

**บันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประกาศ กสทช.
เรื่อง กระบวนการออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมแบบอัตโนมัติ (Automatic License)
ระหว่าง 25 เมษายน 2554 – 31 พฤษภาคม 2554**

ประเด็นที่รับฟังความคิดเห็น	หน่วยงาน	ความคิดเห็นที่ได้รับ	มติหรือผลการพิจารณาของ กสทช. พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป
ความเหมาะสมของ ขอข้ายของการยื่น ขอรับใบอนุญาต วัตถุประสงค์ของการ อนุญาต และลักษณะ ของการอนุญาต ที่ กำหนดต้องดำเนินการ ตามกระบวนการ ขั้นตอนที่กำหนดใน ประกาศนี้	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)	เหมาะสมแล้ว ทั้งนี้ เห็นควรกำหนดเพิ่มเติมให้ครอบคลุมไปถึงการขอ อนุญาตใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและใบอนุญาตตั้งสถานีวิทยุคมนาคม ด้วย บริษัท เห็นด้วยในหลักการของร่างประกาศฯ และกระบวนการออก ใบอนุญาตแบบ Automatic License โดยให้ กทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. สามารถมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้พิจารณาออก ใบอนุญาต และให้มีระยะเวลาในการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน 3 วันทำการ เพราะจะช่วยให้เกิดความสะดวกรวดเร็วมายิ่งขึ้น อย่างไรก็ดี บริษัทตั้งข้อสังเกตว่า ร่างประกาศฯ มิได้รวมถึง กระบวนการออกใบอนุญาตให้ มีและใช้ ซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคม (กำหนดแต่เพียงการออกใบอนุญาตให้นำเข้า ใบอนุญาตให้ทำ ใบอนุญาตให้นำออก และใบอนุญาตให้ค้าซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคม เท่านั้น) ซึ่งบริษัทเห็นว่า ในเมื่อการออกใบอนุญาตดังกล่าวเป็นการ ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 6 แห่ง พ.ร.บ. วิทยุคมนาคมฯ ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 6 และเพื่อให้เกิดความสะดวกล่องตัวไป ทั้งระบบ ร่างประกาศฯ ฉบับนี้ จึงควรรวมถึงกระบวนการออก ใบอนุญาตให้ มีและใช้ ซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคมไว้ด้วยเช่นกัน และควร กำหนดให้กระบวนการในการออกใบอนุญาตตั้งสถานีวิทยุคมนาคม ตามมาตรา 11 แห่ง พ.ร.บ. วิทยุคมนาคมฯ สามารถดำเนินการด้วย กระบวนการ Automatic License ด้วย เพื่อให้เกิดการปรับปรุง	กทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ในการประชุมครั้งที่ 21/2554 เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2554 ได้พิจารณา แล้ว มีมติกำหนดให้การออกใบอนุญาตให้มี ใช้ เครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคม และ ใบอนุญาตพนักงานวิทยุคมนาคม บางประเภท อยู่ ภายใต้กระบวนการออกใบอนุญาตแบบอัตโนมัติ (Automatic License) นี้ด้วย และได้ปรับแก้ ภาคผนวก ก ของประกาศให้สอดคล้องกับมติการ ประชุมดังกล่าวด้วยแล้ว

		กระบวนการออกใบอนุญาตตาม พ.ร.บ. วิทยุคมนาคม ไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรา 45 วรรคสองแห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ดังนั้นจึงใคร่ขอให้ กทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ผ่อนปรนขั้นตอนการให้ใบอนุญาตดังกล่าว ในแนวทางเดียวกันกับ Automatic License ของใบอนุญาตให้นำเข้าใบอนุญาตให้ทำ ใบอนุญาตให้นำออก และใบอนุญาตให้ค้าซึ่งเครื่อง วิทยุคมนาคม ในอนาคตอันใกล้	
	นายสมศักดิ์ ชัยวณิชยา	ตามร่างข้อ 6 ที่กำหนดเวลาในการยื่นขอ เป็นประโยชน์ดีมาก	-
ความเหมาะสมของกระบวนการ ขั้นตอน และกรอบระยะเวลา ดำเนินการในการขอรับและออกใบอนุญาต	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	1) ระยะเวลาในการดำเนินการขอรับและออกใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมแบบอัตโนมัติ (Automatic License) แล้วเสร็จภายในสามวันทำการนับแต่วันที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตนั้น มีความเหมาะสมแล้ว	-
		2) กสท เห็นว่าค่าธรรมเนียมใบอนุญาตที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ 22 (พ.ศ. 2535) มีความเหมาะสมอยู่แล้ว อย่างไรก็ตามหากคณะกรรมการจะมีการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าว เห็นควรพิจารณาให้มีความสอดคล้องกับต้นทุนการดำเนินการที่แท้จริงในปัจจุบัน	-
	3) ตามภาคผนวก ข แผนผังขั้นตอนการขอรับและออกใบอนุญาต ขั้นตอนให้สำนักงานตรวจทานความถูกต้องของใบอนุญาต ควรมาก่อน ขั้นตอนการพิมพ์ใบอนุญาต	ปรับแก้ แผนผังขั้นตอนการขอรับและออกใบอนุญาต ในภาคผนวก ข ของประกาศให้ชัดเจนยิ่งขึ้น	
	บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)	บริษัทเห็นด้วยในหลักการของกระบวนการขั้นตอน (ตามที่ปรากฏในภาคผนวก ข ของร่างประกาศฯ) และกรอบระยะเวลาดำเนินการ 3 วัน อย่างไรก็ตาม บริษัทขอเรียนเสนอความเห็นไว้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและง่ายต่อการปฏิบัติงานยิ่งขึ้น ร่างประกาศฯ ดังกล่าวจึงควรกำหนดและรวบรวม (1) แบบคำขอที่เกี่ยวข้องและ (2) เอกสารหลักฐานที่	แบบคำขอที่เกี่ยวข้อง และเอกสารหลักฐานที่จำเป็น สำหรับการขอใบอนุญาตนั้น ได้ระบุไว้แล้วในประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้องดังนี้ (1) ประกาศ กสทช. เรื่อง การค้าเครื่องวิทยุคมนาคม

