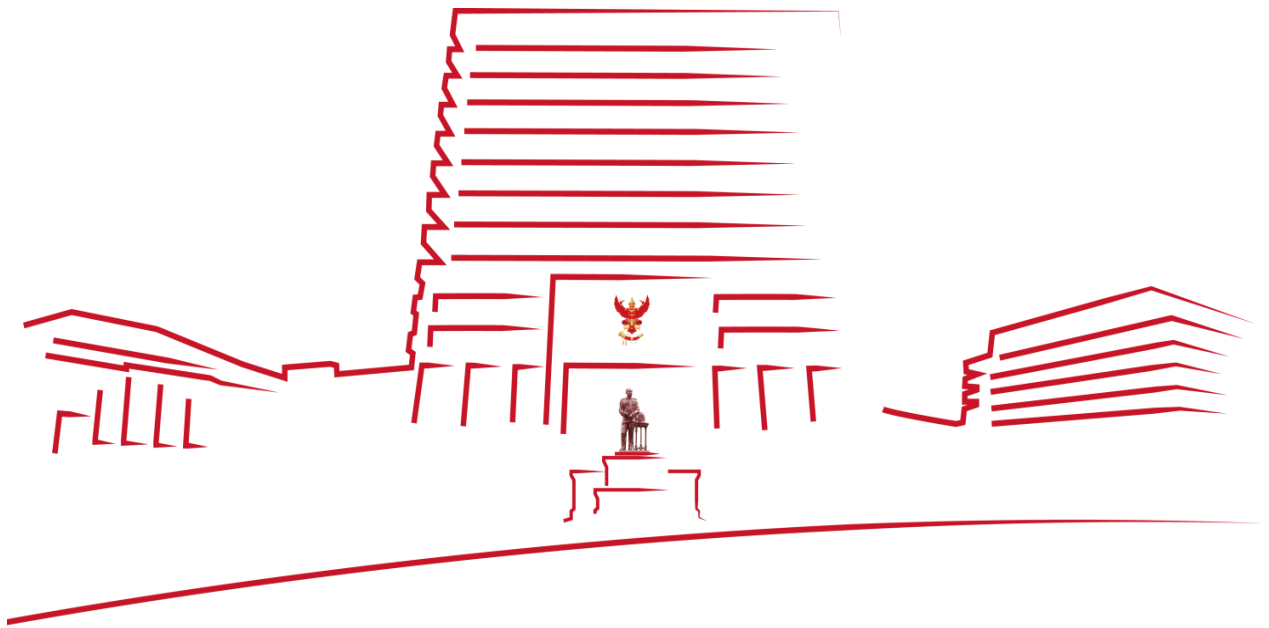




เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะกลุ่ม
ต่อการปรับปรุงประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.)
เรื่อง ลักษณะและประเภทกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับ
ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒)



สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑
มีนาคม ๒๕๖๑

สารบัญ

สารบัญ		หน้า
ส่วนที่ ๑	ความเป็นมา	๑
ส่วนที่ ๒	กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๒
ส่วนที่ ๓	เหตุผลและความจำเป็น	๔
ส่วนที่ ๔	ประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น	๕
ภาคผนวก	(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง ลักษณะและประเภทกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ....	

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา

ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการจัดรับฟังความคิดเห็นในรูปแบบเฉพาะกลุ่ม (Focus Group) สำหรับการปรับปรุงประกาศ กทช. เรื่อง ลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) โดยการเพิ่มบริการให้เช่าสายนำสัญญาณภายในอาคารให้แก่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นบริการโทรคมนาคมที่ไม่ต้องได้รับอนุญาต โดยการให้เช่าดังกล่าวจะต้องไม่มีลักษณะกีดกันทางการค้าหรือผูกขาดการให้บริการ รวมทั้งให้เพิ่มการบริการดังกล่าวในภาคผนวก ง ตัวอย่าง การบริการโทรคมนาคมที่ไม่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมประกาศ กทช. ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักงาน กสทช. จึงเห็นสมควรดำเนินการปรับปรุงประกาศ กทช. เรื่อง ลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) โดยการเพิ่มบริการให้เช่าสายนำสัญญาณภายในอาคารให้แก่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นบริการโทรคมนาคมที่ไม่ต้องได้รับอนุญาต โดยอาศัยตามความในมาตรา ๒๗ (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ และกํากับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน จึงได้พิจารณาจัดทำ (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง ลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ...

