

ร่าง
ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
เรื่อง การกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และ
การครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรให้มี การกำหนดลักษณะและมาตรการ กำกับดูแล การควบรวม
กิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งจะมีผลอันก่อให้เกิด
การผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๑๑) และ (๑๗) แห่งพระราชบัญญัติ องค์การ
จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและ
กิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิ
และเสรีภาพของบุคคล ซึ่งหลักการพื้นฐานของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยให้กระทำได้โดยอาศัย
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ จึงออกประกาศเรื่อง การกำหนดลักษณะและมาตรการ กำกับดูแล การควบรวม
กิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ไว้ดังนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดลักษณะและมาตรการ กำกับดูแล การควบ
รวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“การควบรวมกิจการ” หมายความว่า การที่นิติบุคคลหนึ่งร่วมกับนิติบุคคลรายอื่นอัน
ส่งผลให้สถานะของรายหนึ่งคง อยู่และอีกรายหนึ่งสิ้นสุดลง หรือ เกิดเป็นนิติบุคคลใหม่ หรือการที่นิติ
บุคคลหนึ่ง ทำการซื้อ/ขายสินทรัพย์ หรือหุ้น ของนิติบุคคล รายอื่น เพื่อควบคุมนโยบาย หรือการบริหาร
จัดการตามเกณฑ์ที่ประกาศกำหนด

“การครอบงำกิจการ” หมายความว่า การมีอำนาจควบคุม หรือมีอิทธิพลต่อกิจการของ
ผู้รับใบอนุญาตในการกำหนดนโยบายสำคัญและ/หรือการบริหารงานของผู้รับใบอนุญาตในการประกอบ
กิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม

“การถือหุ้นไขว้” หมายความว่า การถือหุ้นซึ่งกันและกันตั้งแต่สองรายขึ้นไประหว่าง
ผู้รับใบอนุญาตกับผู้รับใบอนุญาต รายอื่น ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต บริษัทย่อยของผู้รับ
ใบอนุญาต บริษัทร่วมของผู้รับใบอนุญาต โดยการถือหุ้นไขว้นี้ก่อให้เกิดอำนาจควบคุมเหนือผู้รับ
ใบอนุญาตรายอื่น ซึ่งอาจเกิดขึ้นโดยตรงหรือโดยอ้อมผ่านการถือหุ้นนิติบุคคลอื่นเป็นทอดๆ จนถึงนิติ
บุคคลที่เป็นผู้ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาต

“ตลาดที่เกี่ยวข้อง ” หมายความว่า ตลาดที่เกี่ยวข้องตามความในประกาศ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติว่าด้วย นิยามของ ตลาด และขอบเขตของตลาดที่เกี่ยวข้องในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และหลักเกณฑ์การ พิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ หรือตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

“ผู้รับใบอนุญาต ” หมายความว่า ผู้ได้รับใบอนุญาต ให้ประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และให้ หมายความว่ารวมถึงผู้ ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการ โทรทัศน์จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ชอบด้วยกฎหมายอยู่ ในวันที่ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ

“คณะกรรมการ ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง และ กิจการ โทรทัศน์

“สำนักงาน ” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

หมวด ๑

มาตรการกำกับดูแลการควบรวมกิจการและการถือหุ้นไขว้

ข้อ ๔ ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะควบรวมกิจการกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นต้องยื่นคำ ขออนุญาตควบรวมกิจการต่อสำนักงาน ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๖๐ วันก่อนดำเนินการ ในกรณีดังต่อไปนี้

๔.๑ การควบรวมกิจการในลักษณะ ที่ผู้รับใบอนุญาตรวมกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นอัน ส่งผลให้สถานะของผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งคงอยู่และผู้รับใบอนุญาตอีกรายหนึ่งสิ้นสุดลง หรือ ก่อให้เกิด นิติบุคคลใหม่ขึ้นตามกฎหมาย หรือ

๔.๒ การทำสัญญาซื้อขายสินทรัพย์ ในกรณีที่มีการควบรวมกิจการโดยผู้รับใบอนุญาต เข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนเกินกว่าร้อยละ ๒๕ ของสินทรัพย์ทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือ

