



กสทช.

กสทช. | โทรคมนาคม

USO
Universal Services Obligation



(ร่าง) แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๒

(พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

และ

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปสนับสนุนการจัดให้มีบริการ
โทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม พ.ศ.



(ร่าง)

ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปสนับสนุนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม พ.ศ.
(ประกาศจัดเก็บค่า USO)

สาระสำคัญของประกาศฯ ฉบับที่ใช้บังคับอยู่ปัจจุบัน



สาระสำคัญของประกาศฯ ฉบับที่ใช้บังคับอยู่ ณ ปัจจุบัน

๑. นำรายได้รวมจากการให้บริการโทรคมนาคมทุกประเภทของผู้รับใบอนุญาตมาเป็นฐานรายได้ในการคำนวณค่า USO
๒. สามารถนำ “ค่าใช้จ่ายในการซื้อหรือเช่าบริการโทรคมนาคมจากผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือผู้ให้บริการโทรคมนาคมในต่างประเทศ” และ “ค่าเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม (Interconnection Charge)” มาหักลดหย่อนจากฐานรายได้ในการคำนวณค่า USO ทั้งนี้ หักลดหย่อนได้ไม่เกินร้อยละ ๖๐ ของฐานรายได้ในการคำนวณค่า USO
๓. ยกเว้นรายได้สุทธิ (รายได้หลังหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายแล้ว) เป็นจำนวน ๔๐ ล้านบาท ต่อปี
๔. นำส่งค่า USO ในอัตราร้อยละ ๓.๗๕ ต่อปี ของรายได้สุทธิ
๕. ให้ผู้รับใบอนุญาตนำส่งค่า USO ปีละ ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ คำนวณรายได้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๐ มิถุนายน นำส่งภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ในปีปัจจุบัน

ครั้งที่ ๒ คำนวณรายได้ ตั้งแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม - ๓๑ ธันวาคม นำส่งภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ในปีถัดไป

๖. จัดทำรายงานแสดงข้อมูลการคำนวณค่า USO ในรอบปีที่ผ่านมาเปรียบเทียบกับข้อมูลการนำส่งค่า USO ในงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ พร้อมนำส่งงบการเงินประจำปีผ่านการรับรองจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายแล้ว ภายใน ๑๕๐ วัน นับตั้งแต่วันสิ้นรอบระยะเวลาบัญชี โดยเปิดเผยรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมไว้ในหมายเหตุประกอบงบการเงิน



สาระสำคัญของประกาศฯ ฉบับที่ใช้บังคับอยู่ ณ ปัจจุบัน (ต่อ)

๗. ให้สำนักงาน กสทช. ตรวจสอบการนำส่งค่า USO ของผู้รับใบอนุญาตให้แล้วเสร็จ ภายใน ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ได้รับรายงานแสดงข้อมูลการคำนวณค่า USO และงบการเงินประจำปีผ่านการรับรองจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ตามกฎหมายแล้ว ซึ่งหากตรวจสอบแล้วพบว่าผู้รับใบอนุญาตนำส่งค่า USO ไว้ไม่ถูกต้อง ให้ดำเนินการในแต่ละกรณี ดังนี้
- กรณีที่ ๑ ผู้รับใบอนุญาตนำส่งค่า USO ไม่ครบถ้วน ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการนำส่งค่า USO ให้ครบถ้วน ภายใน ๑๕ นับถัดจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้ง โดยหากพ้นกำหนดระยะเวลา ดังกล่าวแล้ว ผู้รับใบอนุญาตต้องนำส่งค่า USO ให้ครบถ้วน พร้อมกับนำส่งเงินเพิ่ม
 - กรณีที่ ๒ ผู้รับใบอนุญาตนำส่งค่า USO ไว้เกิน ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตมารับคืนเงินค่า USO ที่ นำส่งไว้เกิน
๘. ให้ผู้รับใบอนุญาตที่ไม่นำส่งค่า USO ภายในระยะเวลาที่กำหนด ต้องนำส่งค่า USO พร้อมเงินเพิ่ม เป็นจำนวนเงิน เท่ากับผลคูณของจำนวนเงินค่า USO ที่ค้างชำระกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ MLR+๒ คูณกับสัดส่วนของจำนวนวันที่ค้าง ชำระต่อจำนวนวันใน ๑ ปี (๓๖๐ วัน)



