

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๖

วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้มาประชุม

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

๑. พันเอก เศรษฐพงศ์	มะลิสวรรณ	ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
๒. นายสุทธิพล	ทวีชัยการ	กรรมการ
๓. นายประเสริฐ	ศิลาพัฒน์	กรรมการ
๔. นายประวิทย์	ลีสถาพรวงศา	กรรมการ
๕. พลเอก สุกิจ	ขมะสุนทร	กรรมการ

เจ้าหน้าที่สำนักงาน กสทช.

- นายก่อกิจ ด้านชัยวิจิตร เลขานุการ
- นายพิชัย สุวรรณกิจบริหาร ผู้ช่วยเลขานุการ
- นายสุทธิศักดิ์ ต้นตะโยธิน ผู้ช่วยเลขานุการ
- นายอดุลย์ วิเศษบุปผา ผู้ช่วยเลขานุการ
- พันเอก สมมาส สำราญรัตน์ ผู้บริหารระดับต้น (กท.)
- นางสาววรุณรัตน์ กิจภากรณ์ พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง (กท.)
- นายเนวิน พนมขวัญ ลูกจ้าง (กท.)
- นางสาวนารีรัตน์ เมธีกุล ลูกจ้าง (กท.)
- นางสาวกฤติยา วิสุทธาภรณ์ ลูกจ้าง (กท.)

ผู้ชี้แจง

- นางสุพินญา จำปี ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม
- นายจตุรนต์ โชคสวัสดิ์ ผู้อำนวยการกลุ่มงาน การอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคม ๑
- นายชัยยุทธ มังศรี ผู้อำนวยการกลุ่มงาน รับเรื่องร้องเรียน และ คຸ້ມครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม
- นางสาวพุลศิริ นิลกิจศรานนท์ ผู้อำนวยการกลุ่มงาน การอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคม ๒
- นายเสนห์ สายวงศ์ ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริหารความถี่วิทยุ

๖. นายสุวัฒน์ วสุเสถียร ผู้บริหารระดับต้น (ดท.)
 ๗. นายณัฐวุฒิ อัจจุฑ์ ผู้บริหารระดับต้น (วณ.)
 ๘. นางสาวสุดารัตน์ แก้วงาม พนักงานปฏิบัติการระดับสูง (ปท ๒)
 ๙. นายโสรัจจ์ ศรีพุดม พนักงานปฏิบัติการระดับสูง (มท.)
 ๑๐. นายภูริต ประสานศักดิ์ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง (มท.)
 ๑๑. นางสาวแสงนภา รังคสิริ พนักงานปฏิบัติการระดับสูง (ปท)
 ๑๒. ร้อยโท เจษฎา ศิวรักษ์ เลขานุการ กสทช. (พันเอก เศรษฐพงศ์ฯ)

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ว่า ในวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๔๕ น. ประธาน กสทช. ขอเชิญ กสทช. ทุกท่าน เข้าร่วมประชุมกับ คณะกรรมการติดตามและประเมินผล ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ สำนักงาน กสทช.

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

หมายเหตุ ระเบียบวาระนี้ ส่วนงานเลขานุการจะนำบรรจุเป็นวาระการประชุมและเสนอให้ที่ประชุม กทค. พิจารณาอีกครั้ง

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานการประเมินพฤติกรรมและผลกระทบต่อตลาดที่เกี่ยวข้องภายหลังการควบรวมกิจการระหว่างบริษัททรู มูฟ จำกัด และบริษัท ทรู อินเทอร์เน็ตชั้นเนลคอมมิวนิเคชั่น จำกัด (กลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม)

มติที่ประชุม รับทราบตามที่เสนอ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. โดย กลุ่มงานวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคมพิจารณาตรวจสอบผลกระทบในระยะยาวต่อตลาดที่เกี่ยวข้องด้วย

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ การขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สอง ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง เพื่อให้บริการให้เข้าใช้โครงข่ายโทรคมนาคม ของบริษัท อีสเทค เทเลคอม จำกัด (กลุ่มงาน การอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม)๑

