

Universal Service
Obligation (USO)

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
เรื่อง

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ฉบับที่ 2)

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.)

มีนาคม 2556

กลุ่มงานบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

87 ถนนพหลโยธิน ซอย 8 เขตพญาไท

กรุงเทพฯ 10400

โทรศัพท์ 0 2271 0151 ต่อ 394, 155

โทรสาร 0 2271 3816

<http://www.nbtc.go.th>

สารบัญ

ความเป็นมา	4
ผลการจัดเก็บค่า USO ประจำปี 2555	5
บทวิเคราะห์ผลกระทบ/แนวโน้มที่อาจเกิดขึ้น	9
แนวทางปรับปรุงแก้ไขประกาศฯ	15
ภาคผนวก	18

ประกาศ กสทช. เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

ความเป็นมา

1. ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (พ.ศ. 2555 – 2559) (แผน USO) ซึ่งมีผลใช้บังคับในวันที่ 30 พฤษภาคม 2555 ได้กำหนดกรอบประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผน USO ระยะเวลา 5 ปี เป็นเงิน 20,468.30 ล้านบาท¹ รายละเอียดประกาศดูภาคผนวก 1

2. ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ประกาศฯ) ซึ่งมีผลใช้บังคับในวันที่ 31 พฤษภาคม 2555 กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมทุกราย มีหน้าที่ในการจัดสรรรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ (กองทุนฯ) ในอัตราร้อยละ 3.75 ต่อปี โดยผู้รับใบอนุญาตต้องนำส่งค่า USO ให้แก่กองทุนฯ ครั้งแรก (งวด 1/2555) ภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2555 โดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บค่า USO ดังนี้

(1) รายได้สุทธิ เท่ากับ รายได้รวมของผู้รับใบอนุญาตจากการให้บริการโทรคมนาคมทุกประเภท หักด้วย ค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อน (ค่าใช้จ่ายที่จ่ายให้แก่ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นหรือผู้ให้บริการโทรคมนาคมในต่างประเทศ ซึ่งเมื่อรวมกันแล้วไม่เกิน 50% ของรายได้รวม)

(2) ค่า USO กรณีเป็นผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง เท่ากับ (รายได้สุทธิ ลบ 20 ล้านบาทต่อปี หรือ 10 ล้านบาทต่อครึ่งปี) คูณ 3.75%

(3) ค่า USO กรณีเป็นผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง เท่ากับรายได้สุทธิ คูณ 3.75% รายละเอียดประกาศดูภาคผนวก 2

¹ สมมติฐานในการประมาณการจัดเก็บค่า USO เพื่อให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผน USO ปี 2555 – 2559 โดยมีเงินค่า USO ที่รับโอนจากกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะเพื่อนำไปใช้ดำเนินการ USO ประมาณ 1,700 ล้านบาท คงเหลือค่า USO ที่ต้องจัดเก็บเพิ่มอีกประมาณ 18,768.30 ล้านบาท หรือ 3,753.66 ล้านบาทต่อปี

ผลการจัดเก็บค่า USOประจำปี 2555

1. ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้รับใบอนุญาตที่มีหน้าที่ต้องนำส่งค่า USO

1.1 จำนวนผู้รับใบอนุญาตแต่ละประเภท

ชนิดใบอนุญาต	T1	T2	T2N	T3	I1	I2	I2N	I3	รวม
จำนวนใบอนุญาต(ใบ)	139	9	10	22	102	4	12	3	301

* T = ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่ ... / I = ใบอนุญาตประกอบกิจการอินเทอร์เน็ตแบบที่ ... / N = มีโครงข่าย

1.2 จำนวนการครอบครองใบอนุญาตของผู้รับใบอนุญาต

จำนวนใบอนุญาตที่ถือครอง	1 ใบ	2 ใบ	มากกว่า 2 ใบ	รวม
จำนวนบริษัท	183	72	24	231

2. ผลการจัดเก็บค่า USO งวด 1/2555

2.1 ผู้รับใบอนุญาตที่มีหน้าที่ต้องนำส่งค่า USO มีจำนวนทั้งสิ้น 231 ราย โดยผู้รับใบอนุญาตที่ได้นำส่งเอกสารการคำนวณค่า USO แล้ว มีจำนวน 122 ราย หรือคิดเป็นร้อยละ 53 ของผู้รับใบอนุญาตทั้งหมด รายละเอียดดังตารางที่ 1

ตารางที่ 1: สรุปจำนวนผู้รับใบอนุญาต (บริษัท) ที่ยื่นเอกสารการคำนวณค่า USO งวด 1/2555

ประเภท	จำนวนบริษัทที่ชำระ/ยื่นเอกสาร
1. กลุ่มบริษัทที่มีรายได้ต้องนำส่ง	36
1.1 บริษัทไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง	10
1.2 บริษัทมีโครงข่ายเป็นของตนเอง	26
2. กลุ่มบริษัทมีรายได้แต่ไม่ถึงเกณฑ์ต้องนำส่ง	59
2.1 บริษัทไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง	57
2.2 บริษัทมีโครงข่ายเป็นของตนเอง	2

3. กลุ่มบริษัทไม่มีรายได้/ยังไม่ประกอบกิจการ	20
4. กลุ่มบริษัทขอผ่อนผันขยายเวลานำส่ง/คัดค้านขอให้ทบทวนหลักเกณฑ์	7
รวม	122

2.2 ผู้รับใบอนุญาตจำนวน 36 ราย ได้นำส่งค่า USO ให้แก่กองทุนฯ คิดเป็นรายได้ทั้งสิ้นจำนวน 379.27 ล้านบาท รายละเอียดดังตารางที่ 2

ตารางที่ 2 :ค่า USO งวด 1/2555

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทการประกอบ กิจการของผู้รับใบอนุญาต	รายได้ 31 วัน	IOP ² 31วัน	สัดส่วน IOP ต่อรายได้	ค่า USO (31 วัน)	% ค่า USO ต่อภาพรวม
1. กลุ่มโทรคมนาคม					
1.1 ไม่มีโครงข่าย	866.98	736.08	86%	14.18	3.7%
1.2 มีโครงข่าย	1,832.50	204.28	11%	61.06	16%
2. กลุ่มอินเทอร์เน็ต					
2.1 ไม่มีโครงข่าย	663.97	324.76	73%	11.42	3%
2.2 มีโครงข่าย	3.97	0.98	24%	0.11	0%
3. กลุ่มผสม (1+2)					
3.1 ไม่มีโครงข่าย	948.15	464.67	64%	15.44	4%
3.2 มีโครงข่าย	7,977.71	589.6	7%	277.05	73%
รวม	12,293.28	2,320.36	21%	379.27	100%