๑. การปรับอัตราการนำส่งค่า USO

๒. การปรับเพิ่มแหล่งค่าใช้จ่ายที่จะสามารถนำมาขอหักลดหย่อน

๓. การเพิ่มรายการค่าใช้จ่ายในการหักลดหย่อน

๔. การปรับรอบระยะเวลาการนำส่งค่า USO

๕. การรับรองเอกสารหลักฐานรายการขอหักลดหย่อน

๖. การคำนวณเงินเพิ่ม (ค่าปรับ) กรณีผู้รับใบอนุญาตฯ ที่ไม่นำส่งค่า USO ภายใน
ระยะเวลาที่กำหนด

๑. การปรับอัตราค่า USO



หน่วย: ล้านบาท	
รายการ	วงเงิน
ประมาณการค่า USO ที่จัดเก็บได้ในช่วงแผน USO (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙)	๓๙,๗๗๑.๙๗*
(หัก) เงินยืมกระทรวงการคลัง	(๑๔,๓๐๐.๐๐)
(หัก) จ่ายจริงภายใต้แผน USO (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙)	(๕๔๗.๒๙)
(หัก) ประมาณการค่าใช้จ่ายตามแผนปฏิบัติการ ๒๕๕๙ ภายใต้แผน USO (๒๕๕๕-๒๕๕๙)	(๑๑,๕๐๐.๐๐)*
คงเหลือค่า USO ที่จะยกยอดไปสมทบ	๑๓,๔๒๔.๖๘*
ประมาณการค่าใช้จ่ายภายใต้แผน USO ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)	(๔๘,๐๐๙.๐๑)*
ประมาณการค่า USO ที่จะต้องจัดเก็บเพิ่มในช่วงแผน USO (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)	(๓๔,๕๘๔.๓๓)*

* ตัวเลขประมาณการ

ปรับลดอัตราจัดเก็บค่า
USO เหลือร้อยละ ๒.๕

สรุปผลการคำนวณอัตราการนำส่งค่า USO ในช่วงปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔
ภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการ
เพื่อสังคม ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)
“อยู่ที่อัตราร้อยละ ๒.๕ ของรายได้จากการประกอบกิจการโทรคมนาคม”
หลังหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายตามที่กำหนดไว้ในประกาศ ต่อปี

๒. การปรับเปลี่ยนแหล่งค่าใช้จ่ายที่จะสามารถนำมาขอหักลดหย่อน



สนับสนุนผู้ประกอบการ
โทรคมนาคม
รายเล็ก
ที่มีค่าใช้จ่ายให้แก่
“ผู้รับสัมปทาน”
โดยให้สามารถนำรายการ
ที่ตรงตามเกณฑ์ที่กำหนด
มาขอหักลดหย่อนได้

เพิ่มคำนิยาม

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ผู้รับสัมปทาน” หมายความว่า ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจาก
องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย หรือการสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือ
หน่วยงานของรัฐอื่นที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ใช้บังคับ

ปรับปรุงข้อความ ข้อ ๖

“ในการจัดสรรรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมแก่กองทุน
ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้ ซึ่งจ่ายให้กับผู้รับใบอนุญาต
รายอื่นหรือผู้ให้บริการโทรคมนาคมในต่างประเทศ มาหักลดหย่อนจาก
รายได้รวม...”

เป็น

“ในการจัดสรรรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมแก่กองทุน
ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้ ซึ่งจ่ายให้กับผู้รับใบอนุญาต
รายอื่น ผู้รับสัมปทาน หรือผู้ให้บริการโทรคมนาคมในต่างประเทศ
มาหักลดหย่อนจากรายได้รวม...”

