

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ร่างประกาศ กสทช.

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม

ย่าน 895 – 915 MHz/940 – 960 MHz



900 MHz

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

สิงหาคม 2558

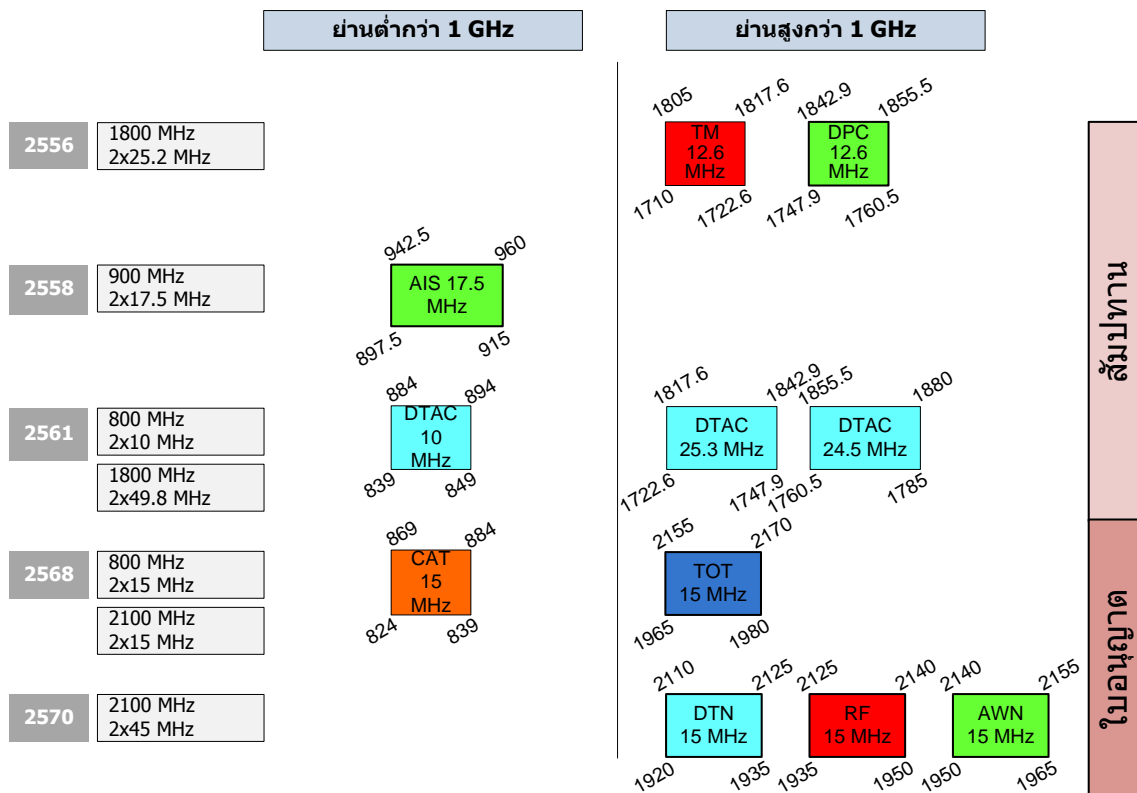
ส่วนที่	หัวข้อ	หน้า
1	ความเป็นมา	1
2	กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย	5
3	วัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม	8
4	สาระสำคัญของร่างประกาศ	11
5	ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	21

ส่วนที่ 1 ความเป็นมา

ส่วนที่ 1 ความเป็นมา

1.1 แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ พ.ศ. 2555 ได้กำหนดพันธกิจในการจัดสรรและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการ การใช้คลื่นความถี่ และความก้าวหน้าของเทคโนโลยี โดยมีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน ชัดเจน มีเหตุผล และกระบวนการที่โปร่งใสและเป็นธรรม โดยยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ข้อ 8.2.1 ได้กำหนดให้ “กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขัดด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแล้ว ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น”

คลื่นความถี่ที่ใช้งานสำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยนั้น มีกำหนดเวลาสำหรับการใช้คลื่นความถี่ภายใต้การอนุญาตในลักษณะของสัมปทานจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และภายใต้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ซึ่งสรุปการสิ้นสุดระยะเวลาตามสัมปทานจากหน่วยงานของรัฐและการอนุญาตจาก กสทช. โดยเรียงตามลำดับปี ได้ดังนี้



คลื่นความถี่ที่ใช้ในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายใต้การอนุญาตหรือสัมปทานจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีดังนี้

1) คลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz ซึ่งสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลงในปี 2556

	ผู้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	ผู้รับสัมปทาน	คลื่นความถี่ (MHz)	สัญญาสิ้นสุด
1.	บมจ. กสท โทรคมนาคม	บจ. ทรูมูฟ	1710.0 – 1722.6/1805.0 – 1817.6	15 ก.ย. 56
2.	บมจ. กสท โทรคมนาคม	บจ. ดิจิตอล โฟน	1747.9 – 1760.5/1842.9 – 1855.5	15 ก.ย. 56

2) คลื่นความถี่ย่านอื่น ๆ

	ผู้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	ผู้รับสัมปทาน	คลื่นความถี่ (MHz)	สัญญาสิ้นสุด
1.	บมจ. ทีโอที	บมจ. แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส	897.5 – 915.0/942.5 – 960.0	30 ก.ย. 58
2.	บมจ. กสท โทรคมนาคม	บมจ. โทเทิล แอ็ค เซ็ส คอมมูนิเคชั่น	839.0 – 849.0/884.0 – 894.0	15 ก.ย. 61
3.	บมจ. กสท โทรคมนาคม	บมจ. โทเทิล แอ็ค เซ็ส คอมมูนิเคชั่น	1722.6 – 1747.9/1817.6 – 1842.9, 1760.5 – 1785.0/1855.5 – 1880.0	15 ก.ย. 61

1.2 ในปี 2556 กสทช. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 1800 MHz โดยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ได้จัดทำร่างประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 900 MHz ซึ่งได้รับความเห็นชอบจาก กสทช. และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในช่วงเวลาเดียวกันนั้น

1.3 คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีคำสั่งฉบับที่ 94/2557 สั่ง ณ วันที่ 17 กรกฎาคม 2557 ให้ กสทช. ชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการประมูลคลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ออกไปเป็นระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่คำสั่งนี้ โดยในระหว่างชะลอการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. คุ่มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาตหรือสัมปทาน ให้ผู้ใช้บริการได้รับประโยชน์และใช้บริการได้อย่างต่อเนื่องปราศจากข้อจำกัด โดยให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. 2556