ผู้อำนวยการกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑ (นายจาตุรนต์) นำเสนอ ข้อเท็จจริงกรณีบริษัท อีสเทค เทเลคอม จำกัดขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม แบบที่สอง ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง เพื่อให้บริการให้เข้าใช้โครงข่ายโทรคมนาคม (Network Provider)

มติที่ประชุม

อนุมัติการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สอง ที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ให้แก่บริษัท อีสเทค เทเลคอม จำกัด เพื่อให้บริการให้เข้าใช้โครงข่ายโทรคมนาคม (Network Provider) โดยมีขอบเขตและการอนุญาตตามเงื่อนไขที่กลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคม ๑ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ บมจ. ทริปเปิลที บรอดแบนด์ ขออนุญาตเพิ่มบริการอินเทอร์เน็ต ในใบอนุญาต ประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม และขอยกเลิกใบอนุญาตการให้บริการ อินเทอร์เน็ตแบบที่หนึ่ง (กลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑)

หมายเหตุ

กลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑ ขอถอนระเบียบวาระนี้ โดยส่วนงาน เลขาธิการจะนำบรรจุเป็นวาระการประชุมและเสนอให้ที่ประชุม กทค. เพื่อพิจารณาในการ ประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๔ การขอขยายระยะเวลาการเริ่มให้บริการอินเทอร์เน็ตแบบที่หนึ่ง ของบริษัท เอ. แอนด์ มารีน (ไทย) จำกัด (กลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม๒)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒ (นางสาวพุลศิริ) นำเสนอข้อเท็จจริงกรณี บริษัท เอ.แอนด์ มารีน(ไทย) จำกัด ขอขยายระยะเวลาการเริ่ม ให้บริการเสียงผ่านการให้บริการ อินเทอร์เน็ต VoIP ภายใต้ใบอนุญาตการให้ บริการ อินเทอร์เน็ตแบบที่หนึ่ง เป็นระยะเวลา ๓ เดือน นับแต่วันที่ครบกำหนด (วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๖)

มติที่ประชุม

อนุญาตให้ บริษัท เอ. แอนด์ มารีน(ไทย) จำกัด ขยายระยะเวลาการเริ่มให้บริการ อินเทอร์เน็ตแบบที่หนึ่ง เป็นระยะเวลา ๓ เดือน นับตั้งแต่วันที่ กทค. มีมติที่ประชุมนี้ ทั้งนี้ มอบหมายให้กลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒ รับข้อเสนอแนะของที่ประชุม กทค. ไปดำเนินการในประเด็นเกี่ยวกับแนวทางการขอขยายระยะเวลาการเริ่มให้บริการแล้วนำเสนอที่ประชุม กทค. เพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๕

การประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภทการขายส่งบริการและบริการขายต่อบริการ (กลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม (นางสุพินญาฯ) นำเสนอการพิจารณา ความเห็นที่มีต่อสัญญาและเงื่อนไขการประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภทการขายส่ง บริการและบริการขายต่อบริการ ระหว่างบริษัท ทู อินเทอร์เน็ต จำกัด ผู้ขายส่งบริการ กับบริษัท ทู ดิจิตอล เอ็นเตอร์ เทนเมนท์ จำกัด ผู้ขายต่อบริการ เพื่อให้ความเห็นชอบ สัญญาดังกล่าว

มติที่ประชุม

๑. รับทราบบทวิเคราะห์ความเห็นที่มีต่อสัญญาและเงื่อนไขการประกอบกิจการ โทรคมนาคมประเภทการขายส่งบริการและบริการขายต่อบริการ บริษัท ทู อินเทอร์เน็ต จำกัด ผู้ขายส่งบริการ กับบริษัท ทู ดิจิตอล เอ็นเตอร์เทนเมนท์ จำกัด ผู้ขายต่อบริการ ตามที่กลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคมเสนอ
๒. เห็นชอบแบบสัญญาและเงื่อนไขการประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภทการขายส่ง บริการและบริการขายต่อบริการ ระหว่างบริษัท ทู อินเทอร์เน็ต จำกัด ผู้ขายส่งบริการ กับบริษัท ทู ดิจิตอล เอ็นเตอร์เทนเมนท์ จำกัด ผู้ขายต่อบริการ โดยให้ดำเนินการ ปรับปรุงแก้ไขในข้อ ๑๔ ของสัญญาให้เป็นไปตามประกาศ กทช. เรื่อง การประกอบ กิจการโทรคมนาคมประเภทการขายส่งบริการและบริการขายต่อบริการ และปรับปรุง แก้ไขข้อกำหนดในเรื่องการกำหนดราคาค่าเสียหายสำหรับอุปกรณ์ให้ชัดเจนต่อข้อ ๑๕ ของประกาศ กทช. เรื่อง มาตรฐานของสัญญาให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ด้วย
๓. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. โดย กลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม ตรวจสอบการ ปฏิบัติตามข้อกำหนดของผู้รับใบอนุญาต และดำเนินการในประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้องอื่น ต่อไป