๓. การเพิ่มรายการค่าใช้จ่ายในการหักลดหย่อน



เพิ่มรายการหักลดหย่อน
ค่า USO สำหรับ
“ค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุน
การดำเนินงานเลขหมาย
โทรศัพท์แบบสั้นเพื่อ
ประโยชน์สาธารณะ”

ในปัจจุบัน มีหน่วยงานและองค์กรสาธารณะประโยชน์
นำเลขหมายโทรศัพท์แบบสั้นที่ได้รับการจัดสรรจาก กสทช. มา
ดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ เช่น การให้ข้อมูลข่าวสาร
อันเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความรู้ การให้คำปรึกษาด้าน
สุขภาพและครอบครัว เป็นต้น

เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมผู้รับใบอนุญาตที่ให้บริการเลขหมาย
โทรศัพท์ดังกล่าวให้บริการโดยไม่คิดค่าให้บริการ **จึงเห็นสมควร**
เพิ่มรายการหักลดหย่อนค่า USO สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อ
สนับสนุนการดำเนินงานเลขหมายโทรศัพท์แบบสั้นเพื่อ
ประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่ประกาศ
กสทช. เรื่องการลดหรือยกเว้นค่าบริการสำหรับการให้บริการ
เลขหมายโทรศัพท์แบบสั้น ๓ หลัก ๔ หลัก

๔. การปรับรอบระยะเวลาการนำส่งค่า USO



ปรับลดจำนวนครั้ง
การจัดเก็บค่า USO
เหลือปีละ ๑ ครั้ง

(๑) ในช่วงแผน USO ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) การกำหนดจำนวนครั้งในการนำส่งค่า USO ของผู้รับใบอนุญาตพิจารณาจาก สมมติฐานความมีสภาพคล่องของสถานะการเงินค่า USO เพื่อให้มีเงินสำรองเพียงพอต่อการนำไปใช้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ USO ในแต่ละปี

ครั้งที่ ๑ คำนวณรายได้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๐ มิถุนายน นำส่งภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ในปีปัจจุบัน

ครั้งที่ ๒ คำนวณรายได้ ตั้งแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม - ๓๑ ธันวาคม นำส่งภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ในปีถัดไป

(๒) สำหรับแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ได้กำหนดการการดำเนินงานและการเบิกจ่ายไว้อย่างชัดเจน และมีสถานะการเงินค่า USO อยู่ในระดับที่มีสภาพคล่องสูง โดยคาดว่าจะมีค่า USO ยกมาสมทบในปีแรกกว่าหนึ่งหมื่นสามพันล้านบาท

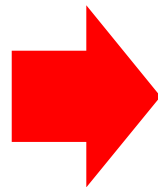
(๓) ดังนั้นเพื่อให้เป็นการสร้างภาระเกินสมควรให้แก่ผู้รับใบอนุญาตฯ และเพื่อให้รอบระยะเวลาการนำส่งค่า USO สอดคล้องกับรอบระยะเวลาการนำส่งค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม จึงขอเสนอปรับลดจำนวนครั้งการจัดเก็บค่า USO เป็น ปีละ ๑ ครั้ง คือภายใน ๑๕๐ วัน นับจากวันสิ้นรอบระยะเวลาบัญชี

๕. การรับรองเอกสารหลักฐานรายการขอหักลดหย่อน



เนื่องจากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานต่างๆ ที่นำมาหักลดหย่อนของผู้รับใบอนุญาตฯ จำนวนกว่า ๔๐๐ ราย มีปริมาณมากส่งผลให้ต้องใช้ระยะเวลาในการตรวจสอบอย่างละเอียดถี่ถ้วนเพื่อให้เกิดความถูกต้องและครบถ้วน

เห็นควรมอบหมายให้ “ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมาย” เป็นผู้รับรองความถูกต้องของเอกสารการขอหักลดหย่อน และนำส่งพร้อมงบการเงินประจำปีภายในระยะเวลา ๑๕๐ วัน



- ๑) แบบแสดงการคำนวณค่า USO รายงวดหรือรายปี ที่มีผู้มีอำนาจลงนามรับรองความถูกต้อง
- ๒) งบการเงินประจำปีที่ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายรับรอง
- ๓) เอกสารหลักฐานรายการขอหักลดหย่อนที่ผ่านการรับรองจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมาย ส่งพร้อมงบการเงินประจำปีภายในระยะเวลา ๑๕๐ วัน

