

กสทช.รอกก'ดีอีเอส'สร้างดาวเทียม-เน็ตประชารัฐ > 21

กสทช.รอกก'ดีอีเอส'สร้างดาวเทียม-เน็ตประชารัฐ

กรุงเทพธุรกิจ ●ประธานกสทช. เผยรับไม่ต่อ 3 โครงการสำคัญ ดีอีเอส-กสทช.จาก "ชัยวุฒิ" สู่ "ประเสริฐ" เรียบร้อย ทั้งเรื่องการปลดระวางไทยคม4 การโอนโครงการเน็ตประชารัฐ กสทช.ให้ดีอีเอส และการขออนุมัติงบประมาณ 2 โครงการ "ฟรีไวไฟ ชุมชนแออัด-แจกแท็บเล็ตนักเรียน" ยืนยันเดินทางงานเต็มที่

ศ. ค ล น ก พ . ส ร ณ บุญไชยพยฤกษ์ ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กล่าวว่า นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม(ดีอีเอส) เข้าหารือเรื่องสำคัญ 3 เรื่อง ในการส่งผ่านนโยบายการทำงานร่วมกันไปยังรัฐบาลชุดใหม่ และรัฐมนตรีกระทรวงดีอีเอส คนใหม่ คือ นายประเสริฐ จันทรรวงทอง คือ การปลดระวางไทยคม 4 (ไอพี สตาร์) การโอนโครงการเน็ตประชารัฐของกสทช. มาให้กระทรวงดีอีเอสดูแล และเรื่องของงบประมาณกับ กสทช.ค้างไว้ 2 โครงการคือ

โครงการฟรีไวไฟสำหรับชุมชนแออัด และโครงการแจกแท็บเล็ต 1 ล้านเครื่องให้กับนักเรียน

ประเด็นแรกการปลดระวางดาวเทียมไทยคม 4 วงโคจร 119.5 E ที่กระทรวงดีอีเอส มอบหมายให้เอ็นทีบริหารจัดการหลังรับทรัพย์สินจากการหมดสัญญาสัมปทานกับ บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ได้หารือกันว่า จะสามารถปลดระวางดาวเทียมที่หมดอายุวิศวกรรมในปี 2566 ได้เลยหรือไม่ เพราะที่ผ่านมาเอ็นทีไม่มีความสามารถในการบริหารจัดการหรือหาลูกค้าต่างประเทศใหม่ๆได้ ทำให้รายได้ไม่เพียงพอรายจ่าย และหากคิดรายจ่ายที่ต้องจ้างไทยคมควบคุมดาวเทียมให้พบว่าเป็นตัวเลขติดลบจึงมาหารือกับกสทช.เพื่ออัปเดตข้อมูลและส่งต่อไปยังรัฐมนตรีคนใหม่

ประเด็นที่สองคือ โครงการเน็ตประชารัฐของกระทรวงดีอีเอส และของกสทช.ที่แบ่งโครงการกันทำเมื่อกว่า 5 ปีก่อน ขณะนี้โครงการของกสทช.ครบสัญญาแล้ว กสทช.จึงมีแนวคิดในการโอนให้กระทรวงดีอีเอสดูแล ซึ่ง

กระทรวงมีโครงการเน็ตประชารัฐ 24,700 หมู่บ้าน ขณะที่กสทช.มี 2 โครงการคือโครงการเน็ตประชารัฐในพื้นที่ชายขอบ 3,920 หมู่บ้าน และโครงการเน็ตประชารัฐในพื้นที่ชนบท 15,723 หมู่บ้าน ทำให้กระทรวงดีอีเอสต้องดูแลโครงการทั้งสิ้น 44,343 หมู่บ้าน

ดังนั้น จึงต้องรอเสนอต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) ชุดใหม่ และหากจะให้กระทรวงดีอีเอสดูแล กสทช.ต้องให้งบประมาณอยู่ไซ้ สำหรับการบริหารจัดการด้วย ซึ่งในอนาคตกระทรวงดีอีเอสมีแนวคิดในการปรับลดจำนวนโครงการให้น้อยลง โดยพิจารณาพื้นที่ที่เหมาะสมว่าพื้นที่ที่เคยห่างไกล การบริการเข้าไม่ถึงอาจจะไม่สนับสนุนโครงการต่อ หรือ อาจจะปล่อยให้ เป็นหน้าที่ของท้องถิ่นดูแลต่อไป

ประเด็นที่ 3 คือเรื่องที่กระทรวงดีอีเอสของงบประมาณ กสทช. ค้างไว้ 2 โครงการคือ โครงการฟรีไวไฟสำหรับชุมชนแออัด และโครงการแจกแท็บเล็ตนักเรียน 1 ล้านเครื่อง ซึ่งเป็นนโยบายเดิมของนายชัยวุฒิ โดยต้องการให้ประชาชนกลุ่มแออัดได้เข้าถึงอินเทอร์เน็ตอย่างเท่าเทียม ขณะที่โครงการแจกแท็บเล็ตนั้นเป็นแนวคิดที่กระทรวงศึกษาธิการเห็นปัญหาการเรียนการสอนของนักเรียนช่วงโควิดที่ไม่มีเครื่องมือในการเข้าถึงการเรียนการสอน

