

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม
ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖
วันพุธที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖
ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ
สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้มาประชุม

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

๑. พันเอก เศรษฐพงศ์	มะลิสุวรรณ	ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
๒. นายสุทธิพล	ทวีชัยการ	กรรมการ
๓. นายประเสริฐ	ศีลพิพัฒน์	กรรมการ
๔. นายประวิทย์	ลีสถาพรวงศา	กรรมการ

เจ้าหน้าที่สำนักงาน กสทช.

๑. นายก่อกิจ ด้านชัยวิจิตร	เลขานุการ	
๒. นายพิชัย	สุวรรณกิจบริหาร ผู้ช่วยเลขานุการ	
๓. นายสุทธิศักดิ์	ต้นตะโยธิน ผู้ช่วยเลขานุการ	
๔. นายอดุลย์	วิเศษบุปผา ผู้ช่วยเลขานุการ	
๕. พันเอก สมมาส สำราญรัตน์	ผู้บริหารระดับต้น (กท.)	
๖. นางสาวธัญชนก มานะวะ	พนักงานปฏิบัติการระดับสูง (กท.)	
๗. นางสาววรรณรัตน์ กิจภากรณ์	พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง (กท.)	
๘. นายเนวิน พนมขวัญ	ลูกจ้าง (กท.)	
๙. นางสาวพิชรดา	โสสมกุล	ลูกจ้าง (กท.)
๑๐. นางสาวญาณิน	วัชรบุญโชติ	ลูกจ้าง (กท.)
๑๑. นางสาวนาเรีรัตน์	เมธีกุล	ลูกจ้าง (กท.)
๑๒. นางสาวกฤติยา	วิสุทธาภรณ์	ลูกจ้าง (กท.)

ผู้ไม่มาประชุม

๑. พลเอก สุกิจ	ขมะสุนทร	กรรมการ (ติดภารกิจ)
----------------	----------	---------------------

ผู้ชี้แจง

๑. นายสงขลา	วิชัยชัชตะ	หัวหน้าคณะทำงานกำหนดมาตรการรองรับผลกระทบอันเกิดจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานการใช้คลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz
๒. ศ.อภิรัฐ ศิริธราธิวัตร	ประธาน	คณะอนุกรรมการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม
๓. นายไพโรจน์	ไววานิชกิจ	อนุกรรมการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม
๔. นายองอาจ เรืองรุ่งโสม	ปฏิบัติหน้าที่	ผู้อำนวยการกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑
๕. นางนุสรา ชุกกุล		ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคม
๕. นางสุพินญา	จำปี	ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม
๖. นางสาวจิตสถา	ศรีประเสริฐสุข	ผู้อำนวยการ กลุ่มงานบริหารและจัดการเลขหมายโทรคมนาคม (จท.)
๗. นายอธิวัฒน์ เอี่ยมติลวงค์		ผู้บริหารระดับต้น (ทท.)
๘. นางสาวรุ่งตะวัน จินดาวัลย์		ผู้บริหารระดับต้น (รท.)
๙. นางธิดานันต์	สีวะรา	ผู้ช่วยเลขานุการ (กสทช. สุทธิพลฯ)
๑๐. นางสาววิไล เกื้อนทองแถว		พนักงานปฏิบัติการระดับสูง (วท.)
๑๑. นายไสร็จจ ศรีพุทธ		พนักงานปฏิบัติการระดับสูง (มท.)
๑๒. นางสาวศิริพร พุกกะเวส		พนักงานปฏิบัติการระดับต้น (พท.)
๑๓. นางสาวศิริพร หงส์ชัชวาล		ลูกจ้าง (นท.)

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธานที่ประชุม กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
 รับรองรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๖ วันจันทร์ที่ ๑๐ พฤษภาคม
 ๒๕๕๖
 รับรองรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๖ วันอังคารที่ ๑๔ พฤษภาคม
 ๒๕๕๖

หมายเหตุ ระเบียบวาระนี้ส่วนงานเลขานุการจะนำบรรจุเป็นวาระการประชุมและเสนอให้ที่ประชุม
 กทค. พิจารณาอีกครั้ง

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระคงค้างจากการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๖ วันอังคารที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ ข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมฉบับปรับปรุงของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
 (กลุ่มงานโครงข่ายพื้นฐาน การใช้และเชื่อมต่อโครงข่าย)

หมายเหตุ กลุ่มงานโครงข่ายพื้นฐาน การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายขอถอนระเบียบวาระนี้

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ รายงานข้อเสนอกรอบนโยบายการกำกับดูแล และแนวทางการบริหารคลื่นความถี่
 ที่เหมาะสมเพื่อนำมาใช้ในกิจการโทรคมนาคมแบบไร้สายประเภทคลื่นวิทยุฯ (รายงาน
 ฉบับย่อ) (คณะอนุกรรมการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ใน
 กิจการโทรคมนาคม และกลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม)

ประธานคณะอนุกรรมการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ใน
 กิจการโทรคมนาคม (ศ.อภิรัฐฯ) อนุกรรมการฯ (นายไพโรจน์ฯ) และ ปฏิบัติหน้าที่
 ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม (นายสุทธิศักดิ์ฯ) นำเสนอ
 รายงานข้อเสนอกรอบนโยบายการกำกับดูแล และแนวทางการบริหารคลื่นความถี่ที่
 เหมาะสม เพื่อนำมาใช้ในกิจการโทรคมนาคมแบบไร้สายประเภทคลื่นวิทยุฯ (รายงาน
 ฉบับย่อ) และการดำเนินการจัดทำรายละเอียดการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาต

ให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม ธันวาคม ๒๕๕๕ “Five-year Spectrum Roadmap Thailand” ทั้งนี้ ที่ประชุม กทค. ได้ให้ข้อสังเกตในประเด็นดังนี้