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาต ไม่สามารถนำส่งงบการเงินประจำปีผ่านการรับรองฯ ภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ผู้รับใบอนุญาตฯ นำส่งบทดลองหรือเอกสารแสดงรายได้รายได้ผู้มีอำนาจลงนามรับรองความถูกต้องแทน และต้องนำส่งงบการเงินประจำปีภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายรับรอง

ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. จะได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้มีการรับรองรายการและจำนวนค่าใช้จ่ายที่ผู้รับใบอนุญาตฯ สามารถนำมาหักลดหย่อนได้โดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายอันเป็นที่เชื่อถือได้ถึงความถูกต้อง สำหรับในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตฯ ไม่นำส่งหนังสือรับรองดังกล่าว สำนักงาน กสทช. จะไม่อนุญาตให้นำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาหักลดหย่อนได้

๖. การคำนวณเงิน (ปรับ) กรณีผู้รับใบอนุญาต ที่ไม่นำส่งค่า USO ภายในระยะเวลาที่กำหนด



การคำนวณค่าปรับกรณีไม่นำส่งค่า USO
ภายในระยะเวลาที่กำหนด

=

“(จำนวนเงินค่า USO ที่ค้างชำระ) x (MLR ตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ณ วันที่ครบกำหนดชำระค่า USO + ๒)% x (จำนวนวันที่ค้างชำระกับส่วนของจำนวนวันใน ๑ ปี หรือ ๓๖๐ วัน)”



มีความยุ่งยากและซับซ้อน เนื่องจากผู้รับใบอนุญาตฯ ไม่สามารถกำหนดวันที่จะมานำส่งค่า USO ล่วงหน้าที่แน่นอน อีกทั้งต้องตรวจสอบอัตรา MLR กับสำนักงาน กสทช. ก่อนที่จะคำนวณจำนวนเงินเพิ่มดังกล่าวให้เกิดความถูกต้องและตรงกัน