กสทช. กับการรวมธุรกิจ 'โทรคมนาคม'

กรุงเทพธุรกิจ
กฎหมาย 4.0
● **พรรณพิสุทธ์ คงจันทร์**
คณะนิติศาสตร์
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

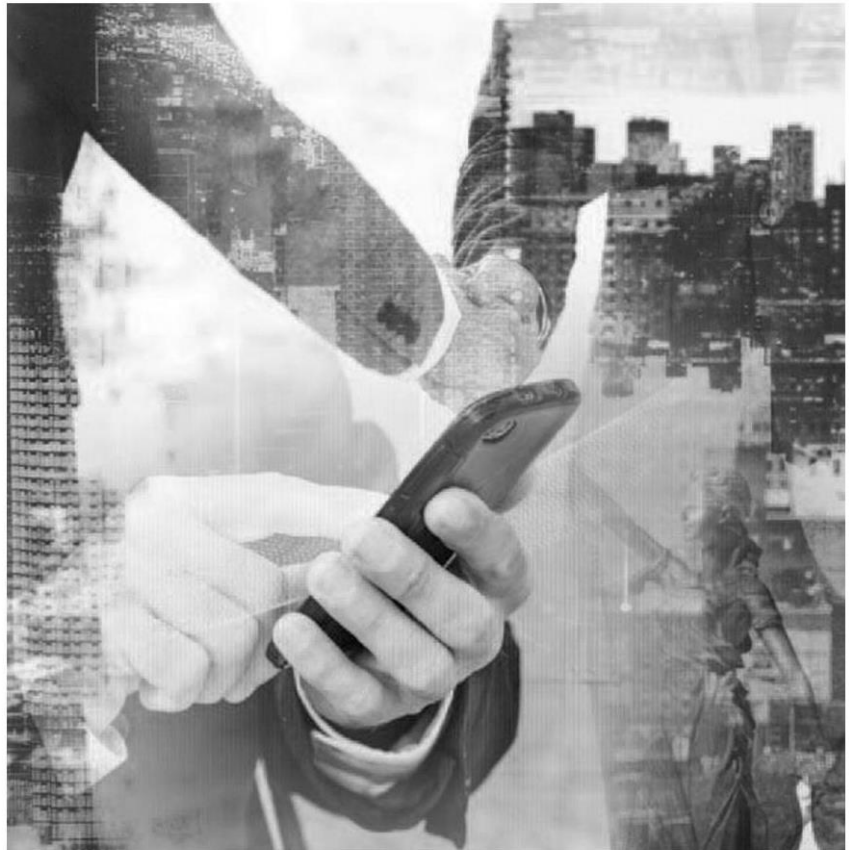
กฎหมายเกี่ยวกับการรวมธุรกิจในการโทรคมนาคมในประเทศไทยได้รับความสนใจและคำวิพากษ์วิจารณ์เป็นอย่างมากจากกรณีการรวมกิจการระหว่างบริษัท ทรู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) หรือ ทรู และบริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) หรือ ดีแทค ซึ่งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) มีมติรับทราบการควบรวมในวันที่ 20 ต.ค.2565 และการควบรวมมีผลเสร็จสมบูรณ์เมื่อวันที่ 1 มี.ค.2566

การควบรวมกิจการระหว่างทรูและดีแทค สะท้อนถึงปัญหาของกฎหมายที่ควบคุมการรวมธุรกิจในการโทรคมนาคมหลายประการ เช่น อำนาจของ กสทช. ในการรับทราบหรืออนุญาตการรวมกิจการ การพิจารณาผลกระทบของการรวมกิจการต่อผู้บริโภค ประสิทธิภาพของเงินไหล การรวมธุรกิจในการป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะ และข้อเท็จจริงที่กลุ่มบริษัทหนึ่งมีอำนาจเหนือตลาดในหลายธุรกิจที่สำคัญของประเทศไทย

บทความนี้จะกล่าวถึงขอบเขตอำนาจของ กสทช. ในการกำกับดูแลการควบรวมกิจการโทรคมนาคม

มาตรา 21 พ.ร.บ.การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 บัญญัติว่า "...ให้คณะกรรมการกำหนดมาตรการเฉพาะตามลักษณะการประกอบกิจการโทรคมนาคมมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการอย่างใดอันเป็นการผูกขาดหรือลดหรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการกิจการโทรคมนาคม..."

จึงเป็นการให้อำนาจแก่ กสทช. ในการ



ออกกฎหรือกฎหมายลำดับรองเพื่อประโยชน์ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายได้ และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการแข่งขันและการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ

การกระทำหรือพฤติกรรมที่ต้องห้ามตามประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2549 (ประกาศฉบับ พ.ศ. 2549) ประกอบด้วย (1) การอุดหนุนการบริการอันมีลักษณะเป็นการผูกขาดหรือลดหรือ

จำกัดการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคม (2) การถือครองธุรกิจให้บริการประเภทเดียวกัน

(3) การใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรมอันมีลักษณะเป็นการผูกขาดหรือลดหรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคม และ กสทช. ได้ออกกฎเกี่ยวกับการรวมธุรกิจในการโทรคมนาคมไว้ในประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในการโทรคมนาคม พ.ศ. 2561 (ประกาศฉบับ พ.ศ. 2561)

ขอบเขตอำนาจของ กสทช. ในการพิจารณาการรวมกิจการยังมีความคลุมเครือแม้ได้ลงมติรับทราบการควบรวมทรูและ

ดีแทค เนื่องจาก กสทช. มีความเห็นไม่ตรงกันในการตีความขอบเขตอำนาจของ กสทช. ในการพิจารณาการรวมกิจการโทรคมนาคม

ดังนั้นจึงเห็นได้จากกรณีที่ กสทช. สองท่านเห็นว่า กสทช. มีอำนาจเพียงรับทราบการรวมธุรกิจ แต่ในขณะเดียวกัน กสทช. อีกสองท่านเห็นว่า กสทช. มีอำนาจจะอนุญาตหรือไม่ อนุญาตการรวมกิจการก็ได้ โดยมาตรการการรายงานการรวมธุรกิจกฎระเบียบข้อ 5 ของ ประกาศฉบับ พ.ศ. 2561 ซึ่งกำหนดให้ “ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นต้องรายงานต่อเลขาธิการ กสทช. ไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันก่อนการดำเนินการ”

เพราะฉะนั้น กสทช. ดูเหมือนจะมีอำนาจรับรายงานการรวมธุรกิจเท่านั้น และอาจกำหนดเงื่อนไขหรือมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะได้ตามข้อ 12 หากการรวมธุรกิจส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง

อย่างไรก็ดี หากพิจารณาในรายละเอียด จะเห็นว่า กสทช. ยังคงมีอำนาจในการอนุญาตการรวมกิจการที่เป็นการถือครองธุรกิจให้บริการประเภทเดียวกัน ดังที่ข้อ 9 ของประกาศฉบับ พ.ศ. 2561 ให้ถือว่าการรายงานการรวมธุรกิจตามข้อ 5 นั้น เป็นการขออนุญาตตามข้อ 8 ของประกาศฉบับ พ.ศ. 2549 ซึ่งบัญญัติไว้ว่า

“การถือครองธุรกิจให้บริการประเภทเดียวกัน โดยการเข้าซื้อหรือถือหุ้นเกินกว่าร้อยละสิบของจำนวนหุ้นทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือการเข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนเพื่อควบคุมนโยบายหรือการบริหารธุรกิจของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น

ทั้งนี้ไม่ว่าจะกระทำโดยทางตรงหรือทางอ้อมหรือผ่านตัวแทน จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ”

และ “กรณีที่เกิดคณะกรรมการพิจารณาว่าการถือครองธุรกิจให้บริการประเภทเดียวกันตามวรรคหนึ่งอาจส่งผลให้เกิดการผูกขาดหรือลดหรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคม คณะกรรมการอาจสั่งห้ามการถือครองกิจการหรือกำหนดมาตรการเฉพาะตามหมวด 4 ก็ได้”

ดังนั้น กสทช. ยังคงมีอำนาจในการอนุญาตหรือไม่อนุญาตการถือครองธุรกิจให้บริการประเภทเดียวกัน และสามารถกำหนดเงื่อนไขหรือมาตรการเฉพาะเพื่อป้องกันความเสียหายต่อประโยชน์สาธารณะที่อาจเกิดขึ้นจากการรวมธุรกิจนั้นด้วยก็ได้

การแข่งขันในตลาดการให้บริการโทรคมนาคมเป็นกลไกสำคัญในการธำรงไว้ซึ่งผลประโยชน์สูงสุดของประเทศและผู้บริโภค โดยเฉพาะในปัจจุบันที่ธุรกิจโทรคมนาคมเข้ามามีบทบาทสำคัญในการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชน และการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจในทุกระดับ

ฉะนั้นอำนาจของ กสทช. ในการอนุญาตและกำหนดเงื่อนไขการรวมธุรกิจโทรคมนาคมจึงสำคัญอย่างยิ่งและยังคงจำเป็นต้องการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรม จากการจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ การตีความขอบเขตอำนาจของ กสทช. ในการกำกับดูแลการรวมธุรกิจโทรคมนาคมจึงต้องเป็นไปตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ จะตีความจำกัดอำนาจโดยขัดกับเจตนารมณ์ของกฎหมายมิได้



สก๊ตแก๊งคอลเซ็นเตอร์...พล.ต.อ.ดร.ณัฐธร เพราะสุนทร กสทช.ด้านกฎหมายและประธาน
อนุกรรมการบูรณาการบังคับใช้กฎหมายความผิดทางเทคโนโลยีฯ. ประชุมอนุกรรมการ
บูรณาการแนวทางบังคับใช้กฎหมายความผิดทางเทคโนโลยีโทรคมนาคม เพื่อเร่งเพิ่ม
มาตรการปราบปราม ซิมผีบัญชีม้าสถานีโทรคมนาคมเดือน ที่ หอประชุม ชั้น 2 สำนักงาน
- กสทช.