๑. ควรมีการศึกษาแนวทางที่เหมาะสมในการประกาศกำหนดปริมาณการถือครองความถี่สูงสุดของผู้ให้บริการ (Overall Spectrum Cap)
๒. และให้ตรวจสอบทาง กสท. เกี่ยวกับรายละเอียดของคลื่นโทรศัพท์ระบบดิจิทัล การดำเนินการของย่านความถี่วิทยุ ๗๐๐ MHz ในปี ๒๕๕๘ ควรศึกษาและตรวจสอบความชัดเจนในประเด็นข้อกฎหมายในการคืนคลื่น และหารือกับทาง กสท. เนื่องจากคลื่นดังกล่าวมีความคาบเกี่ยวกันระหว่างกิจการกระจายเสียง กิจการโทรศัพท์ และกิจการโทรคมนาคม
๓. ขึ้นตอนวิธีการประมูลคลื่นความถี่ควรเป็นชุด เพื่อให้ผู้ประมูลได้ประมูลทั้งชุด และควรหารือกับ กสท. ให้ชัดเจนเกี่ยวกับกรอบการใช้ประโยชน์ย่านความถี่วิทยุ ๗๐๐ MHz ก่อนที่จะมีการจัดประมูลคลื่นความถี่สำหรับโทรศัพท์ระบบดิจิทัล และควรศึกษาถึงผลดีผลเสีย ตลอดจนแนวทางที่เหมาะสมของการจัดประมูลคลื่นความถี่แบบเป็นชุดในคราวเดียว
๔. หลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการคลื่นความถี่ รวมถึงการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำมาจัดสรรใหม่ และการกำหนดกรอบระยะเวลา รวมถึงขั้นตอนวิธีการประมูลโดยจะต้องดำเนินการอย่างรวดเร็ว และควรเตรียมการจัดประมูลคลื่นความถี่เป็นการล่วงหน้า ก่อนที่จะสิ้นอายุสัมปทาน เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของการให้บริการ
๕. ควรมีการศึกษาแนวทางการดำเนินการและเตรียมการ refarming สำหรับย่านความถี่วิทยุ ๒๓๐๐-๒๕๐๐ MHz โดยพิจารณาทั้งด้านเทคนิคและความเป็นไปได้ตามปัจจัยข้อเท็จจริงต่างๆ รวมถึงควรมีการเจรจาร่วมกับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะผู้ที่ถือครองหรือใช้ประโยชน์ย่านความถี่ดังกล่าวอยู่แล้ว

มติที่ประชุม

๑. รับทราบ รายงานข้อเสนอกรอบนโยบายการกำกับดูแล และแนวทางการบริหารคลื่นความถี่ที่เหมาะสมเพื่อนำมาใช้ในกิจการโทรคมนาคมแบบไร้สายประเภทคลื่นวิทยุฯ (รายงานฉบับย่อ) ตามที่คณะอนุกรรมการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม และ กลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม เสนอ
๒. เห็นชอบให้คณะอนุกรรมการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม นำข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของที่ประชุม กทค. ไปดำเนินการจัดทำรายละเอียดการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม ทั้งนี้ ในประเด็นของการประมูลคลื่นความถี่ ควรจะต้องดำเนินการให้เร็วที่สุดเท่าที่จะสามารถกระทำได้และจะต้องไม่ขัดต่อกฎหมายด้วย

๓. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. โดยกลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม จัดทำประเด็นการหารือร่วมกับ กสท. ในกรณีการใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ให้มีความชัดเจน ทั้งนี้ ให้เสนอประเด็นการหารือตามที่ได้รับมอบหมายให้ที่ประชุม กทค. พิจารณาก่อน

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ รายงานผลการศึกษารณิผลกระทบต่อการวางแผนคลื่นความถี่เพื่อรองรับ Digital Dividend Spectrum อันเนื่องมาจากประกาศแผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล (ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม)

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม (ดร. เจษฎาฯ) นำเสนอรายงานผลการศึกษารณิผลกระทบต่อการวางแผนคลื่นความถี่ เพื่อรองรับ Digital Dividend Spectrum อันเนื่องมาจากประกาศแผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

มติที่ประชุม

๑. รับทราบรายงานผลการศึกษารณิผลกระทบต่อการวางแผนคลื่นความถี่ เพื่อรองรับ Digital Dividend Spectrum อันเนื่องมาจากประกาศแผนความถี่วิทยุสำหรับกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ตามที่คณะกรรมการการศึกษา Roadmap การออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมเสนอ

๒. มอบหมายให้ประธาน กทค.หารือกับประธาน กสทช. เพื่อขอรับแนวนโยบายในการดำเนินการเกี่ยวกับประเด็น Digital Dividend Spectrum ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ

ระเบียบวาระการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ พิจารณาคำขอใช้สิทธิแห่งทาง ตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสาฯ (กพส. (ชุดที่ ๓) ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖) (กลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม)

ผู้แทนกลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม (นางสาววิไลฯ) นำเสนอ คำขอใช้สิทธิตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใด ในการให้บริการโทรคมนาคม และมาตรา ๓๙ วรรคแรก แห่งพระ ราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบตามมติที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาสิทธิแห่งทาง ทำหน้าที่ คณะกรรมการพิจารณาสิทธิแห่งทาง (กทส.) ตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๖ ตามที่กลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคมนำเสนอ ดังนี้

- (๑) แผนผังการพาดสายสื่อสารโทรคมนาคมกับเสาไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม จำนวน ๗ ราย (๖๘ คำขอ) แบ่งเป็น เคเบิลใยแก้วนำแสง (Optical Fiber Cable - OFC) จำนวน ๕๕๙ เส้นทาง เคเบิลทองแดง (Copper Cable) จำนวน ๗๕ เส้นทาง และเคเบิลโคแอกเซียล (Coaxial Cable) จำนวน ๑๐ เส้นทาง
- (๒) แผนผัง การติดตั้งอุปกรณ์โทรคมนาคม ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคม จำนวน ๔ คำขอ รวมจำนวน ๑,๙๘๙ จุดติดตั้ง

