

ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ว่าด้วยหลักการบริหารจัดการงบประมาณ (Budget Management) ของ
สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การบริหารจัดการงบประมาณ (Budget Management) ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติให้มีความชัดเจน เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมีประสิทธิภาพเหมาะสมกับภาระหน้าที่การกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม และไม่เป็นภาระแก่ผู้รับใบอนุญาตเดินสมควร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๔ (๗) และมาตรา ๕๑ (๑๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักการบริหารจัดการงบประมาณ (Budget Management) ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“คณะกรรมการร่วม” หมายความว่า กรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ และกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติที่ร่วมทำหน้าที่บริหารคลื่นความถี่

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ข้อ ๔ การจัดทำงบประมาณประจำปีของสำนักงานให้เป็นงบประมาณแบบพอเพียงโดยยึดหลักความจำเป็นอย่างยั่งยืนทั้งงบประมาณรายรับและงบประมาณรายจ่าย

รายได้ที่เกิดขึ้นระหว่างปีเกินกว่ารายจ่าย ให้นำส่งกระทรวงการคลังตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหกเดือนนับแต่วันที่เกิดรายรับจริง

ข้อ ๕ รายงานของสำนักงานประกอบด้วย

๕.๑ รายงานสำหรับการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงาน

๕.๒ ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม

๕.๓ ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม

๕.๔ เงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาคือว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

ข้อ ๖ รายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๖๐ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ เมื่อหักรายจ่ายตามข้อ ๕ แล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

ข้อ ๗ ในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานให้คณะกรรมการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีบนพื้นฐานของลำดับความสำคัญ ดังต่อไปนี้

๗.๑ กรณีรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงาน ตามข้อ ๕.๑ เป็นรายจ่ายพื้นฐานที่จำเป็นอย่างยิ่งและไม่อาจละเว้นได้สำหรับภารกิจการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม (Essential need)

๗.๒ กรณีค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม ตามข้อ ๕.๒ เป็นรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานอื่น ๆ ที่คณะกรรมการมีมติว่าเป็นรายการจำเป็นสำหรับปีงบประมาณใดโดยเฉพาะเจาะจง

ข้อ ๘ ในการกำหนดรายจ่ายพื้นฐานที่จำเป็นอย่างยิ่งและไม่อาจละเว้นสำหรับภารกิจการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม (Essential need) ตามข้อ ๗.๑ ให้กำหนดจำนวนเงินเพื่อดำเนินงานตามแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมที่คณะกรรมการได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษา โดยเป็นรายจ่ายที่ไม่ผันแปรตามการเติบโตทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม อันได้แก่ค่าใช้จ่าย ดังต่อไปนี้

๘.๑ ค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการจัดวางโครงสร้างพื้นฐานในงานกำกับดูแล (Infrastructure) ที่จำเป็นอย่างยิ่งและไม่อาจละเว้นได้เพื่อให้งานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และเหมาะสมกับสภาพตลาดโทรคมนาคมที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น รายจ่ายการจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ที่เสริมศักยภาพในการกำกับดูแลหรือบังคับใช้กฎหมายและงบประมาณในการก่อสร้างอาคารสถานที่ เป็นต้น

๘.๒ ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ได้แก่ เงินเดือนหรือค่าตอบแทนอื่นใดในลักษณะเดียวกันตามสัญญาจ้างที่มีการกำหนดดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงาน (KPI) ซึ่งเลขาธิการได้รับรองผลการ

ปฏิบัติงานและประเมินมูลค่าของงานแล้ว รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรที่จำเป็นอันมีลักษณะเป็นการศึกษาในสถานศึกษาขั้นสูงและมีการทดสอบประเมินผล เพื่อให้บุคลากรที่ทำหน้าที่กำกับดูแลปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเทคนิคในระดับสากล

ข้อ ๕ ใช้จ่ายสำหรับค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสมตามข้อ ๑.๒ เช่น การจัดจ้างที่ปรึกษาที่คณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็น การเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลทั้งภายในและระหว่างประเทศ หรือการจัดหาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการติดตามที่กฎหมายบัญญัติ เป็นต้น เป็นค่าใช้จ่ายที่อาจกำหนดจำนวนโดยผันแปรตามอัตราเฉลี่ยของการเติบโตทางเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมในช่วงเวลาสามปีก่อนหน้า

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามความในวรรคหนึ่ง ให้เลขาธิการทำเป็นหนังสือเสนอตัวแปรที่เหมาะสม เช่น อัตราการขยายตัวของ Gross Domestic Product โดยอิงตัวเลขในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นปีฐานบวกอัตราส่วนเพิ่มที่เหมาะสม เพื่อใช้กำหนดการปรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติเป็นหมวดก่อนการกำหนดงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นรายการตามระเบียบว่าด้วยการงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

การลงมติของคณะกรรมการในการพิจารณาอนุมัติตามความในวรรคสอง ให้ใช้คะแนนเสียงสองในสามของจำนวนคณะกรรมการ

ในการจัดทำข้อเสนองบประมาณรายจ่ายตามวรรคสอง ให้เลขาธิการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้ายตามระเบียบว่าด้วยการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๐ การจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๖๐ (๑) ของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้สะท้อนต้นทุนในการบริหารจัดการและการกำกับดูแลตามภาระหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ โดยหากปรากฏว่ามีเงินสดคงเหลือจากการจัดเก็บรายรับค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ให้พิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมให้สะท้อนต้นทุนให้มีความเหมาะสมมากขึ้นในปีถัดไป และให้จัดรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการและผู้รับใบอนุญาตประกอบการพิจารณา

ข้อ ๑๑ คณะกรรมการจะจัดเก็บค่าธรรมเนียมบนฐานของการใช้ทรัพยากรโทรคมนาคมอันได้แก่ คลื่นความถี่ หรือเลขหมายโทรคมนาคมเป็นสำคัญ (Users Pay Principle)

ข้อ ๑๒ ให้เลขาธิการจัดทำข้อเสนอแนวทางการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่ สำหรับกิจการที่มีใช้เพื่อประโยชน์เชิงพาณิชย์และค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคมให้เหมาะสม และสะท้อนต้นทุนการบริหารจัดการและการกำกับดูแล

การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเพื่อประโยชน์เชิงพาณิชย์อาจจัดเก็บ ตามมูลค่าน้ำคลื่นความถี่ที่แท้จริงตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

ให้ค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งเป็นรายได้หลักของสำนักงาน ส่วนค่าธรรมเนียมตามวรรคสอง ให้นำมาหักรายจ่ายได้เฉพาะกรณีที่ค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งไม่เพียงพอหรือในกรณีที่คณะกรรมการ เห็นว่าจำเป็นและเหมาะสมเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแล เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

ให้เลขาธิการจัดการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามระเบียบว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็น สาธารณะ และให้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้ายตามระเบียบว่าด้วยการ ประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล เกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้เป็นไปตามความในระเบียบนี้ โดยอิงอยู่บนฐานรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามประกาศคณะกรรมการกิจการ โทรคมนาคมแห่งชาติที่เกี่ยวข้องไปพลางก่อน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๑

พลเอก ชูชาติ พรหมพระสิทธิ์

ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