1.4 สำนักงาน กสทช. มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ สทช 5010/9427 เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2558 กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบแนวทางการเตรียมการเพื่อให้มีการจัดสรรคลื่นความถี่โทรคมนาคมรวมทั้งกรอบเวลาในการดำเนินการ โดยนายกรัฐมนตรีเห็นชอบข้อเสนอแนวทางการดำเนินการเพื่อประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz และ 900 MHz ของสำนักงาน กสทช. และคณะรัฐมนตรี ในการประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจรเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2558 มีข้อสังเกตต่อข้อเสนอแนวทางการดังกล่าว ดังนี้

- 1) ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย
- 2) ดำเนินการสอดคล้องกับแนวนโยบายของ คสช. และรัฐบาลที่มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการและประชาชน โดยรัฐได้ประโยชน์สูงสุด

3) ผู้ใช้บริการไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ ทั้งนี้ การกำหนดอัตราค่าบริการจะต้องมีความชัดเจน โดยพิจารณาจากต้นทุนที่แท้จริง และประกาศให้ผู้ใช้บริการทราบเป็นการล่วงหน้า เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

4) ให้สำนักงาน กสทช. นำปัญหาในการประมูลครั้งก่อนมาแก้ไขเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดิม

5) ให้ชี้แจงสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนผ่านช่องทางการสื่อสารต่างๆ โดยเร็ว เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนในการดำเนินการในเรื่องนี้ของ สำนักงาน กสทช. และการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาล

1.6 สำนักงาน กสทช. ได้มีคำสั่งที่ 313/2558 แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อเตรียมการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunication - IMT) เพื่อดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับประกอบกิจการโทรคมนาคม ย่าน 1800 MHz และย่าน 900 MHz โดยมีคณะทำงานทบทวนหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทำหน้าที่พิจารณาเสนอแนะการแก้ไขปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 - 915 MHz/940 - 960 MHz และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) ย่านความถี่ 895 - 915/940 - 960 เมกะเฮิรตซ์ (MHz) ซึ่งรวมถึงการพิจารณาราคาขั้นต่ำในการประมูล เงื่อนไขเกี่ยวกับจำนวนผู้เข้าร่วมการประมูล และประเด็นอื่น ๆ ตามความเห็นของคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2558

1.7 คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) ในคราวการประชุมครั้งที่ 15/2558 เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2558 มีมติเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่านความถี่ 900 MHz และแนวทางการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

1.8 กสทช. ในคราวการประชุมครั้งที่ 7/2558 เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2558 มีมติเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 - 915 MHz/940 - 960 MHz และแนวทางการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำร่างประกาศดังกล่าวตั้งไปดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ต่อไป

ส่วนที่ 2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย

กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย

2.1 พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

มาตรา 27 ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุ และแผนเลขหมายโทรคมนาคม

(2) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม

(4) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(6) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(8) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ให้บริการโทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(11) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(13) คุ่มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการและคุ่มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทาง โทรคมนาคมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชนในการเข้าถึงและ ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(24) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

มาตรา 28 ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

มาตรา 40 ให้ กทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา 27 (4) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) และ (16) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย

มาตรา 41

วรรค 4 กำหนดให้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

วรรค 7 กำหนดให้การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคหก ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า การป้องกันการผูกขาดการส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ ภาระของผู้บริโภคและการคุ้มครองสิทธิของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น

มาตรา 45 ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยให้นำความในมาตรา 41 วรรคสี่ และวรรคเจ็ด มาใช้บังคับโดยอนุโลมและเงินที่ได้จากการประมูลเมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วให้ส่งเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน

2.2 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.3 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559) และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559)

2.4 ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม

ส่วนที่ 3 วัตถุประสงค์ในการจัดสรรคืนความถี่ของประเทศไทย

วัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม

กสทช. มีหน้าที่ประการหนึ่งได้แก่การจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุและกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย ให้การใช้คลื่นความถี่ซึ่งเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่างๆ ให้เหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน

กสทช. ได้กำหนดวัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ พ.ศ. 2555 แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555-2559) ตลอดจนหลักทฤษฎีและหลักการที่เป็นสากล โดยมีแนวคิดตั้งอยู่บนพื้นฐานของประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีโดยอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ วัตถุประสงค์เชิงนโยบายสำหรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย ซึ่งเรียงตามลำดับความสำคัญ มีดังนี้

- 1) เพื่อการจัดสรรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนส่วนรวม
- 2) เพื่อส่งเสริมการแข่งขันในตลาด การปรับปรุงคุณภาพบริการ และการลดต้นทุนในการให้บริการ เพื่อประโยชน์ต่อผู้บริโภคโดยรวม
- 3) เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการประมูล โดยรวมถึงการออกแบบการประมูลและการจัดการประมูล ทั้งนี้ เพื่อให้ทุกฝ่ายมีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และยอมรับผลของการประมูล
- 4) เพื่อการพัฒนาตลาดโทรคมนาคมในประเทศ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการตอบสนองต่อความต้องการใช้งานที่เพิ่มขึ้นในอนาคต
- 5) การแสวงหารายได้เข้ารัฐ รายได้อันเกิดจากการประมูลซึ่งมีมูลค่าสมเหตุสมผลอันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อรัฐ

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรคมนาคมนั้น จะต้องคำนึงถึงหลักดุลยภาพในการกำกับดูแล 3 ประการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ ได้แก่

- 1) การจัดสรรคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพสูงสุด คลื่นความถี่เป็นทรัพยากรของประชาชนทุกคน จะต้องดำเนินการจัดสรรคลื่นความถี่ให้แก่ผู้ที่สามารถนำคลื่นความถี่ไปใช้ประโยชน์ได้สูงสุด โดยวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีประสิทธิภาพมากที่สุด คือ วิธีการประมูล เนื่องจากผู้ที่ชนะการประมูลจะเป็นผู้ที่นำคลื่นความถี่ไปใช้งานให้ได้รับประโยชน์สูงสุด นอกจากนี้ การจัดสรรคลื่นความถี่จะต้องทันต่อความต้องการใช้งานของผู้รับใบอนุญาตและผู้บริโภคอีกด้วย

