

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ (ครั้งที่ ๑)

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตเพิ่มเติมในส่วนการให้บริการโครงข่ายโทรทัศนประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

ระหว่างวันศุกร์ที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันจันทร์ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

และเวทีรับฟังความคิดเห็นสาธารณะวันศุกร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๖.๓๐ น.

ณ หอประชุมชั้น ๒ สำนักงาน กสทช.

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
ชื่อประกาศฯ	ไม่มี	ไม่มี
ส่วนอารัมภบทของประกาศฯ	ไม่มี	ไม่มี
ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	ไม่มี	ไม่มี
ข้อ ๒ บรรดาประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับหรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่มีกำหนดไว้แล้วในประกาศนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับประกาศนี้ให้ใช้ประกาศนี้แทน	ไม่มี	ไม่มี
ข้อ ๓ คำนิยาม นิยามคำว่า “ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศนตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน เฉพาะในประเภทการให้บริการโครงข่ายโทรทัศนประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล	ไม่มี	ไม่มี

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<p>นิยามคำว่า “มัลติเพล็กซ์” หมายความว่า โครงข่ายตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ที่รวบรวมบริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ หรือบริการสัญญาณอื่นใดที่จำเป็น เพื่อส่งหรือถ่ายทอดผ่านช่องสัญญาณเดียวกัน</p>	ไม่มี	ไม่มี
<p>นิยามคำว่า “คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์</p>	ไม่มี	ไม่มี
<p>ข้อ ๔ การขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการบริการโครงข่าย ต้องปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ กระบวนการที่กำหนดไว้ในประกาศ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ โดยให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามระยะเวลาที่คณะกรรมการประกาศ</p>	ไม่มี	ไม่มี
<p>ข้อ ๕ คณะกรรมการจะพิจารณาออกใบอนุญาตให้บริการโครงข่าย โดยคำนึงถึงหลักเกณฑ์การพิจารณาตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ และตามหลักเกณฑ์ฉบับนี้</p>	ไม่มี	ไม่มี
<p>ข้อ ๖ เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติที่มีอยู่อย่างจำกัด และเพื่อประโยชน์สาธารณะ คณะกรรมการจะพิจารณาออกใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลตามลำดับ ดังนี้</p> <p>(๑) ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ที่ประกอบกิจการโทรทัศน์โดยใช้คลื่นความถี่ที่ขอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่พระราชบัญญัติการ</p>	<p>คุณณัฐพัชร จันทร์สุตร (ThaiPBS) ข้อ ๖ (๑) เสนอให้เพิ่มคำว่า “และหน่วยงานอื่นของรัฐ” ไปด้วย เป็น “ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ”</p>	รับที่จะแก้ไขตามข้อเสนอแนะ

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<p>ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้</p> <p>(๒) ผู้ที่คณะกรรมการพิจารณาว่ามีคุณสมบัติเหมาะสมให้ได้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์</p>		
<p>ข้อ ๗ ให้คณะกรรมการพิจารณาออกใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายแก่ผู้ผ่านการพิจารณาตามข้อ ๖ ให้เป็นตามจำนวนมัลติเพล็กซ์ที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง แผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล</p> <p>ในกรณีผู้ผ่านการพิจารณาตามข้อ ๖ มีจำนวนมากกว่ามัลติเพล็กซ์ตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดจัดลำดับผู้ผ่านการพิจารณาทั้งหมดเพื่อออกใบอนุญาตตามลำดับก่อนหลัง</p> <p>ในกรณีที่จำนวนมัลติเพล็กซ์ตามวรรคหนึ่งว่างลง หรือคณะกรรมการกำหนดมัลติเพล็กซ์เพิ่มเติม คณะกรรมการอาจพิจารณาออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ผ่านการพิจารณาในลำดับถัดจากผู้ได้รับใบอนุญาตในลำดับสุดท้ายตามวรรคสอง</p>	ไม่มี	ไม่มี