² ย่อมาจาก Inter-Operator Payment ซึ่งตามประกาศฯ ข้อ 6 อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายตามที่ประกาศกำหนด มาหักลดหย่อนได้แต่ต้องไม่เกินร้อยละ 50 ของรายได้รวม

3. ผลการจัดเก็บค่า USO งวด 2/2555 (ณ.วันที่ 15 กพ.56)

3.1 ผู้รับใบอนุญาตที่ได้นำส่งเอกสารการคำนวณค่า USO แล้ว มีจำนวน 94 ราย หรือคิดเป็นประมาณ 40% ของผู้รับใบอนุญาตทั้งหมด รายละเอียดดังตารางที่ 3

ตารางที่ 3: สรุปจำนวนผู้รับใบอนุญาต (บริษัท) ที่ยื่นเอกสารการคำนวณค่า USO งวด 2/2555

ประเภท	จำนวนบริษัทที่ชำระ/ ยื่นเอกสาร
1. กลุ่มบริษัทที่มีรายได้ต้องนำส่ง	45
1.1 บริษัทไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง	20
1.2 บริษัทมีโครงข่ายเป็นของตนเอง	25
2. กลุ่มบริษัทที่มีรายได้แต่ไม่ถึงเกณฑ์ต้องนำส่ง	33
2.1 บริษัทไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง	32
2.2 บริษัทมีโครงข่ายเป็นของตนเอง	1
3. กลุ่มบริษัทไม่มีรายได้/ยังไม่ประกอบกิจการ	21
4. กลุ่มบริษัทขอผ่อนผันขยายเวลานำส่ง/คัดค้านขอให้ทบทวนหลักเกณฑ์	1
รวม	94

3.2 ผู้รับใบอนุญาตจำนวน 45 ราย ได้นำส่งค่า USO ให้แก่กองทุนฯ คิดเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ 2,340.42 ล้านบาท รายละเอียดดังตารางที่ 4

ตารางที่ 4 :ค่า USO งวด 2/2555 (กค-ธค.55)

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทการประกอบ กิจการของผู้รับใบอนุญาต	รายได้ 6 เดือน	IOP	% IOP: รายได้	ค่า USO	% ค่า USO ต่อภาพรวม
1. กลุ่มโทรคมนาคม	19,517.4	6,551.9	34%	524.9	
1.1 ไม่มีโครงข่าย	8,428.2	5,386.5	64%	152.7	6.5%
1.2 มีโครงข่าย	11,089.2	1,165.4	11%	372.2	15.9%

ประเภทการประกอบ กิจการของผู้รับใบอนุญาต	รายได้ 6 เดือน	IOP	% IOP: รายได้	ค่า USO	% ค่า USO ต่อภาพรวม
2. กลุ่มอินเทอร์เน็ต	4,403.5	3,076.5	70%	82.6	
2.1 ไม่มีโครงข่าย	4,358.8	3,060.8	70%	81.5	3.5%
2.2 มีโครงข่าย	44.7	15.7	35%	1.1	0.04%
3. กลุ่มผสม (1+2)	52,751.1	7,440.1	14%	1,732.9	
3.1 ไม่มีโครงข่าย	6,119.7	3,793.8	62%	113.1	4.8%
3.2 มีโครงข่าย	46,631.4	3,646.3	8%	1,619.8	69.2%
รวม	76,672.0	17,068.6	22%	2,340.4	100%

วิเคราะห์ผลกระทบ/แนวโน้มที่อาจเกิดขึ้น

1. จากข้อมูลผลการจัดเก็บค่า USO รวม 2 งวด ประกอบกับข้อคิดเห็นที่ได้รับอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการจากผู้รับใบอนุญาตหลายราย ซึ่งส่วนใหญ่มีความเห็นว่าหลักเกณฑ์บางเรื่องที่กำหนดอาจส่งผลกระทบต่อผู้รับใบอนุญาต โดยเฉพาะในประเด็นการกำหนดเพดานให้หักลดหย่อนค่าใช้จ่ายได้ไม่เกิน 50% ของรายได้รวมตามประกาศฯ ที่อาจมีผลต่อกลุ่มผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง เช่น กลุ่มขายต่อบริการ (Resale), กลุ่มบริการโทรศัพท์สาธารณะ, โทรศัพท์ระหว่างประเทศ เป็นต้น ด้วยเหตุนี้สำนักงาน กสทช. จึงได้จัดทำวิเคราะห์ตัวเลขผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากหลักเกณฑ์ต่างๆ โดยใช้ข้อมูลรายการทางการเงินประจำปี 2555 ของผู้รับใบอนุญาตประกอบการวิเคราะห์ และมีผลการวิเคราะห์ดังนี้

2. แนวโน้มประมาณการค่า USO รายปี

สำนักงาน กสทช. คาดว่าฐานรายได้ของผู้รับใบอนุญาตที่มีหน้าที่ต้องนำส่งค่า USO ทั้งหมดอยู่ที่ประมาณ 142,743.47 ล้านบาทต่อปี³ และสามารถจัดเก็บค่า USO ได้จำนวนทั้งสิ้นประมาณ 4,453.33 ล้านบาทต่อปี ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้⁴ ประมาณ 699.67 ล้านบาท ทั้งนี้ คาดว่าผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายเป็นของตนเองจะนำส่งค่า USO รายปี เป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ 3,927.76 ล้านบาทต่อปี หรือคิดเป็น 88% ของค่า USO ทั้งหมดโดยมีอัตราการนำส่งค่า USO ที่แท้จริง (Real Rate = ค่า USO ต่อรายได้รวมก่อนหักค่าใช้จ่าย) ของผู้รับใบอนุญาตทั้งหมดจะอยู่ที่ประมาณ 3.12% ต่อปี ดังตารางที่ 5