2) การแข่งขันเสรีโดยอย่างเป็นธรรม การกำกับดูแลจะต้องสร้างสภาพแวดล้อมและกฎเกณฑ์การกำกับดูแลที่เอื้อให้ผู้ประกอบการรายใหม่สามารถเข้าสู่ตลาดได้ง่าย มีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ประกอบการรายใหญ่กระทำการกีดกันการแข่งขันในตลาด นอกจากนี้ การกำกับดูแลจะต้องเป็นลักษณะได้สัดส่วน (Proportionate) และไม่เป็นภาระของผู้รับใบอนุญาตจนเกินควร (Light-handed)

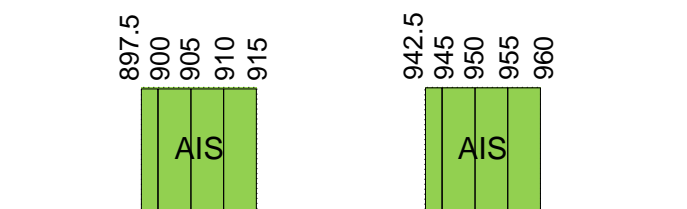
3) ประโยชน์ของรัฐที่สะท้อนมูลค่าของทรัพยากร โดยรัฐจะได้รับผลประโยชน์จากทรัพยากรของชาติในรูปของรายได้เข้ารัฐทั้งเงินที่ได้รับจากการประมูลคลื่นความถี่ และภาษีที่ได้รับจากการประกอบกิจการ และการนำทรัพยากรดังกล่าวไปจัดสรรให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

ส่วนที่ 4 สารสำคัญของร่างประกาศ

4.1 คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูล และการจัดชุดคลื่นความถี่ในการประมูล (spectrum packaging)

1) คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลเป็นคลื่นความถี่ในย่าน 900 MHz ประกอบด้วยคลื่นความถี่ 2 ส่วน ได้แก่

- คลื่นความถี่ที่บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (จำนวน 2 x 17.5 MHz) ใช้ในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายใต้สัมปทานของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ซึ่งสัมปทานดังกล่าวจะสิ้นสุดในวันที่ 30 กันยายน 2558



- คลื่นความถี่ขนาด 2 x 2.5 MHz จากการแก้ไขแผนแม่บทคลื่นความถี่ตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ 3/2558 เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2558 ซึ่งทำให้มีการพิจารณาลด guard band ระหว่างคลื่นความถี่ในย่าน 900 MHz และ 800 MHz ให้มีขนาดเล็กลง กล่าวคือ จากเดิมที่มีอยู่จำนวน 3.5 MHz ให้เหลือเพียง 1 MHz ทำให้สามารถนำคลื่นความถี่มาประมูลได้เพิ่มขึ้นอีก 2.5 MHz

ทั้งนี้ กสทช. ในการประชุมครั้งที่ 3/2558 เมื่อวันที่ 18 มีนาคม 2558 ได้พิจารณาข้อเสนอในการปรับปรุงตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ตามความเห็นของสำนักงาน กสทช. และคณะอนุกรรมการเพื่อการศึกษาและเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อบังคับวิทยุระหว่างประเทศ ค.ศ. 2012 และสอดคล้องกับสถานการณ์การใช้คลื่นความถี่ในปัจจุบันและสะท้อนถึงนโยบายการใช้คลื่นความถี่ในอนาคตของประเทศด้วย และเห็นชอบให้นำข้อเสนอดังกล่าวไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อไป ซึ่งหนึ่งในข้อเสนอดังกล่าว ได้เสนอให้ปรับปรุงคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคม ให้ครอบคลุมตลอดทั้งช่วง 698-960 MHz อันจะเป็นการเปิดโอกาสให้เพิ่มขนาดคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ที่จะสามารถนำไปจัดประมูลจากเดิม 2 x 17.5 MHz เป็น 2 x 20 MHz โดยลดขนาดของแถบความถี่ป้องกันการรบกวน (Guard band) ระหว่างกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ย่าน 850 MHz และย่าน 900 MHz จากเดิม 3.5 MHz เหลือ 1 MHz ได้ด้วย

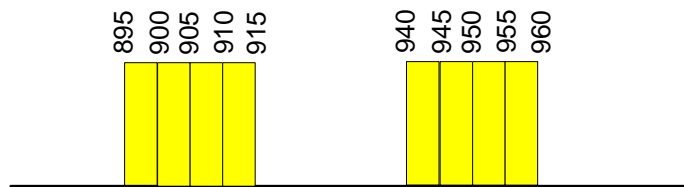
2) กสทช. เห็นว่าควรนำคลื่นความถี่ขนาด 2 x 20 MHz มาประมูลโดยจัดเป็น 2 ชุดคลื่นความถี่ ชุดละ 2 x 10 MHz และกำหนดการถือครองคลื่นความถี่ของผู้ชนะการประมูลแต่ละรายไม่เกิน 2 x 10 MHz โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณาดังนี้

- ปริมาณคลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของ ITU โดยเป็นการนำคลื่นความถี่ที่สิ้นสุดสัมปทานทั้งหมดมาจัดสรรเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างต่อเนื่อง และไม่ทำให้เหลือคลื่นความถี่ที่มีมูลค่าสูงในช่วงเปลี่ยนผ่านจากระบบสัมปทานไปสู่ระบบใบอนุญาตซึ่งเป็นช่วงที่มีความสำคัญ

- ขนาดของชุดคลื่นความถี่เป็นขนาดที่ทำให้ผู้ประกอบการจะได้รับคลื่นความถี่ในระดับที่เพียงพอต่อการให้บริการด้วยเทคโนโลยีที่มีการพัฒนาในปัจจุบัน

- เป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้บริโภค
ทั้งนี้ ในส่วนของการกำหนดปริมาณการถือครองคลื่นความถี่ไม่เกิน 2×10 MHz นั้น จะทำให้เกิดการแข่งขันในการให้บริการด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัยและมีคุณภาพในปัจจุบัน เพื่อให้เปิดประโยชน์สูงสุดในการให้บริการ

คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูล



3) การกำหนดขนาดของแถบความถี่ป้องกันการรบกวน (Guard band) ระหว่างย่าน 850 MHz และย่าน 900 MHz

แผนความถี่วิทยุย่าน 900 MHz กำหนดแถบความถี่ป้องกันการรบกวน (Guard band) ระหว่างการใช้คลื่นความถี่ย่าน 850 MHz สำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งใช้เทคโนโลยี WCDMA 850 ที่มีใช้งานอยู่ในปัจจุบัน และการใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz สำหรับกิจการ IMT ตามแผนความถี่วิทยุนี้ ให้มีขนาดเท่ากับ 1 MHz โดยได้ปรับลดลงจากขนาด 3.5 MHz เดิม โดยพิจารณาจากผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ ดังนี้

