาย

๓.๓ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๓.๔ ไม่อยู่ในระหว่างการเลิกกิจการ

๓.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอ หรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว ตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๓.๖ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของ หน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วน ผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในการกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

T. P. S

อิน-น.

วิกรม

วิกรม

๔๔ ๕ ๙

๓.๗ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๓.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับที่ปรึกษาอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่สำนักงาน กสทช. ณ วันเสนอราคา หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ในการเสนอราคาครั้งนี้

๓.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของที่ปรึกษาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิความคุ้มกันเช่นนั้น

๓.๑๐ ไม่เป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

๔. ขอบเขตการดำเนินงาน

ที่ปรึกษาโครงการฯ ต้องดำเนินการดังนี้

๔.๑ ทบทวนประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในการโทรคมนาคม และประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อศึกษาแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ภายใต้กรอบ พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ประกาศของ กสทช. อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และ พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

๔.๒ ศึกษาแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมในต่างประเทศ อย่างน้อย ๖ ประเทศ ดังนี้

๔.๒.๑ ประเทศในทวีปเอเชีย อย่างน้อย ๓ ประเทศ

๔.๒.๒ ประเทศในทวีปยุโรป อย่างน้อย ๓ ประเทศ

โดยเลือกประเทศที่มีลักษณะการกำกับดูแลการรวมธุรกิจใกล้เคียงกับประเทศไทย และประเทศที่มีลักษณะการกำกับดูแลการรวมธุรกิจที่ดีมาใช้ในการศึกษา พร้อมทั้งระบุข้อเสนอแนะที่จะนำมาปรับใช้ในการกำกับดูแลการรวมธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔.๓ ศึกษา วิเคราะห์ และเปรียบเทียบแนวทางในการกำหนดหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อนำมาวัดระดับความมีประสิทธิภาพและผลกระทบจากการรวมธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

๔.๔ จัดทำหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ที่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันที่มีการหลอมรวมเทคโนโลยี พร้อมแนวทางการรวมธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมถึงกลไกหรือเครื่องมือในการติดตามตรวจสอบการรวมธุรกิจระหว่างกิจการโทรคมนาคม กิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์พร้อมทั้งออกแบบให้สวยงาม

๔.๕ จัดประชุมรับฟังความเห็นกลุ่มย่อย (Focus group) อย่างน้อย ๒ ครั้ง ณ สำนักงาน กสทช. ให้กับผู้บริหารใบอนุญาต โดยการประชุมฯ แต่ละครั้งสามารถรองรับผู้เข้าร่วมได้อย่างน้อย ๕๐ คน ทั้งนี้ ที่ปรึกษาเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม ซึ่งเป็นไปตามระเบียบแนบท้ายขอบเขตงานนี้

T.P.S.

อ.ก. - ๖.

can
วิเทศ
วิเทศ
วิเทศ

๕. บุคลากรของทีปรีกษา

ทีปรีกษาจะต้องจัดให้มีบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญเพื่อดำเนินงานตามขอบเขตงาน ที่มีคุณสมบัติ ประสิทธิภาพ และจำนวน ดังนี้

๕.๑ หัวหน้าโครงการ มีประสบการณ์ด้านกฎหมาย หรือด้านเศรษฐศาสตร์ หรือด้านวิจัยและการ ประเมินผล อย่างน้อย ๑๑ ปี จำนวนอย่างน้อย ๑ คน โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโท และมี ระยะเวลาการทำงานไม่น้อยกว่า ๘ man-month

๕.๒ ผู้เชี่ยวชาญด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ ด้านกิจการโทรคมนาคม หรือด้านเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร มีประสบการณ์อย่างน้อย ๑๑ ปี จำนวนอย่างน้อย ๑ คน โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่า ระดับปริญญาโท และมีระยะเวลาการทำงานไม่น้อยกว่า ๗ man-month

