

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ร่างประกาศ กสทช.

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม

ย่าน 895 – 905 MHz/940 – 950 MHz



900 MHz

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เมษายน 2559

ส่วนที่	หัวข้อ	หน้า
1	ความเป็นมา	1
2	กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย	5
3	วัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม	8
4	สาระสำคัญของร่างประกาศ	11
5	ประเด็นรับฟังความคิดเห็น	21

ส่วนที่ 1 ความเป็นมา

1.1 แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) ได้กำหนดพันธกิจในการจัดสรรและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ ความจำเป็นของการประกอบกิจการการใช้คลื่นความถี่ และความก้าวหน้าของเทคโนโลยี โดยมีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน ชัดเจน มีเหตุผล และกระบวนการที่โปร่งใสและเป็นธรรม โดยยุทธศาสตร์การคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่หรือปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ ข้อ 8.2.1 ได้กำหนดให้ “กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่นำคลื่นความถี่ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาที่ขัดด้วยกฎหมาย ซึ่งผ่านการตรวจสอบโดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแล้ว ให้คืนคลื่นความถี่เมื่อสิ้นสุดอายุการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น”

คลื่นความถี่ที่ใช้งานสำหรับกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยนั้น มีกำหนดเวลาสำหรับการใช้คลื่นความถี่ภายใต้การอนุญาตในลักษณะของสัมปทานจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และภายใต้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) โดยคลื่นความถี่ในช่วงความถี่ 897.5 – 915.0 MHz/942.5 – 960.0 MHz ที่ใช้ในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายใต้การอนุญาตหรือสัมปทานจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) นั้น สัมปทานได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 15 กันยายน 2558

1.2 นายกรัฐมนตรีเห็นชอบข้อเสนอแนวทางดำเนินการเพื่อการประมูลคลื่นความถี่ 1800 MHz และ 900 MHz ของสำนักงาน กสทช. และคณะรัฐมนตรี ในการประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจรเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2558 มีข้อสังเกตต่อข้อเสนอแนวทางดังกล่าว ดังนี้

- 1) ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย
- 2) ดำเนินการสอดคล้องกับแนวนโยบายของ คสช. และรัฐบาลที่มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการและประชาชน โดยรัฐได้ประโยชน์สูงสุด
- 3) ผู้ใช้บริการไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ ทั้งนี้ การกำหนดอัตราค่าบริการจะต้องมีความชัดเจน โดยพิจารณาจากต้นทุนที่แท้จริง และประกาศให้ผู้ใช้บริการทราบเป็นการล่วงหน้า เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน
- 4) ให้สำนักงาน กสทช. นำปัญหาในการประมูลครั้งก่อนมาแก้ไขเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาเช่นเดิม
- 5) ให้ชี้แจงสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนผ่านช่องทางการสื่อสารต่างๆ โดยเร็ว เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนในการดำเนินการในเรื่องนี้ของ สำนักงาน กสทช. และการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาล

1.3 กสทช. ได้ดำเนินการเพื่้อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 895 - 915 MHz/940 - 960 MHz จำนวน 2×20 MHz ระหว่างวันที่ 15 ธันวาคม - 19 ธันวาคม 2558 โดยเป็นคลื่นความถี่ที่ได้รับคืนจาก บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ภายหลังการสิ้นสุดสัมปทานจำนวน 2×17.5 MHz และคลื่นความถี่ที่ได้จากการลดขนาดของแถบความถี่ป้องกันการรบกวน (Guard band) ระหว่างย่าน 850 MHz และย่าน 900 MHz จำนวน 2×2.5 MHz ด้วยวิธีการประมูล โดยแบ่งเป็นคลื่นความถี่ 2 ชุด ดังนี้

คลื่นความถี่ชุดที่ 1 ช่วงความถี่วิทยุ 895 - 905 MHz/940 - 950 MHz ผู้ชนะการประมูล ได้แก่ บริษัท แจส โมบาย บรอดแบนด์ จำกัด ที่ราคาประมูล 75,654 ล้านบาท

