

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ  
(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม  
ระหว่างวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ - ๘ มีนาคม ๒๕๕๖

ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
<b>๑. คำนิยามที่ปรากฏใน (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดให้มีบริการ โทรคมนาคมโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม พ.ศ. ....</b>		
<p>ข้อ ๓ ในประกาศนี้ “ กสทช. ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจาย เสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติ “ กทค. ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เหมาะสม (บมจ. กสท โทรคมนาคม)</li> <li>● เห็นด้วยกับการกำหนดนิยามดังกล่าว</li> <li>● ยกเว้นคำว่า “ กสทช. ” ควรใช้คำว่า “ คณะกรรมการ ” และไม่ต้องมีคำว่า “ กทค. ” เนื่องจากเห็นควรให้มีการรายงานผลต่อคณะกรรมการ (กสทช.) ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดยไม่ระบุเป็นการเฉพาะให้เป็นการรายงานผลต่อ กทค. ทั้งนี้ หากการแบ่งส่วนอำนาจหน้าที่ภายใน กสทช. ระบุให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ กทค. ในการปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. ในเรื่องดังกล่าวได้ สำนักงาน กสทช. ก็สามารถที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวให้ กทค. พิจารณาได้อยู่แล้ว (บจก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจนซ์)</li> </ul>	<p><b>ยืนยันตาม (ร่าง) ประกาศฯ</b> ในการกำหนดให้มีนิยามคำว่า กทค.</p> <p><b>เหตุผล</b> เนื่องจากเรื่องนี้เป็น การดำเนินการตาม มาตรา ๒๗ (๑๒) และมาตรา ๕๐ แห่ง พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่ง กทค. มีอำนาจปฏิบัติการแทน กสทช. ตามมาตรา ๔๐ แห่ง พ.ร.บ. องค์การ จัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงให้มี การรายงานผลการดำเนินการต่อ กทค.</p>
<b>๒. ลักษณะและประเภทของโครงการที่จะมีการคัดเลือกผู้ให้บริการ USO</b>		
<p>ข้อ ๔ โครงการตามประกาศนี้ (๑) การจัดให้มีบริการสัญญาณ โทรศัพท์เคลื่อนที่และ/หรือ โทรศัพท์สาธารณะประจำหมู่บ้าน (๒) การจัดให้มีบริการวงจร เชื่อมโยงความเร็วสูงผ่านสายใย แก้วนำแสงเชื่อมต่อระหว่างตำบล</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● ไม่ควรระบุเจาะจงประเภทบริการเฉพาะ ๔ ข้อ เท่านั้น เพื่อให้ไม่เป็นการจำกัดประเภทกิจการ ซึ่งอาจมีลักษณะรูปแบบเทคโนโลยีการให้บริการอื่นๆ เพิ่มได้อีกในอนาคต ทำให้ประกาศนี้สามารถ รองรับการให้บริการ USO ที่จะเกิดขึ้นใหม่ได้ โดยไม่ต้องแก้ไขใดๆ อีกทั้งลักษณะประเภทของ โครงการที่มีการคัดเลือกไม่ควรระบุในลักษณะทางตรงหรือทางอ้อม ซึ่งเป็นการจำกัดผู้ร่วม การคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการโทรคมนาคมประเภทที่ ๒ หรือประเภทที่ ๓ ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง (บมจ. สามารถ เทลคอม)</li> </ul>	<p><b>ยืนยันตาม (ร่าง) ประกาศฯ</b> ในการระบุประเภทของบริการ USO ดังกล่าว</p> <p><b>เหตุผล</b> เพื่อให้เกิดความชัดเจนในขอบเขต การดำเนินงานตามที่กำหนดไว้ในแผน USO (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)</p>

ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
<p>(๓) การจัดทำให้มีบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงแก่หน่วยงานและกลุ่มเป้าหมายทางสังคม</p> <p>(๔) การจัดทำให้มีบริการอินเทอร์เน็ตแก่หน่วยงานและกลุ่มเป้าหมายทางสังคม</p>	<p><u>ข้อ ๔ (๑)</u></p> <p>เห็นควรปรับเปลี่ยนคำว่า “บริการสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่” เป็น “บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่” เนื่องจาก คำว่า “บริการสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่” ไม่ปรากฏเป็นลักษณะและประเภทบริการโทรคมนาคมที่ กสทช. ประกาศกำหนด