



ส่องรอยราว 'บอร์ด กสทช.'
ย้อนปม 'ปลดเลขฯ' เช่นพิชบอลโลก
> 3

ส่องรอยราว 'บอร์ด กสทช.' ย้อนปม 'ปลดเลขฯ' เช่นพิชบอลโลก



● **ปานฉัตร สินสุว**
กรุงเทพธุรกิจ

ประเด็นรอยราวที่ตอกย้ำความแตกแยกใน "บอร์ดกสทช." ครั้งล่าสุดหนีไม่พ้น "ประธานบอร์ด" สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ออกมาปฏิเสธเสียงแข็งว่าการลงมติปลด "ไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล" รักษาการเลขาธิการ กสทช. เช่นพิชบอลโลก 900 ล้านบาท ไม่เป็นความจริง

ซึ่งศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์สรนบุญไพบชัยพฤกษ์ ประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ยืนยันว่า ยังไม่ได้มีคำสั่งยกเลิกหรือเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้ง นายไตรรัตน์จากการเป็นรักษาการแทน เลขานุการ กสทช. และยังไม่มีการแต่งตั้งนายภูมิศิษฐ์ รองเลขานุการ ให้รักษาการแทนเลขานุการ กสทช. แทนนายไตรรัตน์ แต่อย่างใด

ดังนั้น นายไตรรัตน์ รองเลขาธิการ รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช. ยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่และมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการ กสทช. ทุกประการ จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง

4 เสียงข้างมากยับปลดจริง

แหล่งข่าวจากสำนักงาน กสทช. กล่าวว่า 4 กสทช. เสียงข้างมาก ประกอบด้วย พลอากาศโท ธนพันธ์ุ หรัยเจริญ, นางสาวพิรกร รามสูต, นายศุภชัย ศุภชาติ และนายสมภพ ภูริวิชัยพงศ์ ได้ลงนามร่วมกันในการส่งความเห็นประกอบรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ 14/2566 เมื่อวันที่ 26 มิ.ย. 2566 ที่ผ่านมาว่า เมื่อวันศุกร์ที่ 9 มิ.ย. 2566 มติที่ประชุมเห็นชอบให้เปลี่ยนตัวรักษาการเลขาธิการ "ไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล" เป็น "ภูมิศิษฐ์ มหาเวศน์ศิริ" แทน จนกว่าจะมีการสอบสวนกรณีอนุมัติเงินสนับสนุนบอลโลก 600 ล้านบาท และไม่ปฏิบัติตาม

กฎหมายคุ้มครอง นายไตรรัตน์เสร็จสิ้น

แต่กลับพบว่า ประธานกสทช. ไม่เห็นคำสั่งตามมติ ที่ประชุมโดยอ้างว่าเป็นอำนาจของประธานนั้น ถือว่าผิดกฎหมายและอาจเข้าข่ายการกระทำความผิดตามมาตรา 157 สำหรับเนื้อหาในความเห็นประกอบรายงานการประชุม ขอให้สำนักงาน กสทช. บันทึกไว้ในหมายเหตุของมติที่ประชุมในวันที่ 26 มิ.ย. 2566 ด้วย โดยมีเนื้อหาโดยสรุป ดังนี้

1. ประเด็นความชอบด้วยกฎหมาย และการไม่ปฏิบัติตามมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ 13/2566 โดย 4 กสทช. ขอยืนยันว่า มติที่ประชุม กสทช. เห็นชอบให้มีการเปลี่ยนตัวรองเลขาธิการ กสทช. รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช. (นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล) จนกว่าการสอบสวนจะเสร็จสิ้น และเห็นชอบให้แต่งตั้งรองเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ (นายภูมิศิษฐ์ มหาเวศน์ศิริ) เป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช.

