



เอกสารประกอบการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group)

กรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่
เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่



สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
กรกฎาคม 2558

ส่วนที่ 1 ความเป็นมา

1.1 แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) ได้กำหนดพันธกิจในการจัดสรรและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ ให้มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการ การใช้คลื่นความถี่ และความก้าวหน้าของเทคโนโลยี โดยมีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน ชัดเจน มีเหตุผล และกระบวนการที่โปร่งใสและเป็นธรรม โดยในยุทธศาสตร์การคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (ข้อ 8.2 ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ดังกล่าว) ได้กำหนดให้การคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่มีแนวทางตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด

1.2 สำนักงาน กสทช. ได้จัดทำแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) เพื่อรองรับการนำแผนแม่บทดังกล่าวไปสู่ภาคปฏิบัติ โดยภายใต้ยุทธศาสตร์การคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ได้กำหนดหนึ่งในตัวชี้วัดให้มีการจัดทำหลักเกณฑ์การคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2559

1.3 ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ 52/2557 เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2557 ได้พิจารณากรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ และได้มีมติเห็นชอบกรอบหลักการ (Conceptual Framework) ประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ โดยใช้หลักการตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) รวมถึงกรณีความถี่ 698-790 เมกะเฮิรตซ์ ซึ่งได้รับอนุญาตให้มีการใช้งานในการประกอบกิจการโทรศัพท์ระบบดิจิทัลโดย กสทช. อย่างถูกต้องตามกฎหมายและมีการกำหนดระยะเวลาการอนุญาตที่ชัดเจน จะต้องกำหนดระยะเวลาให้เป็นไปตามการอนุญาตโดยชอบด้วยกฎหมาย

1.4 ที่ประชุม กทค. ครั้งที่ 8/2558 เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2558 พิจารณากรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ และได้มีมติเห็นชอบกรอบหลักการ (Conceptual Framework) ประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ มอบหมายให้ สำนักงาน กสทช. ดำเนินการเสนอต่อที่ประชุม กสทช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามกระบวนการ ขั้นตอนของกฎหมายและแนวทางปฏิบัติของสำนักงาน กสทช. ต่อไป

1.5 ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ 5/2558 เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2558 ได้มีมติเอกฉันท์ เห็นชอบในหลักการ กรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปจัดประชุมหารือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Focus Group) โดยรับข้อคิดเห็นของ กสท. และ กทค. ไปประกอบการพิจารณา ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

ส่วนที่ 2 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

2.1 พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

มาตรา 27 (1) ได้บัญญัติให้จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุ และแผนเลขหมายโทรคมนาคม

มาตรา 48 ได้บัญญัติให้แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ซึ่ง กสทช. จัดทำขึ้นตามมาตรา 27(1) ต้องมีแนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ซึ่งหมายรวมถึง การใช้คลื่นความถี่ของทุกกิจการตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม

มาตรา 82 83 และ 84 ได้บัญญัติให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานของรัฐ หรือบุคคลที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อยู่ในวันที่ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 ใช้บังคับ มีหน้าที่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่รวมทั้งเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ต่อ กสทช. รวมทั้งกำหนดให้ กสทช. ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาที่เกี่ยวข้องกับการใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวด้วย

นอกจากนั้น ยังได้บัญญัติให้ กสทช. กำหนดระยะเวลาที่แน่นอนในการให้ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ต้องคืนคลื่นความถี่ เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่ และให้นำเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ตามที่ได้รับแจ้งมาพิจารณาประกอบด้วย ทั้งนี้ หากผู้ได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้คลื่นความถี่ได้ดำเนินการครบตามที่กฎหมายบัญญัติแล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตจาก กสทช. และใช้คลื่นความถี่ได้ต่อไปจนกว่าจะถึงกำหนดที่ต้องคืนคลื่นความถี่

อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติดังกล่าว มิได้ใช้บังคับกับผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุคมนาคมแต่อย่างใด

มาตรา 87 บัญญัติให้บรรดาใบอนุญาตที่ออกโดยชอบด้วยกฎหมายตาม พ.ร.บ. วิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 และ พ.ร.บ. อื่นที่เกี่ยวข้อง กับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุ โดยให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด หากใบอนุญาตใดที่ให้สิทธิในการถือครองหรือใช้คลื่นความถี่ และมีได้กำหนดว่าสิ้นอายุให้คงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะถึงวันที่ กสทช. กำหนดให้ใบอนุญาตดังกล่าวสิ้นอายุลง

2.2 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559) และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559) ประกาศเมื่อวันที่ 3 เมษายน 2555