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
<p>ข้อ ๘ ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศนประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล มีสิทธิและหน้าที่ ดังนี้</p> <p>(๑) ปฏิบัติตามกฎหมาย ประกาศและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดเกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคม มาตรฐานทางเทคนิค แผนความถี่วิทยุ รวมถึงขอบเขต เงื่อนไขการให้บริการโครงข่ายสำหรับกิจการโทรทัศน</p> <p>(๒) ต้องขยายโครงข่ายให้สามารถครอบคลุมครัวเรือนทั่วประเทศ อย่างน้อยดังนี้</p> <p>(๒.๑) ร้อยละ ๕๐ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๑ ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต</p> <p>(๒.๒) ร้อยละ ๘๐ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๒ ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต</p> <p>(๒.๓) ร้อยละ ๙๐ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๓ ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต</p> <p>(๒.๔) ร้อยละ ๙๕ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๔ ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต</p> <p>(๓) ต้องจัดให้มีการแพร่สัญญาณเพื่อให้ผู้ใช้บริการในเขตเทศบาลเมืองขึ้นไปสามารถรับสัญญาณได้ในลักษณะการรับสัญญาณแบบพกพาภายในอาคาร (Portable Indoor Reception)</p> <p>(๔) ต้องจัดให้มีค่าความจุต่อมัลติเพล็กซ์ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในแต่ละเขตบริการ สำหรับการให้บริการโทรทัศนประเภทบริการชุมชน</p>	<p>คุณศิริชัย สิงห์แก้ว (อัลฟา มัลติมีเดีย)</p> <p><u>ข้อ ๘ (๒)</u></p> <p>เนื่องจากระยะเวลาตามร่างประกาศฯ สั้นเกินไป ไม่น่าจะดำเนินการได้ทัน จึงเสนอว่าควรเปลี่ยนระยะเวลาครอบคลุมของโครงข่ายในข้อย่อย (๒.๑) ถึง (๒.๔) ดังต่อไปนี้</p> <p>“(๒.๑) ร้อยละ ๕๐ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๓๒ ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต</p> <p>(๒.๒) ร้อยละ ๘๐ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๒๓ ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต</p> <p>(๒.๓) ร้อยละ ๙๐ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๓๔ ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต</p> <p>(๒.๔) ร้อยละ ๙๕ ของจำนวนครัวเรือนภายใน ๔๕ ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต”</p> <p><u>ข้อ ๘ (๓)</u></p> <p>เสนอให้เพิ่มเติมเป็น “ต้องจัดให้มีการแพร่สัญญาณเพื่อให้ผู้ใช้บริการในเขตเทศบาลเมืองขึ้นไปสามารถรับสัญญาณได้ในลักษณะการรับสัญญาณแบบพกพาภายในอาคาร (Portable Indoor Reception) และชั้นใต้ดิน (basement)”</p>	<p>ข้อความตามร่างประกาศฯ มีความเหมาะสมและสอดคล้องตามเจตนารมณ์ของการออกร่างประกาศฯ แล้ว</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	<p>บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)</p> <p><u>ข้อ ๘ (๒)</u> เสนอความเห็นที่ข้อกำหนดนี้จะเป็นอุปสรรคให้เกิดผู้ประกอบการรายใหม่</p> <p><u>ข้อ ๘ (๓)</u> - เสนอให้ขยายความคำว่า “การรับสัญญาณแบบพกพาภายในอาคาร (Portable Indoor Reception)” พร้อมยกตัวอย่าง - ควรกำหนดรายละเอียดลักษณะและประเภทของอาคารใช้งานฯ ให้ชัดเจน ที่สามารถรับสัญญาณแบบพกพาภายในอาคารได้ (Portable Indoor Reception)</p> <p><u>ข้อ ๘ (๔)</u> - เห็นว่าหากความหมายของการให้บริการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน หมายถึง บริการที่ผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ประเภทใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล (Network Provider) จะต้องให้บริการโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ เนื่องจากการลงทุนเพื่อให้บริการเป็นผู้ให้บริการโครงข่ายมีการลงทุนสูง หากต้องนำทรัพยากรในโครงข่ายในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในแต่ละเขตบริการ เพื่อให้บริการประเภทชุมชนโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายแล้ว ย่อมส่งผลต่อต้นทุนราคาเพื่อการให้บริการ ทั้งในส่วนผลกระทบต่อผู้ให้บริการโครงข่ายเองและผู้ให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ (Service Provider) ประกอบกับ กสทช. ยังไม่ได้กำหนดการจัดการกับการให้บริการในระบบ DVB-S2 อย่างชัดเจน ทำให้ต้นทุนรวมถึงคุณภาพในการให้บริการระหว่างระบบ</p>	<p>ข้อความตามร่างประกาศฯ มีความเหมาะสมและสอดคล้องตามเจตนารมณ์ของการออกร่างประกาศฯ แล้ว</p>

ประเด็น	ความคิดเห็นสาธารณะ	แนวทางดำเนินการ
	<p>DVB-T2 และระบบ DVB-S/S2 มีความแตกต่างกัน อาจส่งผลให้การให้บริการ DVB-T2 ไม่สามารถประสบผลสำเร็จในการให้บริการได้ในประเทศไทย</p> <p>- ต้องจัดให้มีค่าความจุต่อมัลติเพล็กซ์ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ในแต่ละเขตบริการ สำหรับการให้บริการโทรทัศน์ประเภทบริการชุมชน</p>	