

สรุปการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 890-895/935-940 MHz

<p>1. ขนาดของคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต ความเหมาะสมในการกำหนดขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต คลื่นความถี่ขนาด 2 x 5 MHz จำนวน 1 ชุดคลื่นความถี่</p>
--

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
1.1 การประมูลคลื่นความถี่ขนาด 2 x 5 MHz จำนวน 1 ชุดคลื่นความถี่		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	<p>ผู้ประกอบการ</p> <p>1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</p> <p>- เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม</p>	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	<p>ภาคประชาชน</p> <p>1) นายณรงค์ฤทธิ์ อินสวัสดิ์</p> <p>- เห็นควรให้จัดประมูลคลื่นความถี่เป็นขนาด 2 x 10 MHz เนื่องจากเห็นว่า การประมูลคลื่นความถี่เพียง 2 x 5 MHz จะทำให้อินเทอร์เน็ตมีคุณภาพไม่ดี</p>	- ยืนยันตามข้อกำหนดเดิม เนื่องจากกระทรวงคมนาคมแจ้งความประสงค์ใช้งานคลื่นความถี่จำนวน 5 MHz สำหรับระบบคมนาคมขนส่งทางราง
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-

2. วิธีการอนุญาต

- 2.1 ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Ascending Bid Auction
- 2.2 ความเหมาะสมของกฎการประมูล มีรายละเอียดใดที่สมควรเพิ่มเติมหรือไม่

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
2.1 ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Ascending Bid Auction		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
2.2 ความเหมาะสมของกฎการประมูล มีรายละเอียดใดที่สมควรเพิ่มเติมหรือไม่		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-

3. ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (reserve price)

- 3.1 ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 37,988 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2 x 5 MHz)
- 3.2 ความเหมาะสมของการกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
3.1 ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 37,988 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2 x 5 MHz)		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	<p>ผู้ประกอบการ</p> <p>1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</p> <p>- เสนอให้มีการกำหนดราคาขั้นต่ำเท่ากันกับการประมูลครั้งแรก กล่าวคือ เท่ากับ 16,080 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 2x10 MHz หรือเท่ากับ 8,040 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 2x5 MHz โดยเห็นว่า</p> <p>1. ราคาขั้นต่ำของคลื่นความถี่ที่กำหนดจากราคาสสุดท้ายจากประมูลคราวที่แล้วที่ 37,988 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ 1 ชุด (2x5 MHz) ไม่มีความเหมาะสมเนื่องจากราคาดังกล่าวไม่สามารถถือว่าเป็นราคาตลาด (market price) ของคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ขนาด 2x5 MHz ที่จะใช้อ้างอิงในการกำหนดราคาการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 ในครั้งนี้ เนื่องจากเหตุผล ดังต่อไปนี้</p> <p>1.1 ราคาดังกล่าวไม่ได้เป็นราคาที่เกิดขึ้นจากความต้องการของตลาดที่แท้จริง (true market demand) แต่เป็นราคาที่เกิดขึ้นจากความต้องการเทียม (artificial market demand) ที่เกิดจากการเสนอราคาของผู้เข้าประมูลที่ไม่ได้มีความต้องการใช้คลื่นความถี่อย่างแท้จริง และท้ายที่สุดก็เกิดกรณีที่ไม่สามารถชำระค่าคลื่นความถี่</p> <p>1.2 การประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ในครั้งนี้เป็นการประมูลครั้งที่สี่ หลังจากที่ กสทช. ได้จัดประมูลและจัดสรรคลื่น 900 MHz ให้กับอุตสาหกรรมไปแล้วจำนวน 2x20 MHz ความต้องการคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ของตลาดในขณะนี้ย่อมลดลง ดังนั้นราคาขั้นต่ำของการประมูลครั้งนี้ควรต่ำกว่าครั้งก่อนหน้า</p> <p>2. โดยข้อเท็จจริง ผลจากราคาคลื่นความถี่จากการประมูลครั้งที่แล้วกระทบต่อเนื่องต่อมูลค่าหลักทรัพย์ของกลุ่ม ICT ในตลาดหลักทรัพย์ทันทีหลังการ</p>	<p>- ยืนยันตามข้อกำหนดเดิม เนื่องจาก</p> <p>1) ราคาขั้นต่ำตาม (ร่าง) ประกาศฯ คำนวณมาจากราคาสสุดท้ายของการประมูลคลื่นในปี 2558 ซึ่งเกิดจากการแข่งขันเสนอราคาตามกฎหมายและกระบวนการของการประมูล สะท้อนความต้องการของตลาด (Market Demand) นอกจากนี้ ยังเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบเชิงต้นทุนระหว่างผู้ประกอบการที่ได้รับใบอนุญาตการให้บริการบนคลื่นความถี่ย่านเดียวกันจากการประมูล (Level Playing Field) และเป็นราคาขั้นต่ำที่คำนึงถึงงวดและระยะเวลาการชำระเงินค่าประมูลคลื่นในอนาคต</p> <p>2) ราคาขั้นต่ำตาม (ร่าง) ประกาศฯ สอดคล้องกับมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ 31/2558 เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2558 “เห็นชอบการนำราคาสุดท้ายของการประมูลคลื่นในปี 2558 เป็นเกณฑ์หรือปัจจัยที่จะนำมาใช้ในการคำนวณมูลค่าคลื่น โดยกำหนดอัตราส่วนของการคิดให้ใช้เป็นพื้นฐานที่เป็นอัตราเดียวกัน”</p>

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
	<p>ประมูลโดยทำให้มูลค่าในตลาดลดลงกว่า 500,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลกระทบที่สูงกว่ารายได้ที่ได้รับจากการประมูลอย่างเทียบกันไม่ได้และแสดงให้เห็นแล้วว่าเป็นราคาที่สูงเกินสมควร บริษัทเห็นว่าราคาที่กำหนดราคาเริ่มต้นของการประมูลในคราวนี้โดยใช้ราคาสุดท้ายจากการประมูลครั้งที่แล้วซึ่งราคาที่สูงที่สุดในโลก จะส่งผลกระทบต่อมูลค่าตลาดกลุ่ม ICT ซ้ำอีกครั้งหนึ่ง</p> <p>3. การกำหนดราคาขั้นต่ำที่ 37,988 ล้านบาทต่อคลื่นความถี่ขนาด 2x5 MHz จะทำให้ผู้สนใจบางรายตัดสินใจไม่เข้าร่วมประมูลเนื่องจากเป็นราคาที่สูงเกินกว่าที่จะนำไปประกอบธุรกิจแข่งขันในตลาดส่งผลให้คลื่นความถี่เหลือจากการประมูล และเสียโอกาสในการนำคลื่นความถี่ไปใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและสาธารณะอย่างเต็มที่</p> <p>4. กสทช. และรัฐบาลไม่ควรให้ความสำคัญของรายได้จากการประมูลคลื่นความถี่เป็นลำดับแรกแต่ควรให้ความสำคัญกับการสนับสนุนให้อุตสาหกรรมโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่เป็นอุตสาหกรรมที่ประสิทธิภาพ ส่งเสริมให้เกิดการลงทุนแข่งขันกันในการจัดให้บริการที่ดี เกิดเป็นโครงสร้างพื้นฐานของประเทศรองรับการพัฒนาของภาคส่วนอุตสาหกรรมอื่นๆ ต่อไป โดยให้ผลการลงทุน การพัฒนาบริการ การเกิดนวัตกรรมต่างๆ ต่อเนื่องบนโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ส่งผลต่อไปในรูปของการขยายตัวในทางเศรษฐกิจ (multiplier effect) โดยท้ายที่สุดรัฐจะมีรายได้จากภาษีที่เพิ่มขึ้นจากกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้น</p> <p>ภาคประชาชน</p> <p>1) นายณรงค์ฤทธิ์ อินสวัสดิ์</p> <ul style="list-style-type: none"> - เห็นควรให้จัดประมูลคลื่นความถี่ 2 x 10 MHz ในราคาเดิม เพื่อไม่ให้เกิดการเสียเปรียบกันระหว่างผู้ประกอบการโทรคมนาคม 	
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
3.2 ความเหมาะสมของการกำหนดจุดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ	