(1) ผลการศึกษาของผู้เชี่ยวชาญแห่งสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (มีนาคม 2556) ซึ่งปรากฏว่า แถบความถี่ป้องกันการรบกวน (Guard band) ระหว่างย่านดังกล่าว สามารถกำหนดให้มีขนาดน้อยกว่า 2 MHz ได้โดยจะต้องใช้ตัวกรอง (filter) กับเครื่องส่งของสถานีฐานในย่าน 850 MHz และเครื่องรับของสถานีฐานในย่าน 900 MHz รวมถึงกำหนดค่า Out-of-band and spurious emission ที่ส่งออกมาจากเครื่องส่งของสถานีฐานในย่าน 850 MHz ด้วย

(2) รายงานผลการทดลองทดสอบการลดขนาด Guard band ของ บมจ. แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส (กรกฎาคม 2556) ซึ่งเสนอผลการทดลองการลดขนาด Guard band ว่า สามารถลดลงเหลือ 1 MHz ได้ อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องกำหนดมาตรการทางเทคนิคเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

(3) รายงานของ Asia Pacific Telecommunity (APT) เรื่อง The co-existence between IMT-2000 technologies and between IMT-2000 technologies and other wireless access technologies in adjacent and near-adjacent frequency bands (สิงหาคม 2550) ได้เสนอแนว

ทางการลดขนาด Guard band ระหว่างเทคโนโลยี CDMA 2000 ในย่านความถี่ 869-894 MHz และเทคโนโลยี GSM หรือ WCDMA ในย่านความถี่ 880-915 MHz ของบริษัท PT Indosat ประเทศอินโดนีเซีย ด้วยการติดตั้งตัวกรองสัญญาณในสถานีฐานที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งจะทำให้สามารถลดขนาด Guard band เหลือ 685 kHz

4.2 กระบวนการในการเข้าร่วมการประมูล

1) คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูล

กสทช. กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูลโดยอ้างอิงมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 และตามคุณสมบัติที่กำหนดไว้ในข้อ 3 ของประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม เป็นหลัก รวมทั้งกำหนดเพิ่มเติมในเรื่องของความสัมพันธ์กับผู้ขอรับใบอนุญาตรายอื่น เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าจะไม่เกิดการกระจุกตัวของคลื่นความถี่สำหรับผู้ประกอบการกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเท่านั้น และเป็นข้อกำหนดที่เปิดกว้างให้ผู้ประกอบการทุกรายสามารถเข้าร่วมการประมูลได้ และไม่เป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง

2) การตรวจสอบคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)

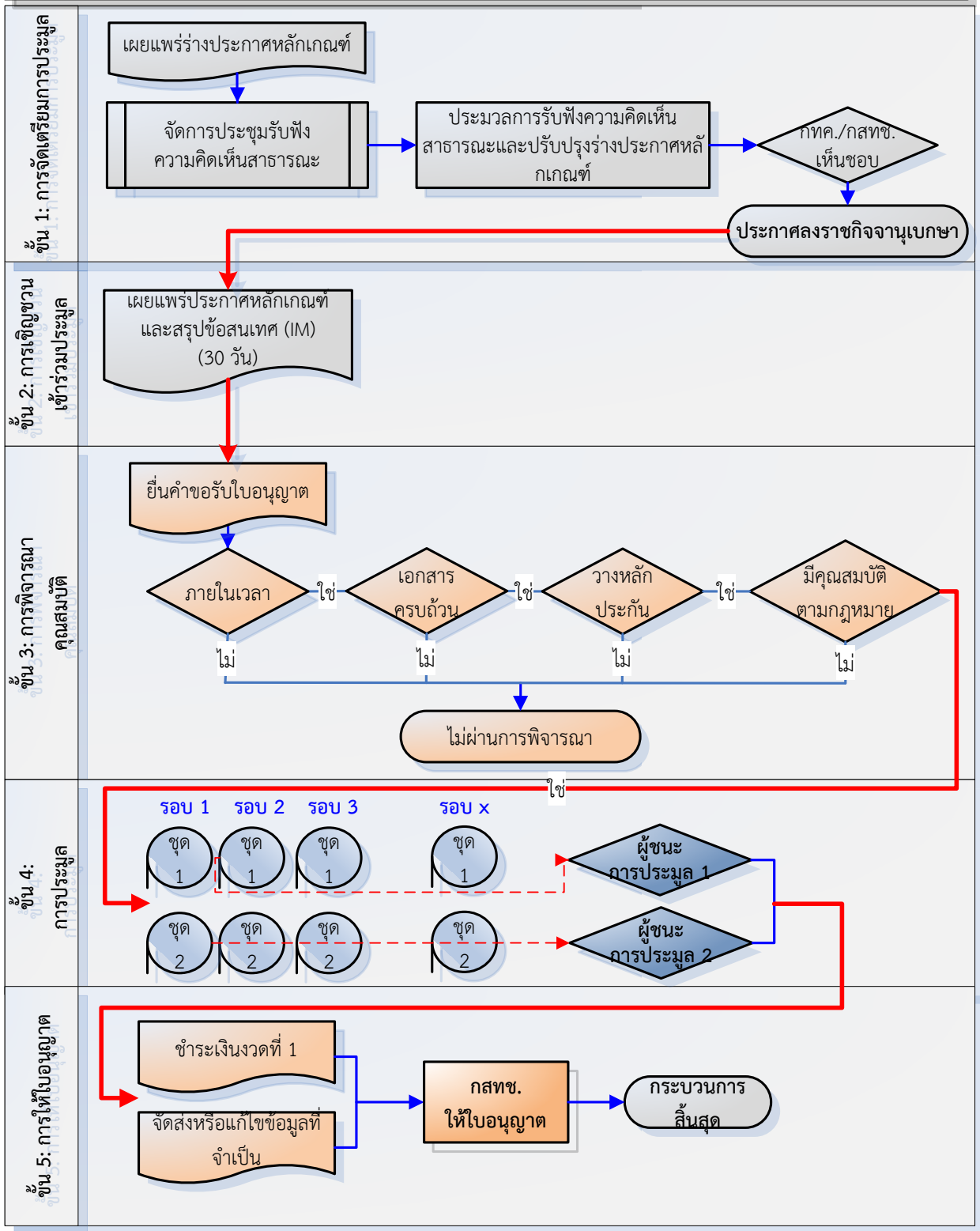
นอกจากผู้เข้าร่วมการประมูลจะต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดแล้ว กสทช. ได้กำหนดการดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อเป็นการคัดกรองผู้ที่ไม่มีความตั้งใจจริง หรือที่ไม่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมในการเข้าร่วมการประมูล อันเป็นการดำเนินการเท่าที่จำเป็น โดยจะใช้หลักการพิจารณา “ผ่าน-ไม่ผ่าน” คุณสมบัติและการดำเนินการเท่านั้น ทั้งนี้ เป็นการลดการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณา โดยการดำเนินการดังกล่าว ได้แก่ การส่งเอกสารการขอรับใบอนุญาตที่ครบถ้วนตามข้อกำหนด และการวางหลักประกันการประมูลจากสถาบันการเงินที่มีความน่าเชื่อถือ ซึ่งกำหนดที่ 5% ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่กำหนด

3) การดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

กสทช. ได้กำหนดให้มีการดำเนินการสำหรับผู้ชนะการประมูลก่อนที่จะได้รับใบอนุญาต ภายใน 90 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งเป็นผู้ชนะการประมูล ซึ่งประกอบไปด้วยการชำระเงินประมูลคลื่นความถี่งวดที่หนึ่ง พร้อมจัดส่งหนังสือค้ำประกันจากสถาบันการเงินที่ได้รับการยอมรับเพื่อค้ำประกันการชำระเงินประมูลคลื่นความถี่งวดที่สองและงวดที่สาม และการจัดส่งหรือแก้ไขเอกสารและข้อมูลที่จำเป็นต้องใช้ในการอนุญาตสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ในกรณีที่ผู้ชนะการประมูลยังจัดส่งข้อมูลไม่ถูกต้องหรือไม่เพียงพอ

ทั้งนี้ ภายหลังจากที่ผู้ชนะการประมูลได้ดำเนินการตามเงื่อนไขดังกล่าวภายในกำหนดเวลาแล้ว จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามต่อไป

กระบวนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz



4.3 วิธีการประมูล และเงื่อนไขในการเข้าร่วมประมูล

1) ในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz นั้นมีชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลทั้งสิ้น 2 ชุดคลื่นความถี่ ซึ่ง กสทช. เห็นควรใช้วิธีการประมูลแบบ Simultaneous Multiple Round Ascending Auction (SMRA) หรือที่เรียกว่า Simultaneous Ascending Bid Auction ซึ่งเป็นวิธีการประมูลในรูปแบบของการเปิดประมูลชุดคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ที่จะให้อนุญาตพร้อมกันทั้งหมด และดำเนินการประมูลหลายรอบ โดยราคาประมูลในแต่ละรอบจะเพิ่มขึ้นตามลำดับ ชั้นราคาที่กำหนด โดยผู้เข้าร่วมการประมูลจะทำการเสนอราคาสำหรับชุดคลื่นความถี่ที่ต้องการ

ทั้งนี้ SMRA เป็นวิธีการที่ระดับสากลนำมาใช้ในการจัดสรรคลื่นความถี่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นวิธีการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ กสทช. ได้นำมาใช้ในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz ที่ผ่านมา ซึ่งอุตสาหกรรมโทรคมนาคมประเทศไทยได้มีประสบการณ์และความเข้าใจในวิธีการประมูลดังกล่าว ทำให้ลดความเสี่ยงในการเกิดการผิดพลาดจากการนำการประมูลแบบใหม่มาใช้งาน และเป็นวิธีที่มีการแข่งขันโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน

2) การประมูลจะเริ่มต้นที่ราคาขั้นต่ำของการประมูลของชุดคลื่นความถี่แต่ละชุด ซึ่งการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลที่เหมาะสมนั้น กสทช. ได้พิจารณากำหนดราคาขั้นต่ำโดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์เชิงนโยบายสำหรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย ซึ่งส่วนสำคัญนั้นเกิดจากการที่มีผู้ประกอบการได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่และนำไปให้บริการ อันจะเป็นการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศในภาพรวม โดยกำหนดราคาขั้นต่ำและให้กลไกการประมูลเป็นเครื่องมือกำหนดราคาสุดท้ายของผู้ชนะการประมูล อย่างไรก็ตาม เพื่อให้รัฐได้ประโยชน์สูงสุดจากการประมูลและลดข้อกังวลของสาธารณะในเรื่องมูลค่าคลื่นความถี่ที่รัฐจะได้รับจากการประมูล ได้แก่ ราคาขั้นต่ำในการประมูลหากมีจำนวนผู้เข้าร่วมการประมูลน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนชุดคลื่นความถี่ หากเกิดกรณีที่ผู้ประกอบการติดขัดประเด็นต่าง ๆ หรือไม่มีความพร้อมในการเข้าร่วมการประมูลก็อาจทำให้เกิดประเด็นปัญหาในเรื่องดังกล่าวได้ จึงได้มีการพิจารณาถึงแนวทางเพื่อแก้ไขกรณีดังกล่าว โดยหากมีผู้ผ่านคุณสมบัติเข้าร่วมการประมูลเท่ากับหรือน้อยกว่าจำนวนใบอนุญาต อาจกำหนดให้มีการยกเลิกการประมูลในครั้งนั้นและกำหนดแนวทางการประมูลใหม่ หรือกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลขึ้นใหม่ที่เหมาะสมกว่า อย่างไรก็ตาม กสทช. เห็นว่าแนวทางการเพิ่มราคาขั้นต่ำในการประมูลมีความเหมาะสมกว่าการยกเลิกการประมูลที่จะทำให้ไม่เกิดการใช้งานคลื่นความถี่ให้เกิดประโยชน์ และอ้างอิงมูลค่าคลื่นความถี่ที่ได้รับจากการศึกษาของ ITU เป็นหลักในกรณีที่เกิดเหตุการณ์ดังกล่าว

4.4 หลักการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz

ในการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz กสทช. ได้พิจารณาวิธีในการประมาณการมูลค่าคลื่นความถี่ถึง 3 วิธี ซึ่งเป็นวิธีที่หน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมหลายหน่วยงานของต่างประเทศนิยมใช้ ได้แก่ วิธี