๕.๓ ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ มีประสบการณ์อย่างน้อย ๑๑ ปี จำนวนอย่างน้อย ๒ คน โดยมีวุฒิ การศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโท และมีระยะเวลาการทำงานไม่น้อยกว่า ๖ man-month

๕.๔ ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ มีประสบการณ์อย่างน้อย ๑๐ ปี จำนวนอย่างน้อย ๒ คน โดยมีวุฒิ การศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี และมีระยะเวลาการทำงานไม่น้อยกว่า ๕ man-month

๕.๕ ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย มีประสบการณ์อย่างน้อย ๑๑ ปี จำนวนอย่างน้อย ๑ คน โดยมีวุฒิ การศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาโท และมีระยะเวลาการทำงานไม่น้อยกว่า ๒.๕ man-month

๕.๖ ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย มีประสบการณ์อย่างน้อย ๑๐ ปี จำนวนอย่างน้อย ๑ คน โดยมีวุฒิ การศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี และมีระยะเวลาการทำงานไม่น้อยกว่า ๒ man-month

๕.๗ ผู้ประสานงาน มีประสบการณ์ด้านกฎหมายหรือเศรษฐศาสตร์อย่างน้อย ๕ ปี จำนวนอย่างน้อย ๑ คน โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี และมีระยะเวลาการดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๘ man-month

๖. ระยะเวลาการดำเนินงาน และผลงานที่ต้องส่งมอบ

ระยะเวลาการดำเนินงาน ภายใน ๒๗๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๗. ระยะเวลาการส่งมอบงาน

งวดที่	วันที่ครบกำหนด ส่งมอบงาน	ผลงานที่ต้องส่งมอบ
๑	ภายใน ๓๐ วัน นับถัดจากวัน ลงนามในสัญญา	รายงานการดำเนินงานเบื้องต้น (Inception Report) จำนวน ๑๐ เล่มและ สำเนาอิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบไฟล์ดิจิทัล มีรายละเอียดสำคัญดังนี้ ๑) เหตุผลของการศึกษา ๒) วัตถุประสงค์ ๓) ขอบเขตการศึกษา ๔) วิธีการดำเนินงาน (Methodology) และเครื่องมือที่ใช้ในการวิเคราะห์ ๕) การทบทวนวรรณกรรมปริทัศน์ที่เกี่ยวข้อง ๖) ผลงานที่จะส่งมอบ (Output) แผนงาน (Work Plan) และโครงสร้าง คณะทำงาน
๒	ภายใน ๑๒๐ วัน	รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ครั้งที่ ๑ (Progress Report I)

T. P. S.

อ. น. -

วิรัตน์

16/11

16/11

งวดที่	วันที่ครบกำหนด ส่งมอบงาน	ผลงานที่ต้องส่งมอบ
	นับถัดจากวัน ลงนามในสัญญา	จำนวน ๑๐ เล่มและสำเนาอิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบไฟล์ดิจิทัล ซึ่งประกอบด้วย ขอบเขตการดำเนินงานตามข้อ ๔.๑ และ ๔.๒.๑
๓	ภายใน ๒๑๐ วัน นับถัดจากวัน ลงนามในสัญญา	รายงานความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ครั้งที่ ๒ (Progress Report II) จำนวน ๑๐ เล่มและสำเนาอิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบไฟล์ดิจิทัล ซึ่ง ประกอบด้วยขอบเขตของการดำเนินงานตามข้อ ๔.๒.๒ ๔.๓ และ ๔.๕
๔	ภายใน ๒๗๐ วัน นับถัดจากวัน ลงนามในสัญญา	รายงานผลการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Final Report) จำนวน ๑๐ เล่มและ สำเนาอิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบไฟล์ดิจิทัล ประกอบด้วยขอบเขตของการ ดำเนินงานตามข้อ ๔.๑ - ๔.๕

๘. วงเงินที่ใช้ในการจัดหา

ภายในวงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) เป็นราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและค่าใช้จ่ายทั้งหมดแล้ว โดยตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๗๕๐,๐๐๐.- บาท (สามล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๒๕๐,๐๐๐.- บาท (หนึ่งล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๓ หมวดรายจ่ายอื่น ค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษา วิจัย ประเมินผล หรือพัฒนาระบบต่าง ๆ รายการการศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อรองรับการหลอมรวมเทคโนโลยี (M&A regulation for convergence) จำนวน ๓,๗๕๐,๐๐๐.- บาท ของ วท.