หมายเหตุ

กสทช. ประวิทย์ฯ ได้มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๒๘ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๕ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๖ รายละเอียด ดังนี้ “เนื่องจากตามคำสั่ง กทช. ที่ ๓๒/๒๕๕๓ ได้ กำหนดให้บริษัท ทู อินเทอร์เน็ต จำกัด เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญใน ตลาดบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ประกอบกับบทวิเคราะห์เรื่อง price Squeeze

และการทดสอบ Market Relevancy สำนักงาน กสทช. ได้ให้ความเห็นว่า การขายส่งบริการอินเทอร์เน็ตของบริษัท ทู อินเทอร์เน็ตจำกัด สามารถเป็นตลาดที่เกี่ยวข้องเพียงรายเดียว ซึ่งเป็นบริการที่หารายอื่นมาทดแทนได้ยาก และสามารถที่จะมีอำนาจทางการตลาดเพียงพอที่จะกำหนดราคาค่าบริการได้ อีกทั้งการวิเคราะห์ Efficient Component Pricing Rules (ECPR) ของสำนักงาน กสทช. ยังพบว่า ราคาขายส่งที่ควรจะเป็นมีความแตกต่างจากราคาขายส่งที่กำหนดไว้ในสัญญาที่ทำกับบริษัท ทู ดิจิตอล เอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด เป็นอย่างมาก โดยที่ราคาที่กำหนดตามสัญญานั้นเป็นอัตราที่ใกล้เคียงกับราคาขายปลีกของทางบริษัทเองด้วย ผมจึงเห็นว่าประเด็นดังกล่าวมีความสำคัญสมควรที่จะต้องได้รับการพิจารณาอย่างจริงจัง โดยเฉพาะเมื่อ กทค. เห็นชอบต่อสัญญาดังกล่าวแล้ว ย่อมจะต้องคำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดตามมาด้วย เนื่องจากข้อสัญญาประเภทนี้มีสาระสำคัญอยู่ที่การกำหนดอัตราราคาขายส่ง เมื่อราคาขายส่งมีความ ใกล้เคียงกับราคาขายปลีก แม้ในที่นี่จะเป็นสัญญาที่ทำกับรายเดียว แต่ก็จะเป็นบรรทัดฐานสำหรับคู่สัญญารายอื่นด้วย ซึ่งมีแนวโน้มจะเป็นอุปสรรคหรือข้อจำกัดของผู้ประกอบการรายใหม่ที่จะเข้าสู่ตลาด เข้าขายเป็นการกีดกันการแข่งขันด้วยเหตุผลดังกล่าว ผมจึงเห็นควรที่จะต้องตรวจสอบในประเด็นที่เกี่ยวข้องและแสวงหาแนวทางป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้น โดยเฉพาะในกรณีนี้ที่คู่สัญญาเป็นบริษัทในเครือเดียวกัน และผู้ขายส่งเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญ ทั้งนี้โดยไม่จำเป็นต้องรอให้เกิดการร้องเรียน แต่เป็นเรื่องที่คณะกรรมการสามารถเล็งเห็นปัญหาและมอบหมายสำนักงาน กสทช. ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริงภายใต้ฐานอำนาจทางกฎหมายที่เหมาะสมต่อไปได้”

ระเบียบวาระการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๖ วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ บมจ. กสท โทรคมนาคม เสนอให้มีการปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ข้อ ๘.๒ ยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ (กลุ่มงานบริหารความถี่วิทยุ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงาน บริหารความถี่วิทยุ (นายเสนห์ฯ) นำเสนอ ข้อเท็จจริงกรณี บมจ. กสท โทรคมนาคม เสนอให้มีการปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ข้อ ๘.๒ ยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่