๒. รับทราบรายงานการให้ความเห็นชอบของประธาน กทค. ซึ่งได้รับมอบอำนาจจากที่ ประชุม กทค. ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ กรณี Access Network (Node ถึง End User) ระยะทางไม่เกิน ๔ กิโลเมตร จำนวน ๓ ราย (๒๕ คำขอ) เป็นเคเบิลใยแก้วนำแสง (Optical Fiber Cable - OFC) จำนวน ๖๖ เส้นทาง

อนึ่ง กสทช. ประวิทย์ ฯ ขอให้สำนักงาน กสทช. ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติประจำ

ในการเสนออาระเกี่ยวกับการเสนอขอพาดสายสื่อสารโทรคมนาคมกับเสาการไฟฟ้า ว่าได้มีการตรวจสอบในประเด็นเรื่องเส้นทางวิฤติมาแล้วหรือไม่ และผลเป็นประการใด

ระเบียบวาระที่ ๔.๒

คำขอให้มีการปรับปรุงหรือแก้ไขอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม หรืออนุญาตให้ยกเลิกสัญญาเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมของบริษัท ทูมูฟ จำกัด และการไต่สวนข้อเท็จจริง กรณี อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ไม่เป็นธรรม (คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท กลุ่มงานโครงข่ายพื้นฐาน การใช้และเชื่อมต่อ โครงข่าย และกลุ่มงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม)

หมายเหตุ ๑. ระเบียบวาระนี้ส่วนงานเลขานุการจะนำบรรจุเป็นวาระการประชุมและเสนอให้ที่ประชุม

กทค. พิจารณาอีกครั้ง

๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รวบรวมและปรับปรุงข้อมูลเกี่ยวกับกรณีคำขอของบริษัท ทูมูฟ จำกัด ให้เป็นปัจจุบัน รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงผลการหารือเพิ่มเติม และความ คืบหน้า กรณีการนัดประชุมกับผู้ประกอบการเรื่องการลด อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อ โครงข่ายโทรคมนาคม ซึ่งจะส่งผลเป็นการแก้ไขปัญหาในกรณีคำขอของบริษัท ทูมูฟ จำกัด ไปด้วยโดยปริยาย

ระเบียบวาระที่ ๔.๓

รายงานผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาในกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (คณะอนุกรรมการเพื่อการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ รวมทั้งความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมและกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑)

ประธานคณะอนุกรรมการเพื่อการตรวจสอบรายละเอียด(นายสงขลา) นำเสนอรายงานผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาในกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ดังนี้

๑. ภาพรวมการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่

๑.๑ การจัดสรรคลื่นความถี่ในกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่

๑.๒ การให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม

๒. ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่น หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาในกิจการ โทรคมนาคม ในกรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของ บมจ. ทีโอที คลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ซึ่งทำสัญญาร่วมการทำงานฯ กับ บมจ. แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส

๒.๑ ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

๒.๒ ผลการตรวจสอบความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

๒.๓ ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

๓. ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่น หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาในกิจการ โทรคมนาคม ในกรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของ บมจ. กสท โทรคมนาคม คลื่นความถี่ ๘๐๐ MHz และ ๑๘๐๐ MHz ซึ่งทำสัญญาร่วมการทำงานฯ กับ บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น

๓.๑ ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

๓.๒ ผลการตรวจสอบความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

๓.๓ ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

๔. ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่น หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาในกิจการ โทรคมนาคม ในกรณีการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของ

บมจ. กสท โทรคมนาคม คลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz ซึ่งทำสัญญาร่วมการทำงานฯ กับ บมจ. ทรู มูฟ

๔.๑ ผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่

๔.๒ ผลการตรวจสอบความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคม

๔.๓ ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุม กทค. เสียงข้างมาก (ประธาน กทค. กสทช.สุทธิพลฯ กสทช.ประเสริฐฯ) มีมติเห็นชอบ รายงานผลการตรวจสอบรายละเอียดการได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ความจำเป็นในการถือครองคลื่นความถี่ และความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาในกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ตามที่คณะกรรมการเพื่อการตรวจสอบรายละเอียดฯเสนอ

๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. โดยกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑ เปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบให้สาธารณชนทราบ ตามนัย ข้อ ๑๑ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และระยะเวลาการแจ้งรายละเอียดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม มาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ ได้มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๕๓๐ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๓ การประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ (ฉบับสั้น) รายละเอียด ดังนี้ “ ๑. พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๘๒ บัญญัติให้ กสทช. ตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ซึ่งผมเห็นว่าเป็นบทบัญญัติที่มีนัยสำคัญ เนื่องจากผลการตรวจจะส่งผลกระทบต่อพันธกิจในการจำแนกสัญญาหรือการอนุญาตใดจะสามารถเข้าสู่การได้รับอนุญาต และการกำกับดูแลของ กสทช. ต่อไปตามบทบัญญัติมาตรา ๘๓ ดังนั้นประเด็นดังกล่าวจึงควรเป็นประเด็นหลักใน รายงานของคณะกรรมการฯ แต่ปรากฏว่า แม้ในรายงานมีหัวข้อ “ผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา” แต่ในเนื้อหาเป็นเพียงการไล่เรียงข้อเท็จจริง โดยมีได้มีการสรุปผลการตรวจสอบให้ชัดเจน มีแต่เพียงการให้ความเห็นไว้ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่า ข้อตกลงตามสัญญาการอนุญาตหรือสัมปทานที่สร้างขึ้นมีผลอยู่ตราบเท่าที่ยังไม่มีการเพิกถอนหรือสิ้นสุดโดยเงื่อนไขหรือเหตุอื่น ซึ่งเป็นเรื่องของการชี้ถึงผลทางกฎหมายของสัญญาหรือสัมปทาน แต่ยังมีใช้การชี้ถึงผลการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น รายงานดังกล่าวจึงยังคงขาดซึ่งสาระสำคัญตามที่กฎหมายบัญญัติดำเนินการ ในการนี้ ผมจึงเห็นควรที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นดังกล่าวไว้ในรายงานด้วย มิเช่นนั้นก็จะยังไม้อาจให้ความเห็นชอบต่อรายงานของคณะกรรมการฯ ได้