๙. เงื่อนไขการชำระเงิน

สำนักงาน กสทช. จะจ่ายเงินให้กับที่ปรึกษาตามผลงานที่ส่งมอบตามข้อ ๗ เป็นงวด ดังนี้

๙.๑ งวดที่ ๑ ร้อยละ ๑๕ เมื่อที่ปรึกษาส่งผลงาน งวดที่ ๑ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

๙.๒ งวดที่ ๒ ร้อยละ ๓๐ เมื่อที่ปรึกษาส่งผลงาน งวดที่ ๒ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

๙.๓ งวดที่ ๓ ร้อยละ ๓๐ เมื่อที่ปรึกษาส่งผลงาน งวดที่ ๓ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

๙.๔ งวดที่ ๔ ร้อยละ ๒๕ เมื่อที่ปรึกษาส่งผลงาน งวดที่ ๔ และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว

การจ่ายเงินค่าจ้างที่ปรึกษาแต่ละงวด สำนักงาน กสทช. จะหักเงินประกันผลงานไว้ร้อยละ ๕ ของค่าจ้างแต่ละงวด และเงินประกันผลงานดังกล่าวสำนักงาน กสทช. จะคืนให้ที่ปรึกษา โดยไม่มีค่าดอกเบี้ย ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่ปรึกษาเป็นหน่วยงานของภาครัฐ

๕๓-๓.

T.P.

วิมล งาม

วิมล

๑๐. การจัดทำข้อเสนอของที่ปรึกษา

จะต้องทำข้อเสนอโครงการเป็นภาษาไทย ประกอบด้วย เอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อเสนอทางเทคนิค และข้อเสนอทางด้านราคา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑๐.๑ เอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ ประกอบด้วย

๑๐.๑.๑ หลักฐานการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งตามกฎหมายไทย ต้องมีสำเนาหรือภาพถ่ายหนังสือการรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลของสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกลาง หรือสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทจังหวัด กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ที่แสดงว่าได้จดทะเบียนเป็นผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคลทุนจดทะเบียน และวัตถุประสงค์ของนิติบุคคลฉบับที่จดทะเบียนล่าสุด สำเนาหนังสือบริคณห์สนธิ สำเนาบัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ สำเนาบัญชีถือหุ้นรายใหญ่ สำเนาหนังสือผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) สำเนาเอกสารแสดงเอกสิทธิ์คุ้มครองการขึ้นศาลไทย (ถ้ามี) สำเนาใบทะเบียนพาณิชย์ สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม สำเนาหนังสือการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา ซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคลพร้อมทั้งประทับตรา ทั้งนี้หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลดังกล่าวต้องออกให้ไม่เกิน ๓ เดือน นับจากวันยื่นเสนอ

๑๐.๑.๒ หลักฐานของกรรมการผู้จัดการ หรือหุ้นส่วนผู้จัดการ ต้องมีสำเนาบัตรประชาชน หรือสำเนาหนังสือเดินทาง และสำเนาทะเบียนบ้าน (ถ้ามี) ซึ่งระบุสัญชาติของกรรมการผู้จัดการหรือหุ้นส่วนผู้จัดการซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคลพร้อมทั้งประทับตรา

๑๐.๑.๓ ในกรณีที่ปรึกษาเป็นส่วนงานราชการ/สถาบันการศึกษา ให้ยื่นสำเนาหนังสือจัดตั้งหน่วยงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน หนังสือแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการ/สถาบันการศึกษา และเอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหลักฐานสำเนาบัตรประชาชน หรือสำเนาบัตรข้าราชการ สำเนาหนังสือการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา ซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจลงนามของหน่วยงาน