มติที่ประชุม

๑. ไม่เห็นชอบข้อเสนอให้ปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ตามที่ บมจ. กสท โทรคมนาคม เสนอ เนื่องจากไม่เข้าเงื่อนไขและกระบวนการ มาตรา ๔๘ วรรค ๓ ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
๒. ให้สำนักงาน กสทช. โดยกลุ่มงานบริหารความถี่วิทยุตรวจสอบข้อกฎหมายเกี่ยวกับการปรับปรุงแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ให้ชัดเจน และเร่งรัดการปฏิบัติในเรื่อง การติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ตลอดจนเป็นไปตามกรอบเวลาที่กำหนดในแผนแม่บทฯ ด้วย และนำเสนอที่ประชุม กทค. อีกครั้ง ก่อน ดำเนินการเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมาย และแนวทางปฏิบัติต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๒

การดำเนินการปรับปรุงประกาศ กทช. ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (กลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑ และกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑ (นายจาตุรนต์ฯ) และผู้อำนวยการกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒ (นางสาวพุลศิริฯ) นำเสนอ การดำเนินการปรับปรุงประกาศ กทช. ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมโดยเสนอระยะเวลาการปรับปรุงโครงสร้างการอนุญาต ซึ่งแบ่งได้เป็น (๑) ระยะที่ ๑ ให้ดำเนินการรวมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมและใบอนุญาตอินเทอร์เน็ตเข้าด้วยกัน (๒) ระยะที่ ๒ กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม สำหรับใบอนุญาตแต่ละแบบ โดยอ้างอิงหลักการFacilities based and service based และ (๓) ระยะที่ ๓ กำหนดให้ผู้ประกอบการ ๑ รายได้รับใบอนุญาต ๑ ใบ ซึ่งครอบคลุมบริการที่ได้รับอนุญาตทั้งหมดตามหลักการone operator one license รวมทั้งขอให้พิจารณายกเลิกประกาศ กทช. ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตทั้ง ๙ ฉบับ โดยยกเลิกกลุ่มใบอนุญาตอินเทอร์เน็ต และให้มีเพียงใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเท่านั้น

มติที่ประชุม

เห็นชอบการดำเนินการปรับปรุงประกาศ กทช. ที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ในระยะที่ ๑ ในการดำเนินการรวมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมและใบอนุญาตอินเทอร์เน็ตเข้าด้วยกัน ทั้งนี้ มอบหมายให้ สำนักงาน กสทช. โดยกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑ และ กลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒ รับข้อสังเกตของที่ประชุม กทค. ไปพิจารณาเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

