

เหตุที่AISค้านทรูควบรวมดีแทค



■ หลังจาก“แนวหน้า โลกธุรกิจ” ได้นำเสนอบทความ “สรุป10ประเด็นสำคัญ Focus Group ทรูฯ ควบดีแทค”...ก็มีเสียงสะท้อนจากผู้อ่านกลับมาอย่างหลากหลาย และก็มีอยู่ไม่น้อยที่แสดงความคิดเห็นมาว่าดูเหมือนบทความที่นำเสนอไปจะเอนเอียงไปในทางที่สนับสนุนการควบรวมกิจการ...ก่อนอื่น“แนวหน้า”ต้องขอบคุณผู้อ่านทุกท่านที่ยังให้ความสำคัญและติดตามอ่าน“แนวหน้า” และขอยืนยันตรงกันว่าแนวหน้ายังยึดมั่นในอุดมการณ์ของแนวหน้าที่นำเสนอข่าวและบทความอย่าง“ตรงไปตรงมา”และไม่เลือกข้าง และยึดในประโยชน์แห่งสาธารณชนและประชาชนเป็นที่ตั้ง

ดังนั้นเพื่อยืนยันในความเป็นกลางของ“แนวหน้า”...เศรษฐศาสตร์วันหยุด...จึงขอนำเสนอข้อมูลของแหล่งข่าวที่อยู่ใน Focus Group ที่ไม่ได้นำเสนอในบทความก่อนหน้านี้...โดยแหล่งข่าวท่านนี้ระบุว่าแปลกใจที่ 2 ผู้บริหารจากจากทรูฯ และ ดีแทค ไม่ได้แสดงความเห็นใด ทั้งที่ตนเองเป็นผู้ร้องขอให้มีการควบรวมกิจการ และเป็นผู้ที่ต้อง Defend ต่อเวทีนี้มากที่สุด แต่กลับมีเพียงตัวแทนบมจ. แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส (เอไอเอส) หรือ AIS และ NT เท่านั้นที่เสนอความเห็น...ซึ่งเน้นไปที่ข้อควรระวังในเรื่องการผูกขาดในอุตสาหกรรม และยกประเด็นว่า การประมูลคลื่นความถี่ในแต่ละครั้ง กสทช. ได้มีการกำหนด Spectrum cap ว่าผู้รับใบอนุญาตแต่ละรายสามารถเข้าประมูลคลื่นความถี่ได้ไม่เกินกี่ชุดและผู้เข้าประมูลแต่ละรายต้องไม่มีความเกี่ยวข้องกัน เช่น บริษัทแม่ลูกกันหรืออยู่ในเครือ

เดียวกัน เพื่อมิให้คลื่นความถี่ถูกถือครองโดยคนกลุ่มเดียวกัน แต่เมื่อทั้ง 2 ราย ควบรวมกัน ก็จะเป็นการถือครองคลื่นความถี่ที่เกินกว่าหลักเกณฑ์กำหนดไว้ของรายอื่นได้ โดยไม่ต้องเข้าประมูลด้วยตนเอง ซึ่งหาก กสทช. ยินยอมให้ทั้ง 2 รายควบรวมกัน กสทช. ก็ควรมีการเยียวยาความเสียหายให้แก่ AIS ด้วยเพราะเมื่อทั้ง 2 รายต่างคนต่างประมูลแล้วมารวมกันที่หลังทำให้เกิดการรวมคลื่นอยู่ในมือของคนกลุ่มคนเดียวกัน กฎ กติกาของการประมูลที่ตั้งไว้ จึงไม่มีผลใช้บังคับได้จริง และทำให้ AIS เสียโอกาสจากการแสวงหากลื่นความถี่...การแสดงความเห็นของ AIS ในครั้งนี้ไม่ใช่การคัดค้านการควบรวม แต่เนื่องจากการควบรวมครั้งนี้ จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อไม่ใช้แค่ AIS แต่จะกระทบทั้งอุตสาหกรรมโทรคมนาคม AIS จึงต้องการความชัดเจนของกระบวนการทำงานของ กสทช.ในการพิจารณาการควบรวมอย่างไร้ประวัติ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและข้อกำหนดที่กำกับดูแล