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
	<p>1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</p> <p>- เสนอให้มีการกำหนดงวดการชำระค่าคลื่นความถี่โดยให้มีการชำระเป็นจำนวน 15 งวดเท่ากับระยะเวลาอายุใบอนุญาต 15 ปี โดยชำระทุกปี โดยเห็นว่า</p> <p>1. การกำหนดให้มีการชำระค่าคลื่นความถี่โดยแบ่งเป็น 4 งวดดังนี้ งวดที่ 1 จำนวน 4,020 ล้านบาทภายใน 90 วันหลังประกาศผลการประมูล งวดที่ 2 จำนวน 2,010 ล้านบาทภายในสองปีหลังได้รับใบอนุญาต งวดที่ 3 จำนวน 2,010 ล้านบาทภายในสามปีหลังได้รับใบอนุญาต และงวดที่ 4 ชำระจำนวนเงินที่เหลือทั้งหมดภายในสี่ปีหลังได้รับใบอนุญาต ทำให้เกิดภาระต่อผู้ชนะการประมูลเป็นอย่างมากในการต้องเตรียมเงินค่าคลื่นความถี่ก้อนใหญ่ชำระในช่วงแรกของการได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยที่ยังไม่ได้นำคลื่นความถี่ออกให้บริการเพื่อได้รับรายได้การให้บริการอย่างเต็มที่ ดังนั้น หาก กสทช. ต้องการกระตุ้นให้เกิดการแข่งขันในการประมูล ควรที่จะลดภาระในการชำระค่าคลื่นความถี่ให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ผู้ชนะการประมูลนำคลื่นความถี่ไปใช้ประโยชน์ อีกทั้งการประมูลในครั้งนี้นี้ยังเป็นการประมูลคลื่นความถี่หลังจากที่มีผู้รับใบอนุญาตใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ไปก่อนหน้านี้แล้วถึง 2 ปี ทำให้ผู้ชนะการประมูลครั้งนี้เสียเปรียบในการแข่งขันเนื่องจากเข้าสู่ตลาด 900 MHz ช้ากว่าผู้ประกอบการรายอื่น ทำให้คลื่นความถี่ของผู้ชนะการประมูลมีคุณค่าทางเศรษฐศาสตร์ต่ำกว่าของรายอื่น จึงควรกำหนดระยะเวลาการชำระเงินที่ไม่ให้กระชั้นจนเกินไป</p>	<p>- ยืนยันตามข้อกำหนดเดิม เนื่องจากการประมูลคลื่นในครั้งนี้นี้เกิดขึ้นภายหลังจากการประมูลคลื่นย่านเดียวกันในปี 2558 ด้วยระยะเวลาห่างกันไม่ถึง 3 ปี จึงเห็นควรกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตในลักษณะเดิม เพื่อไม่ให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบและคงไว้ซึ่งสถานะแวดล้อมของการแข่งขันบนพื้นฐานเดียวกัน (Level Playing Field) ระหว่างผู้ชนะการประมูลปี 2558 และผู้ชนะการประมูลในครั้งนี้นี้</p> <p>อย่างไรก็ดี ในกรณีที่มีกฎหมาย ประกาศ หรือคำสั่งอื่นใดอันมีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการชำระเงินประมูลคลื่นความถี่ ให้นำกฎหมาย ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าวมาใช้บังคับกับการชำระเงินประมูลคลื่นความถี่ตามประกาศนี้โดยอนุโลม</p>
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-

4. กระบวนการอนุญาต

4.1 การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)

4.1.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต

4.1.2 ความเหมาะสมของวิธีการขอรับใบอนุญาต

4.1.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันสัญญาจำนวนร้อยละ 5 ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

4.1.4 ความเหมาะสมของระยะเวลาและวิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต

4.1.5 ความเหมาะสมของแบบคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz

4.1.6 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในการอำนวยความสะดวก กรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ที่เข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz หรือ 900 MHz ที่ผ่านมายื่นเอกสารเพิ่มเติมเฉพาะส่วนที่มีการเปลี่ยนแปลง

4.2 เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

4.2.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
4.1 การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)		
4.1.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
4.1.2 ความเหมาะสมของวิธีการขอรับใบอนุญาต		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
4.1.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันสัญญาจำนวนร้อยละ 5 ของราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
4.1.4 ความเหมาะสมของระยะเวลาและวิธีการพิจารณาในการออกใบอนุญาต		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
4.1.5 ความเหมาะสมของแบบคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
4.1.6 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในการอำนวยความสะดวก กรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ที่เข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ย่าน 1800 MHz หรือ 900 MHz ที่ผ่านมายื่นเอกสารเพิ่มเติมเฉพาะส่วนที่มีการเปลี่ยนแปลง		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
4.2 เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต		
4.2.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-