ตารางที่ 5: ประมาณการจัดเก็บค่า USO รายปี

หน่วย: ล้านบาท

	Type	Revenue (1 yr)	annual uso fee	real rate
1	Telecom	31,331.60	889.05	2.84%
1.1	No Network (wave 20)	10,050.94	179.99	1.79%
1.2	With Network	21,280.66	709.06	3.33%
2	Internet	7,756.75	143.38	1.85%
2.1	No Network (wave 20)	7,710.66	142.08	1.84%
2.2	With Network	46.09	1.30	2.83%
3	Combination (T+I)	103,655.12	3,420.90	3.30%
3.1	No Network (wave 20)	11,010.73	203.50	1.85%
3.2	With Network	92,644.38	3,217.40	3.47%
4	Total	142,743.47	4,453.33	3.12%
5	Gain or (Loss) per year (4-0)		699.67	

³ เป็นรายได้จากการประกอบกิจการเฉพาะของผู้รับใบอนุญาตปี 2555

⁴ 3,753.66 ล้านบาทต่อปี

3. การจัดเก็บค่า USO ตามประกาศฯ สามารถจัดเก็บได้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ประมาณ 18% และสูงกว่าการจัดเก็บในรูปแบบเดิม⁵ ประมาณ 1,300 ล้านบาท ดังตารางที่ 6

ตารางที่ 6: เปรียบเทียบการจัดเก็บค่า USO ระหว่างรูปแบบแบบเดิมกับแบบใหม่

หน่วย: ล้านบาท

	เก่า(ปี 53)	ใหม่ (ปี 55)	แตกต่าง
จำนวนผู้นำส่งค่า USO (ราย)	25	48	23
รายได้จากการประกอบกิจการ(ล้านบาท)	85,823.40	142,743.47	56,920.07
หักค่าลดหย่อน IOP(ล้านบาท)	8,795.80	23,320.25	14,524.45
รายได้สุทธิ (ล้านบาท)	77,027.60	119,423.22	42,395.62
ยกเว้นรายได้สุทธิ 20 ล้านบาท		667.72	
ค่า USO (ล้านบาท)	3,081.10	4,453.33	1,372.23

ปัจจัยสำคัญที่ทำให้การจัดเก็บค่า USO สูงกว่ารูปแบบเดิม ได้แก่

(1) ฐานรายได้ของผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง (Network Provider-NP) ในปี 2555 สูงกว่าฐานรายได้ในปี 2553 ที่ใช้ในการประมาณการกว่า 7,278.61 ล้านบาท ซึ่งมีผลทำให้การจัดเก็บค่า USO ตามประกาศฯ สูงกว่าประมาณการที่กำหนดไว้กว่า 245 ล้านบาทต่อปี⁶

(2) การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง (Service Provider-SP) ต้องมีภาระหน้าที่จัดสรรรายได้จากการประกอบกิจการเข้ากองทุน เช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาตแบบมีโครงข่ายเป็นของตนเอง ทำให้ฐานรายได้ในการจัดเก็บเพิ่มขึ้นกว่า 47,329.06 ล้านบาทต่อปี มีผลให้เก็บค่า USO เพิ่มขึ้นประมาณ 780 ล้านบาทต่อปี

(3) การกำหนดเพดานให้หักลดหย่อนค่าใช้จ่ายได้ไม่เกิน 50% ของรายได้รวมมีผลให้การจัดเก็บค่า USO เพิ่มขึ้นประมาณ 346.38 ล้านบาทต่อปี โดยผู้รับใบอนุญาตที่อาจได้รับผลกระทบจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง

4. ผลกระทบจากการกำหนดเพดานหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายได้ไม่เกิน 50% ของรายได้รวม

4.1 การวิเคราะห์ผลกระทบจะให้ความสำคัญกับกลุ่มผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ซึ่งมีจำนวนประมาณ 197 บริษัท เนื่องจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวไม่ส่งผลกระทบต่อผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายเป็น

⁵ อ้างถึงประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจัดให้มีบริการ USO (ฉบับที่ 1-2) ปี 2552 ซึ่งจัดเก็บเฉพาะผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่าย โดยไม่กำหนดเพดานการหักลดหย่อนและจัดเก็บในอัตราร้อยละ 4

⁶ คิด IOP ที่ 10.2% (ค่าเฉลี่ยของปี 53)

ของตนเองมากนัก เพราะบริษัทส่วนใหญ่มีสัดส่วนค่าใช้จ่าย IOP ต่อรายได้รวม ระหว่าง 7.46% - 24.54% ในขณะที่ผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเองมีสัดส่วนค่า IOP ต่อรายได้รวม ตั้งแต่ 63.61% - 86% ดังตารางที่ 7

ตารางที่ 7: สัดส่วน IOP ต่อรายได้รวมของผู้รับใบอนุญาต

หน่วย: ล้านบาท

	Type	5	6	7	8	9
		(1)*2	(2)*2	(4)*2	(6)/(5)	(7)/(5)
		Total R (1 year)	Total IOP (1 year)	Total E.IOP (1 year)	% IOP:Rev (1 year)	% E.IOP:Rev (1 year)
1	Telecom	31,331.60	11,016.56	12,160.54	35.16%	38.81%
1.1	No Network (wave 20)	10,050.94	8,644.18	9,788.15	86.00%	97.39%
1.2	With Network	21,280.66	2,372.39	2,372.39	11.15%	11.15%
2	Internet	7,756.75	5,642.71	5,647.74	72.75%	72.81%
2.1	No Network (wave 20)	7,710.66	5,631.40	5,636.43	73.03%	73.10%
2.2	With Network	46.09	11.31	11.31	24.54%	24.54%
3	Combination (T+I)	103,655.13	13,915.79	15,070.69	13.43%	14.54%
3.1	No Network (wave 20)	11,010.73	7,004.28	7,130.03	63.61%	64.76%
3.2	With Network	92,644.40	6,911.51	7,940.66	7.46%	8.57%
4	รวม	142,743.49	30,575.07	32,878.96	21.42%	23.03%

หมายเหตุ : Total IOP เป็นค่าใช้จ่ายที่สามารถหักลดหย่อนตามประกาศฯ Total E.IOP รวมค่าใช้จ่ายอื่นๆ นอกประกาศฯ กำหนดที่ผู้รับใบอนุญาตต้องการขอหักลดเพิ่มเติม

4.2 ในการวิเคราะห์ผลกระทบที่มีต่อกลุ่มผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง จะแบ่งการวิเคราะห์ผลกระทบออกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ กลุ่ม SME1 (รายได้รวมต่อบริษัทต่อปีไม่เกิน 100 ล้านบาท) กลุ่ม SME2 (รายได้รวมระหว่าง 100-500 ล้านบาท) และกลุ่มบริษัทขนาดใหญ่ (BIG5)⁷ โดยข้อมูลในตารางที่ 8 เป็นการเปรียบเทียบผลกระทบของหลักเกณฑ์การกำหนดเพดานหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายได้ไม่เกิน 50% ของรายได้รวม กับกรณีการไม่กำหนดเพดานหักลดหย่อนค่าใช้จ่าย โดยให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายได้ทั้งหมดตามจริง (No IOP Limit) ซึ่งมีข้อมูลที่สำคัญ ดังนี้