(1) **Full enterprise value** เป็นแบบจำลองทางธุรกิจที่ใช้หามูลค่ากำไรที่เกิดจากนำคลื่นไปใช้ตลอดช่วงเวลาของการอนุญาต โดยจะคำนวณทั้งสำหรับผู้ประกอบการรายใหญ่ (Typical Operator) และผู้ประกอบการรายเล็ก (Marginal Operator) เพื่อประมาณการมูลค่าคลื่นความถี่ให้ใกล้เคียงกับความเป็นจริงมาก

ที่สุด ทั้งนี้ การประมาณการจากวิธี Full enterprise valuation จะเป็นค่าขั้นสูง (Upper Bound) สำหรับการประมาณการมูลค่าของผลการประมูล

(2) **Cost reduction value** เป็นวิธีการประมาณการมูลค่าคลื่นความถี่โดยการหาส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายหรือต้นทุนที่เกิดขึ้นในกรณีที่ได้รับและไม่ได้รับใบอนุญาตคลื่นความถี่จากการประมูล ผลลัพธ์นี้จะเป็นค่าขั้นต่ำ (Lower bound) เนื่องจากมีการพิจารณาเฉพาะต้นทุนที่ประหยัดได้เท่านั้น

ทั้งนี้ การคำนวณมูลค่าคลื่นความถี่โดยวิธี Full enterprise value และ Cost reduction value อยู่บนสมมติฐานที่ว่าคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ที่จะนำมาประมูลเป็นย่านความถี่ที่ว่าง และไม่มีผู้ใช้งาน

(3) วิธี **benchmark** ใช้วิธีการ 3 วิธีดังนี้

(3.1) **Absolute Value Approach** ใช้ค่าจริงเฉลี่ยของต่างประเทศแล้วปรับด้วยอัตราเงินแลกเปลี่ยนหรือใช้ PPP (Power Purchasing Parity)

(3.2) **Relative Value Approach** ใช้สัดส่วน ratio ของราคาเทียบกับแต่ละย่านคลื่นความถี่จากการเฉลี่ยกันทั่วโลก

(3.3) **Econometric Approach** ใช้เศรษฐมิติในการคำนวณ

ทั้งนี้ ในการทำ benchmark ได้มีการนำสถิติการประมูลคลื่นความถี่จากประเทศต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริงมาพิจารณาประกอบด้วย ข้อมูลสถิติจากการประมูลทั่วโลกจำนวน 101 ใบอนุญาต จากการประมูลของหลายประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และประเทศที่มี GDP/capita ต่ำกว่า below US\$30,000 (PPP)

กสทช. ได้พิจารณาเปรียบเทียบผลการประมาณการมูลค่าคลื่นความถี่ด้วยวิธีการที่หลากหลายดังกล่าวข้างต้นร่วมกัน เพื่อกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูล (reserve price) ซึ่งเป็นวิธีการที่มีความเหมาะสม รัดกุม และรอบคอบ และมีการคำนึงถึงความสามารถในการเข้าร่วมประมูลของผู้ประกอบการทุกขนาด และผลการประมูลที่เกิดขึ้นจริงในต่างประเทศประกอบด้วย และที่สำคัญยิ่ง การกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลจะต้องสร้างความมั่นใจได้ว่าเป็นราคาที่สามารทำให้ผู้ประกอบการขนาดเล็กสามารถเข้าร่วมการประมูลได้ และสำหรับราคาที่ชนะการประมูลนั้นจะเป็นไปตามกลไกการแข่งขันในการประมูลเอง

4.5 เงื่อนไขในการประกอบกิจการ

1) ระยะเวลาการอนุญาต

การกำหนดระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 900 MHz เป็นการกำหนดให้สอดคล้องกับการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม คือ มีระยะเวลาการอนุญาต 15 ปีนับจากวันที่ กสทช. ให้อนุญาต

2) ขอบเขตการอนุญาต

การนำคลื่นความถี่ 900 MHz ที่ได้จากการประมูลไปใช้ในการให้บริการนั้น อยู่บนหลักการความเป็นกลางทางเทคโนโลยี (technology neutrality) ซึ่งผู้รับใบอนุญาตสามารถให้บริการตามขอบเขตที่ได้รับอนุญาตที่ครอบคลุมการให้บริการที่เกิดจากการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz และการสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการดังกล่าว

3) การจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ

ในการพิจารณากำหนดความครอบคลุมของการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการนั้น กสทช. ได้พิจารณาและเห็นควรกำหนดให้มีข้อกำหนดความครอบคลุมของโครงข่ายในระดับที่เหมาะสมเพื่อเป็นหลักประกันในการใช้งานคลื่นความถี่และให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการครอบคลุมไม่น้อยกว่า 40% ของจำนวนประชากรทั้งหมด ภายใน 4 ปี สำหรับผู้ประกอบการทุกรายตามความเห็นของที่ปรึกษา ITU โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

- เป็นข้อกำหนดระดับปานกลางเพื่อเป็นการประกันว่ามีการนำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปใช้ในการให้บริการ และระดับข้อกำหนดดังกล่าวยังเปิดให้ผู้ประกอบการสามารถพิจารณาจัดให้มีโครงข่ายตามแผนการให้บริการของตนเอง

- คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz จะมีการนำไปใช้ในลักษณะเสริมความครอบคลุมของโครงข่ายการให้บริการที่มีอยู่เดิม

- เงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 2.1 GHz ต้องจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อให้บริการครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า 80% อยู่แล้ว ดังนั้น หากกำหนดระดับความครอบคลุมของโครงข่ายเช่นเดิมสำหรับคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz และ 900 MHz แล้วจะกระทบกับมูลค่าสำหรับผู้ประกอบการและลดความสนใจในการประมูลลง รวมทั้งจากแบบจำลองการประมาณการมูลค่าคลื่นความถี่แสดงให้เห็นว่าจะทำให้ไม่เป็นไปตามหลักเศรษฐศาสตร์ (uneconomic) สำหรับผู้ประกอบการรายเล็ก (marginal operator) ในการประมูลคลื่นความถี่อันเนื่องมาจากระดับของข้อกำหนดในการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการ

- ในกรณีของการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการที่อยู่นอกเหนือจากข้อกำหนดดังกล่าว กลไกตลาดจะเป็นตัวขับเคลื่อนการเพิ่มขึ้นของการให้บริการ และนอกเหนือจากนั้น ก็มีกลไก USO ในการทำให้ประชาชนในพื้นที่ชนบทห่างไกลสามารถเข้าถึงบริการ broadband ความเร็วสูงได้