๑๐.๑.๔ กรณีการมอบอำนาจจะต้องมีหนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย ในกรณีผู้มีอำนาจมอบอำนาจให้บุคคลอื่นลงนามในเอกสารข้อเสนอแทน

๑๐.๒ ข้อเสนอทางเทคนิค ประกอบด้วย

๑๐.๒.๑ ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา

๑๐.๒.๒ วิธีการบริหารและวิธีการดำเนินงาน

๑๐.๒.๓ คุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวนของบุคลากรเข้าร่วมงาน โดยต้องประกอบด้วยรายละเอียดประวัติ คุณวุฒิ และประสบการณ์การทำงานของบุคลากรของที่ปรึกษาที่ได้เสนอมาในโครงการ ซึ่งสอดคล้องตามข้อ ๕ บุคลากรของที่ปรึกษา

๑๐.๓ ข้อเสนอทางด้านราคา ประกอบด้วย

๑๐.๓.๑ ราคาที่จะเสนอจะต้องรวมถึงค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้ ค่าอากรแสตมป์ ฯลฯ โดยจะต้องแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่จะต้องใช้ในการ

T. P. S.
20-11-
2564
+
2564

ดำเนินการตามขอบเขตของงานแต่ละรายการตามแผนปฏิบัติการ และเสนอสรุปเป็น
ราคาค่าบริการทั้งหมด

๑๐.๓.๒ รายละเอียดค่าจ้างบุคลากร โดยแสดงรายละเอียดจำนวนคน - เดือน และอัตราค่าจ้าง
เป็นรายบุคคล และแนบหลักฐานด้านการเงิน ซึ่งจะต้องเป็นหลักฐานการยื่นชำระ
ภาษีเงินได้ต่อกรมสรรพากร แบบ ภ.ง.ด. ๙๐ หรือ ภ.ง.ด. ๙๑ หรือสลิปเงินเดือน

๑๐.๓.๓ รายละเอียดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมต่าง ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมสร้างองค์
ความรู้/รับฟังความคิดเห็นเฉพาะกลุ่ม/ฝึกอบรมถ่ายทอดความรู้ ค่าพาหนะเดินทาง
ค่าวัสดุอุปกรณ์ ค่าจัดทำรายงาน ค่าถ่ายเอกสาร ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๑๐.๔ วิธีการยื่นเสนอ ให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องแยกซองในการยื่นข้อเสนอเป็น ๓ ซอง และให้ยื่นพร้อมกัน
โดยถือปฏิบัติ ดังนี้

ซองที่ ๑ ให้บรรจุเอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ชุด (ตัวจริง ๑ ชุด
สำเนา ๔ ชุด)

ซองที่ ๒ ให้บรรจุข้อเสนอด้านเทคนิค จำนวน ๕ ชุด (ตัวจริง ๑ ชุด สำเนา ๔ ชุด)

ซองที่ ๓ ให้บรรจุข้อเสนอด้านราคา จำนวน ๑ ชุด

โดยเอกสารทั้ง ๓ ซอง จะต้องปิดผนึกให้เรียบร้อย และรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจทำนิติ
กรรมแทนนิติบุคคล/ผู้มีอำนาจลงนามของหน่วยงาน/ผู้ได้รับมอบอำนาจถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมทั้งประทับตรา
เจ้าหน้าที่ของถึงประธานคณะกรรมการจ้างที่ปรึกษาโครงการศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์การรวม
ธุรกิจระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อรองรับการหลอมรวม (M&A
regulation for convergence) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ เลขที่ ๘๗ ซอยพหลโยธิน ๘ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐ ภายใน
กำหนดตามหนังสือเชิญชวน