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ.2555) ได้กำหนดยุทธศาสตร์ต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามวิสัยทัศน์ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ โดยในยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ได้กำหนดให้การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่มีแนวทางดังนี้

(1) กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขอด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแล้วให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น

(2) กรณีผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยขอด้วยกฎหมายที่มีการกำหนดอายุให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต

(3) กรณีผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยขอด้วยกฎหมายที่มีได้กำหนดอายุการใช้คลื่นความถี่ไว้ กสทช. จะกำหนดเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่นความถี่

(3.1) กรณีกิจการกระจายเสียงให้มีระยะเวลาสูงสุดไม่เกิน 5 ปี นับแต่วันที่แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ใช้บังคับ

(3.2) กรณีกิจการโทรทัศน์ให้มีระยะเวลาสูงสุดไม่เกิน 10 ปี นับแต่วันที่แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ใช้บังคับ

(3.3) กรณีกิจการโทรคมนาคมและกิจการอื่นให้มีระยะเวลาสูงสุด ไม่เกิน 15 ปี นับแต่วันที่แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ใช้บังคับ ทั้งนี้ ไม่เกินกว่าระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม โดยขอด้วยกฎหมาย

(4) กรณีการคืนคลื่นความถี่อื่น ๆ ให้เป็นไปตามที่ กสทช. กำหนด

ส่วนที่ 3 เหตุผลและความจำเป็น

แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) ได้กำหนดแนวทางการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ไว้ ตามที่กล่าวไว้ในส่วนที่ 2 ซึ่งหมายรวมถึง การใช้คลื่นความถี่ของทุกกิจการตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม

เมื่อพิจารณาแยกเป็นรายกิจการ ความคืบหน้าของการดำเนินการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ตามแนวทางข้างต้น มีดังนี้

(1) ในส่วนของการประกอบกิจการโทรคมนาคม ได้ใช้กลไกของคณะอนุกรรมการเพื่อตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่รวมทั้งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม ซึ่งได้ดำเนินการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายและความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ โทรศัพท์ประจำที่ บริการสื่อสารดาวเทียม บริการรับส่งสัญญาณโทรทัศน์และสัญญาณอินเทอร์เน็ตผ่านดาวเทียม ซึ่งแจ้งว่ามีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ตามบทบัญญัติมาตรา 82 ของ พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.2553 จำนวน 37 ราย โดยพิจารณาเฉพาะคลื่นความถี่ที่ใช้สำหรับการประกอบกิจการโทรคมนาคมเท่านั้น (ไม่พิจารณาคืนความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุคมนาคมของหน่วยงานนั้น เนื่องจากไม่ต้องด้วยบทบัญญัติมาตรา 82 ข้างต้น) ทั้งนี้ กำหนดให้การใช้คลื่นความถี่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ที่ชอบด้วยกฎหมายนั้น มีอายุการใช้คลื่นความถี่ตามอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ส่วนการใช้งานคลื่นความถี่อื่นนอกเหนือจากการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา มีอายุการใช้คลื่นความถี่ตามอายุใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม และต้องคืนคลื่นเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าว

คณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าวได้ปฏิบัติหน้าที่เสร็จสิ้นแล้วเมื่อวันที่ 3 กันยายน 2557 และได้นำเสนอรายงานผลการดำเนินงานต่อ กทค. ซึ่ง กทค. ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ 3 กันยายน 2557 ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้นำรายงานผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจำนวน 3 ฉบับ เผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายด้วยแล้ว เมื่อวันที่ 23 กันยายน 2557

(2) ในส่วนของการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ได้ใช้กลไกของคณะอนุกรรมการจำนวน 2 คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการพิจารณาสัญญาสัมปทานด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และคณะอนุกรรมการพิจารณาความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งได้ดำเนินการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายและความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่และกำหนดระยะเวลาการคืนคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2556 โดยได้ดำเนินการตรวจสอบผู้ประกอบการกระจายเสียง (ระบบคลื่นสั้น ระบบ เอ.เอ็ม. และระบบ เอฟ.เอ็ม.) จำนวน 27 หน่วยงาน และผู้ประกอบการโทรทัศน์ (ระบบแอนะล็อก) จำนวน 4 หน่วยงาน

คณะอนุกรรมการพิจารณาสัญญาสัมปทานด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ได้พิจารณาตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน และสัญญาต่าง ๆ แล้ว 57 การอนุญาต /สัมปทาน/สัญญา (ข้อมูล ณ วันที่ 15 มิถุนายน 2558)

คณะอนุกรรมการพิจารณาความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ได้รวบรวมแบบแจ้งความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่และเอกสารหลักฐานประกอบการแจ้ง พร้อมทั้งจัดทำข้อวิเคราะห์เบื้องต้นเกี่ยวกับความถูกต้องและเหตุแห่งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ของผู้ได้รับจัดสรรหรือใช้คลื่นความถี่ทุกราย (กิจการโทรทัศน์จำนวน 4 ราย และกิจการกระจายเสียงจำนวน 27 ราย) และได้พิจารณาความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่ และกำหนดระยะเวลาการคืนคลื่นความถี่ของผู้ประกอบกิจการโทรทัศน์ (ระบบแอนะล็อก) ไปแล้ว จำนวน 4 ราย และอยู่ระหว่างพิจารณาในส่วนของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง (ระบบคลื่นสั้น ระบบ เอ.เอ็ม. และระบบ เอฟ.เอ็ม.) จำนวน 27 ราย (ข้อมูล ณ วันที่ 12 มิถุนายน 2558)

(3) ในส่วนของกิจการวิทยุคมนาคม ไม่ได้มีการพิจารณาความจำเป็นของการใช้คลื่นความถี่และการกำหนดระยะเวลาการคืนคลื่นความถี่ เนื่องจากไม่อยู่ภายใต้บทบัญญัติมาตรา 82 83 และ 84 แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 ทั้งนี้ การจัดสรรคลื่นความถี่หรือการอนุญาตในกิจการวิทยุคมนาคม จะมี 3 ลักษณะ คือ

(3.1) การจัดสรรหรือใช้คลื่นความถี่ ที่อนุญาตก่อนวันที่ 29 กันยายน 2548 ซึ่งมีทั้งที่กำหนดอายุการใช้คลื่นความถี่ไว้ (1-5 ปี) หรือที่มีได้กำหนดอายุการใช้คลื่นความถี่ไว้

(3.2) การจัดสรรหรือใช้คลื่นความถี่ที่อนุญาตตั้งแต่ 29 กันยายน 2548 ซึ่งกำหนดระยะเวลาการอนุญาตไว้ 1 ปี และต่ออายุได้ปีต่อปี

(3.3) การอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคม ซึ่งอาจถือได้ว่าเป็นการให้สิทธิในการถือครองหรือใช้คลื่นความถี่ ทั้งที่ กำหนดอายุในใบอนุญาตไว้ (ตลอดอายุของเครื่องวิทยุคมนาคม) หรือ มิได้ระบุอายุใบอนุญาต/การอนุญาตไว้

อย่างไรก็ตาม แนวทางการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ.2555) มีผลใช้บังคับกับกิจการวิทยุคมนาคมด้วย ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีหลักเกณฑ์เพื่อรองรับแนวทางการคืนคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุคมนาคมดังกล่าว

(4) กสทช. ยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่อื่น ๆ ซึ่งอาจหมายรวมถึงการอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคมด้วย

นอกจากนั้น แนวทางการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม ตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) ได้ระบุไว้เพียงกรอบเวลาในภาพรวมเท่านั้น แต่ไม่ปรากฏรายละเอียดและขั้นตอนในการดำเนินงานในทางปฏิบัติแต่อย่างใด

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำหลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ในภาพรวม ซึ่งครอบคลุมกรอบเวลา รายละเอียด และเกณฑ์การพิจารณา เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำหนดระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม รวมทั้งกระบวนการ ขั้นตอนในทางปฏิบัติ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) และสอดคล้องตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

อย่างไรก็ตาม สำนักงาน กสทช. พิจารณาเห็นว่า หลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่นั้น เป็นหลักเกณฑ์ที่มีความซับซ้อน และมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับผู้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมด ดังนั้น ในขั้นนี้ สำนักงาน กสทช. จึงได้จัดทำกรอบหลักการ (Conceptual Framework) ซึ่งเป็นกรอบแนวคิดหลักที่จะนำไปพิจารณาประกอบการจัดทำหลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่ฯ เพื่อนำไปหารือ

รับฟังความคิดเห็น กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ก่อนที่จะดำเนินการรวบรวมความคิดเห็นที่ได้รับไปพิจารณา
ประกอบการจัดทำ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือ
ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ต่อไป

ส่วนที่ 4 กรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคืนคืนความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