5. สิทธิ หน้าที่ และเงื่อนไขในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz
- 5.1 ความเหมาะสมของระยะเวลาการอนุญาต
 - 5.2 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ
 - 5.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO) ในการประกันการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อยร้อยละสิบของโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งหมด
 - 5.4 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องมาตรการเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค
 - 5.5 ความเหมาะสมของการกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีความเกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาตสามารถใช้คลื่นความถี่เดิมในช่วงระยะเวลา 2 ปีแรกแทนการใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตย่าน 900 MHz ที่ได้รับอนุญาตตามประกาศนี้
 - 5.6 ความเหมาะสมของเงื่อนไขอื่น ๆ

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
5.1 ความเหมาะสมของระยะเวลาการอนุญาต		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
5.2 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
5.3 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO) ในการประกันการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อยร้อยละสิบของโครงข่ายโทรคมนาคมทั้งหมด		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
5.4 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในเรื่องมาตรการเพื่อสังคมและคุ้มครองผู้บริโภค		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
5.5 ความเหมาะสมของการกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีความเกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาตสามารถใช้คลื่นความถี่เดิมในช่วงระยะเวลา 2 ปีแรกแทนการใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตย่าน 900 MHz ที่ได้รับอนุญาตตามประกาศนี้		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย อนึ่ง ในร่างประกาศ กสทช. ข้อ 17 ระบุคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ที่อนุญาตให้ใช้ในช่วง 839 -844/984 -989 MHz คลาดเคลื่อน จึงขอแก้ไขช่วงความถี่เป็นดังนี้: 839 - 844/884 -889 MHz - เสนอให้ในการเปลี่ยนผ่านเครือข่ายการให้บริการจากระบบ 850 MHz เป็นระบบ 900 MHz จะต้องมีการดำเนินการเป็นขั้นตอน กล่าวคือ 1. ในช่วงเวลาที่ให้บริการด้วยระบบ 850 MHz ในช่วงระยะเวลา 2 ปีแรก จะต้องการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานระบบ 900 MHz ทั่วประเทศคู่ขนานไปด้วย เพื่อให้มี Coverage และ Capacity ที่สามารถทดแทนระบบ 850 MHz 2. ในการตัดเปลี่ยน (Switch Over) จากระบบ 850 MHz เป็น 900 MHz จะไม่สามารถดำเนินการปิดระบบ 850 MHz พร้อมกับเปิดระบบ 900 MHz ได้พร้อมๆ กันในทันทีทั่วประเทศ แต่จะต้องมีการดำเนินการทยอยตัดเปลี่ยนเป็นรายพื้นที่ เพื่อจำกัดขนาดความผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้นให้จำกัดในพื้นที่เฉพาะไม่ให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง ดังนั้นในช่วงเวลาทยอยตัดเปลี่ยนระบบดังกล่าว จะมีการใช้คลื่นความถี่ทั้งย่าน 850 MHz และ 900 MHz โดยจะใช้คลื่นใดคลื่นหนึ่งตามแผนการตัดเปลี่ยนระบบในแต่ละพื้นที่	