๔.๓ การทำสัญญาซื้อขายหุ้น ในกรณีที่มีการควบรวมกิจการโดยผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อ หุ้นทั้งหมดหรือ บางส่วนของจำนวนหุ้นทั้งหมด ของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นเพื่อเข้าควบคุมนโยบายการ บริหารกิจการหรือการบริหารธุรกิจของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) การเข้าซื้อโดยตรง ซึ่งเป็นการเข้าถือครองหุ้นของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นอย่าง น้อยร้อยละ ๒๕ ของจำนวนหุ้นที่เรียกชำระแล้วซึ่งให้นับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง

(๒) การเข้าไปถือครองหุ้นโดยทางอ้อมผ่านนิติบุคคลอื่นที่ถูกถือหุ้นกันเป็นทอดๆ โดย การถือหุ้นในแต่ละทอดเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลที่ถูกถือหุ้นในทอดนั้นๆ การถือหุ้นดังกล่าวให้นับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง

(๓) การเข้าควบคุมกิจการโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต เข้าถือครองหุ้นไม่ถึงร้อยละ ๒๕ ของหุ้นทั้งหมด แต่ผู้รับ ใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับ ใบอนุญาตมีอำนาจควบคุมโดยตรงหรือผ่านการถือหุ้นนิติบุคคลอื่นเป็นทอด

เว้นแต่ในกรณี ที่ผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงได้ว่าภายหลังการควบรวมกิจการ สินทรัพย์ของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน ๘๐๐ ล้านบาทหรือจะได้รับสินทรัพย์จากผู้รับใบ อนุญาตรายอื่นที่มีมูลค่าไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท หรือรายได้ต่อปีของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน ๑๒๐ ล้านบาท โดยผู้รับ ใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องจัดทำรายงานแจ้งต่อสำนักงาน พร้อมเหตุผลประกอบก่อนการดำเนินการตาม วรรคหนึ่ง

ข้อ ๕ ผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะเข้าไปถือหุ้นในอีกนิติบุคคล หนึ่งในลักษณะของการ ถือหุ้นไขว้ต้องยื่นคำขออนุญาตต่อสำนักงานล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๖๐ วันก่อนดำเนินการ

ข้อ ๖ คำขออนุญาตในการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไขว้ที่ยื่นต่อสำนักงานตามข้อ ๔ และข้อ ๕ ต้องประกอบด้วยรายละเอียดดังนี้

๖.๑ วัตถุประสงค์และแผนการ ในการ ควบรวมกิจการ หรือ การถือหุ้นไขว้ แล้วแต่กรณี

๖.๒ รายละเอียดเกี่ยวกับสภาพตลาด ซึ่งประกอบด้วยระดับการผูกขาดใน ตลาด ส่วนแบ่งตลาดที่เกี่ยวข้อง สภาพของคู่แข่งในตลาด และสภาพของผู้ให้บริการ

๖.๓ รายละเอียดเกี่ยวกับ สถานะ ของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะควบรวม กิจการ และผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่ถูกควบคุมกิจการ ซึ่งประกอบด้วยผลประโยชน์ การก่อสร้างการถือ หุ้นและสิทธิออกเสียง การถือหุ้นไขว้ระหว่างผู้รับใบอนุญาต

๖.๔ รายละเอียดเกี่ยวกับลักษณะของบริการที่เสนอขาย และความสามารถใน การทดแทนของบริการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๖.๕ รายงานผลการวิเคราะห์ตามรายละเอียดข้อ ๗

๖.๖ เอกสารหรือรายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

ทั้งนี้ สำนักงานอาจเรียกให้ผู้รับใบอนุญาตมาชี้แจงหรือแสดงเอกสารหลักฐาน ที่เกี่ยวข้อง เพิ่มเติมได้ในเวลาใด ๆ นับแต่ได้รับคำขออนุญาต ในการควบรวมกิจการ หรือการถือหุ้นไขว้ แล้วแต่กรณี

ข้อ ๗ ผู้รับใบอนุญาตที่ยื่นคำขอดังกล่าว ต้องทำรายงานผลการวิเคราะห์ การควบรวม กิจการหรือการถือหุ้นไขว้ ภายใต้แนวทางการวิเคราะห์อย่างน้อย ดังต่อไปนี้

