

# ● ไม่ยื่นอุทธรณ์-ตีแตก/เอไอเอส-3BB

## กสทช.แก้ประกาศคุ้มครองรวบรวม

กสทช.แก้ประกาศป้องกันผูกขาดปี 49 และประกาศคุ้มครองกิจการปี 61 ชงเข้มให้ต้องขออนุญาตครอบคลุมทุกมิติของการรวบรวมกิจการ “สุกัซ” ย้ำเพื่อการกำกับดูแลให้เท่าทันกับสถานการณ์ปัจจุบัน ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนและเศรษฐกิจ ไม่มีผลย้อนหลังต่อกรณีทรูรวบรวมตีแตกและเอไอเอสชื่อ 3BB

นายสุกัซ ศุภชลาศัย กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือ กสทช. เปิดเผยว่า เพื่อให้การกำกับดูแลการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มีเหตุการณ์การแข่งขันกันให้มากที่สุด ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้บริโภคและเศรษฐกิจโดยรวม ทั้งจากการได้รับบริการที่ดี ค่าบริการยุติธรรม ขณะเดียวกันก็ต้องส่งเสริมให้ผู้ให้บริการสามารถมีรายได้และมีความสามารถอย่างพอเพียงในการลงทุนและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ๆ ได้นั้น

คณะอนุกรรมการด้านการแข่งขันราคาซึ่งมีตนเป็นประธาน จึงได้มีการปรับปรุงประกาศเรื่องมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2549 และประกาศเรื่องมาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในการกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2561

โดยในส่วนของประกาศปี 2549 ได้ปรับให้มีความชัดเจนขึ้น ในเรื่องของรูปแบบการรวบรวมกิจการที่เข้าข่ายต้องขออนุญาตให้ครอบคลุมในทุกมิติของการรวมธุรกิจ ทั้งใน



ปัจจุบันและที่คาดว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงในอนาคตเนื่องจากประกาศฉบับเดิมนั้น ครอบคลุมการรวมธุรกิจบางประเภท ซึ่งเป็นไปตามเงื่อนไขธุรกิจที่เหมาะสมกับยุคนั้น แต่ไม่เท่าทันเหตุการณ์ในยุคปัจจุบัน

ส่วนสำหรับประกาศปี 2561 แต่เดิมมีความไม่ชัดเจนว่าจะต้องทำอะไรบ้างและอย่างไร รวมถึงต้องมีข้อมูลอะไรบ้าง ซึ่งในประกาศฉบับ

ใหม่นี้ จะมีความชัดเจนในเรื่องของรูปแบบการรวมธุรกิจในลักษณะต่างๆ และการกำหนดวิธีการและกระบวนการวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์ที่ชัดเจน ตั้งแต่การวิเคราะห์โครงสร้างตลาด (Market Structure Analysis) ซึ่งรวมถึงการวิเคราะห์ส่วนแบ่งตลาด (Market Share) และการกระจุกตัวในตลาด (Market Concentration) การวิเคราะห์ผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม

“ประกาศยังกำหนดให้มีการใช้แบบจำลองทางเศรษฐศาสตร์ในลักษณะของแบบจำลองดุลยภาพทั่วไป (Computable General Equilibrium Model) เพื่อประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศต่อผู้บริโภค และตลาดที่เกี่ยวข้อง ทั้งการประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการใช้อำนาจตลาดที่เพิ่มขึ้นหลังการรวมธุรกิจ รวมทั้งผลกระทบต่อราคาหรือค่าบริการด้วย นอกจากนี้ยังต้องมีวิเคราะห์ผลกระทบต่อ การเข้าสู่ตลาด (Entry) ของผู้ประกอบการรายใหม่และคู่แข่งในตลาดที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ การประเมินประสิทธิภาพ (Efficiency) การประหยัดต่อขนาด (Economies of Scale) และการประหยัดอันเนื่องมาจากขอบข่ายการผลิต (Economies of Scope) ที่เกิดขึ้นจากการรวมธุรกิจด้วย”

นายสุกัซ กล่าวว่าการแก้ไขประกาศ 2 ฉบับดังกล่าวได้ดำเนินการเสร็จสิ้นมาระยะหนึ่งแล้ว รอเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมบอร์ด กสทช. และจากนั้นต้องผ่านขั้นตอนการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะด้วย อย่างไรก็ตามประกาศดังกล่าวจะไม่มีผลย้อนหลังต่อการรวบรวมกิจการก่อนหน้า ไม่ว่าจะเป็นกรณีการรวบรวมกิจการระหว่างทรูและตีแตก ตลอดจนการเข้าซื้อกิจการ 3BB ของกลุ่มเอไอเอส.