๑๑. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

๑๑.๑ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษาทุกราย เว้นแต่ที่ปรึกษาที่ยื่นเอกสารหลักฐาน
ไม่ครบถ้วนตามข้อ ๑๐.๑ ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หรือครบถ้วนแต่ไม่ถูกต้อง จะไม่รับพิจารณาข้อเสนอของที่
ปรึกษารายนั้น และในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอจะคำนึงถึง ความคุ้มค่าและวัตถุประสงค์ของงานจ้างที่ปรึกษา
เป็นสำคัญ โดยพิจารณาเกณฑ์ด้านคุณภาพ เป็นลำดับแรกก่อน ดังนี้

(๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา ๑๐๐ คะแนน

ในหัวข้อนี้ จะพิจารณาการให้คะแนนในเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ ดังนี้

(๑) ผลงานเชิงคุณภาพ : โดยพิจารณาจากลักษณะของผลงานที่มีขอบเขตและวิธีการ
นำเสนอที่สอดคล้องหรือใกล้เคียงกับลักษณะงานตาม
ขอบเขตของงานและวัตถุประสงค์มากที่สุด จำนวน ๘๐
คะแนน

(๒) ผลงานเชิงปริมาณ : โดยพิจารณาจากผลงานจำนวนผลงานและมูลค่าของ
ผลงานที่มีลักษณะงานสอดคล้องหรือใกล้เคียงกับงานตาม

T.P.
อ.น.ท.
วิรัตน์
ธีระ
C.M.

ขอบเขตของงานโดยเทียบสัดส่วนกับจำนวนผลงานของผู้
ยื่นข้อเสนอด้วยกัน จำนวน ๒๐ คะแนน

(๒) วิธีการบริหารและวิธีปฏิบัติงาน ๑๐๐ คะแนน

ในหัวข้อนี้ จะพิจารณาการให้คะแนนจากข้อเสนอที่สามารถนำขอบเขตของงานที่กำหนดไว้
มาจัดทำเป็นแผนและวิธีการดำเนินงานการตรวจสอบ ที่สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินงาน
ของสำนักงาน กสทช. ได้ชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากที่สุด

(๓) คุณสมบัติและจำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน ๑๐๐ คะแนน

ในหัวข้อนี้ จะพิจารณาการให้คะแนน ดังนี้

(๑) ภาพรวมของความครบถ้วนถูกต้องของบุคลากรของที่ปรึกษาที่เสนอ โดย
พิจารณาจากคุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวนบุคลากรที่เสนอทั้งหมด จำนวน ๘๐ คะแนน

(๒) คุณวุฒิ และประสบการณ์ของบุคลากรแต่ละคนแต่ละระดับ โดยพิจารณาจาก
คุณวุฒิซึ่งไม่ต่ำกว่าที่กำหนด และมีประสบการณ์ตรงหรือใกล้เคียงกับขอบเขตของงานมากที่สุด รวมทั้งระยะเวลา
ของประสบการณ์หรือจำนวนชิ้นงานที่เป็นประสบการณ์ในเรื่องนั้นๆ จำนวน ๑๐ คะแนน โดยคุณวุฒิและ
ประสบการณ์ที่ตรงกับที่กำหนดมากที่สุดจะได้คะแนนเต็ม สำหรับคุณวุฒิและประสบการณ์ที่มีความใกล้เคียงจะได้
คะแนนลดหลั่นลงไป

(๓) จำนวนบุคลากรทั้งหมดที่เข้าดำเนินงาน โดยพิจารณาจากจำนวนขั้นต่ำซึ่งต้องไม่
น้อยกว่าที่กำหนด หรือจำนวน man-month สอดคล้องกับระยะเวลาการทำงานของบุคลากรแต่ละคน
แต่ละระดับ จำนวน ๑๐ คะแนน

ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้คะแนนตามหัวข้อต่าง ๆ ข้างต้น สำนักงาน กสทช. จะพิจารณา
เปรียบเทียบระหว่างข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ยื่นข้อเสนอด้วยกัน ข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณา
ด้านคุณภาพจะต้องได้คะแนนประเมินในแต่ละหัวข้อหลักไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ และจัดลำดับเรียงตามคะแนน