- แนวทางการกำหนดความครอบคลุมของโครงข่ายสอดคล้องกับแนวทางการกำหนดที่ผ่านมา โดยการกำหนดความครอบคลุมเป็นพื้นที่ในเชิงภูมิศาสตร์นั้นอาจเป็นการสร้างภาระให้กับผู้ประกอบการที่เกินสมควร

- การกำหนดความครอบคลุมของโครงข่าย 40% ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายใน 4 ปีจะไม่สร้างภาระให้กับผู้ประกอบการรายใหม่ที่เกินควร

ทั้งนี้ กสทช. ได้กำหนดหน้าที่เกี่ยวกับการให้บริการตามมาตรฐานคุณภาพการให้บริการโทรคมนาคมเพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตตระหนักและให้ความสำคัญในการจัดให้มีบริการตามมาตรฐานที่ กสทช. กำหนดและปฏิบัติให้เป็นไปตามที่ได้โฆษณาไว้ เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคมให้ได้รับบริการโทรคมนาคมที่เป็นธรรม

4) เงื่อนไขเกี่ยวกับการส่งเสริมการแข่งขันในการให้บริการ

ในการให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่นั้นจำเป็นต้องมีการสร้างโครงข่ายโทรคมนาคมซึ่งรวมถึงโครงข่ายคลื่นความถี่ในการให้บริการ ซึ่งโครงข่ายดังกล่าวนี้มีความสำคัญอย่างยิ่งในการขยายการให้บริการ ดังนั้น เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรโครงข่ายที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เพิ่มระดับการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่ส่งเสริมการแข่งขันของผู้ประกอบการรายใหม่ ผู้ประกอบการรายย่อย และ

เพื่อประโยชน์สูงสุดของผู้ใช้บริการให้ได้รับบริการที่มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ และเปิดโอกาสให้ผู้ใช้บริการมีทางเลือกในการเข้าถึงบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่มากขึ้น กสทช. จึงได้กำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องไว้หลายประการ ทั้งนี้ เพื่อย้ำให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตระหนักถึงหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว อันได้แก่ ข้อกำหนดในเรื่องการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing) การให้บริการข้ามโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ (National Roaming) และการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator)

5) เงื่อนไขเกี่ยวกับการให้ดำเนินการเพื่อสังคม และการคุ้มครองผู้บริโภค

โดยที่ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 กำหนดให้ “การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ประกอบกับแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการสร้างมาตรการเพื่อเพิ่มบทบาทผู้ประกอบการในการให้บริการอย่างมีจริยธรรมและความรับผิดชอบต่อผู้บริโภคและสังคม ดังนั้น กสทช. จึงเห็นควรกำหนดบทบาทของผู้ให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่ซึ่งเป็นบริการที่มีความสำคัญต่อการสื่อสารของประชาชนในปัจจุบันให้มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมในเรื่องต่าง ๆ เช่น

- การจัดเก็บข้อมูลผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในลักษณะที่เรียกเก็บเงินล่วงหน้า โดยการลงทะเบียนผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบ prepaid ซึ่งเป็นเรื่องที่ได้รับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการเพื่อป้องกันการกระทำความผิดที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อความมั่นคงของประเทศ

- บทบาทในเรื่องการดำเนินการในด้านความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility - CSR)

- บทบาทของผู้รับใบอนุญาตในการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งรวมถึงการสร้างความรู้ให้แก่มูลนิธิผู้บริโภคที่ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับเกี่ยวกับสิทธิพื้นฐานในการใช้บริการที่ชัดเจนและเพียงพอ มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงสิทธิของตน ประโยชน์ของการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ตลอดจนรู้เท่าทันความก้าวหน้าของเทคโนโลยีเพื่อให้สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันเป็นกระบวนการสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคประชาชนในการเข้าถึงและใช้บริการโทรคมนาคมอย่างสร้างสรรค์ อันเป็นการส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาล

- บทบาทของผู้รับใบอนุญาตในการสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐในเรื่องของการปกป้องสิทธิของผู้บริโภค การดำเนินการเพื่อความปลอดภัยของสังคม และความมั่นคงของรัฐ

- การตระหนักถึงหน้าที่ในการจัดให้มีบริการที่เป็นธรรม ไม่เอาเปรียบผู้บริโภค และการให้บริการที่มีคุณภาพ

6) เงื่อนไขเกี่ยวกับการถือครองคลื่นความถี่

ในสภาพปัจจุบันมีผู้ที่ใช้งานคลื่นความถี่หรือมีสิทธิใช้งานคลื่นความถี่มีจำนวนคลื่นความถี่ที่ใช้งานแตกต่างกันมาก ซึ่งเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ที่เกิดขึ้นก่อนจะมี กทช. และ กสทช. ทำให้คลื่นความถี่ที่มีอยู่กระจุกตัวอยู่ที่ผู้ให้บริการเพียงบางราย จึงส่งผลให้การใช้งานคลื่นความถี่ไม่เกิดประโยชน์สูงสุด และไม่ก่อให้เกิดการแข่งขันทางด้านโทรคมนาคมอย่างแท้จริง ซึ่งจะก่อให้เกิดการครอบงำตลาดโทรคมนาคม อันจะส่งผลกระทบต่อผู้บริโภคทั้งทางด้านราคาและการให้บริการ กสทช. จึงเห็นควรกำหนดเงื่อนไขการถือครองคลื่น

ความถี่สูงสุดซึ่งใช้บังคับเฉพาะผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมเท่านั้น โดยการถือครองคลื่นความถี่ จะถือครองได้สูงสุดไม่เกิน 60 MHz (เฉพาะที่ใช้งานและมีสิทธิใช้งาน) โดยพิจารณาถึงการถือครองคลื่นความถี่ของผู้ขอรับใบอนุญาตและผู้ที่มีความเกี่ยวข้องในโครงสร้างการถือหุ้นกับผู้ขอรับใบอนุญาตด้วย และการพิจารณาการถือครองคลื่นความถี่จะนับรวมทั้งคลื่นความถี่ที่รับอนุญาตจัดสรรจาก กสทช. และคลื่นความถี่ที่ใช้งานและมีสิทธิใช้งานจากผู้ให้สัมปทานตามสัญญาสัมปทานด้วย