- ระเบียบวาระที่ ๔.๓ การขอเพิ่มบริการพหุสื่อความเร็วสูงแบบไร้สายในเงื่อนไขการอนุญาตใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามของบริษัท ทู ยูนิ เวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์ จำกัด (กลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม) ๑
- ผู้อำนวยการกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑ (นายจาตุรนต์ฯ) นำเสนอข้อเท็จจริงกรณีบริษัท ทู ยูนิเวอร์แซล คอนเวอร์เจ้นซ์ จำกัดขอเพิ่มบริการพหุสื่อความเร็วสูงแบบไร้สาย โดยใช้เทคโนโลยี WiFi ในเงื่อนไขการอนุญาตใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม
- มติที่ประชุม ให้สำนักงาน กสทช. โดยกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑ พิจารณาดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ชัดเจนและนำเสนอเอกสารรายละเอียดประกอบการพิจารณาให้ครบถ้วน พร้อมทั้งให้เสนอแนวทางที่เคยดำเนินการแล้ว แล้วนำเสนอให้ที่ประชุม กทค. พิจารณาอีกครั้ง
- ระเบียบวาระที่ ๔.๔ แนวทางเกี่ยวกับกำกับดูแลการประกอบกิจการให้เช่าเครื่องและอุปกรณ์โทรคมนาคมหรือการดำเนินการในลักษณะอื่นเป็นการเฉพาะรายที่สมควรจะเข้ามาอยู่ภายใต้การกำกับดูแล (คณะทำงานศึกษาและจัดทำร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประกอบกิจการให้เช่าเครื่องและอุปกรณ์โทรคมนาคมหรือการดำเนินการในลักษณะอื่นเป็นการเฉพาะรายที่สมควรจะเข้ามาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม) ๑
- ผู้ทำงานคณะทำงานศึกษาและจัดทำร่างหลักเกณฑ์ (นายจาตุรนต์ฯ ร้อยโท เจษฎาฯ และนายภูริฯ) นำเสนอแนวทางการกำกับดูแลการประกอบกิจการให้เช่าเครื่อง และอุปกรณ์โทรคมนาคมหรือการดำเนินการในลักษณะอื่นเป็นการเฉพาะรายและร่างประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.
- กสทช. สุทธิพลฯ แสดงความเห็นว่าเป็นประกาศ กสทช. ทั้งสองฉบับนี้จะต้องมีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไป มิใช่ใช้บังคับเฉพาะเจาะจงกับผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง ในส่วนของการกำกับดูแลบริษัท บีเอฟเคที จำกัด ตามมติที่ประชุม กทค. ก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งที่สำนักงาน กสทช. จะต้องดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนของกฎหมายต่อไป
- กสทช. พลเอก สุกิจฯ แสดงความเห็นว่าการใช้คำว่า “เช่า” อาจไม่ครอบคลุมถึงทุกลักษณะกิจการโทรคมนาคมที่ กสทช. ควรเข้าไปกำกับดูแล อันอาจจะส่งผลเสียหายตามมา ดังนั้นขอให้สำนักงาน กสทช. ทำการปรับปรุงถ้อยคำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น
- กสทช. ประเสริฐฯ แสดงความเห็นว่าการรวมประกาศทั้งสองฉบับให้เป็นประกาศฉบับเดียว และในส่วนของภาคผนวกไม่ควรใช้คำว่าตัวอย่างควรที่จะระบุให้ชัดเจนว่าเป็นบริการ

โทรคมนาคมประเภทใดบ้าง และไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกล่าวถึงบริการโทรคมนาคมที่ไม่ต้องรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ในภาคผนวก ง

กสทช. ประวิทย์ฯ ให้ความเห็นว่า สำนักงาน กสทช. จะต้องพิจารณากรอบให้ชัดเจนว่า

บริการใดเป็นกิจการโทรคมนาคม มิใช่ก้าวล่วงเข้าไปกำกับดูแลทุกกิจการ เพราะอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้ประกอบการได้เช่นกัน

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการของร่างประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. และร่างประกาศ กสทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. โดยให้รับข้อสังเกตของที่ประชุม กทค. ไปพิจารณาดำเนินการในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- ๑) การรวมประกาศทั้งสองฉบับให้เป็นประกาศฉบับเดียว
- ๒) การปรับวิธีการยกตัวอย่างของบริการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม
- ๓) การจัดระบบเกี่ยวกับระดับของการกำกับดูแลให้ชัดเจนว่าบริการใดบ้างที่จะต้องดำเนินการตามประกาศนี้

ทั้งนี้ ให้นำเสนอต่อที่ประชุม กทค. เพื่อพิจารณาอีกครั้ง

หมายเหตุ

๑. กสทช. ประวิทย์ฯ ได้มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๒๐ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๖ รายละเอียด ดังนี้ “๑. เมื่อที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๖ มีมติเสียงข้างมากกว่า การดำเนินการให้เข้าเครื่องและอุปกรณ์โทรคมนาคมมีลักษณะที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคมตามนัยมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงาน กสทช. จึงไม่มีความจำเป็นที่ต้องปรับแก้ประกาศ กทช. เรื่อง กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม เพราะกฎหมายที่มีอยู่เดิมมีผลบังคับใช้ชัดเจนอยู่แล้ว ทั้งนี้เพื่อให้กฎหมายมีความมั่นคงแน่นอน ไม่เปลี่ยนแปลงไปเปลี่ยนมาหรือแก้ไขบ่อย