๒. เมื่อพิจารณาข้อมูลการตรวจสอบของคณะอนุกรรมการฯ ในรายละเอียดแต่ละสัญญา ผมเห็นว่า มีข้อเท็จจริงชัดเจนว่า สัญญาในกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ตรวจสอบทั้ง ๔ สัญญานั้น มีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโดยมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนที่กำหนด ใน พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมการงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางฉบับมีการดำเนินการโดยคู่สัญญาที่ไม่มีอำนาจ ดังนั้นคณะอนุกรรมการฯ ควรที่จะสรุปความเห็นให้ตรงประเด็นตามที่กฎหมายกำหนด และควรแจ้งผลการตรวจสอบให้หน่วยงานที่รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทราบด้วย ส่วนการตรวจสอบในเรื่องความชอบของการปฏิบัติตามสัญญา ผมเห็นว่าอยู่นอกเหนือจากขอบเขตที่กฎหมายกำหนด ดังนั้นเมื่อมีการดำเนินการมา จึงควรระบุให้ชัดเจนถึงขอบเขตและระดับการตรวจสอบด้วย เพื่อให้ผลของการรับรองมีขอบเขตที่ชัดเจน
๓. เนื่องจากสัญญาสัมปทานในบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ทั้ง ๔ ฉบับที่มีการตรวจสอบนี้เป็นสัญญาใหญ่และสำคัญ และต่างมีข้อเท็จจริงและผลที่แตกต่างกัน ในการเปิดเผยข้อมูลและผลการตรวจสอบให้สาธารณชนทราบตามที่กฎหมายกำหนด ผมจึงเห็นควรที่จะมีการแยกเล่มรายงานของแต่ละสัญญาออกจากกัน
๔. เนื่องจากเรื่องนี้เป็นกรดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๘๒ แห่ง พรบ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ประกอบกับมาตรา ๔๐ ไม่ได้บัญญัติให้ กทค. มีอำนาจปฏิบัติการตามมาตรา ๘๒ แทน กสทช. ได้ ส่วนประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และระยะเวลาการแจ้งรายละเอียดที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่หรือใช้ประโยชน์คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม แม้กำหนดให้เป็นหน้าที่ กทค. แต่เมื่อกำหนดขัดต่อกฎหมายที่เหนือกว่าจึงไม่อาจใช้บังคับได้ อีกทั้งประกาศดังกล่าวได้รับการตราออกมาในสถานะเป็นระเบียบภายใน (มิได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ) ดังนั้น ผมจึงมีความเห็นว่าควรต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้ที่ประชุม กสทช. พิจารณาด้วย

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่น ๆ

ระเบียบวาระที่ ๕.๑

ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคุ้มครองผู้ใช้บริการในกรณีสิ้นสุดการอนุญาตสัมปทาน หรือ สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ... (คณะทำงานกำหนดมาตรการรองรับผลกระทบอันเกิดจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานการใช้คลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz)

หัวหน้าคณะทำงานกำหนดมาตรการรองรับผลกระทบอันเกิดจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานการใช้คลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz (นายสงขลาฯ) นำเสนอรายละเอียดร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคุ้มครองผู้ใช้บริการในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ... โดยคณะทำงานกำหนดมาตรการรองรับผลกระทบอันเกิดจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานการใช้คลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz ได้ยืนยันว่ามีฐาน