หลักเกณฑ์การคืนคืนความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ มีความมุ่งหมายที่จะมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับผู้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดของทุกกิจการตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม โดยมีกรอบหลักการ (Conceptual Framework) ประกอบการพิจารณา ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การคืนคืนความถี่ ประกอบด้วย
 - 1.1 หลักการพิจารณาความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่
เสนอให้พิจารณาตามความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ โดยพิจารณาจากองค์ประกอบที่ถือเป็นสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้
 - 1) หลักการใช้ประโยชน์ตามภารกิจ
 - 1.1) คุณสมบัติสอดคล้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย
 - 1.2) การใช้ประโยชน์เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน
 - 1.3) การใช้ประโยชน์เป็นไปตามลักษณะและประเภทกิจการโทรคมนาคม กิจการวิทยุคมนาคม กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
 - 1.4) ความต่อเนื่องและความจำเป็นของภารกิจ
 - 2) หลักการกระจายการถือครองคลื่นความถี่อย่างเป็นระบบและทั่วถึง
 - 2.1) ความมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่
 - 2.2) สัดส่วนการแบ่งใช้คลื่นความถี่
 - 3) หลักเพื่อประโยชน์สาธารณะและการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
 - 3.1) ความสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
 - 3.2) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในการที่มีการเรียกคืนคืนความถี่ ทั้งผลกระทบต่อสาธารณะโดยรวม ผู้ใช้บริการ และผู้ประกอบการ
 - 3.3) ความสอดคล้องกับหลักการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม
 - 4) หลักสิทธิในการเข้าถึงและการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่อย่างทั่วถึง
 - 4.1) ลักษณะการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ (ในลักษณะสิทธิเฉพาะตน สิทธิที่จะใช้คลื่นความถี่ร่วม หรือใช้เป็นการทั่วไป)
 - 4.2) ขนาดสูงสุดในการถือครองคลื่นความถี่ (spectrum cap)
 - 5) หลักการประกันความเหมาะสมทางเทคนิค
 - 5.1) ประสิทธิภาพในการใช้คลื่นความถี่
 - 5.2) ความสอดคล้องกับข้อกำหนดทางเทคนิค
 - 5.3) แนวโน้มการพัฒนาเทคโนโลยี
 - 6) พันธกรณีระหว่างประเทศ

1.2 แนวทางและกรอบเวลาในการคืนคลื่นความถี่

กำหนดแนวทางและกรอบระยะเวลาในการคืนคลื่นความถี่ในภาพรวม ทั้งในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม ที่สอดคล้องตามบทบัญญัติมาตรา 48 82 83 84 และ 87 แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 และเป็นไปตามแนวทางที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) ดังนี้

กรณี	แนวทางและกรอบระยะเวลาในการคืนคลื่นความถี่
กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดย กสทช. แล้ว	ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น
กรณีผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยชอบด้วยกฎหมายที่มีการกำหนดอายุ	<p>1) กรณีการใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต ทั้งนี้ ในกรณีที่ กสทช. กำหนดให้มีการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ต้องปฏิบัติตามที่ กสทช. กำหนด โดยมีระยะเวลาการอนุญาตเท่ากับสิทธิเดิมที่ได้รับ</p> <p>2) กรณีการใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุคมนาคม ซึ่งอายุการอนุญาต 1-5 ปี (แล้วแต่กรณี) ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต ทั้งนี้ อาจขอต่ออายุการอนุญาตได้ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด โดยต้องพิจารณาความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ด้วย และกำหนดอายุการอนุญาตในแต่ละครั้งไม่เกิน 5 ปี หาก กสทช. จะไม่อนุญาตให้มีการต่ออายุ ต้องแจ้งให้ผู้ใช้คลื่นความถี่ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 2 ปี</p>
กรณีผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยชอบด้วยกฎหมายที่มีได้กำหนดอายุการใช้คลื่นความถี่	1) กรณีการใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม กสทช. จะพิจารณากำหนดเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการและการใช้คลื่น