ส่วนที่ ๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 - มาตรา ๔ ได้กำหนดนิยามของคำว่า กิจการโทรคมนาคม ไว้ว่า...

“กิจการโทรคมนาคม หมายความว่า กิจการซึ่งให้บริการการส่ง การแพร่ หรือการรับเครื่องหมาย สัญญาณ ตัวหนังสือ ตัวเลข ภาพ เสียง รหัส หรือสิ่งอื่นใด ซึ่งสามารถให้เข้าใจความหมายได้โดยระบบคลื่นความถี่ ระบบสาย ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้า หรือระบบอื่น ระบบใดระบบหนึ่ง หรือหลายระบบรวมกัน และรวมถึง กิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสาร หรือกิจการอื่นที่ กสทช. กำหนดให้เป็นกิจการโทรคมนาคม แต่ไม่รวมถึง กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุคมนาคม”
 - มาตรา ๒๗ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้
 - (๔) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคม ในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุ คมนาคมและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียม การอนุญาตดังกล่าว
 - (๖) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรมและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือ ค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว
 - (๒๔) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.
 - มาตรา ๒๘ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและ ประชาชนทั่วไปเพื่อนำ ความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกระเบียบ ประกาศ หรือ คำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแลการประกอบ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการ โทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและเกี่ยวข้องกับการ แข่งขันในการประกอบกิจการหรือ มีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับความ เป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจนประเด็นที่ต้องการ รับฟัง ความคิดเห็น ทั้งนี้ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวันเว้นแต่ในกรณี มีเหตุฉุกเฉิน หรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนด ได้ ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับมติหรือผล การพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และ เผยแพร่บันทึกดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช
 - มาตรา ๘๑ ให้คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และคณะกรรมการ กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ ตามมาตรา ๖๑ แห่งพระราชบัญญัติการกระจายเสียง และแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ หมายความว่า กสทช. ตามพระราชบัญญัตินี้

□ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

- มาตรา ๔ แห่ง พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้

“กิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า กิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

“การประกอบกิจการโทรคมนาคม” หมายความว่า การประกอบกิจการในลักษณะที่เป็นผู้ให้บริการด้านกิจการโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป

“โครงข่ายโทรคมนาคม” หมายความว่า กลุ่มของเครื่องโทรคมนาคมที่ต่อถึงกันโดยตรงหรือโดย ผ่านเครื่องชุมสายหรือเครื่องอื่นใด เพื่อการโทรคมนาคมระหว่างจุดหมายปลายทางที่กำหนดด้วยระบบสายระบบคลื่นความถี่ ระบบแสง ระบบแม่เหล็กไฟฟ้าอื่น ระบบใดระบบหนึ่งหรือหลายระบบรวมกัน

▪ ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) เรื่อง กำหนดลักษณะประเภทกิจการโทรคมนาคม ได้กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม โดยยึดหลักโครงข่ายโทรคมนาคมหรือสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโทรคมนาคม (Network or Facility Based) และบริการโทรคมนาคม (Service Based)

ทั้งนี้ การให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโทรคมนาคม (Telecommunications Facility) ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐาน เป็นกิจการโทรคมนาคมที่มีโครงข่ายโทรคมนาคม โดยได้ปรากฏอยู่ใน

ในภาคผนวก ก แนบท้ายประกาศ

โครงข่าย	การประยุกต์ใช้ เพื่อให้บริการโทรคมนาคมสาธารณะ	ขอบเขตการใช้งาน
สิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อให้บริการโทรคมนาคม	- โครงสร้างพื้นฐาน เช่น อาคาร เสา ระบบสายและท่อ เป็นต้น - ศูนย์ข้อมูล (Data Center)	ระหว่างประเทศ ทางไกลภายในประเทศ เฉพาะพื้นที่ภายในประเทศ