๗.๑ การวิเคราะห์โครงสร้างผู้ถือหุ้นและสิทธิออกเสียง ของผู้ขอรับใบอนุญาต ทั้งก่อนและหลังการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไขว้แล้วแต่กรณี

๗.๒ การวิเคราะห์ตลาดที่เกี่ยวข้อง

๗.๓ การวิเคราะห์ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นซึ่งเป็นคู่แข่งชั้นในตลาดที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ การวิเคราะห์ผลกระทบในแนวนอนและแนวตั้งที่เกิดขึ้นจากการควบรวม กิจการ หรือผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการถือหุ้นไขว้แล้วแต่กรณี

๗.๕ การวิเคราะห์ อุปสรรคการเข้าสู่ตลาดที่เกี่ยวข้อง ภายหลังจากการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไขว้

๗.๖ การประเมินประสิทธิภาพของตลาดที่เกี่ยวข้องภายหลังจากการควบรวมกิจการหรือการถือหุ้นไขว้

ทั้งนี้ แนวทางในการพิจารณาผลกระทบของการควบรวมกิจการที่มีผลต่อระดับการแข่งขันในตลาดและการ เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดให้เป็นไปตามที่กำหนดในภาคผนวกแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ ๘ หลังจากสำนักงานได้รับคำขออนุญาตควบรวมกิจการตามข้อ ๔ วรรคหนึ่ง หรือถือหุ้นไขว้ตามข้อ ๕ พร้อมเอกสารหลักฐานประกอบคำขออนุญาตและ รายงานผลการวิเคราะห์ตามข้อ ๗ ครบถ้วนจนเป็นที่พอใจแล้ว ให้สำนักงาน พิจารณาคำขอและจัดทำความเห็น ประกอบคำขออนุญาตเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายใน ๓๐ วัน ทั้งนี้ สำนักงานอาจขอคำปรึกษาหรือความเห็นจากผู้เชี่ยวชาญหรือ คณะอนุกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาและ กำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขผลที่เกิดจากพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ สำนักงานจัดทำคำขอขยายระยะเวลาในการดำเนินการต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทั้งนี้ การขอขยายระยะเวลาให้กระทำได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๑๕ วัน

หากคณะกรรมการ พิจารณาเห็นว่าการควบรวมกิจการของผู้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือลดหรือจำกัดการแข่งขัน หรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ คณะกรรมการอาจมีคำสั่งไม่อนุญาตให้ดำเนินการ หรืออนุญาตให้ดำเนินการโดยกำหนดมาตรการเฉพาะตามความเหมาะสมแล้วแต่กรณี

ข้อ ๙ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ควบรวมกิจการ ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำรายงานเสนอต่อสำนักงานทุกหกเดือน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสองปี โดยรายงานประกอบด้วย

๙.๑ การวิเคราะห์ การเปลี่ยนแปลงในระดับการแข่งขันในตลาด ที่เกี่ยวข้อง ส่วนแบ่งตลาดของผู้รับใบอนุญาตแต่ละราย และการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่

๙.๒ การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงของผลประกอบการทางการเงิน โครงสร้างการถือหุ้น รายชื่อผู้ถือหุ้น และรายชื่อกรรมการผู้มีสิทธิออกเสียง

๙.๓ ข้อมูลอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

หมวด ๒

การครอบงำกิจการโดยบุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน

ข้อ ๑๐ ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการในลักษณะครอบงำกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ทางธุรกิจทั้งทางตรงและทางอ้อมโดยบุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน อันอาจส่งผลให้เกิด การผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขัน ในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ หรืออันเป็นการฝ่าฝืน ข้อห้ามตามหมวด ๑ และหมวด ๒ ของประกาศนี้

“บุคคลผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน” ตามวรรคแรก หมายความว่ารวมถึง บุคคลธรรมดา และนิติบุคคลที่เกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาต อันได้แก่

(๑) บริษัทใหญ่ หมายความว่า

(๑.๑) บริษัทที่ถือหุ้นในนิติบุคคลที่ขอรับใบอนุญาตเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป

(๑.๒) บริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม (๑.๑) มากกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป

(๑.๓) บริษัทที่ถือหุ้นต่อไปเป็นทอดๆ โดยเริ่มจากบริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทตาม

(๑.๒) มากกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป

(๑.๔) บริษัทที่ถือหุ้นในนิติบุคคลที่ขอรับใบอนุญาตไม่ว่าโดยทางตรงหรือ

ทางอ้อมรวมกันมากกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป

(๒) บริษัทย่อยของผู้รับใบอนุญาต หมายความว่ารวมถึง

(๒.๑) บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป

(๒.๒) บริษัทที่บริษัทตาม (๒.๑) ถือหุ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป

(๒.๓) บริษัทที่ถือหุ้นต่อไปเป็นทอดๆ จากบริษัทตาม (๒.๒) มากกว่า (๒.๒)

ร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป

(๒.๔) บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทตาม (๒.๑) (๒.๒) และ (๒.๓) ถือหุ้น

ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมรวมกันมากกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป

(๒.๕) บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาต หรือบริษัทตาม (๒.๑) (๒.๒) (๒.๓) หรือ (๒.๔)

มีอำนาจควบคุมการดำเนินงานของบริษัท

ทั้งนี้ การถือหุ้นนี้ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

(๓) บริษัทร่วมของผู้รับใบอนุญาต หมายความว่ารวมถึง

(๓.๑) บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาต หรือบริษัทย่อยถือหุ้นรวมกันมากกว่าหรือเท่ากับ

ร้อยละ ๒๐ แต่ไม่เกินร้อยละ ๕๐

(๓.๒) บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยมีอำนาจในการมีส่วนร่วม

ตัดสินใจในการตัดสินใจการดำเนินงานบริษัท แต่ไม่ถึงระดับควบคุม

ทั้งนี้ การถือหุ้นนี้ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

(๔) ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ หมายความว่ารวมถึง ผู้ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาตตั้งแต่ร้อยละ ๑๐

การถือหุ้นนี้ ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาต

(๕) ผู้ที่เกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาต หมายความว่ารวมถึง

(๕.๑) คู่สมรสของผู้ถือหุ้นดังกล่าว

(๕.๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของผู้ถือหุ้นดังกล่าว

(๕.๓) ห้างหุ้นส่วนสามัญของผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลใน (๕.๑) หรือ (๕.๒) (๕.๔) ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ของผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลตาม (๕.๑) หรือ (๕.๒) ที่มีหุ้นรวมกันมากกว่าหรือเท่ากับร้อยละ ๓๐

(๖) ผู้มีอำนาจควบคุม ได้แก่ผู้ถือหุ้นหรือบุคคลอื่นที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายหรือการจัดการของบริษัท ดังต่อไปนี้

(๖.๑) บุคคลที่มีสิทธิออกเสียงไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เกินกว่าร้อยละ ๒๕ ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง

(๖.๒) บุคคลที่สามารถควบคุมการแต่งตั้ง หรือถอดถอนกรรมการของบริษัท

(๖.๓) บุคคลที่สามารถควบคุมผู้รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายการดำเนินงานของบริษัท

(๖.๔) บุคคลที่มีความรับผิดชอบบริษัทเยี่ยงผู้บริหาร

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัย หรือได้รับการร้องเรียน ว่าผู้รับใบอนุญาตกระทำการฝ่าฝืนข้อห้ามตามหมวด ๑ และ หมวด ๒ ของประกาศนี้ คณะกรรมการ อาจสั่งให้สำนักงานดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงหรือ มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจทำหน้าที่ไต่สวนตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณา และกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อ แก้ไขผลที่เกิดจากพฤติกรรม อันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ข้อ ๑๒ ในการพิจารณา การควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการ สำนักงานมีอำนาจ เรียกขอข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับโครงสร้างผู้ถือหุ้น ความสัมพันธ์ระหว่างผู้ถือหุ้น และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๑๓ หลักเกณฑ์ตาม ประกาศนี้ไม่ใช่บังคับกับ สิทธิประกอบกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ก่อนวันที่ กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ รวมทั้งไม่กระทบสิทธิของผู้ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ขอรับด้วยกฎหมายด้วยจนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจะสิ้นสุดลง