กรณี	แนวทางและกรอบระยะเวลาในการคืนคลื่นความถี่
	<p>ความถี่ เป็นรายการณี ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) และต้องคืนคลื่นความถี่ตามระยะเวลาที่กำหนด</p> <p>2) กรณีการใช้คลื่นความถี่ในกิจการวิทยุคมนาคม กสทช. จะพิจารณากำหนดระยะเวลาสิ้นสุด การใช้คลื่นความถี่ ให้สูงสุดไม่เกิน 5 ปี หลังจากหลักเกณฑ์ใช้บังคับ และให้คืนคลื่นความถี่ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการใช้คลื่นความถี่ดังกล่าว ทั้งนี้ อาจขอต่ออายุการใช้คลื่นความถี่ได้ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. กำหนด หาก กสทช. จะไม่อนุญาตให้มีการต่ออายุ ต้องแจ้งให้ผู้ใช้คลื่นความถี่ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 2 ปี</p>
กรณีการคืนคลื่นความถี่อื่น ๆ	<p>1) กรณีผู้ใช้คลื่นความถี่ในลักษณะอื่น กสทช. จะพิจารณากำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่เป็นรายการณี โดยให้มีระยะเวลาสูงสุดไม่เกิน 5 ปี หลังจากหลักเกณฑ์ใช้บังคับ</p> <p>2) กรณีไม่มีผู้ได้รับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยตรงหรือโดยชัดเจน เช่น กรณีคลื่นความถี่ที่ใช้ร่วมสาธารณะ (spectrum commons) หรือใช้โดยได้รับยกเว้นใบอนุญาต (license-exempt spectrum) แต่กำหนดให้มีการคืนคลื่นความถี่ดังกล่าวแล้วเพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ กสทช. จะพิจารณาระยะเวลาสิ้นสุดอายุการใช้คลื่นความถี่ในลักษณะดังกล่าวเป็นรายการณี โดยคำนึงถึงความแพร่หลายและอายุการใช้งานของอุปกรณ์ และผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ โดยให้มีระยะเวลาสูงสุดไม่เกิน 10 ปี หลังจากหลักเกณฑ์ใช้บังคับ</p> <p>3) กรณีการใช้เครื่องวิทยุคมนาคม ตามที่ได้รับอนุญาตเป็นรายการณี ซึ่งอาจถือได้ว่า ให้สิทธิในการถือครองหรือใช้คลื่นความถี่ ทั้งที่กำหนดอายุและมีได้กำหนดวันสิ้นสุดอายุไว้ ซึ่งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่</p>

กรณี	แนวทางและกรอบระยะเวลาในการคืนคืนความถี่
	<p>กสทช. กำหนดนั้น กสทช. จะพิจารณาระยะเวลาสิ้นสุดสิทธิในการถือครองหรือใช้คืนความถี่ ในลักษณะดังกล่าวเป็นรายกรณี โดยคำนึงถึงอายุการใช้งานของอุปกรณ์ และผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งปัจจัยอื่นใดที่เป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ ความเป็นธรรมและเหมาะสม โดยให้มีระยะเวลาสูงสุดไม่เกิน 10 ปี หลังจากที่หลักเกณฑ์ใช้บังคับ</p>

1.3 มาตรการเยียวยาหรือบรรเทาผลกระทบในกรณีการปรับปรุงการใช้คืนความถี่ก่อนสิ้นสุดระยะเวลา

ทางเลือกที่เป็นไปได้ในการเยียวยาหรือบรรเทาผลกระทบในกรณี กสทช. ประสงค์จะให้มีการปรับปรุงการใช้คืนความถี่ก่อนสิ้นสุดการอนุญาต หรือสิ้นสุดอายุการใช้คืนความถี่ (เนื่องจาก การชดเชยเป็นเงินโดยตรง ไม่สามารถทำได้ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบัน อีกทั้ง คลื่นความถี่ถือเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติ เพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ได้เป็นสิทธิของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นการเฉพาะ) มีดังนี้

- 1) การจัดตั้งกองทุนเพื่อเยียวยาหรือบรรเทาผลกระทบ
- 2) การทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง/สำนักงานประมาณ เพื่อนำเงินบางส่วนที่ได้รับจากการประมูลคืนความถี่ไปเยียวยาหรือบรรเทาผลกระทบ ในกรณีของหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐอื่น
- 3) การกำหนดเงื่อนไขการอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการที่ใช้คืนความถี่ต้องรับภาระเยียวยาหรือบรรเทาผลกระทบผู้ใช้คืนความถี่เดิมที่ต้องปรับปรุงการใช้คืนความถี่หรือต้องยุติการใช้คืนความถี่

1.4 มาตรการส่งเสริมให้ปรับปรุงการใช้คืนความถี่ก่อนสิ้นสุดระยะเวลา

ทางเลือกที่เป็นไปได้เพื่อที่จะส่งเสริมให้ผู้ใช้คืนความถี่เดิมยินยอมปรับปรุงการใช้คืนความถี่ก่อนสิ้นสุดการอนุญาตหรือสิ้นสุดอายุการใช้คืนความถี่ มีดังนี้

- 1) การลดหย่อนค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปี
- 2) การลดหย่อนหรือยกเว้นค่าตอบแทนในการใช้คืนความถี่รายปี
- 3) การเพิ่มค่าธรรมเนียมใบอนุญาต/ค่าตอบแทนในการใช้คืนความถี่รายปี ภายหลังระยะเวลาที่ กสทช. กำหนดให้ปรับปรุงการใช้คืนความถี่ แต่ยังไม่สิ้นสุดอายุการอนุญาตหรือสิ้นสุดการใช้คืนความถี่
- 4) การเจรจาเพื่อคืนคืนความถี่บางส่วนหรือทั้งหมด

1.5 มาตรการกำกับดูแลกรณีการถือครองคืนความถี่โดยไม่มีความจำเป็นในการใช้คืนความถี่หรือใช้โดยไม่มีประสิทธิภาพ