อำนาจทางกฎหมายรองรับการออกประกาศฉบับนี้ และมีใช้กรณีการจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่ ตามมาตรา ๔๕ ของพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.๒๕๕๓ อีกทั้ง วิธีการนี้มีฐานอำนาจทางกฎหมายจากบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ และพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตลอดจนหลักกฎหมายปกครองพื้นฐานที่ว่าบริการสาธารณะ จะต้องมีความต่อเนื่อง ไม่สะดุดหยุดลง เพื่อมิให้ประชาชนผู้ใช้บริการจำนวนมากต้องได้รับความเดือดร้อนในระหว่างที่มีการเปลี่ยนผู้ให้บริการสาธารณะรายใหม่ ซึ่งการใช้มาตรการทางกฎหมายโดยออกประกาศนี้ จะสามารถป้องกันความเดือดร้อนของผู้ใช้บริการในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กสทช. ประวิทย์ฯ แสดงความเห็นว่าการส่งร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคุ้มครองผู้ใช้บริการในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ... ให้คณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมาย กสทช. พิจารณาให้ความเห็น มีประเด็นเรื่องความชอบด้วยกฎหมายเกี่ยวกับฐานอำนาจในการออกประกาศฉบับนี้ว่าทำได้หรือไม่ เพียงใด ทั้งนี้โดยเห็นว่า กระบวนการส่งเรื่องดังกล่าวสามารถกระทำคู่ขนานไปกับการจัดทำร่างประกาศและกระบวนการพิจารณาร่างประกาศได้ จึงไม่เสียเวลา แต่จะช่วยให้การใช้ดุลพินิจเป็นไปด้วยความรอบคอบ และหลีกเลี่ยงจากความเสี่ยงในกรณีที่กระบวนการจะต้องชะงัก หรือหยุดลงในอนาคต หากมีปัญหาความไม่ชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งจะทำให้เกิดสถานะที่ผู้บริโภคต้องตกเป็นตัวประกันและประสบความเดือดร้อนยิ่งขึ้น ส่วนประเด็นเกี่ยวกับเนื้อหาในร่างประกาศฯ นั้นเห็นว่า ร่างประกาศนี้ ควรใช้สำหรับกรณีเฉพาะหน้าที่ไม่สามารถจัดประมูลคลื่นความถี่ และโอนย้ายผู้ใช้บริการได้ทันเวลาเท่านั้น ไม่ใช่ใช้ในกรณีทั่วไป และมีประเด็นเกี่ยวกับเรื่องการโอนย้ายผู้ใช้บริการที่ในส่วนอรัญญิก ของร่างประกาศระบุหลักการโอนย้าย ตามความสมัครใจของผู้ใช้บริการ แต่ในเนื้อหาจริงกับระบุว่า เมื่อมีการประมูลคลื่นได้ จะโอนผู้ใช้บริการทั้งหมดไปยังผู้ให้บริการรายใหม่ สาระส่วนนี้จึงถือว่าขัดแย้งกัน นอกจากนี้ยังมีประเด็นคือ เห็นควรกำหนดวันสิ้นสุดการให้บริการชั่วคราวให้ชัดเจน ตรวจสอบว่าการจัดทำแผนเยียวยาผู้ใช้บริการตามเงื่อนไขการอนุญาตมีการกำหนดไว้อย่างไร สอดคล้องกันหรือไม่ เรื่องการกำหนดค่าธรรมเนียมต้องทำโดยรอบคอบระมัดระวังและรอบด้าน รวมถึงค่าธรรมเนียมเลขหมายด้วย อีกทั้ง ยังมีความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการบริหารจัดการกับเลขหมายโทรคมนาคม และการให้บริการโอนย้ายผู้ใช้บริการโดยอัตโนมัติ การจัดการกับจำนวนเงินคงค้างและรายการส่งเสริมการขายต่าง ๆ ที่ผู้ใช้บริการใช้อยู่เดิม

กสทช. สุทธิพลฯ แสดงความเห็นว่าการประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคุ้มครองผู้ใช้บริการในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ... มีฐานกฎหมายรองรับชัดเจน ไม่ได้เป็นกรณีการจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงไม่ต้องดำเนินการจัดประมูลฯ การออกประกาศฉบับนี้เป็นมาตรการที่ดีที่สุดในการ

คุ้มครองผู้ใช้บริการ เนื่องจากมีความชัดเจน และมีสภาพบังคับ หากไม่มีการออกประกาศ กำหนดมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการต่างๆ ที่รู้ว่าจะมีการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานคลื่น ๑๘๐๐ MHz แล้ว มีความเสียหายเกิดขึ้นต่อผู้บริโภค กสทช. ในฐานะองค์กรกำกับดูแล จะต้องรับผิดชอบ และอาจถูกดำเนินคดีฐานละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ อีกทั้งคณะทำงานผู้ เสนอร่างประกาศฉบับนี้ก็ล้วนเป็นนักกฎหมายที่ความรู้ความเชี่ยวชาญ ส่วนตัวเองก็ได้ ทำการศึกษาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิ กฎหมายรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้น เกือบทุกท่านก็เห็นว่าไม่มีประเด็นข้อกฎหมายที่ จะต้องส่งไปตีความรวมทั้งจากการศึกษา Best Practice ของต่างประเทศ และหารือกับ นักกฎหมายหลายคน ด้วยความรอบคอบ สุจริต และปราศจากอคติแล้ว และขอยืนยันว่า ไม่มีประเด็นปัญหาเรื่องฐานอำนาจทางกฎหมายในเรื่องนี้ที่จะต้องส่งให้คณะกรรมการ ที่ปรึกษากฎหมาย กสทช. พิจารณา หากไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะส่งเรื่องไปหารือในปัญหา ของกฎหมายดังกล่าวแต่กลับส่งเรื่องไปหารือ จะถูกมองว่ากระทำเพื่อประวิงเวลา

กสทช. ประเสริฐฯ แสดงความเห็นว่าการแก้ปัญหาขีดมีหลายวิธี โดยวิธีการของประกาศฉบับนี้ถือเป็นมาตรการสุดท้ายในการเยียวยาผู้บริโภค ซึ่งเป็นอำนาจ ของ กสทช. ที่สามารถทำได้ อย่างไรก็ตาม ขอเสนอให้แก้ไขร่างประกาศฯ ในข้อ ๔ การกำหนดให้ผู้ให้บริการจัดทำแผนความคุ้มครองผู้ใช้บริการเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนสัญญาสัมปทานสิ้นสุดไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน อาจเป็น ระยะเวลาที่กระชั้นชิดเกินไป จึงควรขยายระยะเวลาดังกล่าวให้เหมาะสม โดยอาจมีการ กำหนดบทเฉพาะการไว้สำหรับใช้บังคับกับผู้ให้บริการที่สัญญาสัมปทานจะสิ้นสุดลงใน ปี ๒๕๕๖ เป็นกรณีกเว้น เนื่องจากมีกรอบระยะเวลาไม่เพียงพอ และในข้อ ๗ (๒) การ กำหนดให้ผู้ให้บริการมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดสรรรายได้ที่ได้รับจากการ ให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ในอัตราที่ลดหย่อนจากอัตราปกติตามที่ คณะกรรมการกำหนด อาศัยกฎหมายใดเป็นฐานอำนาจ และควรกำหนดอัตราที่จะลดหย่อน ให้ชัดเจนลงในประกาศฉบับนี้เลย อย่างไรก็ตาม การใช้วิธีการดังกล่าวอาจมีความซับซ้อน ดังนั้น จึงเสนอให้คณะทำงานฯ พิจารณาแนวทางอีกทางหนึ่งซึ่งประกอบด้วย การกำหนดให้ ผู้ให้บริการมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดสรรรายได้ที่ได้รับจากการให้บริการ โทรคมนาคมให้แก่กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะในอัตราปกติ แต่ผู้ให้บริการสามารถนำแผนความ คุ้มครองผู้ใช้บริการมาหักค่าใช้จ่ายในการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมได้