๑๑.๒ การจ้างที่ปรึกษาครั้งนี้ ลักษณะงานมีความซับซ้อนและหลากหลาย ทั้งด้านวิชาการ ด้านเทคนิค
ซึ่งต้องการที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และเทคนิคเฉพาะด้านเพื่อให้ได้ผลการศึกษาตามขอบเขต
การดำเนินงาน สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ผ่านการพิจารณาคัดเลือกด้วยเกณฑ์
ด้านคุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ แล้วด้วยเกณฑ์ด้านราคาและเกณฑ์ด้านคุณภาพ โดยมีสัดส่วนน้ำหนักระหว่างเกณฑ์
ด้านราคา เท่ากับ ๒๐ และเกณฑ์ด้านคุณภาพ เท่ากับ ๘๐ โดยเกณฑ์ด้านคุณภาพจะแบ่งน้ำหนักเกณฑ์ย่อย
ประกอบด้วย (อาจกำหนดน้ำหนักแตกต่างได้)

(๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา	น้ำหนัก ๒๐
(๒) วิธีการบริหารและวิธีปฏิบัติงาน	น้ำหนัก ๓๐
(๓) จำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน	น้ำหนัก ๓๐

สำนักงาน กสทช. จะปรับคะแนนที่ได้รับการประเมินด้านคุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ ตามสัดส่วนน้ำหนัก
แต่ละเกณฑ์ เพื่อรวมกับเกณฑ์ด้านราคา เป็นลำดับต่อไป

๑๑.๓ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาข้อเสนอด้านราคาของรายที่ผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพตามข้อ ๑๑.๑
โดยข้อเสนอด้านราคาที่ดีที่สุด (ต่ำสุด) จะได้คะแนนน้ำหนักเต็มตามสัดส่วนที่กำหนด และข้อเสนอด้านราคาของ
รายลำดับถัดไปจะได้คะแนนน้ำหนักลดลงตามสัดส่วนความแตกต่างของระหว่างข้อเสนอราคาของรายนั้นกับราคา
ข้อเสนอด้านราคาของรายต่ำสุด

TP-
อิน-
วิเทศ
หรือ
๘
๘๘๘

๑๑.๔ สำนักงาน กสทช. จะรวมคะแนนข้อเสนอด้านคุณภาพและด้านราคาตามเกณฑ์สัดส่วนน้ำหนักที่กำหนดในข้อ ๑๑.๒ และผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับคะแนนรวมด้านคุณภาพและด้านราคามากที่สุด จะได้รับการคัดเลือกให้เป็นที่ยี่สิบห้าครั้งนี้ ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาความเหมาะสมของข้อเสนอด้านราคาของที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือก รวมทั้งเจรจาต่อรองอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาและอื่น ๆ ตามความเหมาะสมและเป็นไปตามหลักเกณฑ์การคำนวณอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑๒. เงื่อนไขอื่น ๆ

๑๒.๑ ที่ปรึกษาดำเนินการเก็บรักษาข้อมูลของสำนักงาน กสทช. ข้อมูลของผู้ประกอบการ และข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาโครงการ ไว้เป็นความลับ จะเปิดเผยให้ผู้ใดทราบมิได้ และไม่นำไปใช้ในวัตถุประสงค์อื่นนอกเหนือจากการดำเนินการในโครงการนี้

๑๒.๒ ลิขสิทธิ์ในผลงานและเอกสาร รวมถึงไฟล์ดิจิทัลที่ได้รับจากผลการศึกษา ให้ตกเป็นของสำนักงาน กสทช. แต่เพียงผู้เดียว การเผยแพร่เอกสารหรือจัดทำสำเนาเพิ่มเติมจากที่จ้างเป็นสิทธิชอบธรรมของสำนักงาน กสทช.