และไม่มีการให้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นการเฉพาะสำหรับบริการนี้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความสับสนและการตีความขอบเขตการให้บริการ ทั้งนี้ อาจกำหนดหรือขยายความขอบเขตการดำเนินการจัดทำให้มีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เพิ่มเติมไว้ในเอกสารเชิญชวน</p> <p>(บก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจนซ์)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● เห็นควรปรับแก้ไขเป็น “การจัดให้มีบริการโทรศัพท์สาธารณะประจำหมู่บ้าน” ด้วยเหตุผล ดังนี้</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. การให้บริการโทรศัพท์ ปัจจุบันยังมีเทคโนโลยีอื่นในการให้บริการได้ เช่น VOIP</li> <li>๒. สอดคล้องกับคำนิยามข้อ ๓ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บค่า USO ที่กำหนดว่า บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน หมายความว่า บริการโทรศัพท์และอินเทอร์เน็ตที่ความเร็วไม่น้อยกว่า ๒ Mbps โดยไม่จำกัดประเภทของเทคโนโลยีและการใช้งาน...</li> </ol> <p>(บก. ยูไนเต็ต อินฟอริเมชั่น ไฮเวย์)</p>	<p><b>แก้ไข (ร่าง) ประกาศฯ</b> ดังนี้</p> <p>ข้อ ๔ (๑) การจัดทำให้มีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ และ/หรือการจัดให้มีบริการโทรศัพท์สาธารณะประจำหมู่บ้าน</p> <p><u>เหตุผล</u></p> <p>แก้ไขถ้อยคำ เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะและประเภทของบริการโทรคมนาคม</p>
	<p><u>ข้อ ๔ (๒)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● เห็นควรแก้ไขจาก “ระหว่างตำบล” เป็น “ถึง หรือ ไปสู่ ตำบล”</li> </ul> <p>(บมจ. ทีโอที)</p>	<p><b>แก้ไข (ร่าง) ประกาศฯ</b> ดังนี้</p> <p>ข้อ ๔ (๒) การจัดทำให้มีบริการวางจรเชื่อมโยงความเร็วสูงผ่านสายใยแก้วนำแสงเชื่อมต่อไปสู่ตำบล</p> <p><u>เหตุผล</u></p> <p>แก้ไขถ้อยคำ เพื่อให้การกำหนดขอบเขตการดำเนินงานมีความครอบคลุมถึงการขยายโครงข่ายเส้นใยแก้วนำแสงภายในตำบลเดียวกันด้วย</p>

ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
	<ul style="list-style-type: none"> <li>เสนอให้จัดการคัดเลือกผู้ให้บริการ USO แบบรวมทุกประเภทโครงการแทนการแยกประเภทโครงการเป็น ๒ กลุ่ม ทั้งนี้ เพื่อเป็นการนำเงินกองทุน USO มาดำเนินการจัดให้มีบริการอย่างคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด (บกก. แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค)</li> </ul>	<p>การคัดเลือกผู้ให้บริการ USO จะต้องมีการแยกแต่ละประเภทโครงการออกจากกัน <u>เหตุผล</u></p> <p>เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตทุกรายสามารถเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO ได้ โดยที่ไม่จำเป็นต้องมีใบอนุญาตตรงตามประเภทบริการ USO ในทุกโครงการ (ยกเว้นการให้บริการที่ต้องได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่)</p>
<p><b>๓. การกำหนดคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO</b></p>		
<p>ข้อ ๕ ผู้มีความประสงค์จะเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมหรืออยู่ระหว่างการขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม โดยประเภทของใบอนุญาตที่ได้รับหรืออยู่ระหว่างการขอต่ออายุต้องสามารถรองรับสิทธิในการประกอบกิจการ โทรคมนาคมตามประเภทของโครงการ</p>	<p>ข้อ ๕ (๑)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>เห็นควรให้ตัดข้อความที่กำหนดว่า “... ประเภทของใบอนุญาตที่ได้รับหรืออยู่ระหว่างการขอต่ออายุใบอนุญาตต้องสามารถรองรับสิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามประเภทของโครงการ” เนื่องจากเป็นการกีดกันและรอนสิทธิมิให้ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตประเภทที่ ๑ และ ๒ ที่ไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเองได้เข้าร่วมการคัดเลือกในโครงการ และเป็นข้อจำกัดซึ่งส่งผลให้ผู้เข้าร่วมการคัดเลือกได้น้อยลง ซึ่งอาจเป็นการเอื้อประโยชน์ต่อผู้รับใบอนุญาตบางราย อีกทั้งจะเป็นการสร้างภาระต้นทุนและระยะเวลาต่อผู้ประสงค์จะเข้าร่วมการคัดเลือกในการขอเพิ่มประเภทของใบอนุญาต เพื่อให้ได้รับสิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามประเภทของโครงการนั้น โดยที่ภายหลังอาจไม่ได้รับคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO (บกก. สามารถ เทลคอม, บกก ยูไนเต็ต อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์)</li> <li>เห็นด้วยกับการกำหนดคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO ว่าต้องเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมมาก่อนที่จะเข้าร่วมการคัดเลือก โดยประเภทใบอนุญาตที่ได้รับจะต้องเป็นประเภทเดียวกับบริการที่กำหนดไว้ในโครงการและสามารถให้บริการในพื้นที่ที่กำหนดไว้ในโครงการได้ เนื่องจากผู้เข้าร่วมการ</li> </ul>	<p><u>แก้ไขเพิ่มเติม (ร่าง) ประกาศ</u> ดังนี้</p> <p>ข้อ ๕ (๑) เป็นผู้รับใบอนุญาตตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม</p> <p><u>เหตุผล</u></p> <p>๑. เนื่องจากผู้รับใบอนุญาตทุกรายมีหน้าที่จัดสรรรายได้เป็นค่า USO ให้แก่กองทุนฯ ดังนั้น เพื่อความเท่าเทียม ผู้รับใบอนุญาตทุกรายจึงมีสิทธิเข้าร่วมคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO (ยกเว้นโครงการจัดให้มีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งผู้เข้าร่วมประกวดราคาจะต้องได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p>

ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
<p>(๒) ไม่มีความเกี่ยวข้องกันกับผู้เข้าร่วมการคัดเลือกรายอื่น ไม่เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ไม่เป็นบริษัทย่อย ไม่เป็นบริษัทร่วม ไม่เป็นผู้มีอำนาจควบคุมหรือถูกควบคุม หรือไม่มีการถือหุ้นไขว้กับผู้เข้าร่วมการคัดเลือกรายอื่น เว้นแต่กรณีมีความสัมพันธ์ในลักษณะการเป็นผู้ให้ หรือผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ตาม มาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔</p> <p>(๓) เป็นผู้มีความสามารถในการเข้าถึงวงเงินกู้ยืมไม่น้อยกว่าเพดานราคาที่กำหนดไว้</p>	<p>คัดเลือกรายนั้นได้ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๘ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนด อีกทั้งได้ผ่านการพิจารณาความพร้อมด้านการเงินและการลงทุน ความเชี่ยวชาญและความสามารถในการประกอบกิจการโทรคมนาคมจาก กสทช. มาก่อนแล้ว ซึ่งจะลดความเสี่ยงในการเป็นผู้ขาดคุณสมบัติการเป็นผู้รับใบอนุญาต ซึ่งไม่สามารถให้บริการได้แม้จะชนะการคัดเลือก โดยจะก่อให้เกิดการสูญเสียเวลาและทรัพยากรในการคัดเลือกผู้ให้บริการใหม่ในภายหลัง</p> <p>(บก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์, บก. แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● เห็นด้วยกับการไม่ปิดกั้นผู้รับใบอนุญาตที่อยู่ระหว่างการขอต่ออายุใบอนุญาต หากเป็นใบอนุญาตที่สามารถให้บริการได้ตามประเภทและในพื้นที่เดียวกับบริการที่กำหนดไว้ในโครงการ (บก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์)</li> <li>● ไม่เห็นด้วยที่จะกำหนดให้ ผู้ที่มีได้เป็นผู้รับใบอนุญาตในประเภทบริการตามโครงการสามารถเข้าร่วมการคัดเลือกได้ โดยเมื่อเป็นผู้ชนะการคัดเลือก กสทช. จะพิจารณาให้ใบอนุญาตภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งไม่ควรเป็นเหตุบังคับให้ กสทช. ต้องออกใบอนุญาตให้กับผู้ชนะการคัดเลือก ตัวอย่างเช่น ในกรณีที่การจัดให้มีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่หรือบริการสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ ต้องเป็นผู้รับใบอนุญาตเพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบมีโครงข่ายและมีสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ จึงจะสามารถให้บริการดังกล่าวได้ ในกรณีนี้ กสทช. อาจไม่สามารถพิจารณาให้ใบอนุญาตได้ ตามกำหนดระยะเวลา หรือไม่สามารถให้ใบอนุญาตได้ในท้ายที่สุด เนื่องจากข้อจำกัดด้านการจัดสรรคลื่นความถี่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ดำเนินการด้วยวิธีการประมูล ซึ่งมีขั้นตอนและระยะเวลามากพอควร (บก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์, บก. แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค)</li> <li>● เสนอให้ผู้ประสงค์จะเข้าร่วมการคัดเลือกมีสิทธิขอเพิ่มเงื่อนไขการให้บริการภายหลังได้รับการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO แต่ไม่เห็นด้วยในการให้เพิ่มเงื่อนไขในการอนุญาตแบบ Auto License (บก. แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค)</li> <li>● เห็นควรให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการจาก กสทช. มีสิทธิเข้าร่วมประมูลได้ แม้จะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตรายที่ด้รับยกเว้นไม่ต้องนำส่งค่า USO ๓.๗๕% เนื่องจากมีรายได้สุทธิไม่ถึง ๒๐</li> </ul>	<p>ในการให้บริการสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ อยู่ก่อนแล้วเท่านั้น)</p> <p>๒. กรณีผู้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา เนื่องจากไม่ได้เป็นผู้รับใบอนุญาตที่มีหน้าที่จัดสรรรายได้เป็นค่า USO ให้แก่กองทุนฯ จึงไม่สามารถเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO ได้</p> <p>๓. เนื่องจากการให้บริการ USO เป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามที่ กสทช. กำหนดเพื่อประโยชน์สาธารณะ ผู้ให้บริการ USO จึงต้องมีใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมตรงตามประเภทบริการ USO อย่างถูกต้อง จึงจะสามารถจัดให้มีบริการ USO ได้ โดยจะกำหนดวิธีการและเงื่อนไขไว้ในเอกสารประกวดราคาให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีใบอนุญาตไม่ตรงตามประเภทบริการ USO จะต้องดำเนินการยื่นคำขอพร้อมเอกสารเสมือนการยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามประเภทบริการ USO พร้อมการยื่นเอกสารเข้าร่วมประกวดราคา</p>

ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
	<p>ล้านบาทต่อปี (บก. แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ผู้รับสัมปทานหรือสัญญาที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องจัดสรรรายได้ให้แก่กองทุนฯ ไม่ควรได้รับสิทธิเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO เนื่องจากแหล่งที่มาของเงินกองทุนฯ มาจากผู้รับใบอนุญาต จึงเห็นควรกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วม การคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO ให้ชัดเจนว่า ต้องเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ได้จัดสรรรายได้ให้แก่กองทุนฯ</li> </ul> <p>(บมจ. ทีโอที)</p>	
	<p>ข้อ ๕ (๒)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>เห็นด้วยที่กำหนดให้ผู้เข้าร่วมการคัดเลือกจะต้องไม่มีความเกี่ยวข้องกันในทางการถือหุ้นกับผู้เข้าร่วมการคัดเลือกรายอื่น</li> </ul> <p>(บก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>เห็นควรกำหนดข้อยกเว้นสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดเดียวกัน เพื่อให้ทั้ง บมจ. กสท โทรคมนาคม และ บมจ. ทีโอที สามารถเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO ได้ โดยระบุคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการให้ชัดเจนว่า “ยกเว้นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งโดย พ.ร.