ทางเลือกในการกำกับดูแล กรณีที่พบว่ามีการถือครองคลื่นความถี่ โดยไม่มีความจำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ หรือใช้คลื่นความถี่โดยไม่มีประสิทธิภาพ มีดังนี้

- 1) การยกเลิกการใช้งานคลื่นความถี่และเรียกคืนคลื่นความถี่ดังกล่าว เมื่อพิสูจน์ได้ทางเทคนิคว่าไม่มีการใช้คลื่นความถี่แล้ว โดยมีระยะเวลาอุทธรณ์ภายใน 90 วัน
- 2) การกำหนดเงื่อนไขการจัดสรรคลื่นความถี่ให้สะท้อนถึงประสิทธิภาพในการใช้คลื่นความถี่
- 3) การให้ผู้อื่นร่วมใช้งานคลื่นความถี่เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้คลื่นความถี่
- 4) การเพิ่มค่าธรรมเนียมใบอนุญาต/ค่าตอบแทนในการใช้คลื่นความถี่โดยนำปัจจัยประสิทธิภาพในการใช้คลื่นความถี่มาคำนวณรวมด้วย

1.6 การดำเนินการในกรณียุติการใช้คลื่นความถี่

แนวทางดำเนินการในกรณีที่ผู้ใช้คลื่นความถี่ต้องยุติการใช้คลื่นความถี่ อันเนื่องจากสิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาต สิ้นสุดระยะเวลาการใช้คลื่นความถี่ หรือยกเลิกการใช้งานคลื่นความถี่ ตามที่ กสทช. กำหนด โดยมีแนวทางดำเนินการตามความเหมาะสม มีดังนี้

- 1) กรณีมีการยุติการใช้คลื่นความถี่ ในส่วนของอุปกรณ์ที่ใช้กับคลื่นความถี่นั้น ให้ทำลายตามกระบวนการพัสดุที่เกี่ยวข้อง นำออกนอกราชอาณาจักร หรือโอนเพื่อให้หน่วยงานอื่นใช้งาน แล้วแต่กรณี
- 2) เมื่อมีความจำเป็นต้องใช้คลื่นความถี่เกินกว่าระยะเวลาที่กำหนดให้ยุติการใช้คลื่นความถี่ จะต้องแสดงเหตุผลความจำเป็นต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นได้เป็นการชั่วคราวต่อไปอีกระยะเวลาหนึ่ง (สูงสุดไม่เกิน 1 ปี) ทั้งนี้ โดยไม่คุ้มครองสิทธิการใช้คลื่นความถี่อีกต่อไป และไม่สามารถเรียกร้องสิทธิคุ้มครองการรบกวนหรือค่าเสียหายใด ๆ ได้
- 3) ไม่อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยเพิ่มจำนวนสถานีวิทยุคมนาคมหรือเพิ่มจำนวนเครื่องวิทยุคมนาคมในข่ายสื่อสารนั้น
- 4) ในกรณีของการใช้คลื่นความถี่ในลักษณะการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม โดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ควรจะได้มีแผนปฏิบัติการที่เหมาะสมเพื่อรองรับการสิ้นสุดการใช้คลื่นความถี่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 1 ปี เพื่อให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สามารถเตรียมความพร้อมในส่วนต่าง ๆ ได้โดยราบรื่น

1.7 หลักการอื่น

- 1) เสนอให้ผู้ได้รับการจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้คลื่นความถี่แจ้งรายละเอียดการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่และสถานะการใช้คลื่นความถี่ต่อสำนักงาน กสทช. ตามห่วงระยะเวลาที่เหมาะสม เช่น ทุก 2 ปี
- 2) เสนอให้ยกเลิกประกาศ กทช. เรื่อง แผนการกำหนดและจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่ ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2553 และประกาศ กทช. ว่าด้วยการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการให้ผู้อื่นร่วมใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2550 เพื่อให้มีความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย
- 3) ให้ถือว่าประกาศ กทช. เกี่ยวกับการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ที่มีผลใช้บังคับก่อนหน้านี้แล้ว เป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการเพื่อคืนคลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์นี้ด้วย

2. แนวทางการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ประกอบด้วย

2.1 นิยามการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

กำหนดนิยามของการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ไว้ในหลักเกณฑ์ เพื่อความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย โดยนำคำนิยามของ Spectrum redeployment (spectrum refarming) ตามที่สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) ได้ระบุไว้ใน Recommendation ITU-R SM. 1603-2 ดังนี้

“Spectrum redeployment (spectrum refarming) is a combination of administrative, financial and technical measures aimed at removing users or equipment of the existing frequency assignments either completely or partially from a particular frequency band. The frequency band may then be allocated to the same or different service(s). These measures may be implemented in short, medium or longtime-scales.”

“การปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่เป็นการผสมผสานระหว่างมาตรการทางปกครอง ทางการเงิน และทางเทคนิคโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะโยกย้ายผู้ใช้คลื่นความถี่หรือเครื่องวิทยุคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่ บางส่วนหรือตลอดทั้งย่านความถี่ออกจากย่านความถี่นั้นแล้วจึงกำหนดย่านความถี่นั้นสำหรับกิจการต่าง ๆ ซึ่งอาจเป็นกิจการเดิมหรือกิจการอื่นก็ได้ การดำเนินการนี้อาจจะใช้เวลาระยะสั้น ระยะปานกลาง หรือระยะยาวก็ได้”

2.2 ระยะเวลาในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

ข้อเสนอการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ซึ่งแบ่งเป็นกรอบเวลาระยะสั้น (1-2 ปี) ระยะปานกลาง (3-5 ปี) และระยะยาว (6-10 ปี) และแบ่งตามย่านความถี่ มีดังนี้

ย่านความถี่	ข้อเสนอ	ระยะเวลาในการปรับปรุง
VLF (3-30 kHz)	ไม่มีข้อเสนอการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่	
LF (30-300 kHz)	ไม่มีข้อเสนอการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่	
MF (300 kHz-3 MHz)	มีข้อเสนอปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ จำนวน 1 ย่านความถี่	
	526.5-1606.5 kHz พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่เพื่อให้สามารถรองรับกิจการกระจายเสียง	3-5 ปี
HF (3-30 MHz)	ไม่มีข้อเสนอการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่	

ย่านความถี่	ข้อเสนอ	ระยะเวลาในการปรับปรุง
VHF (30-300 MHz)	มีข้อเสนอปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ จำนวน 5 ย่านความถี่	
	30-87 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ในกิจการประจำที่ กิจการเคลื่อนที่ กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการวิทยุสมัครเล่นให้รองรับข้อบังคับวิทยุระหว่างประเทศ	6-10 ปี
	87-108 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงโดยกำหนด channel spacing เป็นจำนวนเท่า (raster) ของ 0.1 MHz	3-5 ปี
	137-174 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ในกิจการเคลื่อนที่ทางบก กิจการประจำที่ โดยลด channel spacing เหลือ 12.5 kHz และปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่เพื่อให้สามารถรองรับกิจการวิทยุสมัครเล่นในย่าน 146-147 MHz	3-5 ปี
	174-230 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ซึ่งเดิมใช้ในกิจการโทรทัศน์ ภาคพื้นดินระบบแอนะล็อกให้รองรับกิจการกระจายเสียงระบบดิจิทัล	6-10 ปี
	245-247 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ในลักษณะเครื่องวิทยุคมนาคม สำหรับประชาชน (Citizen Band) โดยเพิ่มความถี่ใช้งานให้มากขึ้น	1-2 ปี

ย่านความถี่	ข้อเสนอ	ระยะเวลาในการปรับปรุง
UHF (300 MHz-3 GHz)	มีข้อเสนอปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ จำนวน 11 ย่านความถี่	
	300-320.1 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้รองรับการอนุญาตสำหรับการเชื่อมโยงสัญญาณวิทยุกระจายเสียง (Studio Link) โดยจัดทำแผนความถี่ให้เหมาะสม	1-2 ปี
	380-510 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ในภาพรวม ให้รองรับการอนุญาตในกิจการต่างๆ ซึ่งรวมถึงกิจการเคลื่อนที่ทางบกและกิจการประจำที่ในย่าน 380-450 MHz การใช้งาน IMT ในย่าน 450-470 MHz และกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ในย่านความถี่ 470-510 MHz โดยจัดทำแผนความถี่และแนวทางปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้เหมาะสม	3-5 ปี
	698-790 MHz พิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ให้รองรับการใช้งาน IMT ย่าน 700 MHz	6-10 ปี
	806-824/851-869 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่สำหรับระบบ Trunked Radio และให้รองรับการใช้งาน Broadband PPDR	3-5 ปี
	824-960 MHz (เว้น 851-869 MHz) ปรับปรุงการใช้งานย่านความถี่ 800/900 MHz ให้รองรับการใช้งาน IMT, RFID, GSM-R ให้เหมาะสม	3-5 ปี

