



ที่ สทช.1003.10/5/2559

จาก (ลสทช.) 05 ม.ก. 2559 13:34

รับโดย (ปบ.) เลขรับ 11

05 ม.ก. 2559 14:33



(ลสทช.)

บันทึกเลขที่

สทช.1003.10/5/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๖)

ที่ สทช.๑๐๐๓.๑๐/๕

วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑.๓ ของการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘
เรียน ลสทช. ฐากรฯ (เลขานุการ กสทช.)

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๑.๓ เรื่อง การพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. เรื่อง ที่เกี่ยวข้องกับ การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง จำนวน ๓ ฉบับ ผมได้แสดงความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมใน ประเด็นผู้มีอำนาจลงนามในประกาศฯ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผมในประเด็นดังกล่าว เพื่อ บันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ดังนี้

“ผมไม่เห็นด้วยต่อการที่ประธาน กสทช. (รองประธาน กสทช. ด้านกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์) จะเป็นผู้ลงนามในประกาศฯ เอง เนื่องจากตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น ความถี่ฯ มาตรา ๒๗ (๒๔) กำหนดให้ กสทช. เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอัน เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. แม้ว่าตามมาตรา ๒๓ วรรคท้ายของพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว จะ กำหนดว่า ในการปฏิบัติหน้าที่ กสทช. อาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนปฏิบัติงานแทน กสทช. ได้ แต่ตามหลักการมอบหมายอำนาจหน้าที่ (Delegation of Authority) ต้องพิจารณาลักษณะของ อำนาจหน้าที่ที่จะมอบหมายและความสำคัญของเรื่องนั้น ซึ่งอำนาจในการลงนามร่างประกาศฯ เป็นอำนาจ สำคัญ และเป็นอำนาจหน้าที่เฉพาะของประชุมในองค์กร คือ ประธาน กสทช. อันสงวนไว้สำหรับปฏิบัติ ด้วยตนเอง ในการเห็นชอบร่างกฎหมายตามลำดับชั้นไป (อ้างอิงตามกระบวนการพิจารณาร่าง แก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงยุติธรรม: คู่มือการปฏิบัติงาน สำนักงาน ปลัดกระทรวงยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๔ หน้า ๑๙ ที่เป็นอำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงลงนามร่าง กฎกระทรวง เป็นต้น) ผมจึงเห็นว่า อำนาจในการเป็นผู้ลงนามในประกาศต่างๆ นั้นเป็นอำนาจหน้าที่ของ ประธาน กสทช. เป็นการเฉพาะ ดังนั้น หากไม่มีการดำเนินการเพื่อตรวจสอบข้อกฎหมายในประเด็นนี้ให้ กระจ่างชัด ก็ควรที่จะคงให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนามในประกาศต่างๆ เท่านั้น เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อ พิพาทเรื่องความชอบด้วยกฎหมายของประกาศ เป็นคดีปกครองจากการใช้อำนาจทางปกครองของ เจ้าหน้าที่ที่ต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๙ (๑)”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมเปิดเผยไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๑.๓ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

เรียน.....

ดำเนินการต่อไป

(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)
เลขาธิการ กสทช.

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)
กสทช.