๒. เมื่อที่ประชุม กทค. มีมติดังกล่าวด้วยคะแนนเสียงข้างมากแล้วว่า การที่บริษัท บีเอฟเคทีฯ ให้เช่าเครื่องและอุปกรณ์โทรคมนาคมแก่บริษัท กสทฯ เพียงรายเดียวเป็นการเฉพาะเจาะจง มิใช่การประกอบกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. ประกอบกิจการโทรคมนาคมฯ การที่สำนักงาน กสทช. ปรับร่างประกาศ กทช. เรื่อง ลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ขึ้นใหม่ โดยกำหนดว่าการให้บริการโทรคมนาคมโดยการเช่าใช้เครื่องและอุปกรณ์โทรคมนาคมแก่ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคม จึงเป็นการแย้งกับมติ กทค. ดังกล่าวอย่างชัดแจ้ง ซึ่งจะทำให้เห็นได้ว่ามติ

กทค. หรือร่างประกาศฉบับนี้ไม่มีความ ชัดเจนแน่นอน ตามหลักการจัดทำร่างกฎหมาย อีกทั้งร่างประกาศยังกำหนดให้ การให้บริการโทรคมนาคมโดยการเช่าใช้เครื่องและ อุปกรณ์โทรคมนาคมแก่ผู้รับใบอนุญาต เข้าลักษณะและประเภทของกิจการ โทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตแบบที่สอง จึงขัดกับเหตุผลตามมติ กทค. ดังกล่าว และขัดหรือแย้ง (over rule) ต่อ พ.ร.บ. ประกอบกิจการโทรคมนาคม ฯ มาตรา ๔ และมาตรา ๗ ที่กำหนดลักษณะการประกอบกิจการโทรคมนาคม ไว้แล้ว (เพราะเมื่อการ ดำเนินการดังกล่าวไม่ใช่การประกอบกิจการตามมาตรา ๔ ก็ไม่อาจเป็น ผู้ประกอบ กิจการโทรคมนาคม ตามมาตรา ๗ (๒)) ดังนั้น เมื่อ พ.ร.บ. ประกอบกิจการ โทรคมนาคม ฯ เป็นกฎหมายที่ออกโดยฝ่ายนิติบัญญัติมีศักดิ์สูงกว่าประกาศ การร่าง ประกาศจึงขัดหรือแย้งไม่ได้ และการดำเนินการร่างประกาศของสำนักงาน กสทช. รวมทั้งมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๖ ที่มอบหมายให้สำนักงานเร่งดำเนินการ เรื่องนี้ ย่อมไม่ขัดด้วยกฎหมาย

๓. ผมเห็นสอดคล้องกับสำนักงาน กสทช. ว่า การให้เช่าเครื่องและอุปกรณ์โทรคมนาคม เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตนำไปใช้ให้บริการนั้น มีผลกระทบต่อการใช้บริการโทรคมนาคม และควรมีการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะและผู้ให้บริการ จึงจำเป็นต้องเข้ามาอยู่ในการ กำกับดูแลของ กสทช. โดยเมื่อ กทค. มีมติที่ประชุมเป็นเช่นนี้ไปแล้ว ก็อาจดำเนินการได้ ด้วยการออกประกาศ กสทช. ขึ้นใหม่เพื่อใช้บังคับกับกรณีดังกล่าวเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ ควรแยกให้ชัดเจนระหว่างบริษัท ผู้ดูแลรักษาอุปกรณ์เท่านั้น (Vendor) กับบริษัทผู้ให้เช่า (Carrier) เพื่อไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อธุรกิจและ เป็นการสร้างภาระเกินสมควรแก่ บริษัทผู้ดูแลรักษาอุปกรณ์อื่นๆ ไปด้วย”

๒. กสทช. ประวิทย์ฯ ได้มีบันทึกที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๖๒๑ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๖ รายละเอียดปรากฏตามแนบ

