



ความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญ  
(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม  
ที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. ....

**๑. ความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น**

๑. คำสั่ง กทช. ที่ ๑๑/๒๕๕๓ เรื่อง ให้ใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นอัตราอ้างอิง ได้ถูกบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยใช้บังคับกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ประกอบการรายใดที่ไม่สามารถเจรจาตกลงอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมได้ภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ และมีการขยายระยะเวลาการบังคับใช้ต่อมาอีกจนถึงปัจจุบัน ตามคำสั่ง กสทช. ที่ ๑๔.๑/๒๕๕๔ เรื่อง การใช้บังคับอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นอัตราอ้างอิง และ คำสั่ง กสทช. ที่ ๘๔/๒๕๕๕ เรื่อง ให้ใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นอัตราอ้างอิง

โดยอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมมาตรฐาน (Reference Rate) ที่ถูกกำหนดเป็นอัตราอ้างอิงภายใต้คำสั่งดังกล่าว เป็นดังนี้

อัตราอ้างอิงสำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (บาท/นาที) ตามคำสั่ง กทช. ที่ ๑๑/๒๕๕๓

บริการ	อัตรา
Call Origination	๐.๕๐
Call Termination	๐.๕๐
Call Transit	๐.๒๐

อัตราอ้างอิงสำหรับกิจการโทรศัพท์ประจำที่ (บาท/นาที) ตามคำสั่ง กทช. ที่ ๑๑/๒๕๕๓

บริการ	อัตรา
Call Origination	๐.๔๙
Call Termination	๐.๓๖
Call Transit	๐.๐๘

ทั้งนี้ คำสั่ง กสทช. ที่ ๘๔/๒๕๕๕ เรื่อง ให้ใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นอัตราอ้างอิง ได้ครบกำหนดอายุคำสั่งในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๖ ที่ผ่านมาแล้ว

๒. คำสั่ง กสทช. ที่ ๓๔/๒๕๕๖ เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นการชั่วคราว สำหรับผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) ย่าน ๒.๑ GHz ได้ถูกบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๖ เนื่องจากผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน ๒.๑ GHz ซึ่งยังไม่สามารถแสดงวิธีการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมได้ตามหลักการคำนวณแบบต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long Run

Incremental Cost) เพื่อให้ กสทช. พิจารณาได้ โดยคำสั่งกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตดังกล่าวใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมชั่วคราว เป็นดังนี้

อัตราสำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (บาท/นาที) ตามคำสั่ง กสทช. ที่ ๓๔/๒๕๕๖

บริการ	อัตรา
Call Origination	๐.๔๕
Call Termination	๐.๔๕
Call Transit	๐.๐๖

ทั้งนี้ คำสั่ง กสทช. ที่ ๓๔/๒๕๕๖ เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นการชั่วคราว สำหรับผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) ย่าน ๒.๑ GHz จะครบกำหนดอายุคำสั่งในวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๗

๓. การบังคับใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมชั่วคราวตามข้อ ๒ กับผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน ๒.๑ GHz (ผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๓G) เพียงสามราย ทำให้เกิดปัญหาการเจรจาอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมระหว่างผู้ประกอบการที่มีอยู่เดิม เนื่องจากผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๒G ส่วนใหญ่ ทำสัญญาการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมระหว่างกันโดยใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมของบริการ Termination/Transit ที่ ๑.๐/๐.๕๐ บาทต่อ นาทีตามลำดับ ซึ่งมีความแตกต่างจากอัตราชั่วคราวตามข้อ ๒ เป็นอย่างมาก

ต่อมา บมจ. ทีโอที ทำหนังสือถึง กสทช. มีความเห็นว่า ควรบังคับใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมตามข้อ ๒ ทั้งอุตสาหกรรม ทั้งบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และบริการโทรศัพท์ประจำที่ ดังนั้น สำนักงาน กสทช. จึงได้จัดประชุมผู้ประกอบการเพื่อขอความร่วมมือให้ใช้อัตราดังกล่าวเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ณ อาคารหอประชุม สำนักงาน กสทช. เพื่อรับฟังความเห็นของผู้ประกอบการโทรคมนาคมต่อการใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งอุตสาหกรรม

ผลจากการประชุมร่วมกันดังกล่าว สำนักงาน กสทช. ได้ทำหนังสือขอความร่วมมือผู้ประกอบการทุกรายในอุตสาหกรรม ทั้งโทรศัพท์เคลื่อนที่และโทรศัพท์ประจำที่ ให้อัตราค่าตอบแทนตามคำสั่ง กสทช. ที่ ๓๔/๒๕๕๖ ในข้อ ๒ ไปก่อน คือให้ใช้อัตรา Origination/Termination/Transit ที่ ๐.๔๕/๐.๔๕/๐.๐๖ บาทต่อ นาที เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป

ผู้ประกอบการต่างให้ความร่วมมือในการปรับเปลี่ยนอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมตามที่สำนักงาน กสทช. ขอความร่วมมือ โดยได้มีการเจรจาเพื่อแก้ไขสัญญาการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อให้มีอัตราค่าตอบแทนที่สอดคล้องกับอัตราค่าตอบแทน ตามที่สำนักงาน กสทช. ขอความร่วมมือ แต่อย่างไรก็ตาม การเจรจาเพื่อแก้ไขสัญญาการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมระหว่างผู้ประกอบการใช้ระยะเวลา จนถึงปัจจุบัน ผู้ประกอบการโทรคมนาคมบางรายยังเจรจาเพื่อแก้ไขสัญญาการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมไม่แล้วเสร็จ

ประกาศ กสทช.เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ได้ถูกบังคับใช้ตั้งแต่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖ เพื่อเป็นแนวทางการกำกับดูแลและการกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม โดยเป็นการปรับปรุงจาก ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ที่บังคับใช้มาตั้งแต่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๕. ประกาศ กสทช.เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ (ประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อฯ) ได้ถูกบังคับใช้ตั้งแต่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๖ เพื่อเป็นแนวทางการกำกับดูแลการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม โดยเป็นการปรับปรุงจาก ประกาศ กทช. ว่าด้วยการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙

ตาม ข้อ ๗๑ ของประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อฯ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมนำเสนอข้อเสนอกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ส่งผลให้ผู้ประกอบการทุกรายในอุตสาหกรรมต้องยื่นข้อเสนอกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมมาให้ กสทช. พิจารณาใหม่ โดยในข้อเสนอดังกล่าวรวมถึง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมด้วย

ดังนั้น เพื่อเป็นการปรับปรุงอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิงซึ่งไม่ได้ปรับปรุงตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน โดยใช้วิธีการคำนวณที่สอดคล้องกับประกาศ กสทช.เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม สำนักงาน กสทช. จึงได้เสนอ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. .... เพื่อเป็นอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมมาตรฐานในระยะยาว ให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมทุกรายในอุตสาหกรรมได้ใช้เป็นอัตราอ้างอิง ตามแนวทางการกำกับดูแลและการกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการโทรคมนาคมโดยคำนึงถึงเป็นประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

## **๒. สรุปสาระสำคัญของร่างประกาศฯ**

ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

### **๑. กิจการและบริการโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้องกับประกาศฯ**

อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิงตามประกาศนี้ เป็นอัตราอ้างอิงสำหรับกิจการโทรคมนาคมประเภทโทรศัพท์เคลื่อนที่และโทรศัพท์ประจำที่ ซึ่งให้บริการการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมด้วยทราฟฟิกประเภทเสียง (Voice) ผ่านจุดเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิงตามประกาศนี้ ไม่ได้เป็นอัตราอ้างอิงสำหรับกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการเสียงผ่านโครงข่ายอินเทอร์เน็ต

## ๒ กรณีที่บังคับใช้ตามประกาศฯ

(๑) กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถเจรจาตกลงอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมระหว่างกันได้ หรือในกรณีข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

(๒) กรณีที่การคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมยังไม่แล้วเสร็จ หรือยังไม่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการ

(๓) กรณีอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๔) กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตใช้อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมในข้อเสนอการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ซึ่งเป็นอัตราค่าตอบแทนที่เท่ากับอัตราอ้างอิงตามประกาศนี้ จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องแสดงหลักการและวิธีการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมต่อสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาเห็นชอบ

## ๓ อัตราอ้างอิงตามประกาศฯ

ประเภทกิจการ	บริการการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม	อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราอ้างอิง (บาท/นาที)	
		๑ ก.ค. ๒๕๕๗ – ๓๐ มิ.ย. ๒๕๕๘	๑ ก.ค. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป
โทรศัพท์เคลื่อนที่	Call Origination	๐.๔๕	๐.๓๔
	Call Termination	๐.๔๕	๐.๓๔
	Call Transit	๐.๐๖	๐.๐๔
โทรศัพท์ประจำที่	Call Origination	๐.๔๕	๐.๓๔
	Call Termination	๐.๔๕	๐.๓๔
	Call Transit	๐.๑๖	๐.๑๖

หมายเหตุ อัตรา Call Transit เป็นอัตราเฉลี่ยระหว่าง single transit และ double transit