

5 ความเห็น



การควบรวม ทู-ดีแทค
กับ ปัญหากฎหมาย

การควบรวม ทู-ดีแทค กับ ปัญหากฎหมาย



ข่าวการควบรวมกิจการ ทู-ดีแทค ซึ่งเป็นผู้ให้บริการโทรศัพท์มือถือ อยู่ในความสนใจของประชาชน เป็นจำนวนมาก เพราะถือเป็น เรื่องใกล้ตัว

แต่เป็นที่น่าเสียดาย ที่มีการ สื่อสารที่คลาดเคลื่อน จนกระทั่ง สังคมสับสนเกี่ยวกับการควบรวม ดังกล่าว ในอย่างน้อย 2 กรณี ดังนี้

1. คณะกรรมการกิจการ กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) มีอำนาจและหน้าที่ในการ ควบคุมราคาค่าบริการ และที่ผ่านมา ค่าบริการโทรศัพท์มือถือได้ลดลง มาตลอด เมื่อเปรียบกับสินค้าอื่นๆ ที่ราคาสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แม้ในช่วงของภาวะเงินเฟ้อ

2. อำนาจของ กสทช.

ในการพิจารณาและอนุมัติการ ควบรวมในครั้งนี้ ซึ่งเป็นการที่ บริษัท 2 บริษัท มาควบรวมกัน และเกิดเป็นบริษัทขึ้นมาใหม่ (A+B=C) เป็นกรณีที่เรียกว่า

Amalgamation มีความแตกต่าง กับอีกรูปแบบ ที่บริษัทที่หนึ่ง เข้าไปซื้อหุ้นในบริษัทที่สอง ในลักษณะที่เป็นการ Take Over รูปแบบ Amalgamation

เป็นไปตาม ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจ ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2561

โดยมีอย่างน้อย 2 หน่วยงานภายนอกที่เป็นกลาง ที่ได้ศึกษาวิจัยข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดย 2 หน่วยงาน ได้แก่

ก. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นสถาบัน การศึกษาชั้นนำของประเทศที่ กสทช. ได้มอบหมาย ให้ทำการศึกษาวิจัยในเรื่องนี้ โดยเป็นการร่วมงาน วิเคราะห์โดยคณะอาจารย์ทางด้านนิติศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ และสังคมศาสตร์

งานวิจัยทางวิชาการของจุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย ได้สรุปว่า ในปัจจุบัน กสทช. ยังไม่มีอำนาจตามกฎหมายในการอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้เกิดการรวมธุรกิจได้ แต่ประกาศ

กสทช. เรื่องมาตรการกำกับดูแล การรวมธุรกิจ ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2561 กำหนดให้ ใช้มาตรการเฉพาะสำหรับผู้มีอำนาจเหนือตลาด อย่างมีนัยสำคัญในตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง มาบังคับใช้เพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์ สาธารณะ

จึงสรุปได้ความว่า กสทช. ไม่มีอำนาจ อนุญาตหรือไม่อนุญาตการควมรวม ทู-ดีแทค แต่มีอำนาจในการกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อ ควบคุมได้

ข. คณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเป็นองค์กร ที่ให้ความเห็นและให้คำปรึกษาทางกฎหมายแก่ รัฐบาลและหน่วยงานทางราชการ ที่ได้ทำความคิดเห็น สืบเนื่องมาจากข้อหารือของ กสทช. ที่ได้สอบถาม ความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้

แม้คณะกรรมการกฤษฎีกาจะมีความเห็นว่า ข้อหารือเกี่ยวกับการควมรวมกิจการโทรคมนาคม ที่ถามมาส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจ ตามกฎหมายของ กสทช. ในประเด็นเรื่องของการ ใช้ดุลพินิจคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงไม่อาจให้ ความเห็นได้ อีกทั้ง กสทช. เป็นองค์กรอิสระ การ กำหนดมาตรการหรือเงื่อนไขต่างๆ จึงเป็นอำนาจ หน้าที่ของ กสทช. เอง

แต่คณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีความเห็นว่า กสทช. มีอำนาจกำหนดเงื่อนไขหรือนำมาตรการ

เฉพาะสำหรับผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัย สำคัญในตลาดโทรคมนาคมที่เกี่ยวข้อง มาใช้บังคับ เพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้ ตามที่ปรากฏในข้อ 12 ของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการควมรวมในกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. 2561 การดำเนินการใดๆ ในการรวมธุรกิจจึงต้องดำเนินการตามประกาศ กสทช. พ.ศ. 2561 และการใช้อำนาจของ กสทช. ต้องคำนึงถึงความได้สัดส่วนระหว่างการคุ้มครอง ผู้บริโภคกับการพัฒนากิจการโทรคมนาคมด้วย

จึงเป็นความเห็นที่สอดคล้องกับ จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย ที่ต้องพิจารณาตาม ประกาศ กสทช. พ.ศ. 2561 ซึ่ง ประกาศ กสทช. พ.ศ. 2561 กสทช. ไม่มีอำนาจอนุญาตหรือไม่อนุญาตการ ควมรวม ทู-ดีแทค แต่มีอำนาจในการกำหนด มาตรการเฉพาะเพื่อควบคุมได้

ในเมื่อความเห็นเกี่ยวกับการควมรวมกิจการ โทรคมนาคมของ 2 องค์กร ซึ่งเป็นที่ยอมรับ และเชื่อถือสอดคล้องกัน จึงสมควรที่จะเป็นไฟ นำทางให้ กสทช. สามารถตัดสินใจเดินทางต่อ ในทางที่ถูกต้องและถูกกฎหมายต่อไป ท่ามกลาง ความสับสนของสังคมในเรื่องอำนาจของ กสทช. ดังกล่าว

YET ANOTHER SETBACK

The DES Ministry's demand for satellite capacity for winning bidders of orbital slots threatens to derail the auction. **B3**

TELECOMMUNICATIONS

DES Ministry demand disrupts satellite orbital slot auction

KOMSAN TORTERMMVASANA

The second attempt by the telecom regulator to hold a satellite orbital slot auction looks set to face a major hurdle as the Digital Economy and Society (DES) Ministry demands reservation of some satellite capacity from the winning bidders for state use without charges.

The National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC) plans to meet with the DES Ministry's representatives to explore practical details about the demand, including flexible conditions, compensation and support.

The demand could discourage some interested parties from joining the bidding, said a ministry source who requested anonymity.

Earlier this month, DES permanent secretary Ajarin Pattanapanchai said the combined demand from state agencies for satellite capacity involves 7.5 satellite transponders from broadcasting satellites and 2 gigabytes of capacity from broadband satellites.

Such a demand had been forwarded to the NBTC, she said.

The move is in line with resolutions from the National Space Policy Commission and the National Digital Economy and Society Committee, which want to see a certain satellite capacity provided to serve the public interest under the concept of the national satellite service, she said.

The most practical approach is to request the NBTC reserve some capacity of the satellites in orbital slots for state usage by National Telecom (NT), Ms Ajarin said.

An NBTC source who requested anonymity said the DES Ministry's demand could create problems for the planned

auction.

The regulator has to come up with a proper solution to address the demand, the source said.

"Nobody can guarantee whether the auction will proceed in December as planned," the source said.

Based on a draft condition of the auction presented at a public hearing last month, the winning bidder in each orbital slot is obligated to reserve 1% of its broadband satellite capacity for state use or only one transponder in the case of a broadcasting satellite.

The issue has drawn opposition from the hearing's participants, who said the winners should provide consent for that requirement.

The source said the NBTC and the DES Ministry must jointly discuss the ministry's demand.

There are some factors that could disrupt the auction's timeline, the source said.

First, Ms Ajarin is due to retire today, while the reshuffle could affect the negotiations of the two parties. Her successor, Wisit Wisitsora-At, is scheduled to take office next week.

Secondly, this high demand may dissatisfy the NBTC as it would discourage prospective bidders from participating in the auction.

Last year's auction, scheduled for Aug 28, was scrapped as SET-listed Thaicom's wholly owned company TC Space Connect was the sole bidder.

"We are still not sure whether any other bidders would join the auction," said the source.

The auction scheduled for December offers five slot packages instead of four placed last year. They consist of 50.5°E and 51°E; 78.5°E; 119.5°E and 120°E; 126°E; and 142°E.