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
	<p>รวมทั้ง เห็นว่าเรื่องตัดเปลี่ยนระบบเป็นเรื่องรายละเอียดการดำเนินการทางเทคนิค ดังนั้น เห็นสมควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่เสนอแผนการดำเนินการให้ กสทช. รับทราบก่อนดำเนินการ โดยไม่ควรกำหนดไว้ในประกาศ กสทช. ว่าไม่อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งสองย่านพร้อมกันเนื่องจากเป็นข้อกำหนดที่เป็นไปไม่ได้ในทางปฏิบัติ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรแก้ไขคำว่า “ผู้ที่มีความเกี่ยวข้อง” เป็น “บริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือ” เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการ กสทช. เรื่อง มาตรการ กำกับดูแลการรวมธุรกิจในการโทรคมนาคม - ควรกำหนดให้ กสทช. ออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 839-844/884-889 และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมบนคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ในช่วงเวลาที่ใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz แทนไปพลางก่อนด้วย เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 45 พรบ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ที่บัญญัติว่า “ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้” และตามมาตรา 7 พรบ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม ที่บัญญัติว่า “ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการโทรคมนาคม...ต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการ...” ทั้งนี้ ในร่างประกาศ กสทช. ข้อ 6 กำหนดเพียงว่าจะออกใบอนุญาตให้ใช้ความถี่ย่าน 900 MHz และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่ 3 เท่านั้น ดังนั้น ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 850 MHz (ในช่วงเวลาที่ใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz แทนไปพลางก่อน) ควรกำหนดไว้ให้ชัดเจนว่าเป็นส่วนหนึ่งของใบอนุญาตให้ใช้ความถี่ย่าน 900 MHz หรือเป็นใบอนุญาตแยกต่างหาก - เสนอให้แก้ไขข้อความในร่างประกาศ กสทช. ข้อ 17 เป็นดังนี้ “ในระหว่างการสร้างโครงข่ายโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ตามประกาศนี้ยังไม่แล้วเสร็จในสถานีฐานใด และผู้รับใบอนุญาตประสงค์ที่จะใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ในช่วง 839 – 844/884 – 889 MHz ซึ่งผู้รับใบอนุญาตหรือผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับบริษัทในกลุ่มหรือบริษัทในเครือของผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ดังกล่าวอยู่เดิม ให้สามารถใช้คลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ในสถานีฐานดังกล่าวแทนไปพลางก่อนได้เป็นระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี เพื่อเปลี่ยนไปใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz โดยผู้รับใบอนุญาต 	<ul style="list-style-type: none"> - เห็นสอดคล้องและแก้ไขตามที่เสนอ - การใช้คลื่นความถี่ย่าน 850 MHz สามารถใช้ได้ตามประกาศฯ โดยไม่ต้องออกใบอนุญาต - นำความเห็นที่ได้รับมาประกอบการปรับปรุงเงื่อนไขข้อ 17 ใหม่

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
	<p>ต้องแจ้งความประสงค์และแผนการใช้งานคลื่นความถี่ให้สำนักงานทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 7 วันก่อนเริ่มใช้งาน และในสถานียุทธานหนึ่งๆไม่อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งสองย่านพร้อมกัน และเพื่อการนี้สำนักงานจะออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 839 – 844/884 – 889 MHz ให้แก่ผู้รับใบอนุญาต</p> <p>ทั้งนี้ เงื่อนไขการชำระเงินและระยะเวลาในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ของผู้รับใบอนุญาตยังคงเป็นไปตามข้อ 11 และ 14”</p>	
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	<p>ผู้ประกอบการ</p> <p>1) บริษัท แอดวานซ์ ไร้เลส เน็ตเวอร์ค จำกัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตประสงค์ที่จะใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ในช่วง 839 – 844/884 – 889 MHz ในช่วงระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี นั้น บริษัทขอเรียนว่า เนื่องจากในปัจจุบันการใช้งานคลื่นความถี่ในช่วงความถี่ดังกล่าว ก่อให้เกิดการรบกวนกับการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ในช่วง 895 – 905/940-950 MHz ของบริษัท ตามที่บริษัทได้เคยมีหนังสือแจ้งปัญหาการรบกวนไปยัง กสทช. หลายฉบับ ซึ่งแต่เดิมในการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz บริษัทได้ประเมินผลกระทบของปัญหาดังกล่าวต่อแผนธุรกิจของบริษัทว่า จะสิ้นสุดลงเมื่อสิ้นสุดอายุสัมปทานของคลื่น 850 MHz ในเดือนกันยายน 2561 - ในกรณีที่ กสทช. จะพิจารณาอนุญาตให้มีการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ต่อไปอีกเป็นระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาการรบกวนกันนั้น บริษัทขอให้ กสทช. กำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาการรบกวนการใช้งานคลื่นความถี่ดังกล่าว รวมถึงมาตรการเยียวยาหรือบรรเทาความเสียหายอันเกิดจากการที่บริษัทถูกกระทบสิทธิในการใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรมาไม่ได้เต็มประสิทธิภาพปราศจากการรบกวน และขอเสนอให้ กสทช. กำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตประสงค์ที่จะใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ในช่วง 839 - 844/884 - 889 MHz ในช่วงระยะเวลาไม่เกิน 2 ปี ว่า ผู้รับใบอนุญาตดังกล่าวต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาการรบกวนการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ของบริษัท ในช่วง 895 - 905/940 - 950 MHz โดยทันทีหาก บริษัท พบปัญหาการรบกวนเกิดขึ้น - คลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ที่ถูกต้องควรเป็นในช่วง 839 – 844/884 – 889 	<ul style="list-style-type: none"> - ข้อกำหนดดังกล่าวได้มีการพิจารณาถึงประเด็นการรบกวนกันของการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz และการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz แล้ว ซึ่งทำให้ภายหลังการประมูลได้มีช่วงห่างของความถี่เพิ่มขึ้นจาก 1 MHz เป็น 6 MHz ทั้งนี้ ในกรณีที่พบว่า ยังมีการรบกวนกันของคลื่นความถี่ กสทช. อาจกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการรบกวนเป็นรายกรณีตามความเหมาะสมต่อไป