ตลอดจนเห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล ตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. 2565 นั้น เป็นมติที่ประชุมที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว เป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. 2553

ชัดประธานไม่เคารพมติประชุม

และเมื่อปรากฏมติที่ประชุมเป็นเสียงข้างมาก ประธาน กสทช. ในฐานะประธานขององค์กรกลุ่มที่เป็นผู้แทน

และมีหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนินการให้มติที่ประชุมมีผลในทางกฎหมายและในทางปฏิบัติ โดยจะต้องเคารพในมติที่ประชุมเสียงข้างมากและต้องถือปฏิบัติตามมติที่ประชุม กสทช. ดังกล่าวตามอำนาจและหน้าที่ที่กฎหมายระเบียบหรือประกาศที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้ในกรณีมีบุคคลที่ได้รับผลกระทบเสียหายจากมติผู้ใดไม่เห็นด้วยกับมติผู้นั้นย่อมสามารถใช้สิทธิดำเนินการทางกฎหมายตามที่เห็นควรได้หาใช่เป็นกรณีที่กรรมการ กสทช. คนใดคนหนึ่งไม่เห็นด้วยกับมติจะใช้วิธีการโต้แย้งคัดค้านมติโดยการไม่ปฏิบัติตามมติที่ประชุมและไม่ปฏิบัติตามกฎหมายเสียเอง

ทั้งนี้ หากประธาน กสทช. ยังคงกระทำการที่ไม่เคารพเสียงข้างมาก และไม่ปฏิบัติตามกฎหมายเช่นนี้จะส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ในรูปแบบคณะกรรมการและกระทบต่อการบริหารงานภาครัฐ และยังถือเป็นการไม่รักษาประโยชน์ของทางราชการอันจะส่งผลทำให้เสียหายแก่ทางราชการอีกด้วย

2. ประเด็นการปฏิบัติหน้าที่ที่รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช. โดยที่ตามข้อ 9 ของระเบียบ กสทช. ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. 2565 ได้กำหนดว่า เลขาธิการมีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงาน กสทช. ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ประกาศ หลักเกณฑ์ คำสั่ง และมติของ กสทช. ดังนั้น เมื่อมติที่ประชุมตามที่ได้กล่าวถึงในข้างต้น ชอบด้วยกฎหมาย และได้มีการรับรอง มติที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว ถือว่ามติที่ประชุมนั้นได้ก่อให้เกิดอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายที่บุคคลที่มีอำนาจและหน้าที่นั้นๆ จะต้องประพฤติปฏิบัติตาม

ขอไม่รับผลทางกฎหมายในอนาคต

ทั้งนี้ โดยนัยของมติที่ประชุมดังกล่าว นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล จะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช. และสำนักงาน กสทช. จะต้องดำเนินการตามมติที่ประชุม กสทช. ซึ่งเป็นไปตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 และแก้ไขเพิ่มเติมและระเบียบการประชุมฯ โดยจะต้องจัดทำคำสั่งแต่งตั้งให้รองเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ (นายภูมิศิษฐ์ มหาศน์ศิริ) เป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช.

แต่เมื่อได้ปรากฏข้อเท็จจริงว่าสำนักงาน กสทช. นำเสนอคำสั่งดังกล่าวต่อประธาน กสทช. เรียบร้อยแล้ว แต่ประธาน กสทช. ไม่ลงนามในคำสั่งจึงเป็นเหตุให้นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล ยังคงปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช. อยู่ในปัจจุบันโดยอ้างว่าประธาน กสทช. ยังไม่ลงนามในคำสั่ง

กรณีนี้การปฏิบัติหน้าที่ของนายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล ดังกล่าวจะชอบด้วยกฎหมายและมีผลผูกพันต่อคู่กรณีหรือไม่นั้น กสทช. ทั้ง 4 คนจะไม่ขอยอมรับในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว และหากในภายภาคหน้าเกิดข้อโต้แย้งในเรื่องนี้ขึ้น ซึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ก็จะไม่ขอร่วมรับผิดชอบในผลแห่งการกระทำนั้นๆ และจะขอดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผู้ฝ่าฝืนกฎหมายต่อไป

เจาะระเบียบตั้ง 'เลขากสทช.'

แม้การที่กฎหมาย หรือระเบียบ ที่เกี่ยวกับการแต่งตั้งรักษาการเลขาธิการ กสทช. กำหนดให้ประธาน กสทช. โดยความเห็นชอบของ กสทช. แต่งตั้งนั้น ย่อมเป็นเงื่อนไขบังคับก่อนแต่งตั้ง ที่ถือเป็นสาระสำคัญที่มีได้กำหนด ให้อำนาจเบ็ดเสร็จเด็ดขาดอยู่ที่ประธาน กสทช. เพียงผู้เดียว แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจาก กสทช.