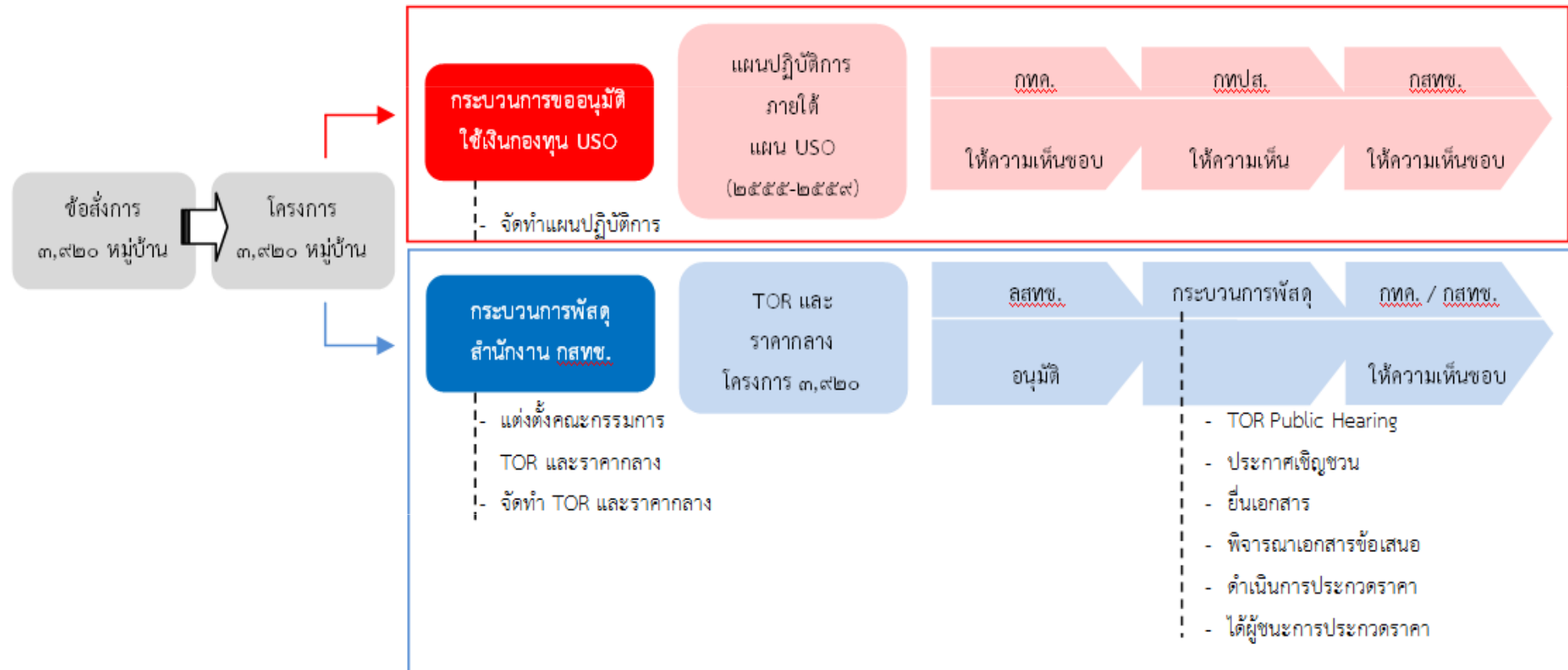


ข้อเสนอวิธีการคำนวณเงินค่าปรับ USO

“อัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือนของจำนวนเงินค่า USO ที่ต้องนำส่ง โดยเศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือนนับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันครบกำหนดระยะเวลาจนกว่าจะนำส่งเงินค่า USO ดังกล่าวได้อย่างครบถ้วน”

“(จำนวนเงินค่า USO ที่ค้างชำระ) x (๑.๕%) x (จำนวนเดือนที่ค้างชำระ)”

กระบวนการดำเนินการจัดให้มีสัญญาโทรศัพท์และบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในพื้นที่ชายขอบ
จำนวนประมาณ ๓,๙๒๐ หมู่บ้าน



กระบวนการดำเนินการจัดให้มีสัญญาณโทรศัพท์และบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในพื้นที่ชายขอบ
จำนวนประมาณ ๓,๙๒๐ หมู่บ้าน



กระบวนการด้านนโยบายเพื่อขออนุมัติการใช้เงินกองทุน USO โดย คณะกรรมการฯ ๓ ชุด

แผนปฏิบัติการ USO
ประจำปี ๒๕๕๙
(ระยะเร่งด่วน)

นำเสนอ
กทค.
พิจารณาอนุมัติ

ขอความเห็น
กทปส.

นำเสนอ
กสทช.
พิจารณาอนุมัติ

ข้อเสนอโครงการ (Project Proposal)