ย่านความถี่	ข้อเสนอ	ระยะเวลาในการปรับปรุง
	1427-1525 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้รองรับการใช้งาน IMT ย่าน 1.5 GHz	6-10 ปี
	1880-1920 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้รองรับการใช้งาน IMT ย่าน 1.9 GHz	3-5 ปี
	1980-2010/2170-2200 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้รองรับการใช้งาน IMT ย่าน 2.1 GHz (extended)	6-10 ปี
	2025-2110/ 2200-2290 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้รองรับการใช้งานกิจการประจำที่ โดยจัดทำแผนความถี่ย่าน 2.2 GHz (เพื่อรองรับการโยกย้ายกิจการประจำที่จากย่านอื่น)	3-5 ปี
	2300-2400 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้รองรับการใช้งาน IMT ย่าน 2.3 GHz	3-5 ปี
	2500-2690 MHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้รองรับการใช้งาน IMT ย่าน 2.6 GHz	3-5 ปี

ย่านความถี่	ข้อเสนอ	ระยะเวลาในการปรับปรุง
SHF (3-30 GHz)	มีข้อเสนอปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ จำนวน 6 ย่านความถี่	
	3.4-3.6 GHz ปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ให้รองรับกิจการประจำที่เพื่อใช้งานร่วมกับกิจการประจำที่ผ่านดาวเทียมรวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้รองรับการใช้งาน IMT ย่าน 3.4 GHz	6-10 ปี
	4.4-5.0 GHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้สามารถรองรับกิจการประจำที่รวมทั้งสำรองช่วงความถี่สำหรับ PPDR โดยแก้ไขแผนความถี่ ผว. 106-2550	3-5 ปี
	5.925-6.425 GHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้สามารถรองรับกิจการประจำที่เพื่อใช้งานร่วมกับกิจการประจำที่ผ่านดาวเทียมโดยจัดทำแผนความถี่ให้เหมาะสม รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ที่จะรองรับการใช้งาน IMT ในอนาคต	6-10 ปี
	8.275-8.500 GHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้สามารถรองรับกิจการประจำที่และกิจการเคลื่อนที่ในลักษณะ Program Making and Special Event (PMSE)	3-5 ปี
	10.0-10.675 ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ โดยปรับปรุงแผนความถี่ที่เกี่ยวข้องให้รองรับข้อเสนอแนะใหม่ของ ITU	1-2 ปี

ย่านความถี่	ข้อเสนอ	ระยะเวลาในการปรับปรุง
	12.75-13.25 GHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ โดยปรับปรุงแผนความถี่ที่เกี่ยวข้องให้รองรับข้อเสนอแนะใหม่ของ ITU	1-2 ปี
EHF (30-300 GHz)	มีข้อเสนอปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ จำนวน 2 ย่านความถี่	
	30-57 GHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ให้สามารถรองรับกิจการประจำที่และกิจการเคลื่อนที่ให้รองรับการใช้งานในลักษณะ high density fixed system	3-5 ปี
	57-66 GHz ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ โดยปรับปรุงแผนความถี่ที่เกี่ยวข้องให้รองรับการใช้งานในลักษณะ Point-to-Point outdoor application (V-band)	1-2 ปี
คลื่นความถี่ใช้ร่วม สาธารณะ	มีข้อเสนอให้ปรับปรุงการพิจารณากำหนดคลื่นความถี่ที่ใช้ร่วมสาธารณะในลักษณะ unlicensed ให้เป็นไปตามข้อบังคับวิทยุ 5.138 และ 5.150 (รวมทั้งย่านความถี่อื่นที่ประเทศไทยเห็นสมควร)	6-10 ปี

ส่วนที่ 5 แบบแสดงความคิดเห็น

แบบแสดงความคิดเห็นต่อกรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคืนคืนความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ มีรายละเอียดดังนี้



แบบแสดงความคิดเห็น
กรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

วัน/เดือน/ปี	
ชื่อ/หน่วยงานผู้ให้ความคิดเห็น	
ที่อยู่	
โทรศัพท์	
โทรสาร	
Email address	

ขอแสดงความคิดเห็นต่อกรอบหลักการประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ในประเด็นดังต่อไปนี้

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
1. หลักการพิจารณาความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
2. แนวทางและกรอบเวลาในการคืนคลื่นความถี่	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
3. มาตรการเยียวยาหรือบรรเทาผลกระทบในกรณีการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ก่อนสิ้นสุดระยะเวลา	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
4. มาตรการส่งเสริมให้ปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ก่อนสิ้นสุดระยะเวลา	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
5. มาตรการกำกับดูแลกรณีการถือครองคลื่นความถี่โดยไม่มีควม จำเป็นในการใช้คลื่นความถี่ หรือใช้โดยไม่มีประสิทธิภาพ	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
6. การดำเนินการในกรณียุติการใช้คลื่นความถี่	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
7. หลักการอื่น ๆ	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
8. นิชามการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
9. ระยะเวลาในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>
10. อื่น ๆ	<p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>