บ. พุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒” เนื่องจากหาก บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ไม่สามารถเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO ได้ จะทำให้การจัดให้มีบริการ USO ระยะที่ ๓ ไม่มีการแข่งขันที่เพียงพอและไม่มีประสิทธิภาพ ประกอบกับที่ผ่านมาแม้ว่าทั้ง ๒ บริษัท จะดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกัน แต่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจาก กสทช. แยกต่างหากจากกัน รวมทั้งการนำส่งค่า USO และการกำกับดูแลกิจการที่ แยกจากกัน</li> </ul> <p>(บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>การกำหนดให้ผู้เข้าร่วมการคัดเลือกจะต้องไม่มีความเกี่ยวข้องกันควรหมายความถึงเฉพาะในแต่ละโครงการที่จัดให้มีการประกวดราคาหรือตามรายสัญญาโครงการที่จัดประกวดราคาในแต่ละครั้งเท่านั้น มิใช่หมายถึงในโครงการประกวดราคาทั้งหมดทุกโครงการและในทุกการประกวดราคาที่จะมีขึ้น มิฉะนั้น อาจส่งผลให้ไม่เกิดการแข่งขันอย่างแท้จริง เพราะเป็นการกีดกันมิให้บริษัทในเครือหรือที่มี</li> </ul>	<p><b>แก้ไข (ร่าง) ประกาศฯ ดังนี้</b></p> <p>ข้อ ๕ (๒) ไม่เป็นผู้มีความเกี่ยวข้องกันกับผู้เข้าร่วมการคัดเลือกรายอื่น ไม่เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ไม่เป็นบริษัทย่อย ไม่เป็นบริษัทร่วม ไม่เป็นผู้มีอำนาจควบคุมหรือถูกควบคุม หรือไม่มีการถือหุ้นไขว้กับผู้เข้าร่วมการคัดเลือกรายอื่น</p> <p><b>เหตุผล</b></p> <p>๑. เนื่องจากผู้รับใบอนุญาตตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้ฯ มิได้หมายความรวมถึง ผู้รับสัมปทาน ผู้รับสัมปทานจึงไม่สามารถเข้าร่วมประกวดราคาโครงการ USO ได้ จึงตัดข้อความดังกล่าวออก</p> <p>๒. ผู้เข้าร่วมประกวดราคาโครงการ USO ที่มีความสัมพันธ์ระหว่างกันดังกล่าว ไม่สามารถเข้าร่วมประกวดราคาในรายสัญญาเดียวกันได้ แต่สามารถเข้าร่วมกันได้</p>

ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
	<p>ความเกี่ยวข้องกันกับผู้ให้บริการรายอื่นและเคยเข้าร่วมประมูลไปแล้วสามารถเข้าประมูลในโครงการอื่นๆ ได้</p> <p>(บจก. แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค)</p>	<p>โดยรายละเอียดเรื่องนี้จะกำหนดไว้ในคู่มือการประกวดราคาโครงการ USO และเอกสารประกวดราคา ซึ่งจะเผยแพร่ให้รับทราบอย่างเป็นทางการต่อไป</p>
	<p>ข้อ ๕ (๓)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ความสามารถในการเข้าถึงวงเงินกู้ อาจไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ เพื่อมิให้เป็นภาระเอื้อประโยชน์ให้เฉพาะผู้เข้าร่วมการคัดเลือกที่เป็นผู้ให้บริการรายใหญ่ เนื่องจากผู้รับใบอนุญาตได้ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติด้านการเงินและการลงทุนจากการขอรับใบอนุญาตมาแล้ว อีกทั้งการให้บริการ USO จะได้รับเงินอุดหนุนจากกองทุนฯ ในการดำเนินการทั้งหมด โดยที่ผู้ให้บริการ USO ไม่ต้องอาศัยเงินกู้จากแหล่งอื่นมาใช้ดำเนินการ</li> </ul> <p>(บจก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● เห็นควรกำหนดให้ชัดเจนว่า ผู้เข้ารับการคัดเลือกจะต้องแสดงเอกสารหลักฐานหรือใช้วิธีการใดในการพิสูจน์ว่าเป็นผู้มีความสามารถในการเข้าถึงวงเงินกู้ยืม ซึ่งอาจใช้วิธีแสดงเอกสาร “หนังสือให้การสนับสนุนทางการเงินจากสถาบันการเงิน ประเภทธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑” ว่ามีความยินดีสนับสนุนทางการเงินให้ผู้เข้าร่วมซึ่งได้รับคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO เพื่อดำเนินโครงการ USO ทำนองเดียวกับหนังสือให้การสนับสนุนทางการเงินของสถาบันการเงินที่ได้เคยกำหนดเป็นเอกสารที่ใช้ยื่นประกอบการประมูลคลื่นความถี่ 3G 2100 MHz</li> </ul> <p>แต่ทั้งนี้ จะต้องตัดข้อความที่ว่า “ไม่น้อยกว่าเพดานราคาที่กำหนดไว้” ออก เนื่องจากระเบียบขั้นตอนของการขอให้สถาบันการเงินออกหนังสือสนับสนุนทางการเงินนั้น สถาบันการเงินส่วนใหญ่มักมีความกังวลว่า หากจะต้องออกหนังสือโดยมีการกำหนดจำนวนเงิน อาจมีผลทางกฎหมายเป็นการผูกพันตนเพื่อให้ปฏิบัติตามหนังสือฉบับนั้น ซึ่งจะต้องมีกระบวนการพิจารณาภายในและใช้ระยะเวลาค่อนข้างมาก จึงอาจทำให้ผู้ที่ประสงค์เข้าร่วมการคัดเลือกขาดคุณสมบัติตามข้อนี้ไปได้ อีกทั้ง การระบุจำนวนเงินในหนังสือสนับสนุนทางการเงิน สถาบันการเงินอาจคิดค่าธรรมเนียม (Commitment