○ กลุ่ม SME1 มีค่าเฉลี่ย IOP ที่ 37% (E.IOP : 43%) (ต่ำสุด 0% -สูงสุด 125%) ซึ่งในกลุ่มนี้มีผู้รับใบอนุญาตจำนวน 4 ราย จาก 30 ราย (หากสมมุติว่าบริษัทที่ไม่นำเสนอรายงานทั้งหมดเป็นกลุ่ม SME 1 จะมีจำนวนบริษัททั้งหมดประมาณ 171 บริษัท) ที่ต้องนำส่งค่า USO โดยมีอัตราค่า USO ที่แท้จริง (Real Rate) เฉลี่ยที่ 0.4% ของรายได้รวม (สูงสุดไม่เกิน 1.4%)

○ กลุ่ม SME2 มีค่าเฉลี่ย IOP ที่ 59% (ต่ำสุด 2.23% -สูงสุด 93%) ซึ่งในกลุ่มนี้มีผู้รับใบอนุญาตจำนวน 8 ราย จาก 9 รายที่ต้องนำส่งค่า USO โดยมีอัตราค่า USO ที่แท้จริง (Real Rate) เฉลี่ยที่ 1.5% ของรายได้รวม (สูงสุดไม่เกิน 1.7%)

⁷ ได้แก่ กลุ่มบริษัท TRUE, Jasmine, SHINCorp., TAC, และเบญจจินดา โดยมีจำนวนบริษัทที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเองรวมกันจำนวน 17 บริษัท

○ กลุ่ม BIG5 มีค่าเฉลี่ย IOP ที่ 80% (ต่ำสุด 0% -สูงสุด 201%) ซึ่งในกลุ่มนี้มีผู้รับใบอนุญาตจำนวน 12 ราย จาก 17 รายต้องนำส่งค่า USO โดยมีอัตราค่า USO ที่แท้จริง (Real Rate) เฉลี่ยที่ 1.9% ของรายได้รวมและสูงสุดไม่เกิน 3.0% ของรายได้รวม

เมื่อเปรียบเทียบระหว่างหลักเกณฑ์การจัดเก็บค่า USO ที่กำหนดเพดานการหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายได้ไม่เกิน 50% ของรายได้รวม กับหลักเกณฑ์ที่ไม่กำหนดเพดานการหักลดหย่อนค่าใช้จ่าย (No IOP Limit) จะพบว่า

○ กลุ่ม SME1 ไม่พบความแตกต่างที่ชัดเจนระหว่าง 2 หลักเกณฑ์ดังกล่าวในการนำส่งค่า USO ของผู้รับใบอนุญาต

○ กลุ่ม SME2 หากไม่มีการกำหนดเพดานหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายไว้ ผู้รับใบอนุญาตจะได้รับการลดหย่อนเพิ่มขึ้นและมีผลทำให้ค่า USO ลดลงประมาณ 0.4% (ภาระค่า USO ของผู้รับใบอนุญาตจะลดลงโดยเฉลี่ยจาก 1.5% เหลือ 1.1% ของรายได้รวม)

○ กลุ่ม BIG5 มีการนำส่งค่า USO ที่แตกต่างระหว่าง 2 หลักเกณฑ์ดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งหากไม่มีการกำหนดเพดานการหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายไว้จะมีผลทำให้ (บาง) บริษัทในกลุ่มนี้ได้รับการลดหย่อนค่า USO เพิ่มขึ้น และมีผลทำให้ค่า USO ลดลงประมาณ 300 ล้านบาทโดยในภาพรวมจะมีผลทำให้ค่า USO ลดลงประมาณ 1.1% (จาก 1.9% เหลือ 0.8%)

ตารางที่ 8: ผลกระทบต่อกลุ่ม SP

หน่วย: ล้านบาท

	Company	5	9	10	14	15	18	19
		(1)*2	(6)/(5)	(7)/(5)	USO Fee	Real Rate	No IOP Limit USO Fee	Real Rate
		Total R (1 year)	% IOP:Rev (1 year)	% EIOP:Rev (1 year)	USO Fee (1 year)	Real Rate	USO Fee (1 year)	Real Rate
I	SME1 :30 company	386.91	37%	43%	1.62	0.4%	1.42	0.4%
II	SME2 : 9 Company	1,461.08	59%	59%	21.48	1.5%	16.15	1.1%
III	BIG5 (17 Company)	26,924.34	75%	80%	502.47	1.9%	202.52	0.8%
IV.	Total (56 Company)	28,772.34	74.0%	78.4%	525.56	1.8%	220.09	0.8%

4.3 เมื่อทำการวิเคราะห์เพิ่มเติมถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากหลักเกณฑ์การกำหนดเพดานการหักลดหย่อนไม่เกินร้อยละ 50 กับกลุ่ม BIG5 (ทั้งแบบมีและไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง รวม 25 บริษัท) จะพบว่ามีการทำธุรกรรมซื้อ-ขายบริการภายในแต่ละกลุ่ม (บริษัท) เป็นจำนวนมาก (Intra-Operator Payment) โดยมีบางบริษัทมีค่าใช้จ่ายที่จ่ายให้กับบริษัทอื่น (ในกลุ่มเดียวกัน) กว่า 97% ของค่าใช้จ่ายทั้งหมด ซึ่งประเด็นดังกล่าวนอกจากเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์กันระหว่างผู้รับใบอนุญาตทุกรายที่มีหน้าที่ต้องชำระค่า USO แล้ว ยังอาจเกี่ยวข้องกับการกำหนดราคาค่าบริการและการแข่งขันเสรีเป็นธรรมในตลาด โดยตารางที่ 9 เป็นการเปรียบเทียบผลต่างของค่า USO ใน 3 กรณี ได้แก่ (1) กฎเกณฑ์ตามประกาศ (Present Rule), (2) กรณีไม่กำหนดเพดานในการหักลดหย่อน (No IOP Limit), และ (3) กรณีไม่กำหนดเพดานในการหักลดหย่อนแต่ไม่อนุญาตให้นำค่าใช้จ่ายภายในกลุ่มบริษัทเดียวกันมาหักลดหย่อน (No IOP+Intra) ซึ่งจะพบว่าในภาพรวมกลุ่ม BIG5 ต้องมีภาระค่า USO เพิ่มขึ้นจากหลักเกณฑ์ปัจจุบันประมาณ 188 ล้านบาท (เปรียบเทียบกรณี 1