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
	MHz	
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-
5.6 ความเหมาะสมของเงื่อนไขอื่น ๆ		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	<p>ผู้ประกอบการ</p> <p>1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - ไม่เห็นด้วย ทั้งนี้เนื่องจากเมื่อผู้ชนะการประมูลได้ชำระเงินประมูลในงวดแรกแล้ว มีความเป็นไปได้ที่ กสทช. จะออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่คลื่น 900 MHz ในทันที ซึ่งจะทำให้ผู้รับใบอนุญาตมีความจำเป็นต้องใช้คลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ในทันทีเช่นเดียวกัน การมีข้อกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องแจ้งความประสงค์และแผนการใช้คลื่นความถี่ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 7 วันก่อนเริ่มใช้งานจึงไม่เหมาะสม - เห็นสมควรกำหนดให้มีการแจ้งความประสงค์ให้ สำนักงาน กสทช. ทราบล่วงหน้าโดยไม่ต้องกำหนดระยะเวลา 	- นำความเห็นที่ได้มาประกอบการปรับปรุงเงื่อนไข
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-

6. มาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล

6.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในมาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
6.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดในมาตรการจำกัดพฤติกรรมสมยอมในการเสนอราคาประมูล		
(1) เห็นด้วยกับข้อกำหนด	ผู้ประกอบการ 1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด - เห็นด้วย/ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม	-
(2) ไม่เห็นด้วยกับข้อกำหนด	-	-
(3) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ	-	-

7. ประเด็นอื่น ๆ

ประเด็น	ความเห็น	ความเห็น กสทช.
7.1 อื่น ๆ		
<p>(1) แนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาณรบกวนจากคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz</p>	<p>ผู้ประกอบการ</p> <p>1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - โดยที่คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ด้าน Uplink จะถูกสัญญาณจากคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz ด้าน Downlink รบกวนเนื่องจากมีระยะห่างกันเพียง 6 MHz จึงจำเป็นต้องมีข้อกำหนด/ขั้นตอนการประสานงานความถี่ - เห็นสมควรกำหนดให้มีแนวทางแก้ไขปัญหารบกวนอย่างเป็นรูปธรรมดังนี้ <ol style="list-style-type: none"> 1. มีการจำกัดระดับความแรงของสัญญาณรบกวนให้ชัดเจน 2. มีการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการประสานงานคลื่นความถี่ระหว่างผู้รับใบอนุญาต และผู้ให้บริการคลื่นความถี่ย่าน 850 MHz รวมทั้งขั้นตอนการเข้าแทรกแซงของ กสทช. เพื่อแก้ไขปัญหา (Intervention) 	<ul style="list-style-type: none"> - รับทราบข้อเสนอเพื่อนำไปประกอบการกำหนดแนวทางต่อไป
<p>(2) กรอบเวลาในการดำเนินการเพื่อให้ใช้คลื่นความถี่</p>	<p>ผู้ประกอบการ</p> <p>1) บมจ. โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น/ บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด</p> <ul style="list-style-type: none"> - กำหนดระยะเวลาในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตในวันที่ 8 ตุลาคม 2561 นั้น เป็นกำหนดเวลาที่กระชั้นชิดซึ่งทำให้มีเวลาจำกัดมากในการพิจารณาเข้าร่วมประมูล ซึ่งหากมีการขยายระยะเวลา ก็จะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการพิจารณาจากหลายฝ่าย รวมถึงผู้ประกอบการรายต่างๆที่อาจสนใจเข้าร่วมประมูลก็จะมีเวลาพิจารณามากขึ้น - เสนอให้ขยายกรอบการดำเนินการออกไป 2 สัปดาห์ จากกำหนดการเดิม เพื่อให้ผู้สนใจทุกรายมีโอกาสได้พิจารณาตัดสินใจในการลงทุนตามสมควรและมีเวลาเตรียมการต่างๆได้ทันการณ์ 	<ul style="list-style-type: none"> - ระยะเวลาเดิมเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมแล้ว