๑๒.๓ ที่ปรึกษามีหน้าที่จะต้องตรวจสอบบุคลากรที่เสนอเข้ามาในโครงการว่ามีบุคลากรที่ยังคงดำเนินการเป็นที่ยี่สิบห้าครั้งนี้ สำนักงาน กสทช. อยู่ในโครงการใดหรือไม่ กรณีอยู่ในโครงการจะต้องตรวจสอบรับรองระยะเวลาดำเนินงาน เพื่อมิให้เป็นการใช้ทรัพยากรซ้ำซ้อน ซึ่งจะส่งผลต่อความคุ้มค่าของการใช้เงินงบประมาณ ทั้งนี้บุคลากรหลักของที่ปรึกษา ต้องมีระยะเวลาปฏิบัติงานตามสัญญาไม่น้อยกว่าห้าปีกับงานในโครงการอื่นๆ ของที่ปรึกษาที่ดำเนินการในช่วงเวลาเดียวกัน หากผู้ว่าจ้างพบว่าบุคลากรหลักไม่ว่าคนหนึ่งคนใดหรือหลายคนปฏิบัติงานซ้ำซ้อนกับงานในโครงการอื่นๆ ไม่ว่าจะพบในระหว่างปฏิบัติงานตามสัญญาหรือในภายหลัง ผู้ว่าจ้างมีสิทธิบอกเลิกสัญญา และ/หรือเรียกค่าเสียหายจากที่ปรึกษาหรือปรับลดค่าจ้างได้

๑๒.๔ ในกรณีที่ที่ปรึกษา มีเหตุจำเป็นต้องเปลี่ยนตัวบุคลากรดำเนินงานในโครงการนี้ ที่ปรึกษาต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสำนักงาน กสทช. ก่อน โดยบุคลากรใหม่ต้องมีคุณสมบัติเทียบเท่าหรือดีกว่าบุคลากรเดิม ทั้งนี้สำนักงาน กสทช. สงวนสิทธิ์ในการพิจารณาปรับลดอัตราค่าจ้างบุคลากรที่ปรึกษาได้ตามความเหมาะสม

๑๒.๕ หากที่ปรึกษาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมีได้บอกเลิกสัญญา ที่ปรึกษาจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างในอัตรา ร้อยละ ๐.๑ ของวงเงินค่าจ้างฯ นับถัดจากวันที่กำหนดแล้วเสร็จตามสัญญา หรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายระยะเวลาตามสัญญาจนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ที่ปรึกษายอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดจากการที่ที่ปรึกษาทำงานล่าช้า เฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับ และค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย

๑๒.๖ ที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องทำสัญญากับสำนักงาน กสทช. ตามแบบสัญญาจ้างที่ปรึกษาที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดตามที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และวางหลักประกันสัญญาเป็นอย่างใดอย่างหนึ่งที่กำหนด มูลค่าร้อยละ ๕ ของค่าจ้างที่ปรึกษา เว้นแต่กรณีที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือกเป็นหน่วยงานของรัฐไม่ต้องวางหลักประกันสัญญา

T.P.A.

อ.บ.

วิกรม

วิกรม

+

วิกรม

ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับขอบเขตของงาน (Term of Reference)
โครงการศึกษาและจัดทำหลักเกณฑ์การรวมธุรกิจระหว่าง
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อรองรับการหลอมรวมเทคโนโลยี
(M&A regulation for convergence)

๑. ระเบียบ กสทช. ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน พ.ศ. ๒๕๕๙

หมวด ๒ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม ข้อ ๑๒ กรณีจัดประชุมในสถานที่ตั้งสำนักงาน กสทช.

ประเภทค่าใช้จ่าย	อัตราการเบิกจ่าย
ค่าอาหาร	- ไม่เกินคนละ ๓๐๐ บาทต่อมื้อ
ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม	- ไม่เกินคนละ ๗๐ บาท ต่อครั้งวัน

TR.
อ.น.
วิมล
วิมล
วิมล