		จำเป็นเกี่ยวข้องกับหมดที่ต้องใช้ในการขอรับใบอนุญาต	(2) ประกาศ กสทช. เรื่อง การทำเครื่องวิทยุคมนาคม (3) ประกาศ กสทช. เรื่อง การนำเข้าเครื่องวิทยุคมนาคม (4) ประกาศ กสทช. เรื่อง การนำออกเครื่องวิทยุคมนาคม (5) ประกาศ กสทช. เรื่อง ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตวิทยุคมนาคม
	นายสมศักดิ์ ชัยวณิชยา	ควรมีช่องทางในการตรวจสอบดำเนินงาน	สำนักงาน กสทช. (สำนักการอนุญาตกิจการเฉพาะกิจ) ได้กำหนดช่องทางในการติดตามและสอบถามความคืบหน้าในการยื่นขอรับใบอนุญาตไว้แล้ว ผ่านทางระบบโทรศัพท์
ความเหมาะสมของการร้องขอให้ กสทช. พิจารณาทบทวน และการโต้แย้งเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	1) ขั้นตอนในการร้องขอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาทบทวนใหม่ภายใน 15 วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง กรณีไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ได้ กสทช. เห็นควรขยายระยะเวลาในการร้องขอให้พิจารณาใหม่เป็น 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง	ปรับแก้ข้อความข้อ 11 ของประกาศฯ เป็นดังนี้ “ในกรณีที่สำนักงานพิจารณาไม่ออกใบอนุญาตตามประกาศนี้ ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการเพื่อให้ทบทวนการพิจารณาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือถือว่าได้รับแจ้งการไม่อนุญาต ทั้งนี้ การอุทธรณ์ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539” ซึ่งไม่ต้องยื่นแบบคำขอหรือชำระค่าธรรมเนียมใหม่
		2) ในการร้องขอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาใหม่กรณีไม่สามารถออกใบอนุญาตให้ได้นั้น กสทช. เห็นว่าผู้ร้องขอไม่ควรถูกดำเนินการยื่นแบบคำขอพร้อมกรอกรายละเอียดในแบบคำขอใหม่อีกครั้ง และไม่ควรให้ชำระค่าธรรมเนียมซ้ำซ้อน	
	บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)	ตามข้อ 11 ของร่างประกาศฯ กำหนดว่า ในกรณีที่สำนักงานพิจารณาไม่ออกใบอนุญาตตามประกาศนี้ ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตมีสิทธิยื่นคำขอให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนใหม่ได้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือถือว่าได้รับแจ้งการไม่ออกใบอนุญาต ทั้งนี้โดยต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติ	ปรับแก้ข้อความข้อ 11 ของประกาศฯ เป็นดังนี้ “ในกรณีที่สำนักงานพิจารณาไม่ออกใบอนุญาตตามประกาศนี้ ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตมีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการเพื่อให้ทบทวนการพิจารณาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งหรือถือว่าได้รับแจ้ง

		<p>วิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 นั้น</p> <p>บริษัทเห็นว่า ข้อความดังกล่าวยังคงคลุมเครือและอาจไม่ชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงขอให้สำนักงาน กสทช. โปรดให้ความชัดเจนในประโยคว่า ...ทั้งนี้ โดยต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 นั้น</p> <p>หมายความว่า สำนักงาน กสทช. ประสงค์ที่จะนำแต่เฉพาะเงื่อนไขตามที่กำหนดไว้ในอนุมาตรา (1) ถึง (4) ของมาตรา 54 มาใช้โดยอนุโลมหรือไม่</p>	<p>การไม่อนุญาต ทั้งนี้ การอุทธรณ์ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙"</p>
	นายสมศักดิ์ ชัยวณิชยา	ดี	-
ประเด็นเพิ่มเติมอื่นๆ	-	-	-

หมายเหตุ

- (1) บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) มีความคิดเห็นลงวันที่ 30 พฤษภาคม 2554 ส่งมาพร้อมหนังสือบริษัทฯ ที่ TAC.LG.161/2554 ลงวันที่ 30 พฤษภาคม 2554 ซึ่งสำนักงานฯ ได้รับเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2554
- (2) บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) มีความคิดเห็นลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2554 ส่งมาพร้อมหนังสือบริษัทฯ ที่ กสท. รก.(กร.)/645 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2554 ซึ่งสำนักงานฯ ได้รับเมื่อวันที่ 30 พฤษภาคม 2554
- (3) นายสมศักดิ์ ชัยวณิชยา มีความคิดเห็นลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2554