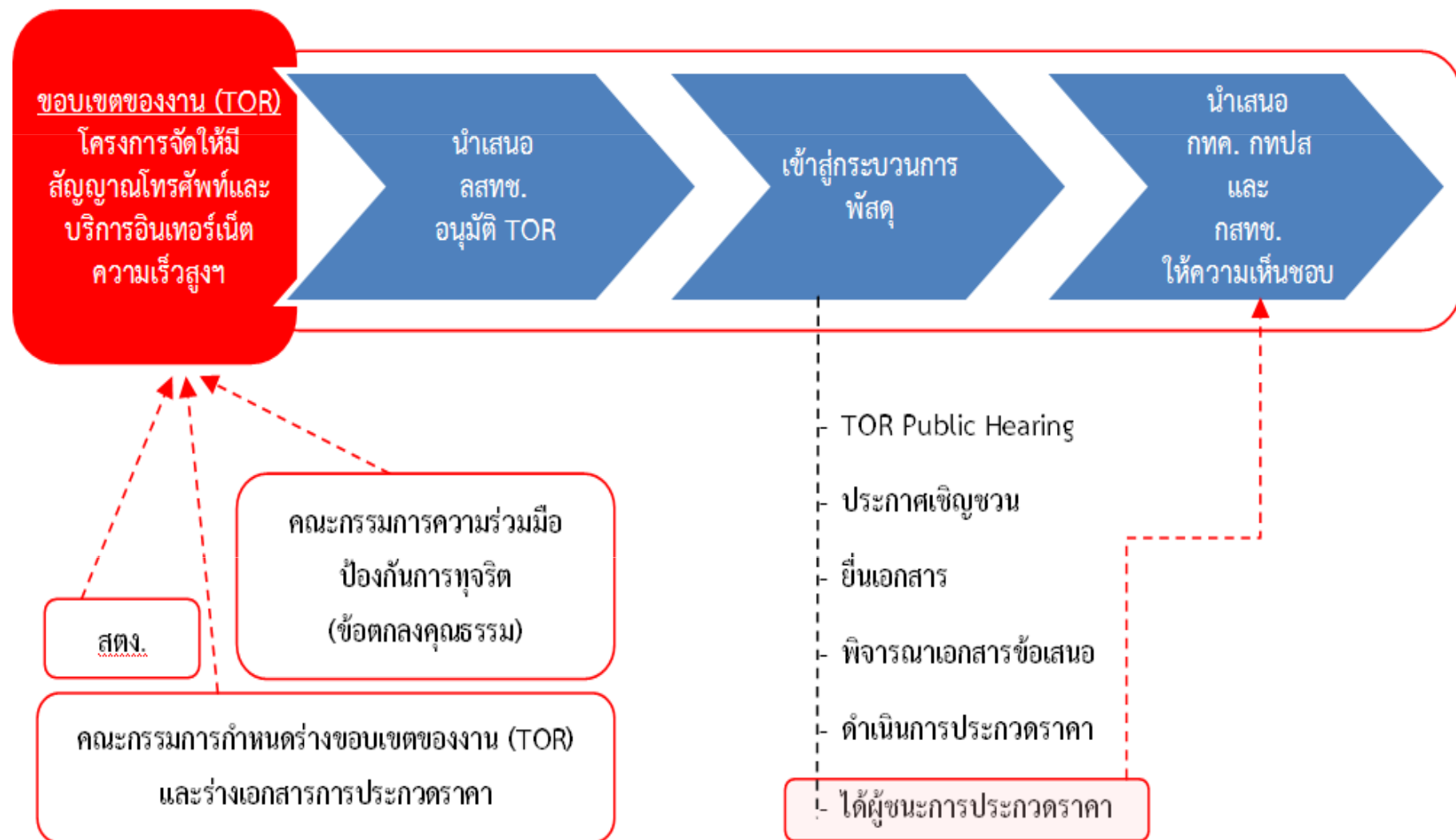
โครงการจัดให้มีสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่และบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง และโครงการสนับสนุน

- หลักการและเหตุผล
- วัตถุประสงค์
- เป้าหมาย
- แนวทางดำเนินงาน
- รายการอุปกรณ์และรายละเอียดที่มาราคากลาง
- ประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการ
- ระยะเวลาดำเนินการ
- แผนการเบิกจ่าย