แหล่งข่าวท่านนี้ยังเปิดเผยอีกว่า...ตัวแทนของกลุ่มผู้อยู่ในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องที่แสดงความเห็น กว่า 10 รายที่ ระบุนโยบายทิศทางเดียวกันว่า การควบรวมที่เกิดขึ้นย่อมส่งผลดีอย่างมากต่ออุตสาหกรรม เพราะทำให้สัญญาณดีขึ้น...ล้วนเหมือน“ตัวแทนจัดตั้ง”ให้มาพูดตามสคริปต์...ดังนั้นสิ่งที่น่าจับตามองต่อไปคือไฟก๊ส กรู๊ปอีก 2 ครั้งที่เหลือ คือในภาคเศรษฐศาสตร์ และคุ้มครองผู้บริโภค...สังคมจะได้ฟังความเห็นจากภาคอุตสาหกรรมที่แท้จริงหรือไม่ ???

แม้ว่า บอร์ด กสทช.ชุดรักษาการก่อนหน้านี้จะบอกว่า ตัวเองไม่มีอำนาจคัดค้านการควบรวมเพราะเป็นเรื่องของบริษัทแม่คือ เทเลนอร์ กรุ๊ป และ เครือเจริญโภคภัณฑ์ (ซีพี) แต่หากพิจารณาในอำนาจของ กสทช....ก็ต้องยืนยันว่า กสทช. มีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาสั่ง “อนุญาต” หรือ “ไม่อนุญาต” ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พ.ศ. 2560 พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 มาตรา 27 (11) และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 มาตรา 21 ที่บัญญัติไว้ว่า การประกอบกิจการโทรคมนาคม นอกจากนั้นต้องอยู่ในบังคับของกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าแล้ว ให้คณะกรรมการกำหนดมาตรการเฉพาะตามลักษณะการประกอบกิจการโทรคมนาคมมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการอย่างใดอันเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการกิจการโทรคมนาคม

นอกจากนี้ค่าดัชนี HHI ที่ชี้วัดการแข่งขันและการกระจุกตัวของตลาด...สภาพปัจจุบันก่อนมีการควบรวมอยู่ที่ 3,575 จุด สูงกว่ามาตรฐานที่ กสทช.กำหนดไว้ที่ 2,500 จุด แต่เมื่อการควบรวมกิจการระหว่าง TRUE และ DTAC สำเร็จแล้วจะทำให้ค่าดัชนี HHI คืบตัวขึ้นสูงถึง 4,706 จุด ซึ่งจัดอยู่ในตลาดที่มีผู้เล่นผูกขาดและกระจุกตัวในระดับอันตรายมาก และกลุ่มบริษัทใหม่จะเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่อย่างสมบูรณ์...เมื่อผู้ให้บริการรายใหญ่เหลือเพียง 2 ราย ธรรมชาติของตลาดที่มีผู้เล่นน้อยราย การแข่งขันย่อมน้อยลง ย่อมมีแนวโน้มที่อัตราค่าใช้บริการอาจเพิ่มขึ้น ไม่หลากหลายเหมือนกับในช่วงระยะเวลาที่มี 3 รายแข่งขัน จึงปฏิเสธไม่ได้ว่า เรื่องนี้มีผลกระทบต่อ Ecosystem ในภาพรวมของอุตสาหกรรม นอกจากผู้ใช้บริการผู้ประกอบการรายย่อย ที่เป็นฟันเฟืองเล็กๆ เช่น ผู้แทนจำหน่าย ผู้รับจ้างติดตั้งอุปกรณ์ ช่อมบำรุงช่องทางการจัดจำหน่าย (ลูกผู้) ผู้ให้บริการเสริม content provider และอื่นๆ อีกมากมาย ก็ได้รับผลกระทบด้วยเช่นกัน

● พงษ์พันธุ์ ●