▪ ประกาศ กทช. เรื่อง ลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

ในภาคผนวก ง แนบท้ายประกาศ

ตัวอย่างบริการโทรคมนาคมที่ไม่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

- ๑) บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ตั้งโต๊ะ (มือถือตั้งโต๊ะ)
- ๒) บริการโทรศัพท์ประจำที่แบบหยอดเหรียญ เช่น ประจำบ้าน ร้านค้า
- ๓) บริการให้เช่าสายสัญญาณภายในอาคารให้แก่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งการให้เช่าดังกล่าวจะต้องไม่มีลักษณะกีดกันทางการค้าหรือผูกขาดการให้บริการ

***หมายเหตุ** ลักษณะที่เข้าข่ายการกีดกันทางการค้า

- ไม่เลือกรายใดรายหนึ่ง
- ราคาเท่ากัน
- ไม่คิดราคาเพิ่มจากผู้ใช้บริการภายในที่พักอาศัย

ส่วนที่ ๓ เหตุผลความจำเป็น

ปัจจุบันการดำเนินการติดตั้งสื่อสัญญาณสายใยแก้วนำแสง (Fiber Optic) ภายในอาคารชุดที่พัก และพื้นที่ส่วนกลางของเจ้าของร่วมในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อให้บริการเชื่อมต่อสายใยแก้วนำแสง ภายในอาคารชุดที่พัก ซึ่งการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวนี้ ยังไม่มีกฎหมายใดที่กำหนดไว้ชัดเจนสำหรับกรณี ของนิติบุคคลอาคารชุดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการทรัพย์สินส่วนกลางของเจ้าของร่วม โดยทางนิติบุคคลจะเป็นผู้จัดหาผู้ให้บริการเพื่อให้บริการเชื่อมต่อสายใยแก้วนำแสงกับทางผู้พักอาศัยภายใน อาคารชุดหรือผู้พักอาศัยภายในอาคารชุดก็สามารถจัดหาผู้ให้บริการรายอื่นมาให้บริการได้ โดยผ่านมติที่ประชุม ใหญ่และข้อบังคับของเจ้าของร่วมของนิติบุคคลอาคารชุด ดังนั้น สำหรับในส่วนของการดำเนินการจัดหาผู้ให้ บริการรายหนึ่งรายใดเข้ามาให้บริการ นั้น จึงถือเป็นสิทธิของนิติบุคคลอาคารชุดและหน่วยงานภาครัฐไม่สามารถ เข้ามาบริหารกิจการภายในของนิติบุคคลอาคารชุดได้

ด้วยข้อเท็จจริงและเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ตลอดจนเพื่อให้การกำหนดขอบเขตและจำแนกลักษณะ ของการดำเนินการที่จะต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเกิดความชัดเจน จึงเห็นควรเสนอ ให้เพิ่มบริการให้เช่าสายนำสัญญาณในอาคารให้แก่ ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นบริการ ที่ไม่ต้องได้รับใบอนุญาต โดยการให้เช่าดังกล่าวจะต้องไม่มีลักษณะกีดกันทางการค้าหรือผูกขาดการให้บริการ ทั้งนี้ ให้เพิ่มการบริการดังกล่าวไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) เรื่อง ลักษณะและ ประเภทกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) ในส่วนของภาคผนวก ง ตัวอย่าง การบริการโทรคมนาคมที่ไม่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

ส่วนที่ ๔ ประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็น

สรุปสาระสำคัญของการปรับปรุงประกาศ กทช. เรื่อง ลักษณะและประเภทกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) โดยเพิ่มการให้บริการให้เช่าสายนำสัญญาณในอาคารให้แก่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม เป็นบริการที่ไม่ต้องได้รับใบอนุญาตไว้ใน ๓) ของภาคผนวก ง ตัวอย่างการบริการโทรคมนาคมที่ไม่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งมีรายละเอียดในการแก้ไขปรับปรุงตาม (ร่าง) ประกาศ กทช. เรื่อง ลักษณะและประเภทกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ที่ได้แนบเสนอมาพร้อมนี้