กับ 3) โดยมีอัตราการจัดเก็บที่แท้จริงประมาณ 2.85% ซึ่งยังคงต่ำกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นๆ (TOT/CAT เฉลี่ยอยู่ที่ 3.51% และผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายรายอื่นๆ เฉลี่ยอยู่ที่ 3.59%)

ตารางที่ 9: เปรียบเทียบค่า USO กลุ่ม BIG 5 กรณีไม่กำหนดเพดานหักลดหย่อน IOP 50% หน่วย:ล้านบาท

	Company	Present Rule			No IOP Limit		No IOP+Intra		
		Total R	USO Fee	Real Rate	USO Fee	Real Rate	Pay	USO Fee	Real Rate
		(1 year)	(1 year)	(Fee/Rev)	(1 year)	(Fee/Rev)	Intra	(1 year)	(Fee/Rev)
6	Total BIG5 (25 Company)	54,465.74	1,362.06	2.50%	1,058.99	1.94%	13,320.24	1,550.30	2.85%
7	TOT+CAT	84,556.70	3,002.52	3.55%	2,965.02	3.51%	-	2,965.02	3.51%
8	Other NP (10 Company)	1,818.65	65.65	3.61%	65.37	3.59%	-	65.38	3.59%
9	Total Market	142,743.49	4,453.33		4,106.95		26,795.05	4,598.85	
	Ratio : BIG5/TM	38%	31%		26%			34%	

5. ผลกระทบจากมาตรการยกเว้นรายได้ 20 ล้านบาทแรก

5.1 การให้ผู้รับใบอนุญาตแบบไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเองได้รับการยกเว้นไม่ต้องนำรายได้สุทธิ 20 ล้านบาท มาคำนวณค่า USO มีผลช่วยลดภาระให้แก่กลุ่มผู้รับใบอนุญาตขนาดเล็ก โดยเฉพาะกลุ่ม SME1 (รายได้ต่อปีไม่เกิน 100 ล้านบาท) โดยมี 26 บริษัท จากทั้งหมด 30 บริษัท ไม่ต้องนำส่งค่า USO และมีผลทำให้ค่า USO ลดลง 8.63 ล้านบาทต่อปี หรือ 0.2% ของค่าธรรมเนียม USO ซึ่งหากนับรวมกับบริษัทที่ไม่นำส่งข้อมูลโดยสมมติฐานว่าบริษัทดังกล่าวเป็นกลุ่ม SME 1 ก็จะมีบริษัทที่ได้รับการยกเว้นรวมกันมากกว่า 167 บริษัท หรือ กว่า 84% ของบริษัทที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง

5.2 อย่างไรก็ตามเนื่องจากมาตรการดังกล่าวใช้สำหรับผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเองเท่านั้น จึงทำให้ผู้ประกอบการขนาดเล็กซึ่งมีใบอนุญาตทั้งมีและไม่มีโครงข่ายไม่ได้รับสิทธิลดหย่อนรายได้ดังกล่าว

6. ผลกระทบ/ประเด็นอื่นๆ ที่พบจากประกาศฯ

6.1 การกำหนดมาตรฐานการจําแนกรายได้จากการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ยังไม่สมบูรณ์ชัดเจน ทำให้มีผู้รับใบอนุญาตบางรายอาจมีการแสดงรายได้จากการประกอบกิจการบนฐานที่แตกต่างกัน ตัวอย่างเช่น รายได้จากการขายหรือให้เช่าอุปกรณ์โทรคมนาคม รายได้จากการให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวก รายได้จากการซ่อมอุปกรณ์ รายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมในต่างประเทศ ฯลฯ ซึ่งรายได้ต่างๆ เหล่านี้สำนักงาน กสทช. จำเป็นต้องมีการกำหนดเป็นมาตรฐานและจัดทำคู่มือการคำนวณค่า USO ให้ชัดเจนต่อไป

6.2 ผู้รับใบอนุญาตมีค่าใช้จ่ายที่ชำระให้แก่ผู้รับสัมปทาน แต่ไม่สามารถนำมาหักลดหย่อนได้ เนื่องจากตามหลักการอนุญาตให้นำค่าใช้จ่ายจากการประกอบกิจการมาหักลดหย่อนก่อนคำนวณค่า USO มีพื้นฐานหลักการสำคัญคือ

- (1) ค่าใช้จ่ายที่ผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งสามารถนำมาหักลดหย่อนต้องเป็นรายได้ของผู้รับใบอนุญาตอีกรายหนึ่ง (ลดการคำนวณค่า USO ชำซ้อน) ซึ่งเชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์ที่สอง กล่าวคือ
- (2) รายได้จากการประกอบกิจการที่นำมาคำนวณ ควรมาจากรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคม หักด้วยต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการซื้อหรือเช่าบริการโทรคมนาคมที่นำไปสู่บริการ แก่ลูกค้าปลายทาง

ในกรณีหลักเกณฑ์ปัจจุบัน เนื่องจากผู้รับสัมปทานในกิจการโทรคมนาคมของรัฐอยู่นอกการบังคับใช้ตามประกาศฯ ทำให้ผู้รับใบอนุญาตหลายรายได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากมีความจำเป็นต้องซื้อบริการจากผู้รับสัมปทาน และเป็นรายการที่เป็นต้นทุนสำคัญในการดำเนินธุรกิจ (เข้าข่ายหลักเกณฑ์ข้อสองแต่ไม่ตรงกับหลักเกณฑ์ข้อแรก) อย่างไรก็ตามเนื่องจากผู้รับใบอนุญาตดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเองและมีขนาดเล็ก (กลุ่ม SME1) ซึ่งได้รับสิทธิยกเว้นรายได้จำนวน 20 ล้านบาทแรก ทำให้ไม่ได้รับผลกระทบจากเรื่องดังกล่าว

6.3 ผู้รับใบอนุญาตบางรายต้องการให้ กสทช.พิจารณากำหนดรายการค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนได้เพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กำหนดในภาคผนวกของประกาศฯ เช่น รายการซื้อหรือเช่าสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโทรคมนาคม ค่าซื้อหรือเช่าบริการโทรคมนาคมเพื่อขายส่ง-ขายต่อ ฯลฯ