ประธาน กทค. แสดงความเห็นว่าการออกประกาศนี้เป็นวิธีการกำกับ ดูแลวิธีหนึ่ง ซึ่งจากผลการศึกษาต่าง ๆ สามารถยืนยันได้ว่าสิ่งที่ กทค. ดำเนินการอยู่นี้ เป็นไปด้วยความถูกต้อง จึงไม่มีความจำเป็นต้องส่งให้คณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมาย กสทช.

มติที่ประชุม

๑. ที่ประชุม กทค. เสียงข้างมาก (ประธาน กทค. กสทช. สุทธิพลฯ และกสทช. ประเสริฐฯ) เห็นชอบในหลักการของร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคุ้มครองผู้ใช้บริการในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ... โดยให้คณะทำงานกำหนดมาตรการรองรับผลกระทบอันเกิดจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานการใช้คลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz ทำการปรับปรุงแก้ไขร่างประกาศในประเด็นดังต่อไปนี้

๑) ข้อ ๔ การกำหนดให้ผู้ให้บริการจัดทำแผนความคุ้มครองผู้ใช้บริการเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนสัญญาสัมปทานสิ้นสุดไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน อาจเป็นระยะเวลาที่กระชั้นชิดเกินไป จึงควรกำหนดระยะเวลาดังกล่าวให้เหมาะสม เช่น ๖ เดือนโดยอาจมีการกำหนดข้อยกเว้นเฉพาะกาลไว้สำหรับใช้บังคับกับผู้ให้บริการที่สัญญาสัมปทานจะสิ้นสุดลงในปี ๒๕๕๖ เป็นกรณียกเว้น เนื่องจากมีกรอบระยะเวลาไม่เพียงพอ

๒) ข้อ ๗ (๒) การกำหนดให้ผู้ให้บริการมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดสรรรายได้ที่ได้รับจากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ในอัตราที่ลดหย่อนจากอัตราปกติตามที่คณะกรรมการกำหนด ควรตรวจสอบว่ากรรมกรมีฐานอำนาจพิจารณาลดหย่อนตามกฎหมายหรือไม่ และควรกำหนดอัตราที่จะลดหย่อนให้ชัดเจนลงในประกาศฉบับนี้เลย อย่างไรก็ตาม การใช้วิธีการดังกล่าวอาจมีความซับซ้อน ดังนั้น จึงมอบหมายให้คณะทำงานฯ พิจารณาแนวทางอีกทางหนึ่งประกอบด้วย คือ กำหนดให้ผู้ให้บริการมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดสรรรายได้ที่ได้รับจากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ในอัตราปกติ แต่ผู้ให้บริการสามารถนำแผนความคุ้มครองผู้ใช้บริการมาหักค่าใช้จ่ายในการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมได้

๓) ควรกำหนดระยะเวลาของมาตรการรองรับผลกระทบอันเกิดจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน การใช้คลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz ให้มีความชัดเจนแน่นอนว่าจะสิ้นสุดเมื่อใด

ทั้งนี้ ให้คณะทำงานกำหนดมาตรการรองรับผลกระทบอันเกิดจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานการใช้คลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz ปรับปรุงแก้ไขร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคุ้มครองผู้ใช้บริการในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ... แล้วนำเสนอต่อที่ประชุม กทค. เพื่อพิจารณาในการประชุม กทค. ครั้งต่อไป

๒. ที่ประชุม กทค. เสียงข้างมาก (ประธาน กทค. กสทช. สุทธิพลฯ และกสทช. ประเสริฐฯ) พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องส่งประเด็นหารือเกี่ยวกับฐานอำนาจทางกฎหมายในการออกประกาศ ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานการคุ้มครองผู้ใช้บริการ ในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือ สัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ... ให้คณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมาย กสทช. พิจารณาให้ความเห็น

หมายเหตุ

๑. กสทช. ประวิทย์ฯ ซึ่งเป็นเสียงข้างน้อย ขอสงวนความเห็น และไม่เห็นชอบในหลักการของร่างประกาศฯ เนื่องจากมีประเด็นเรื่องความชอบด้วยกฎหมาย โดยเห็นควรส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมาย กสทช. พิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. กสทช. ประวิทย์ฯ ได้มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๕๒๙ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๖ รายละเอียด ดังนี้

“๑. ผมเห็นชอบเรื่องการดำเนินมาตรการดูแลผู้บริโภคมิให้ได้รับผลกระทบจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน โดยเห็นว่าควรต้องมีการดำเนินมาตรการหลายรูปแบบและต้องเป็นมาตรการที่ชอบด้วยกฎหมาย แต่ในกรณีการออกประกาศนี้ ที่ กสทช.

จะพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการ รวมถึงการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือ ค่าธรรมเนียม ผมเห็นว่าจะต้องดำเนินการตามมาตรา ๔๕ ที่บัญญัติไว้ว่า การจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อใช้ในกิจการโทรคมนาคมจะต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลเท่านั้น ประกอบกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ไม่ได้กำหนดให้ กสทช. สามารถพิจารณาขยายระยะเวลาการใช้งานคลื่นความถี่ได้ ดังนั้น เมื่อระยะเวลาการใช้งานคลื่นความถี่ของ บมจ. กสท โทรคมนาคม สิ้นสุดลง กสทช. จึงไม่อาจพิจารณา มอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบให้บริการเป็นการชั่วคราวโดยไม่ได้ดำเนินการประมูลคลื่นความถี่ได้

๒. เมื่อยังมีข้อคิดเห็นที่แตกต่างเกี่ยวกับฐานอำนาจตามกฎหมาย ผมจึง เห็นควรส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กสทช. พิจารณาให้ความเห็น เพื่อให้เกิดจุดอ้างอิงในการใช้ดุลยพินิจ ช่วยเพิ่มทางเลือกและทางออกในการแก้ไขปัญหาอย่างถูกต้อง ตลอดจนช่วยลดความเสี่ยงจากการที่กระบวนการต้องสะดุดหยุดลงในภายหลัง ซึ่งจะทำให้ผู้บริโภคเดือดร้อนและตกเป็นตัวประกัน โดยที่การส่งเรื่องปรึกษาอนุกรรมการนั้นสามารถดำเนินการคู่ขนานไปกับการจัดทำร่างประกาศและกระบวนการพิจารณาของ กทค. ในเบื้องต้นได้ ซึ่งจะไม่ส่งผลกระทบให้การดำเนินการต้องล่าช้าออกไปแต่อย่างใด

๓. ในส่วนของเนื้อหาร่างประกาศ ผมมีความเห็นในรายละเอียดดังนี้

๓.๑ ร่างประกาศฉบับนี้ไม่ควรบังคับใช้กับการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานในทุกคลื่นความถี่ เนื่องจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานของคลื่นความถี่อื่นๆ ยังคงเหลือระยะเวลาเพียงพอที่จะดำเนินมาตรการตามกระบวนการปกติได้ รวมทั้งในกรณีของ บจ. ดิจิตอล โฟน นั้นมีผู้ใช้บริการประมาณ ๘๐,๐๐๐ ราย ซึ่งอยู่ในวิสัยที่จะโอนย้ายผู้ใช้บริการภายในระยะเวลาที่เหลืออยู่ได้ อีกทั้งตามแผนการเยียวยาที่ทางบริษัทจัดทำส่งมายัง กสทช. นั้นก็ระบุเองว่ามีวิธีการจัดการให้ผู้ใช้บริการสามารถใช้บริการอย่างต่อเนื่องได้ ดังนั้นผมจึงไม่เห็นความจำเป็นที่จะต้องบังคับใช้มาตรการพิเศษนี้กับ บจ. ดิจิตอล โฟน เช่นเดียวกับ บจ. ทู มูฟ

๓.๒ ร่างประกาศฯ ควรยืนยันหลักการโอนย้ายผู้ใช้บริการตามความสมัครใจ และกำหนดมาตรการให้สอดคล้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น ประกาศ กทช. เรื่อง มาตรฐานของสัญญาให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๓๑ ที่กำหนดให้การโอนสิทธิหน้าที่การให้บริการตามสัญญาไปยังผู้ใช้บริการรายอื่นต้องได้รับอนุมัติจาก กสทช. และผู้รับโอนต้องดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาที่มีผลอยู่ก่อนการโอน

๓.๓ ควรที่จะมีการกำหนดขอบเขตระยะเวลาของการให้บริการเป็นการชั่วคราวไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้มีการเร่งโอนย้ายผู้ใช้บริการอย่างแท้จริง ไม่เกิดกรณีการประวิงเวลาอย่างไม่มีจุดสิ้นสุด

๓.๔ ควรตรวจสอบเรื่องการเก็บค่าธรรมเนียมให้มีความรอบคอบและรัดกุม ตลอดจนตรวจสอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับสิทธิในการใช้เลขหมายและกระบวนการอนุญาตที่เกี่ยวข้อง”

ระเบียบวาระที่ ๕.๒

การจัดทำหลักเกณฑ์มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA) (กลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคม)

ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคม (นางนุสรธา) นำเสนอรายละเอียดร่างประกาศ กสทช. ๒ ฉบับ คือ (๑) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคม สถานีฐาน สถานีทวนสัญญาณ กิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล International Mobile Telecommunications (IMT) ซึ่งใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA) (๒) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคมลูกข่าย กิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล International Mobile Telecommunications (IMT) ซึ่งใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA) และแนวทางการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปต่อร่างประกาศทั้ง ๒ ฉบับ พร้อมทั้งนำเสนอรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลมาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคมสถานีฐาน

สถานีทวนสัญญาณ และเครื่องวิทยุคมนาคมลูกข่าย กิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล International Mobile Telecommunications (IMT) ซึ่งใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA)

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. ทั้ง ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง

มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคม สถานีฐาน สถานีทวนสัญญาณ กิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล International Mobile Telecommunications (IMT) ซึ่งใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA) และ (๒) ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคมลูกข่าย กิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล International Mobile Telecommunications (IMT) ซึ่งใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA) และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. โดยกลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคม ปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคม สถานีฐาน สถานีทวนสัญญาณ กิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล International Mobile Telecommunications (IMT) ซึ่งใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA) ในประเด็นข้อสังเกตของที่ประชุม กทค.

