



ที่ สทช1003.8/103/2560

จาก (กสทช.) 01 มี.ย. 2560 13:22

รับโดย (รองประธาน กสทช.)

เลขรับ 1024



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กทช1003.8/103/2560

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ.ดร.วิรัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร. ๕๐๔๘

ที่ สทช ๑๐๐๓.๘/ ๑๐๓

วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตต่อ ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ผมขอตั้งข้อสังเกต เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๔.๕ เรื่อง การพิจารณาคำร้องขอเปลี่ยนแปลงประเภททดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงตามประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง การยื่นคำร้องขอเปลี่ยนแปลงประเภทการทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง ฉบับลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙

สืบเนื่องจากการที่ กสท. ได้มีมติอนุมัติและไม่อนุมัติให้สถานีวิทยุกระจายเสียงที่ยื่นคำร้องขอเปลี่ยนแปลงประเภทการทดลองประกอบกิจการนั้น ผมขอตั้งข้อสังเกตดังต่อไปนี้

การอนุมัติให้สถานีวิทยุกระจายเสียงประเภททดลองประกอบกิจการ เปลี่ยนแปลงประเภทการทดลองประกอบกิจการจากประเภทกิจการบริการสาธารณะเป็นประเภทธุรกิจนั้นก่อให้เกิดผลเสียหลายประการ ผมจึงไม่เห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงประเภทการทดลองประกอบกิจการดังกล่าว ทั้งนี้ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของสถานีวิทยุทั้งสองประเภทยังแตกต่างกัน อีกทั้งการอนุมัติให้เปลี่ยนประเภทการทดลองประกอบกิจการดังกล่าวยังเป็นการซ้ำเติมให้ปัญหาที่มีอยู่ในปัจจุบันรุนแรงขึ้น กล่าวคือ เป็นการเพิ่มจำนวนสถานีวิทยุกระจายเสียงประเภทธุรกิจที่มีมากและสร้างปัญหาการโฆษณาอาหารและยาผิดกฎหมายเกินจำนวนที่รับได้อย่างมหาศาลอยู่แล้ว ซึ่งจะเป็นผลเสียต่อการกำกับดูแลในอนาคต ซึ่งจะทำให้วงการวิทยุกระจายเสียงมีปัญหาไม่จบสิ้น

ทั้งนี้ ปัญหาที่กล่าวมาข้างต้นเกิดขึ้นจากการที่ กสทช. เองนั้นไม่สามารถสร้างความสมดุลระหว่างจุดเด่นและจุดด้อยของใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงแต่ละประเภท ซึ่งเป็นสิ่งที่ กสทช. สมควรแก้ไข โดยควรปรับเปลี่ยนหรือกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขของใบอนุญาตทดลองประกอบกิจการแต่ละประเภทให้มีประโยชน์และภาระที่ได้รับอย่างสมดุลกัน เพื่อให้เกิดดุลยภาพในตลาดและไม่ให้ผู้ประกอบการเปลี่ยนแปลงประเภทการทดลองประกอบกิจการเอียงไปประเภทใดประเภทหนึ่งอย่างชัดเจนจนก่อให้เกิดปัญหาในการกำกับดูแล ส่วนสถานีวิทยุกระจายเสียงที่ไม่สามารถประกอบกิจการต่อไปได้นั้นก็สมควรที่จะปิดตัวลง เพื่อเป็นการลดจำนวนสถานีวิทยุกระจายเสียงที่มีมากเกินไปในปัจจุบัน ทั้งนี้ ตามที่ผมได้ทำการสงวนความเห็นในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙, ๖/๒๕๕๙, ๙/๒๕๕๙, ๓๐/๒๕๕๙, ๓๘/๒๕๕๙, ๔๒/๒๕๕๙, ๗/๒๕๖๐ และข้อสังเกตต่อที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐, ๑๒/๒๕๖๐ และครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๐ มาแล้ว

อนึ่ง การที่มีการจดทะเบียนจัดตั้งเป็นสมาคมเพื่อให้ได้รับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ซึ่งทำให้มีผู้ประกอบการที่เป็นสมาคมที่เป็นเจ้าของสถานีวิทยุกระจายเสียงหลายสถานี ผมเห็นว่า ควรมีการควบคุม เนื่องจาก การอนุญาตให้ผู้ประกอบการเพียงรายเดียวเป็นเจ้าของสถานีวิทยุกระจายเสียงประเภทธุรกิจจำนวนหลายสถานียังเน้นให้เห็นถึงการปล่อยปละละเลยให้เข้ามาตัดกตวงผลประโยชน์ทางธุรกิจในช่วงการทดลองออกอากาศ ไม่ใช่เป็นการกระทำโดยเห็นประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของฉบับนี้ที่ปรากฏในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย


(ผศ.ดร.วิรัชชัย จิตกรภักดิ์)
กสทช.

เรียน อธิบดี กสทช. :

เรียน เลขาธิการ กสทช.
- ให้ สน. กสทช. พิจารณา
มติเห็นชอบในส่วนที่เกี่ยวกับ

รณนภพ กสทช. กสทช.

พ.ต. 

(โกเมธ ประทีปทอง)
ผู้ช่วยเลขานุการ กสทช.
ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการ กสทช.