๒๒ แนวทางการปรับปรุงแก้ไขประกาศฯ

1. จากข้อสรุปการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากหลักเกณฑ์ตามประกาศฯ ในบทที่ที่ผ่านมา ประกอบกับการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นจากผู้รับใบอนุญาต สามารถสรุปปัญหาสำคัญและผลกระทบที่เกิดขึ้น ดังนี้

(1) ผู้รับใบอนุญาตโดยเฉพาะขนาดกลาง (SME 2) ได้รับผลกระทบจากการกำหนดเพดานหักลดหย่อนที่ไม่เกิน 50%

(2) ผู้รับใบอนุญาตขนาดเล็กที่มีใบอนุญาตทั้งมีและไม่มีโครงข่ายไม่ได้รับสิทธิลดหย่อนรายได้ 20 ล้านบาทแรก ทำให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายที่สูงกว่าเมื่อเปรียบเทียบกับผู้รับใบอนุญาตแบบไม่มีโครงข่ายที่มีขนาดรายได้เท่าๆกัน

(3) กลุ่มผู้รับใบอนุญาตเอกชนขนาดใหญ่บางกลุ่มมีการทำธุรกรรมซื้อ-ขายบริการภายในกลุ่มเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากไม่มีการกำหนดเพดานหักลดหย่อนตามที่กำหนดจะทำให้ผู้รับใบอนุญาตบางกลุ่มได้รับประโยชน์ ส่งผลให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันในการจัดเก็บค่า USO ในกลุ่มผู้รับใบอนุญาตขนาดใหญ่

(4) ผู้รับใบอนุญาตมีค่าใช้จ่ายที่ชำระให้แก่ผู้รับสัมปทานแต่ไม่สามารถนำมาหักลดหย่อนได้

(5) ความจำเป็นในการเร่งจัดทำมาตรฐานการจำแนกรายได้จากประกอบกิจการ เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตทุกรายคำนวณรายได้จากการประกอบกิจการบนมาตรฐานเดียวกัน และสามารถนำไปสู่การตรวจสอบการชำระค่า USO ที่โปร่งใส มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม

2. สำนักงาน กสทช. ได้พิจารณาเห็นว่าเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับผู้รับใบอนุญาต และเพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง จึงเสนอแนวทางการดำเนินงานโดยแบ่งออกเป็น 2 ระยะ ได้แก่

2.1 การแก้ไขหลักเกณฑ์ในระยะสั้น (ใช้สำหรับปี 2556) โดยมีเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาระยะสั้นข้อ 1-2 (ข้างต้น) โดยจะดำเนินงานควบคู่ไปกับการศึกษาและปรับปรุงแนวทางการจัดเก็บค่า USO ระยะยาว (เพื่อนำไปสู่การแก้ไขหลักเกณฑ์ในระยะยาว-ใช้สำหรับปี 2557 เป็นต้นไป) โดยเสนอแนวทางการดำเนินงานในระยะสั้น ดังนี้

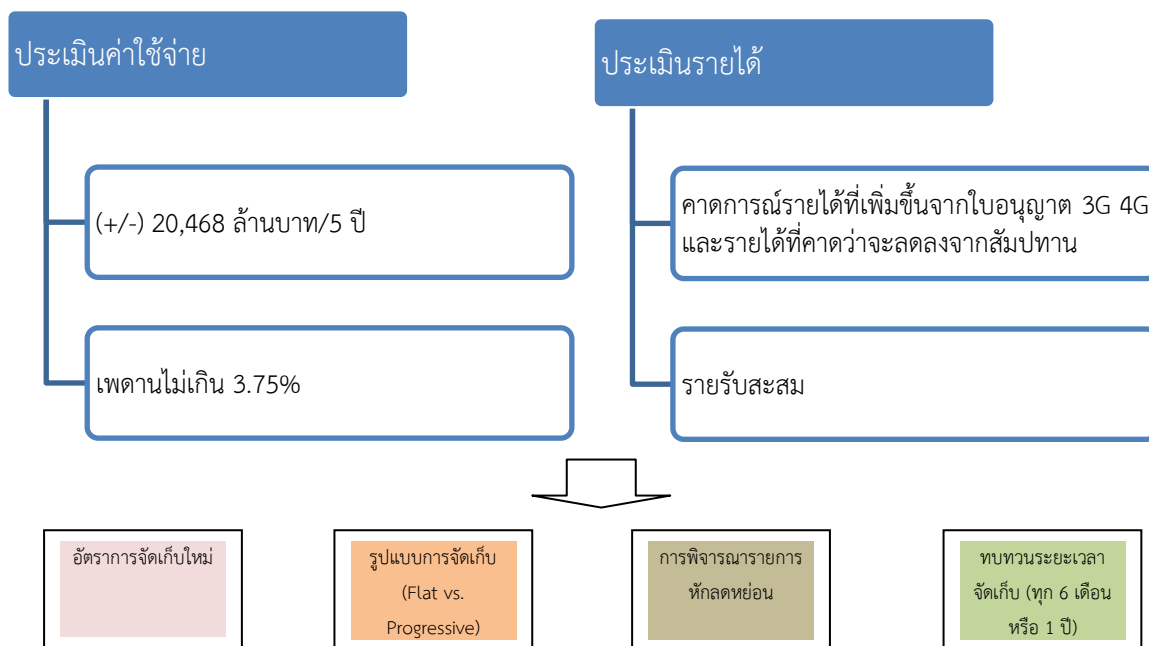
มาตรการที่เสนอแก้ไข	ผลกระทบจากมาตรการปัจจุบัน	ผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้น
(1) ขยายฐานยกเว้นรายได้จาก 20 เป็น 40 ล้านบาท เพื่อลดภาระ SME 1	ผู้รับใบอนุญาต SME1 จำนวน 4/30 มีภาระ Real rate 0.4% ค่า USO เก็บได้จากกลุ่ม SME1	ลดภาระของกลุ่ม SME1 ทุกราย โดยบริษัทที่มีฐานรายได้ต่ำกว่า 100 ล้านบาทได้รับการยกเว้นการนำส่งค่า USO ทำให้กลุ่มผู้ประกอบการขนาดเล็กสามารถแข่งขันกันได้อย่างเท่าเทียม (มีผลทำให้ค่า USO ลดลงประมาณ