ซึ่งมีความหมายถึงการพิจารณา อนุมัติ ยินยอม หรืออนุญาต จาก กสทช. ด้วย และหาก กสทช. ไม่เห็นชอบ ประธาน กสทช. ย่อมที่จะดำเนินการ

แต่งตั้งแต่เพียงผู้เดียวมิได้ มิใช่ เป็นกรณีที่ประธานกล่าวว่า "กสทช. แต่งตั้งโดยความเห็นชอบของประธาน กสทช."

ดังนั้น การแต่งตั้งดังกล่าว จึงมิใช่อำนาจของประธาน กสทช. แต่เพียงผู้เดียวตามที่ประธาน กสทช. ได้กล่าวมาโดยตลอด แต่ การแต่งตั้งโดยการออกคำสั่งเป็น หนังสือหรือเป็นลายลักษณ์อักษรนั้น เป็นเพียงการจัดทำเอกสารในทาง รุจรการเพื่อให้การออกคำสั่งทาง ปกครองมีความชัดเจนเท่านั้น

ยันปลด'ไตรรัตน์'ถูกกม.

รายงานข่าวจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) เปิดเผยว่า กรรมการ กสทช. เสียงข้างมาก 4 รายคือ นายศุภชัย สุภชลาศัย, น.ส.พิรงรอง รามสูต, พล.อ.ท.ธนพันธุ์ หรัยเจริญ และนายสมภพ ภูริวิกรัยพงษ์ กสทช. ได้ร่วมลงนามบันทึกข้อความด่วนที่สุดถึงเลขาธิการ กสทช. เรื่องความเห็นประกอบรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ 14/2566 เมื่อวันที่ 26 มิ.ย. 66 และขอให้ให้นำบันทึกหมายเหตุท้ายมติที่ประชุม โดยมีเนื้อหาที่สำคัญ คือ กสทช.เสียงข้างมากทั้ง 4 ราย ยืนยันว่า มติที่ประชุมเมื่อวันที่ 9 มิ.ย. 66 ที่เห็นชอบให้เปลี่ยนตัวรักษาการเลขาธิการ นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล จนกว่าการสอบสวนกรณีอนุมัติเงินสนับสนุนบอลโลก 600 ล้านบาท จะเสร็จสิ้นและเห็นชอบให้แต่งตั้ง นายภูมิวิศิษฐ์ มหาเวศน์

ศิริ เป็นรักษาการเลขาธิการแทน รวมทั้งให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย เป็นมติที่ประชุมชอบด้วยกฎหมายแล้ว และในการพิจารณาไม่มีกรรมการ กสทช. ทักท้วงในขณะนั้นว่าไม่ชอบด้วยกฎหมาย

นอกจากนี้ นายสรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ประธาน กสทช. ได้ร่วมพิจารณาลงมติเห็นชอบให้แต่งตั้งนายภูมิวิศิษฐ์ เป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช. แต่ประธาน กสทช. กลับไม่เซ็นคำสั่งตามมติที่ประชุมโดยอ้างว่า เป็นอำนาจของประธานนั้น ถือว่าผิดกฎหมาย และอาจเข้าข่ายการกระทำความผิดตามมาตรา 157 ได้การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย นายไตรรัตน์ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้ใช้สิทธิ ได้แย้ง คัดค้าน แต่ประธาน กสทช. ไม่ลงนามในคำสั่ง เป็นเหตุให้นายไตรรัตน์ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ รักษาการฯ อยู่ในปัจจุบัน.



ร่วมประชุม GSMA : นพ.สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และ ต่อพงศ์ เสถานนท์ กรรมการ กสทช. ร่วมการประชุม Ministerial Roundtable ในงาน GSMA Mobile World Congress (MWC) Shanghai 2023 และศึกษาดูงาน Giga City Experience ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน โดยได้หารือในประเด็นนโยบายส่งเสริมการแข่งขันทางดิจิทัลในอนาคต.