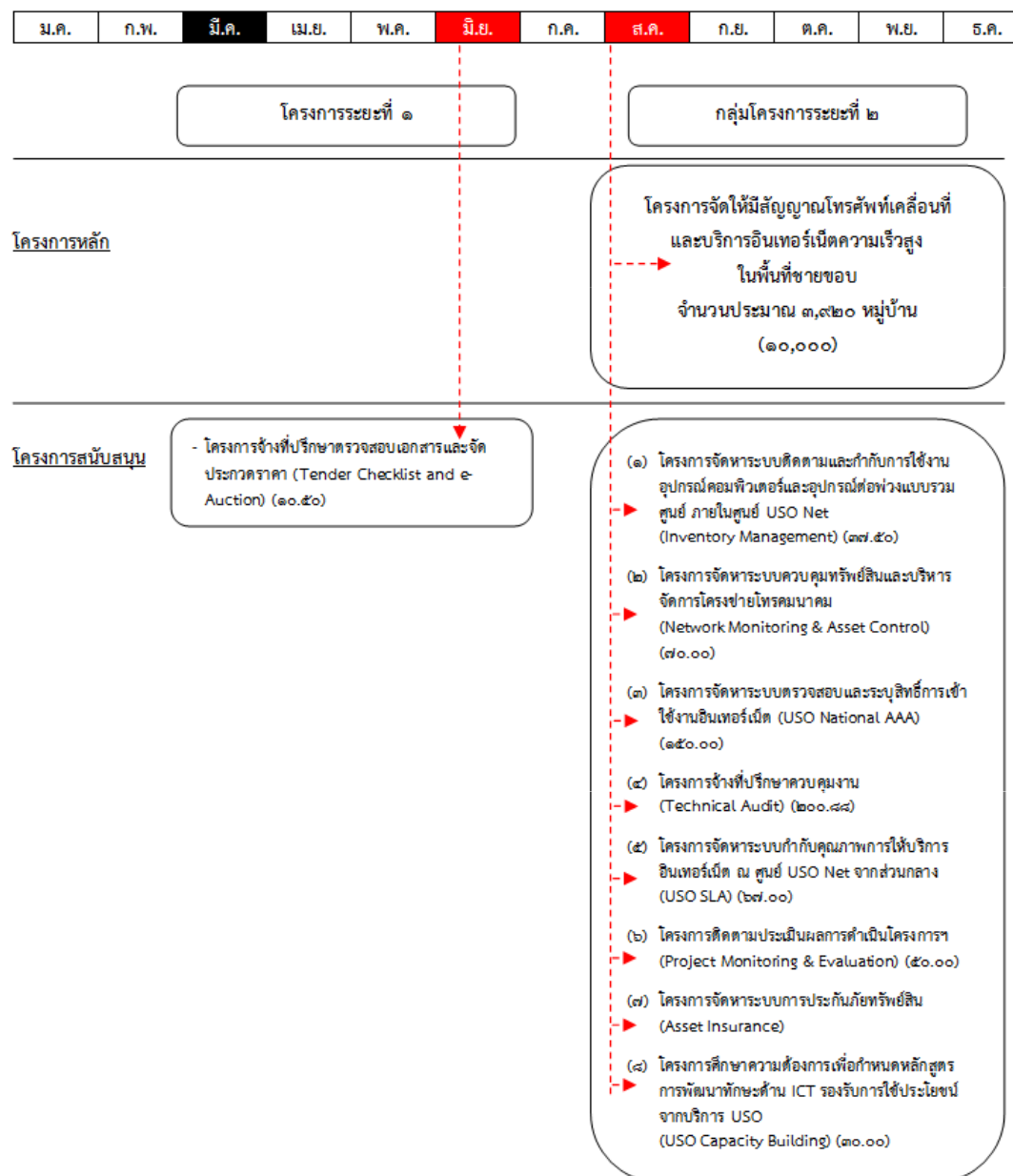
กระบวนการดำเนินการจัดให้มีสัญญาโทรศัพท์และบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในพื้นที่ชายขอบ
จำนวนประมาณ ๓,๙๒๐ หมู่บ้าน



กระบวนการทางพัสดุเพื่อจัดหาผู้รับจ้างดำเนินงาน โดย สำนักงาน กสทช.



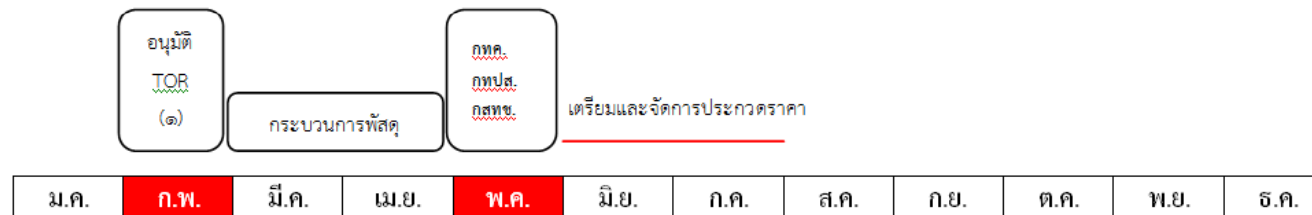
กระบวนการดำเนินการจัดให้มีสัญญาโทรศัพท์และบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในพื้นที่ชายขอบ จำนวนประมาณ ๓,๙๒๐ หมู่บ้าน



กรอบระยะเวลาการดำเนินการจัดให้มีสัญญาโทรศัพท์และบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงในพื้นที่ชายขอบ จำนวนประมาณ ๓,๙๒๐ หมู่บ้าน



โครงการระยะที่ ๑: โครงการจ้างที่ปรึกษาตรวจสอบเอกสารและจัดประกวดราคา (Tender Checklist and e-Auction) (๑๐.๕๐)



โครงการระยะที่ ๒: ๑ โครงการหลัก และ ๘ โครงการสนับสนุน