	จำนวน 1.62 ลบ/ปี	14.4 ล้านบาท หรือ 0.3% ของรายได้)
(2) เพิ่มเพดานค่าใช้จ่ายที่สามารถหักลดหย่อนได้จากร้อยละ 50 เป็นร้อยละ 60 ของรายได้จากการประกอบกิจการ	SME2 มีค่า IOP เฉลี่ยประมาณ 59%(สูงสุด 93%) Real rate 1.5% ค่า USO เก็บได้จาก SME2 จำนวน 21.48 ลบ/ปี	ลดภาระของกลุ่ม SME 2 โดยคาดว่าผู้รับใบอนุญาตในกลุ่มนี้จะมีภาระ USO (Real rate) เฉลี่ย (ทั้งกลุ่ม) ไม่เกิน 1%(เมื่อใช้ร่วมกับมาตรการ 40 ล้านบาท) (มีผลทำให้ค่า USO ลดลงประมาณ 94 ล้านบาท หรือ 2.1% ของรายได้)
(3) ผู้ประกอบการที่มีใบอนุญาตแบบมีโครงข่ายได้รับการยกเว้นรายได้ 20 ล้านบาทแรก (เสนอปรับเป็น 40 ล้านบาท)	ผู้ประกอบการขนาดเล็กแบบมีโครงข่ายมีภาระค่า USO สูงกว่าผู้ประกอบการแบบไม่มีโครงข่าย	ผู้ประกอบการขนาดเล็กที่มีโครงข่ายได้รับสิทธิยกเว้นเช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาตไม่มีโครงข่าย (มีผลทำให้ผู้รับใบอนุญาตทุกประเภทได้รับการยกเว้นรายได้ 40 ล้านบาทแรก และทำให้ค่า USO ลดลงประมาณ 30 ล้านบาท หรือ 0.6% ของรายได้)
มาตรการคงเดิม	รายละเอียด	
อัตรากำไรจัดเก็บ	3.75%	
รายการหักลดหย่อนตามประกาศฯ	ไม่เปลี่ยนแปลง คงเดิมตามภาคผนวก (คาดว่าไม่ส่งผลกระทบต่อผู้รับใบอนุญาตเนื่องจาก กลุ่ม SME1-2 ได้รับอานิสงค์จากมาตรการระยะสั้นที่แก้ไข)	
คงหลักเกณฑ์หักลดหย่อนค่า IOP ที่ไม่อนุญาตให้หักลดหย่อนกรณีจ่ายให้กับผู้รับสัมปทาน	ไม่เปลี่ยนแปลง รอปรับปรุงพร้อมกับหลักเกณฑ์ในระยะยาว(คาดว่าไม่ส่งผลกระทบต่อผู้รับใบอนุญาตเนื่องจาก กลุ่ม SME1-2 ได้รับอานิสงค์จากมาตรการระยะสั้นที่แก้ไข)	

2.2 การทบทวนปรับปรุงกฎเกณฑ์ระยะยาว (เริ่มบังคับใช้ปี 2557) โดยมุ่งเน้นการทบทวนอัตรากำไรจัดเก็บให้สอดคล้องกับแผนการใช้จ่าย USO ระยะ 5 ปี และเพื่อแก้ไขปัญหาในข้อ 3-5 ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการ

ดำเนินงาน โดยจะดำเนินการควบคุมไปกับการประเมินค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน USO ตามแผนยุทธศาสตร์ 5 ปี ซึ่งในปัจจุบันกำลังอยู่ระหว่างการทดลองประมวลโครงการนำร่อง 2 จังหวัด โดยมีกรอบการศึกษา ทบทวน ดังนี้

(1) การศึกษา ทบทวนอัตราการจัดเก็บให้สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน USO ตามแผนระยะ 5 ปี พร้อมดำเนินการศึกษารูปแบบอัตราการจัดเก็บที่มีความเหมาะสม การปรับปรุงเงื่อนไข เพดานการหักลดหย่อนและรายการที่สามารถนำมาหักลดหย่อน ตลอดจนการทบทวนระยะเวลาการนำส่งค่า USO ดังมีกรอบการดำเนินงานดังภาพต่อไปนี้



(2) การเร่งรัดจัดทำมาตรฐานรายงานทางบัญชีเพื่อประกอบการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและภาระ USO ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยการศึกษาครอบคลุมกำหนดนิยามของรายได้ที่ต้องนำมาคำนวณค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่า USO แล้ว ยังต้องครอบคลุมประเด็นรายการค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนได้ พร้อมทั้งกำหนดแบบฟอร์มการชำระค่าธรรมเนียม และจัดทำคู่มือแนวปฏิบัติในการชำระค่าธรรมเนียม โดยคาดว่าจะใช้ระยะเวลาศึกษาดำเนินการประมาณ 9 เดือน

ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และบริการเพื่อสังคม

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดเก็บรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตเข้ากองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อนำไปใช้ดำเนินการตามแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ได้ประกาศไว้แล้วนั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๑๒) (๒๔) และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ให้ยกเลิก

๒.๑ ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๔๘

๒.๒ ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

“แผน” หมายความว่า แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)

“บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน” หมายความว่า บริการโทรศัพท์และบริการอินเทอร์เน็ตที่ความเร็วไม่น้อยกว่า ๒ Mbps โดยไม่จำกัดประเภทของเทคโนโลยีและลักษณะการใช้งาน รวมถึงอุปกรณ์ปลายทางซอฟต์แวร์ หรือส่วนประกอบอื่น ๆ ตามความจำเป็น ตลอดจนจัดให้มีการส่งเสริมและเพิ่มทักษะความรู้ อันเป็นประโยชน์แก่ประชาชนให้สามารถเข้าถึงการใช้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมตามที่คณะกรรมการกำหนดให้มีหน้าที่ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

“รายได้รวม” หมายความว่า รายได้รวมจากการให้บริการโทรคมนาคมทุกประเภทที่ได้รับใบอนุญาต

“รายได้สุทธิ” หมายความว่า รายได้รวมหลังหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายตามที่คณะกรรมการกำหนดไว้ในประกาศนี้

ข้อ ๔ ในการจัดให้มีบริการตามเป้าหมายและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผน ให้ผู้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมทุกราย มีหน้าที่จัดสรรรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุน เพื่อนำไปดำเนินการตามแผน