- ระเบียบวาระที่ ๔.๕ พิจารณารับเรื่องร้องเรียนของนายไกรวัลย์ คทวณิช และการโต้แย้งผลการพิจารณาเรื่อง ร้องเรียน (กลุ่มงานรับเรื่องร้องเรียนและคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม)
- ระเบียบวาระที่ ๔.๖ เรื่องมาตรการเยียวยาผู้ร้องเรียนกรณีถูกคตัดค่าบริการเกินกว่าอัตราขั้นสูงของค่าบริการ โทรคมนาคมสำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ประเภทเสียงภายในประเทศ (กลุ่มงานรับ เรื่องร้องเรียนและคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม)
- ระเบียบวาระที่ ๔.๗ นายนิมิตร์ เทียนอุดม ร้องเรียนบริษัท โทเทิล แอคเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) คิดค่าบริการเกินกว่าอัตราขั้นสูงตามประกาศ กสทช. เรื่อง อัตราขั้นสูงของค่าบริการ โทรคมนาคมสำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ประเภทเสียงภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (กลุ่มงานรับเรื่องร้องเรียนและคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม)

ระเบียบวาระที่ ๔.๘ นายวรวิทย์ วรวิชัย ร้องเรียน บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) กรณีประสบปัญหา การคิดค่าบริการระหว่างประเทศผิดพลาด ของโทรศัพท์เคลื่อนที่ หมายเลข ๐๘๔ ๖๘๕ ๖๑๕๑(กลุ่มงานรับเรื่องร้องเรียน และคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการ โทรคมนาคม)

หมายเหตุระเบียบวาระ ๔.๕ ถึง ระเบียบวาระ ๔.๘ ส่วนงานเลขานุการจะนำบรรจุเป็นวาระการประชุมและเสนอให้ที่ประชุม กทค. พิจารณาอีกครั้ง

ระเบียบวาระที่ ๔.๙ การให้ผู้รับสัมปทานปฏิบัติตามข้อสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุน (กลุ่มงานกฎหมาย โทรคมนาคม)
ผู้อำนวยการ กลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม (นางสุพินญาฯ) นำเสนอแนวทางการวิเคราะห์ของสำนักงาน กสทช. กรณีข้อ ๘.๒.๒ ของสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ระหว่าง บริษัท กสท โทรคมนาคมจำกัด (มหาชน) กับ บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)

มติที่ประชุม

- เห็นชอบแนวทางการวิเคราะห์ของสำนักงาน กสทช. กรณีข้อ ๘.๒.๒ ของสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ ระหว่าง บริษัท กสท โทรคมนาคมจำกัด (มหาชน) กับ บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ถือเป็นข้อสัญญาที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กสทช.
- มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. โดยกลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม มีหนังสือแจ้งบริษัท กสท โทรคมนาคมจำกัด (มหาชน) เพื่อทราบผลการพิจารณาของ กทค.

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านกิจการโทรคมนาคม (กลุ่มงานกรรมการกิจการโทรคมนาคม)

ผู้ช่วยเลขานุการ (นายสุพริศศักดิ์ฯ) นำเสนอองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านกิจการโทรคมนาคม

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการขององค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านกิจการโทรคมนาคมตามที่เสนอ โดย ให้ กทค. ทุกท่านจัดส่งรายชื่อผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็น คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านกิจการโทรคมนาคม ท่านละ ๒ รายชื่อ ให้แก่ประธาน กทค. โดยให้

สำนักงาน กสทช. รวบรวมรายชื่อ และจัดทำร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการการมีส่วนร่วมกับประชาชนด้านกิจการโทรคมนาคม แล้วให้นำเสนอที่ประชุม กทค. เพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

ประธาน กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑ ๓.๓๐ น.

.....
(นางสาวพิชรดา โสมกุล)
ลูกจ้าง
ผู้จัดรายงานการประชุม

.....
(นางสาววรุณรัตน์ กิจภากรณ์)
พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง
ผู้จัดรายงานการประชุม

พันเอก

.....
(สมมาส สำราญรัตน์)
ผู้บริหารระดับต้น
ผู้จัดรายงานการประชุม

.....
(นายพิชัย สุวรรณกิจบริหาร)
ผู้อำนวยการกลุ่มงานขับเคลื่อนภารกิจพิเศษ
ผู้ช่วยเลขานุการ

พันเอก

.....
(นายก่อกิจ ตานชัยวิจิตร)
รองเลขาธิการ กสทช.
เลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

.....
(เศรษฐพงศ์ มะลิสุวรรณ)
ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
ผู้รับรองรายงานการประชุม