Fee) เนื่องจากจะต้องมีการผูกพันในการจัดเตรียมวงเงินให้แก่ผู้ขอหนังสือดังกล่าว ซึ่งจะทำให้ผู้ที่ประสงค์</p>	<p><b>แก้ไข (ร่าง) ประกาศ</b></p> <p>ข้อ ๕ (๓) เป็นผู้มีความสามารถในการเข้าถึงวงเงินกู้ยืมไม่น้อยกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา</p> <p><b>เหตุผล</b></p> <p>เนื่องจากการให้บริการ USO เป็นบริการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ดังนั้น การที่ต้องกำหนดให้ผู้เข้าร่วมประกวดราคาโครงการ USO ต้องเป็นผู้มีความสามารถในการเข้าถึงวงเงินกู้ยืมด้วยนั้น ก็เพื่อเป็นหลักประกันถึงความพร้อมและสภาพคล่องทางการเงินในขณะนั้นของผู้ที่จะเข้าร่วมประกวดราคาเป็นผู้ให้บริการ USO</p> <p>อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในการประกวดราคาแต่ละครั้งจะมีเพดานราคาที่แตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับปริมาณงานและสภาพพื้นที่เป้าหมาย เป็นต้น เพื่อมิให้เป็นภาระแก่ผู้ที่จะเข้าร่วมประกวดราคาในการเข้าถึงวงเงินกู้ยืม จึงกำหนดให้ผู้เข้าร่วมประกวดราคาต้องมีความสามารถในการเข้าถึงวงเงินกู้ยืมไม่น้อยกว่าอัตราที่กำหนดไว้ในเอกสาร</p>

ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
	<p>เข้าร่วมการคัดเลือกมีภาระค่าใช้จ่ายและเกิดความลังเลใจที่จะเข้าร่วมคัดเลือก ซึ่งส่งผลเป็นการกีดกันการแข่งขันได้เช่นกัน</p> <p>อีกทั้ง จะต้องแจ้งให้ผู้ประสงค์เข้าร่วมการคัดเลือกได้ทราบล่วงหน้าอย่างน้อย ๑ เดือน เพื่อสามารถเตรียมเอกสารหลักฐานดังกล่าวได้ทันเวลายื่นเอกสารประกวดราคา (บมจ. แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค)</p>	<p>ประกวดราคา</p> <p><b>เพิ่มเติม (ร่าง) ประกาศฯ</b></p> <p>ข้อ ๕ (๔) มีคุณสมบัติอื่นตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคา</p> <p><u>เหตุผล</u></p> <p>เนื่องจากการประกวดราคาแต่ละครั้งอาจมีขอบเขตการดำเนินงานเฉพาะอย่างที่อาจต้องมีการกำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมประกวดราคาเพิ่มเติมในภายหลัง</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เห็นควรเปิดโอกาสให้ผู้รับใบอนุญาตหลายรายร่วมกันสามารถเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการได้ เช่น Consortium เพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสให้แก่ผู้รับใบอนุญาตรายเล็ก หรือผู้รับใบอนุญาตที่มีศักยภาพร่วมกันในการเป็นผู้ให้บริการ USO โดยไม่ผูกขาดหรือเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งที่มีใบอนุญาตครบทุกบริการตามโครงการที่กำหนด โดยกำหนดเพิ่มเติมไว้ในคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO (บจก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ็นซ์)</li> </ul>	<p>ผู้รับใบอนุญาตหลายรายสามารถเข้าร่วมกันเพื่อเข้าร่วมประกวดราคาเป็นผู้ให้บริการ USO ร่วมกันได้ โดยรายละเอียดจะกำหนดไว้ในคู่มือการประกวดราคา โครงการ USO และเอกสารประกวดราคา ซึ่งจะเผยแพร่ให้รับทราบอย่างเป็นทางการต่อไป</p>
<p><b>๔. แนวทางดำเนินการในการคัดเลือกผู้ให้บริการ USO</b></p>		
<p>ข้อ ๖ ในการดำเนินการคัดเลือกผู้ให้บริการ USO ให้สำนักงานดำเนินการตามระเบียบและประกาศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ให้สำนักงานรายงานรายงานผลการดำเนินงานต่อ กทค. เพื่อทราบ</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกผู้ให้บริการ USO ไว้ในประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดให้มีบริการ USO หรือระบุให้ชัดเจนว่า ในการดำเนินการคัดเลือกผู้ให้บริการ USO ให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามระเบียบและประกาศใดบ้าง รวมทั้งระบุรายละเอียดวิธีการปฏิบัติ หลักเกณฑ์การตัดสิน และวิธีการที่ใช้ในการพิจารณาคัดเลือกอย่างละเอียดไว้ในเอกสารเชิญชวนด้วย (บมจ. ทีโอที, บมจ. กสท โทรคมนาคม, บมจ. สามารถ เทลคอม)</li> </ul>	<p><b>ยืนยันตาม (ร่าง) ประกาศฯ</b></p> <p><u>เหตุผล</u></p> <p>เนื่องจากการดำเนินการตามประกาศและระเบียบที่มีอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ผู้ที่จะเข้าร่วมประกวดราคาเป็นผู้ให้บริการ USO รับทราบถึงแนวทางดำเนินการและวิธีปฏิบัติที่ชัดเจน สำนักงาน</p>

ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เห็นควรจัดทำหลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้ให้บริการ USO ขึ้นมาและรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ โดยไม่ควรนำระเบียบ กทช. ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๘ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมถึงประกาศสำนักงาน กทช. ที่เกี่ยวข้อง มาใช้ในการคัดเลือกผู้ให้บริการ USO เนื่องจากระเบียบและประกาศดังกล่าวมีลักษณะกว้าง เหมาะสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างทั่วไป แต่สำหรับการจัดให้มีบริการ USO ตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการ USO อย่างชัดเจน และเป็นธรรม ประกอบกับการจัดให้มีบริการ USO มีมูลค่าสูง และมีผลกระทบต่อหลายกลุ่ม เช่น กลุ่มผู้ให้บริการโทรคมนาคม กลุ่มผู้บริโภค ดังนั้น หากการดำเนินการในการคัดเลือกผู้ให้บริการ USO ไม่มีความชัดเจนในด้านต่างๆ เช่น วิธีดำเนินการคัดเลือกผู้ให้บริการ จะใช้วิธีใด เงื่อนไขการยื่นเอกสาร (หากมี) เงื่อนไขการวางหลักประกัน เป็นต้น ซึ่งอาจไม่เป็นธรรมต่อผู้ประสงค์เข้าร่วมการคัดเลือก และจะก่อให้เกิดปัญหาและข้อพิพาทต่างๆ ได้ (บจก. ยูไนเต็ด อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์)</li> </ul>	<p>กทช. จึงจัดทำคู่มือการประกวดราคา โครงการ USO และเอกสารประกวดราคา ใน ๒ จังหวัดนำร่อง (จังหวัดหนองคายและพิษณุโลก) โดยเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะมีการนำไปชี้แจงและตอบข้อซักถามในรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการประกวดราคาต่อไป</p>
<p><b>๕. การกำหนดหน้าที่ของผู้ให้บริการ USO</b></p>		
<p>ข้อ ๗ ผู้ให้บริการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ...</p> <p>(๒) ปฏิบัติตามกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ และคำสั่งของ กทช. อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงเรื่อง (๒.๑) ...</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เห็นควรระบุกฎหมาย ประกาศ ระเบียบ และคำสั่งของ กทช. ที่เกี่ยวข้องที่ผู้ให้บริการ USO ต้องปฏิบัติตามไว้ในประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดให้มีบริการ USO หรือในเอกสารเชิญชวน ทั้งนี้ เพื่อความชัดเจนในการตัดสินใจเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO และหากได้รับการคัดเลือกจะได้ดำเนินการได้อย่างถูกต้อง (บมจ. ทีโอที)</li> </ul>	<p><b>ยืนยันตาม (ร่าง) ประกาศ เหตุผล</b></p> <p>เนื่องจากผู้ให้บริการ USO เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม จึงมีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโทรคมนาคม ส่วนเงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติในการเป็นผู้ให้บริการ USO จะกำหนดไว้คู่มือการประกวดราคาโครงการ USO และเอกสารประกวดราคา ซึ่งจะเผยแพร่ให้รับทราบอย่างเป็นทางการต่อไป</p>



ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
	<ul style="list-style-type: none"> <li>กำหนดเพียงหน้าที่ของผู้ให้บริการ USO แต่ไม่ได้กำหนดสิทธิและผลประโยชน์ของผู้ให้บริการ USO แต่อย่างใด เห็นควรเพิ่มเติมหน้าที่ให้ กสทช. สนับสนุนการจัดให้มีบริการ USO ในเรื่องต่างๆ เช่น การช่วยประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขออนุญาตเข้าใช้สิทธิแห่งทาง เป็นต้น (บมจ. กสท โทรคมนาคม)</li> <li>เห็นควรกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมในเอกสารเชิญชวนว่าผู้ให้บริการมีหน้าที่ที่จะต้องต่ออายุใบอนุญาตให้ครอบคลุมตามระยะเวลาของโครงการ ซึ่งหากผู้ให้บริการไม่ดำเนินการ ให้ถือว่าเป็นการผิดเงื่อนไขหรือการไม่สามารถดำเนินการบรรลุเป้าหมายของโครงการได้ ซึ่งจะต้องเข้าข่ายมีบทลงโทษ (บจก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์)</li> </ul>	<p>รับไว้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p> <p>รับไว้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>