ข้อ ๕ เพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานโดยคำนึงถึงการใช้ทรัพยากรและงบประมาณอย่างคุ้มค่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด ในการดำเนินการตามแผน คณะกรรมการจะใช้วิธีการประมูลแข่งขันเป็นหลักตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด แต่ในกรณีที่เป็น คณะกรรมการอาจพิจารณาใช้วิธีการอื่นตามความเหมาะสม โดยยึดหลักความโปร่งใส เป็นธรรม และสามารถตรวจสอบได้

ข้อ ๖ ในการจัดสรรรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุน ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายดังต่อไปนี้ ซึ่งจ่ายให้กับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นหรือผู้ให้บริการโทรคมนาคมในต่างประเทศ มาหักลดหย่อนจากรายได้รวม

๖.๑ ค่าใช้จ่ายในการซื้อหรือเช่าบริการโทรคมนาคม โดยมีตัวอย่างรายการค่าใช้จ่ายดังกล่าวตามภาคผนวกแนบท้ายประกาศนี้ ซึ่งคณะกรรมการอาจพิจารณากำหนดเพิ่มเติมตามที่เหมาะสม

๖.๒ ค่าใช้จ่ายในการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม (Interconnection Charge)

ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวเมื่อรวมกันแล้วให้นำมาหักลดหย่อนได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของรายได้รวม และในกรณีการจัดสรรรายได้ให้แก่กองทุนครั้งแรก ให้คำนวณค่าใช้จ่าย โดยใช้วิธีการนับจำนวนวันในครึ่งปี ตามวิธีการคำนวณที่กำหนดในข้อ ๙.๒

ข้อ ๗ เพื่อเป็นการส่งเสริมผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นของตนเอง ให้สามารถแข่งขันได้ ให้ผู้รับใบอนุญาตที่ไม่มีโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นของตนเอง ได้รับการยกเว้นรายได้สุทธิที่จะนำมาจัดสรรให้แก่กองทุน ดังนี้

๗.๑ กรณีรายได้สุทธิของผู้รับใบอนุญาตไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท ให้ได้รับการยกเว้นทั้งจำนวน

๗.๒ กรณีรายได้สุทธิของผู้รับใบอนุญาตสูงกว่า ๒๐ ล้านบาท ให้ได้รับการยกเว้นในจำนวน ๒๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้ประกอบการโทรคมนาคมตามวรรคหนึ่งรายใดเป็นผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นของตนเองด้วย ให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมรายนั้นมิได้รับการยกเว้นรายได้สุทธิตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๘ ให้ผู้รับใบอนุญาตจัดสรรรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนในอัตราร้อยละ ๓.๗๕ ต่อปี ของรายได้สุทธิ ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจพิจารณาเปลี่ยนแปลงอัตราดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามแผน ซึ่งไม่เกินร้อยละ ๓.๗๕ ต่อปี ของรายได้สุทธิ

ข้อ ๙ วิธีการนำส่งรายได้ตามข้อ ๘ ให้แก่กองทุน

๙.๑ ให้ผู้รับใบอนุญาตนำส่งรายได้ให้แก่กองทุนเป็นรายปี ในวันครบกำหนดชำระเงิน โดยแบ่งชำระเป็น ๒ ครั้ง คือ ชำระครั้งที่หนึ่งภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ของทุกปี โดยคำนวณจากรายได้ของช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายนของปีเดียวกัน และชำระอีกครั้งหนึ่งภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ของทุกปี โดยคำนวณจากรายได้ของช่วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคมของปีก่อนหน้า

๙.๒ การคำนวณรายได้ที่ต้องนำส่งสำหรับครั้งแรกหลังจากที่ได้รับใบอนุญาต และประกอบการยังไม่ครบ ๖ เดือนนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตจนถึงวันสิ้นเดือนมิถุนายนหรือวันสิ้นเดือนธันวาคมของปีเดียวกัน แล้วแต่กรณี ให้คำนวณจำนวนรายได้ที่ผู้รับใบอนุญาตต้องนำส่งให้แก่กองทุน เท่ากับผลคูณระหว่างร้อยละ ๓.๗๕ ของรายได้สุทธิของช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนมิถุนายน หรือช่วงเดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคม กับสัดส่วนจำนวนวันนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตถึงวันสิ้นเดือนมิถุนายน หรือวันสิ้นเดือนธันวาคมของปีเดียวกัน ต่อจำนวนวันในครึ่งปี (๑๘๐ วัน)

๙.๓ ให้ผู้รับใบอนุญาตนำส่งรายได้ให้แก่กองทุนเป็นเงินสดหรือเช็คธนาคาร ภายในวันครบกำหนดชำระ ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจเปลี่ยนแปลงวิธีการจัดเก็บรายได้ตามความเหมาะสม

๙.๔ หากผู้รับใบอนุญาตไม่นำส่งรายได้ให้แก่กองทุนภายในกำหนดดังกล่าว คณะกรรมการอาจเรียกเก็บเงินเพิ่ม เป็นจำนวนเงินเท่ากับผลคูณของจำนวนเงินที่ค้างชำระกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ MLR + ๒ (ใช้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ MLR ตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย วันครบกำหนดชำระเงิน) คูณกับสัดส่วนของจำนวนวันที่ค้างชำระต่อจำนวนวันใน ๑ ปี (๓๖๐ วัน)

๙.๕ ให้ผู้รับใบอนุญาตนำส่งเอกสารหลักฐานและข้อมูลที่แสดงถึงการคำนวณรายได้ที่ต้องจัดสรรให้แก่กองทุน พร้อมการนำส่งรายได้ให้แก่กองทุน ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจให้ผู้รับใบอนุญาตนำส่งเอกสารหลักฐานหรือข้อมูลอื่นที่จำเป็นต่อการพิจารณาของคณะกรรมการเพิ่มเติมภายในระยะเวลาที่กำหนด

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๐ ผู้รับใบอนุญาตที่มีหน้าที่ต้องจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๔๘ และประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ และประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง แผนปฏิบัติการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมประจำปี ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ให้ดำเนินการต่อไปภายใต้บังคับประกาศดังกล่าวจนแล้วเสร็จ

ข้อ ๑๑ ในวาระเริ่มแรก ให้ผู้รับใบอนุญาตจัดสรรรายได้ตามข้อ ๘ ให้แก่กองทุน นับตั้งแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ตามวิธีการคำนวณที่กำหนดในข้อ ๙.๒

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕
พลอากาศเอก ธีรศ ปุณศรี
ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