๒. รับทราบรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลมาตรฐานทางเทคนิคของ

เครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคมสถานีฐาน สถานีทวนสัญญาณ และเครื่องวิทยุคมนาคมลูกข่าย กิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล International Mobile Telecommunications (IMT) ซึ่งใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA) ตามที่กลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคมเสนอ

๓. เห็นชอบแนวทางการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคมสถานีฐาน สถานีทวนสัญญาณ กิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล International Mobile Telecommunications (IMT) ซึ่งใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA) และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรฐานทางเทคนิคของเครื่องโทรคมนาคมและอุปกรณ์ สำหรับเครื่องวิทยุคมนาคมลูกข่าย กิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล International Mobile Telecommunications (IMT) ซึ่งใช้เทคโนโลยี Evolved Universal Terrestrial Radio Access (E-UTRA) ตามที่กลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ เห็นควรให้ความสำคัญกับการเชิญนักวิชาการเข้าร่วมในการจัดรับฟังความคิดเห็นด้วย รวมทั้งควรมีการจัดรับฟัง

ความคิดเห็นในรูปแบบกลุ่มเฉพาะ ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ เพื่อการลงลึกในประเด็น เนื้อหาทางด้านเทคนิควิศวกรรมของร่างประกาศฯ

ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. โดยกลุ่มงานมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคม ดำเนินปรับปรุงร่างประกาศตามข้อ ๑. แล้วนำเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมาย และแนวทางปฏิบัติต่อไป

อนึ่ง ที่ประชุมขอให้สำนักงาน กสทช. ถือนโยบายที่จะนำส่งระเบียบวาระทั่วไปที่มีใช้เรื่องจำเป็นเร่งด่วน ให้ กทค. มีโอกาสพิจารณากลับกรอวงล่วงหน้า และในการนำเสนอระเบียบวาระที่ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุม กทค. เข้าสู่ที่ประชุม กสทช. นั้น ไม่ควรใช้เอกสารระเบียบวาระเดิมที่เสนอ กทค. แต่ควรมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับผลการพิจารณาของที่ประชุม กทค. ด้วย

ระเบียบวาระที่ ๕.๓

ขออนุมัติตัวบุคคลเพื่อเดินทางศึกษาดูงานด้าน การรักษาความมั่นคงปลอดภัยบนเครือข่ายและข้อมูลในกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศเยอรมันและประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ของ คณะอนุกรรมการความมั่นคงเครือข่ายและข้อมูลในกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม (ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการความมั่นคงเครือข่ายและข้อมูลในกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม)

ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการความมั่นคงเครือข่ายและข้อมูลในกิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุคมนาคม (นางสาวศิริพรฯ) นำเสนอข้อเท็จจริงกรณี อนุกรรมการความมั่นคงเครือข่ายและข้อมูลในกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม (บุคคลภายนอก) จำนวน ๕ ท่าน จะเดินทางไปศึกษาดูงาน ด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยบนเครือข่ายและข้อมูลในกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศเยอรมนี และประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ทั้งนี้ โดยจะใช้เงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๖ หมวดค่าใช้จ่ายอื่นของกลุ่มงานขับเคลื่อนภารกิจพิเศษที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วเพื่อการนี้

มติที่ประชุม อนุมัติให้อนุกรรมการความมั่นคงเครือข่ายและข้อมูลในกิจการโทรคมนาคมและกิจการ

วิทยุคมนาคม (บุคคลภายนอก) จำนวน ๕ ท่าน เดินทางไปศึกษาดูงาน ด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยบนเครือข่ายและข้อมูลในกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศเยอรมนี และประเทศสวิตเซอร์แลนด์ โดยให้เทียบสิทธิตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไป

ปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการความมั่นคงเครือข่ายและข้อมูลในกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคมเสนอ และให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕.๔ การรายงานความคืบหน้าการกำกับดูแลอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน

๒.๑ GHz (กลุ่มงานค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม)

ผู้อำนวยการ กลุ่มงานบริหารและจัดการเลขหมายโทรคมนาคม (นางสาวจิตตสกา)

รักษาการแทน ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการในกิจการโทรคมนาคมนำเสนอ

รายงานความคืบหน้าการกำกับดูแลอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน

๒.๑ GHz

มติที่ประชุม รับทราบความคืบหน้าการกำกับดูแลอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน

๒.๑ GHz ตามที่ กลุ่มงานค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการในกิจการโทรคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ มอบหมายให้ สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตรวจสอบในประเด็นที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะเรื่องผลกระทบต่ออัตราค่าเชื่อมต่อโครงข่าย(IC) ที่มีการเรียกเก็บต่อกันจากกรณีการโอนย้ายเลขหมายที่เป็นการย้ายภายในเครือข่ายผู้ให้บริการเดียวกัน แต่เป็นการย้ายข้ามจากระบบ ๒G เป็น ๓G ซึ่งยังมีอัตราค่า IC แตกต่างกัน และเรื่อง Fair Usage Policy (FUP) ของผู้ให้บริการที่เมื่อใช้บริการข้อมูลจนถึงระดับหนึ่งจะมีการลดความเร็วการรับส่งข้อมูลลง ต่ำกว่าความเร็วมาตรฐานของบริการ ๓G นั้น น่าจะเข้าข่ายขัดต่อเงื่อนไขการอนุญาต ทั้งนี้โดยอาจพิจารณาสัมพันธ์ไปกับการกำหนดโปรโมชั่น ในลักษณะ unlimited ว่าเข้าข่ายเป็นการหลอกลวงผู้บริโภคหรือไม่

ประธาน

กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑ ๔.๓๐ น.

.....
 (นางสาวพิชิตดา โสมกุล)
 ลูกจ้าง
 ผู้จัดรายงานการประชุม

.....
 (นางสาววรุณรัตน์ กิจภากรณ์)
 พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง
 ผู้จัดรายงานการประชุม

พินเอก

.....
 (สมมาส สำราญรัตน์)
 ผู้บริหารระดับต้น
 ผู้จัดรายงานการประชุม

.....
 (นายพิชัย สุวรรณกิจบริหาร)
 ผู้อำนวยการกลุ่มงานขับเคลื่อนภารกิจพิเศษ
 ผู้ช่วยเลขานุการ

พินเอก

.....
 (นายก่อกิจ ด้านชัยวิจิตร)
 รองเลขาธิการ กสทช.
 เลขานุการ
 ผู้ตรวจรายงานการประชุม

.....
 (เศรษฐพงศ์ มะลิสุวรรณ)
 ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
 ผู้รับรองรายงานการประชุม