ผู้ที่ถือครองคลื่นความถี่ทั้งหมดตามเงื่อนไขที่กล่าวมาข้างต้นเกินกว่า 60 MHz สามารถเข้าประมูลในการประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz และ 900 MHz ในครั้งนี้ได้ แต่หากชนะการประมูลแล้วจะต้องคืนคลื่นความถี่จำนวนไม่น้อยกว่าจำนวนที่ชนะการประมูลให้แก่ผู้ให้สัมปทานสำหรับกรณีที่คลื่นความถี่นั้นอยู่ภายใต้สัญญาสัมปทาน และให้ผู้รับสัมปทานสามารถใช้งานคลื่นความถี่นั้นได้ หรือ กสทช. หากเป็นคลื่นความถี่ที่ กทช. หรือ กสทช. จัดสรรให้

ส่วนที่ 5 ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

ส่วนที่ 5 ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

กสทช. ประสงค์จะรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไป เพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ โดยกำหนดประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็นสำหรับร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 915 MHz/940 – 960 ดังนี้

5.1 ขนาดของคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

ความเหมาะสมในการกำหนดขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต ดังนี้

- 1) การประมูลคลื่นความถี่ขนาด 2 x 20 MHz โดยจัดเป็น 2 ชุดคลื่นความถี่ ชุดละ 2 x 10 MHz
- 2) จำนวนคลื่นความถี่สูงสุดที่ผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละรายมีสิทธิยื่นประมูล ซึ่งกำหนดไม่เกิน 2 x 10 MHz

5.2 วิธีการอนุญาต

- 1) ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Simultaneous Ascending Bid Auction
- 2) ความเหมาะสมของกฎการประมูล มีรายละเอียดใดที่สมควรเพิ่มเติมหรือไม่
- 3) ความเหมาะสมของเงื่อนไขที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลจำนวนน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาอนุญาตให้ใช้

5.3 ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (reserve price)

- 1) ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 11,260 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2 x 10 MHz) ตามข้อ 8 (2)
- 2) ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 16,080 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2 x 10 MHz) ตามข้อ 8 (3) กรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลจำนวนน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาอนุญาตให้ใช้
- 2) ความเหมาะสมของการกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz

5.4 กระบวนการอนุญาต

- 1) การพิจารณาคูณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)
 - 1.1) ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต
 - 1.2) ความเหมาะสมของวิธีการขอรับใบอนุญาต
 - 1.3) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันสัญญาจำนวนร้อยละ 5 ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

- 1.4) ความเหมาะสมของระยะเวลาและวิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต
- 1.5) ความเหมาะสมของแบบคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz
- 2) เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต
ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะ

การประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

5.5 สิทธิ หน้าที่ และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz

- 1) ความเหมาะสมของระยะเวลาการอนุญาต
- 2) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบ
กิจการ
- 3) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO) ในการประกันการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อยร้อยละสิบของโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งหมด
- 4) ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องมาตรการเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค
- 5) ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องของการถือครองคลื่นความถี่
- 6) ความเหมาะสมของเงื่อนไขอื่นๆ

5.6 มาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล

ความเหมาะสมของข้อกำหนดในมาตรการมาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอ
ราคาประมูล

5.7 ประเด็นอื่น ๆ

- 1) แนวทางการจัดประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz และ 900 MHz ที่เหมาะสม เช่น การจัดประมูลคลื่นความถี่ทั้งสองย่านพร้อมกัน การจัดประมูลคลื่นความถี่ที่ละย่านความถี่ต่อเนื่องกัน และการจัดประมูลคลื่นความถี่แต่ละย่านความถี่โดยเว้นระยะเวลาห่างกัน 1 เดือน

ส่วนที่ 6 ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 915 MHz/940 – 960MHz

ส่วนที่ 7 แบบแสดงความคิดเห็น



แบบแสดงความคิดเห็น
ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 915 MHz/940 – 960 MHz

วัน/เดือน/ปี	
ชื่อ/บริษัทผู้ให้ความคิดเห็น	
ที่อยู่	
โทรศัพท์	
โทรสาร	
Email address	

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
1. ขนาดของคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต	
<p>ความเหมาะสมในการกำหนดขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ การประมูลคลื่นความถี่ขนาด 2 x 20 MHz โดยจัดเป็น 2 ชุดคลื่นความถี่ ชุดละ 2 x 10 MHz ■ จำนวนคลื่นความถี่สูงสุดที่ผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละรายมีสิทธิยื่นประมูลไม่เกิน 2x10 MHz 	
2. วิธีการอนุญาต	
2.1 ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Simultaneous Ascending Bid Auction	
2.2 ความเหมาะสมของกฎการประมูล มีรายละเอียดใดที่สมควรเพิ่มเติมอีกหรือไม่	
2.3 ความเหมาะสมของเงื่อนไขกรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลจำนวนน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาอนุญาตให้ใช้	
3. ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (reserve price)	
3.1 ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 11,260 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 2 x 10 MHz	
3.2 ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 16,080 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2 x 10 MHz) ตามข้อ 8 (3) กรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลจำนวนน้อยกว่าหรือเท่ากับจำนวนชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาอนุญาตให้ใช้	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
3.3 ความเหมาะสมของการกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงิน ประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz	
4. กระบวนการอนุญาต	
4.1 การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)	
4.1.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต	
4.1.2 ความเหมาะสมของวิธีการขอรับใบอนุญาต	
4.1.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันสัญญาจำนวนร้อยละ 5 ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	
4.1.4 ความเหมาะสมของระยะเวลาและวิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต	
4.1.5 ความเหมาะสมของแบบคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
<p>4.2 เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต</p> <p>ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต</p>	
<p>5. ลิขสิทธิ์ และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz</p>	
<p>5.1 ความเหมาะสมของระยะเวลาการอนุญาต</p>	
<p>5.2 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคม เพื่อการประกอบกิจการ</p>	
<p>5.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO) ในการประกันการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อยร้อยละสิบของโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งหมด</p>	
<p>5.4 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องมาตรการเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค</p>	
<p>5.5 ความเหมาะสมของเงื่อนไขอื่นๆ</p>	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
<p>6. มาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล</p> <p>ความเหมาะสมของข้อกำหนดในมาตรการมาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล</p>	
<p>7. ประเด็นอื่นๆ</p>	
<p>7.1 แนวทางการจัดประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz และ 900 MHz ที่เหมาะสม เช่น การจัดประมูลคลื่นความถี่ทั้งสองย่านพร้อมกัน การจัดประมูลคลื่นความถี่ที่ละย่านความถี่ต่อเนื่องกัน และการจัดประมูลคลื่นความถี่แต่ละย่านความถี่โดยเว้นระยะเวลาห่างกัน 1 เดือน</p>	
<p>7.2 อื่น ๆ</p>	