- ๒ มิ.ย. ๒๕๖๐

ทอ. ๖๓
- ๒ มิ.ย. ๒๕๖๐

ที่ สกช1003.8/103/2560
จาก (รองประธาน กสทช.) 02 มิ.ย.
2560 09:24
รับโดย (กส.) เลขรับ 946
ณ มิ.ย. ๒๕๖๐ 10:๓๐



ที่ สทท 1003.8/104/2560

จาก (กสทช.) 01 มี.ย. 2560 13:23

รับโดย (รองประธาน กสทช.)

เลขรับ 1023



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กทช1003.8/104/2560

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช. ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตรภักษ์นันท์ โทร. ๕๐๔๘

ที่ สทท ๑๐๐๓.๘/ ๑๐๔ วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอแนะ ต่อที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรียน ประธาน กสท.

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ผมขอตั้งข้อสังเกต เพื่อบันทึกไว้ในรายงานการประชุม ดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๔.๑๒ เรื่อง การพิจารณาอนุญาตให้ผลิต และนำเข้า กล่องรับสัญญาณ โทรทัศน์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต (Internet TV Box)

จากระเบียบวาระที่ ๔.๑๒ ข้างต้น ซึ่งที่ประชุม กสท. ได้มีมติอนุญาตให้ผู้ผลิตหรือนำเข้า กล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต (Internet TV Box) โดยไม่ต้องเชื่อมโยงกับโครงข่ายของผู้รับใบอนุญาต และเห็นชอบให้ปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ผลิต นำเข้า จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายหรือรับติดตั้งเครื่องหรืออุปกรณ์ที่สามารถใช้รับหรือแปลงสัญญาณในการรับ รายการของกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับเป็นสมาชิก พ.ศ. ๒๕๕๕ ในหมวด ๓ มาตรการกำกับดูแล โดยให้มีการออกเครื่องหมายแสดงการได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการของเครื่องที่ผ่านการอนุญาตแล้ว และกำหนดให้ผู้ผลิต นำเข้า ต้องทำบัญชีหมายเลขประจำเครื่องของ Internet TV Box นั้น

ผมเห็นว่าวิธีการแก้ปัญหาดังกล่าวตามมติข้างต้นโดยการกำกับตัวอุปกรณ์เป็นวิธีที่ไม่มีประสิทธิภาพ ดังที่ผมได้ทำบันทึกข้อสังเกตต่อที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ และ ๖/๒๕๖๐ มาแล้วนั้น ปัญหาที่ประเทศไทยเผชิญอยู่ในขณะนี้คือการเผยแพร่เนื้อหาที่เป็นอันตรายต่อความมั่นคง ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือมีผลกระทบทำให้เกิดความเสื่อมทรามทางจิตใจ หรือสุขภาพของประชาชนอย่างร้ายแรง ปัญหาเหล่านี้มีต้นทางมาจากการใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ในการกระจาย ภาพและเสียงหรือวิดีโอคลิปต่าง ๆ ผ่านซอฟต์แวร์หรือที่อยู่ในรูปแบบของแอปพลิเคชัน โดยไม่ต้องเกี่ยวข้องกับ หรือเป็นเจ้าของกล่องรับสัญญาณ โครงข่าย หรือรูปแบบ (Platform) ซึ่งนอกจากจะส่งผลกระทบต่อความสงบ เรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชนแล้วยังส่งผลกระทบต่อการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาต จาก กสทช. จากการนำเนื้อหาละเมิดลิขสิทธิ์ต่าง ๆ มาออกโดยไม่ผิดทุน ปัญหาที่ได้กล่าวมาข้างต้นนั้นเป็น ประเด็นปัญหาที่เกิดจากตัวเนื้อหา (Content) ที่แพร่เสียงแพร่ภาพผ่านกล่องรับสัญญาณ ด้วยเทคโนโลยีใน ปัจจุบันนั้น อยู่ในยุคของการหลอมรวม (Convergence) การแพร่เสียงแพร่ภาพและนำเสนอเนื้อหารายการทำ โดยผ่านโครงข่ายอินเทอร์เน็ตซึ่งเป็นช่องทางที่ไม่มีใครเป็นเจ้าของ ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น ผมจึงเห็นว่า การกำกับดูแลที่ถูกต้องจึงควรมุ่งเน้นไปที่การกำกับดูแลที่ตัวซอฟต์แวร์หรือแอปพลิเคชัน และตัวเนื้อหา รายการ (Content) ที่แพร่เสียงแพร่ภาพผ่านกล่องรับสัญญาณดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลได้อย่างมี ประสิทธิภาพและแก้ปัญหาการเผยแพร่เนื้อหารายการที่เป็นอันตรายต่อความมั่นคงของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของฉบับนี้ที่กในรายงานการประชุมเพื่อเปิดเผยตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไปด้วย


(ผศ.ดร.รัชชัย จิตกรภักษ์นันท์)
กสทช.

เรียน เลขาธิการ กสทช.

- หัก งบ กสทช. เพื่อทำ
กิจกรรมในวันที่เกิดภัย

เรียน คุณทองเดือนเ

แนบเอกสารประกอบ กสทช.

พ.ต. 

(โกเมธ ประทีปทอง)

ผู้ช่วยเลขานุการ กสทช.

ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขานุการ กสทช.

- ๒ มิ.ย. ๒๕๖๐

พ.อ. สก

- ๒ มิ.ย. ๒๕๖๐

ที่ สทช 1003.8/104/560

จาก (รองประธาน กสทช.) 02 มิ.ย.

2560 09:24

รับโดย (กส) เลขรับ 947

ณ วันที่ ๒๕๖๐ ๑๐:๒๒