<b>๖. ข้อคิดเห็นอื่นๆ</b>		
<p>การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขอื่นๆ เพิ่มเติม</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>เห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางดำเนินการ กรณีไม่มีผู้ให้บริการรายใดเข้าร่วมเป็นผู้คัดเลือกในโครงการ USO ตามเอกสารเชิญชวนที่สำนักงาน กสทช. ประกาศ (บมจ. กสท โทรคมนาคม)</li> <li>เสนอให้มีการกำหนดเงื่อนไขเป็นกรณีพิเศษหรือให้ความช่วยเหลือกับผู้ให้บริการ USO ในการขอสิทธิแห่งทาง ทั้งกระบวนการขออนุมัติจาก กสทช. และการขอสิทธิแห่งทางจากผู้มีกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองในทรัพย์สินที่ผู้ได้รับการคัดเลือกจะต้องใช้เพื่อให้สามารถให้บริการ USO ได้ ทั้งนี้ อาจกำหนดให้สัญญาการให้บริการ USO เริ่มนับระยะเวลาการดำเนินการภายหลังจากได้รับสิทธิแห่งทางแล้ว หรือมีการพิจารณาผ่อนผันระยะเวลาการดำเนินการตามสัญญาในกรณีที่ความล่าช้าเกิดขึ้นจากเรื่องสิทธิแห่งทาง โดยให้ผู้ให้บริการ USO ไม่ตกอยู่ในฐานะผู้ผิดเงื่อนไขตามสัญญาการให้บริการ USO ดังกล่าว (บจก. ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์)</li> </ul>	<p>แนวทางดำเนินการในกรณีดังกล่าวจะกำหนดไว้ในคู่มือการประกวดราคาโครงการ USO และเอกสารประกวดราคา ซึ่งจะเผยแพร่ให้รับทราบอย่างเป็นทางการต่อไป</p> <p>รับไว้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>

ประเด็นความคิดเห็น	ความคิดเห็น	แนวทางดำเนินการ
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เห็นควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้รับใบอนุญาตต่อเอกสารเชิญชวนที่มีรายละเอียดของโครงการ ซึ่งประกอบด้วย พื้นที่เป้าหมาย ขอบเขตการดำเนินงาน เพดานราคา ระยะเวลาดำเนินการ และมาตรฐานคุณภาพขั้นต่ำของบริการ รวมทั้งการกำหนดค่าปรับ (ถ้ามี) โดยต้องระบุรายละเอียดทั้งหมดในเอกสารเชิญชวนด้วย เนื่องจากเอกสารเชิญชวนมีความสำคัญต่อผู้รับใบอนุญาต เพื่อใช้พิจารณาความเหมาะสมของพื้นที่เป้าหมาย ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการจัดให้มีบริการ ซึ่งจะทำให้สามารถพิจารณากรอบระยะเวลาดำเนินการและเพดานราคาได้อย่างเหมาะสม และใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจเข้าร่วมการคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO ด้วย (บมจ. กสท โทรคมนาคม)</li> </ul>	<p>สำนักงาน กสทช. อยู่ระหว่างการจัดทำ คู่มือประกวดราคาในโครงการ USO และเอกสารประกวดราคาใน ๒ จังหวัดนำร่อง (จังหวัดหนองคายและพิษณุโลก) โดยเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะมีการนำไปชี้แจงและตอบข้อซักถามในรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับการประกวดราคาต่อไป</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● เสนอว่าจะต้องไม่ห้ามผู้ได้รับคัดเลือกเป็นผู้ให้บริการ USO ในการจ้างช่วง, จ้างเหมาช่วง (Outsource) บุคคลอื่นหรือบริษัทในเครือในการดำเนินการเพื่อจัดให้มีบริการ หรือไม่จำกัดวิธีการในการได้มาซึ่งการจัดให้มีบริการตามโครงการที่ตนได้รับคัดเลือก (บจก. แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค)</li> </ul>	<p>ผู้ชนะการประกวดราคาเป็นผู้ให้บริการ USO สามารถดำเนินการจ้างช่วงหรือจ้างเหมาช่วงได้ในส่วนของการก่อสร้าง โครงข่าย การจัดหา และการติดตั้งอุปกรณ์ เป็นต้น ยกเว้นในส่วนของการให้บริการ โทรคมนาคมที่ไม่สามารถให้ผู้อื่นดำเนินการแทนได้ ทั้งนี้ เงื่อนไขและขอบเขตงานในการจ้างให้ผู้อื่นดำเนินการแทนได้นั้น จะนำไปกำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาต่อไป</p>