ประกาศ ณ วันที่

พันเอก นที ศุกลรัตน์

ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

ปฏิบัติหน้าที่แทน ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ภาคผนวก

แนวทางการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการควบรวมกิจการ

ข้อ ๑ ในกรณีการควบรวมกิจการในตลาดเดียวกัน (Horizontal Merger) การพิจารณาจากผลกระทบของการควบรวมที่มีต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเกิดมีผู้มีอำนาจเหนือตลาด ให้ใช้วิธีการวัดประเมินแบบ Herfindahl-Hirschman Index (HHI) เป็นหลัก โดยมีการพิจารณาในเบื้องต้น ดังนี้

๑.๑ หลังจากการควบรวมกิจการ หากค่า HHI เกินกว่า ๑,๘๐๐ และค่า HHI เพิ่มขึ้น เกินกว่า ๒๐๐ อาจชี้ให้เห็นได้ว่าการควบรวมกิจการนั้นเข้าข่ายการครอบงำตลาด หรือ

๑.๒ หลังจากการควบรวมกิจการ หากค่า HHI เกินกว่า ๒,๕๐๐ และค่า HHI เพิ่มขึ้น เกินกว่า ๑๐๐ อาจชี้ให้เห็นได้ว่าการควบรวมกิจการนั้นเข้าข่ายการครอบงำตลาด หรือ

๑.๓ หลังจากการควบรวมกิจการ หากค่า HHI เท่ากับหรือน้อยกว่า ๑,๘๐๐ แต่ผู้ประกอบการหลังควบรวมมีส่วนแบ่งตลาดมากกว่าร้อยละ ๒๕ อาจชี้ให้เห็นได้ว่าการควบรวมกิจการนั้นเข้าข่ายการครอบงำตลาด

ข้อ ๒ ในกรณีการควบรวมกิจการในตลาดที่แตกต่างกันแต่มีความสัมพันธ์กัน (Vertical Merger) ในลักษณะมีการผลิตในห่วงโซ่การผลิตเดียวกัน (Vertical supply chain) การพิจารณาจากผลกระทบของการควบรวมที่มีต่อระดับการแข่งขันในตลาดและการเกิดมีผู้มีอำนาจเหนือตลาด ประกอบไปด้วย

๒.๑ หลังการควบรวมกิจการในแนวดิ่ง ส่งผลให้ผู้ประกอบการคู่แข่งในตลาดค้าปลีกมีความยากลำบากในการหาปัจจัยการผลิตที่จำเป็นหรือยากลำบากในการเข้าใช้เครือข่ายกระจายเสียง วิทยุและโทรทัศน์ หรือมีต้นทุนที่สูงในการเข้าใช้เครือข่าย

๒.๒ ผลของการควบรวมทำให้การแข่งขันในตลาดค้าส่งลดต่ำลง ผู้ประกอบการค้าส่งรายอื่นขาดช่องทางในการกระจายสินค้าของตนในตลาดค้าปลีก

ข้อ ๓ ในกรณีการควบรวมกิจการ ในตลาดแตกต่างกัน (Conglomerate Merger) การพิจารณาจากผลกระทบของการควบรวมที่มี นัยสำคัญ ต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเกิดมีผู้มีอำนาจเหนือตลาด ใช้วิธีการวัดประเมินตามแนวทางดังต่อไปนี้

๓.๑ การเพิ่มขึ้นของการกระจุกตัวและส่วนแบ่งทางการตลาด

๓.๒ วิเคราะห์ผลของการควบรวมที่มีต่อการกีดกันการเข้าตลาด

๓.๓ วิเคราะห์ผลของการควบรวมที่มีต่อการลดลงของการแข่งขันในตลาด

๓.๔ วิเคราะห์ผลของการควบรวมที่มีต่อการจำกัดทางเลือกของผู้ใช้บริการในตลาดที่

เกี่ยวข้อง

๓.๕ วิเคราะห์ผลของการควบรวมที่มีต่อการเพิ่มขึ้นของราคาค่าบริการ และราคาค่าโฆษณา และที่มีผลต่อกำไร