คลื่นความถี่ชุดที่ 2 ช่วงความถี่วิทยุ 905 - 915 MHz/950 - 960 MHz ผู้ชนะการประมูล ได้แก่ บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด ที่ราคาประมูล 76,298 ล้านบาท

1.4 บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด ได้ดำเนินการชำระเงินประมูลในงวดที่ 1 จำนวน 8,040 ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) พร้อมหนังสือค้ำประกันจากสถาบันการเงินประเภทธุรกิจ ธนาคารพาณิชย์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 เพื่อค้ำประกันการชำระเงินประมูลคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือ ในขณะที่บริษัท แจส โมบาย บรอดแบนด์ จำกัด ไม่ได้ดำเนินการตามเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต โดยไม่ได้ติดต่อชำระเงินประมูลตามข้อกำหนดแต่อย่างใด

1.5 คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เห็นควรดำเนินการเพื่้อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในช่วงความถี่วิทยุ 895 - 905 MHz/940 - 950 MHz (คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz) ต่อไป เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐและส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่อันเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยที่ประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) มีมติที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการดังกล่าว ดังนี้

1) ที่ประชุม กทค. ครั้งที่ 3/2559 เมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2559 มีมติในเรื่องแนวทางการดำเนินการกรณีผู้ชนะการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ไม่ชำระเงินประมูลตามกำหนดเวลา ดังนี้

- หากจะมีการประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ใหม่เกิดขึ้น ราคาเริ่มต้นการประมูลต้องถูกกำหนดไว้ในราคาที่ผู้ชนะการประมูลชนะไปในครั้งที่แล้ว

- การประมูลคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz ครั้งใหม่นี้ไม่ตัดสิทธิ์ผู้ชนะการประมูลครั้งที่แล้วที่ได้นำเงินประมูลมาชำระในการที่จะเข้าประมูลใหม่ เพื่อให้เกิดการแข่งขันโดยมีผู้เข้าร่วมประมูลแข่งขันมากมาย

- หากมีการประมูลแล้วไม่มีผู้สนใจเข้าร่วม กสทช. จะไม่นำคลื่นความถี่ดังกล่าวมาประมูลใหม่ในครั้งที่สองทันที โดยจะเก็บคลื่นความถี่ดังกล่าวไว้ก่อนไม่น้อยกว่า 1 ปี และหากจะมีการเปิดประมูลใหม่หลังจากนั้น ราคาเริ่มต้นการประมูลจะต้องไม่น้อยกว่าราคาที่ผู้ชนะการประมูลชำระไปในครั้งที่แล้ว

- ผู้ชนะการประมูลที่ไม่นำเงินมาชำระตามกำหนดเวลานอกจาก กสทช. จะริบหลักประกันการประมูลแล้ว ยังจะต้องเรียกร้องค่าเสียหายที่เกิดขึ้นตามกฎหมายที่กำหนดไว้เพิ่มเติมอีก และจะตรวจสอบคุณสมบัติของการเป็นผู้ประกอบกิจการที่รับใบอนุญาตเดิมจาก กสทช. ทั้งกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

2) ที่ประชุม กทค. ครั้งที่ 7/2559 เมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2559 มีมติในเรื่องการดำเนินการกรณีบริษัท แจส โมบาย บรอดแบนด์ จำกัด ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 900 MHz ดังนี้

- รับทราบรายงานผลการดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. ในการดำเนินการกำกับดูแลการปฏิบัติตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ย่าน 900 MHz ของบริษัท แจส โมบาย บรอดแบนด์ จำกัด ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

- มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาปรับลดกรณีบริษัท แจส โมบาย บรอดแบนด์ จำกัด ซึ่งเป็นผู้ชนะการประมูลคลื่นความถี่ ย่าน 900 MHz ไม่ดำเนินการชำระเงินประมูลคลื่นความถี่งวดที่หนึ่งและจัดส่งหนังสือคำประกันจากสถาบันการเงินเพื่อค้ำประกันการชำระเงินประมูลคลื่นความถี่ส่วนที่เหลือภายในระยะเวลาที่กำหนด และแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม 900 MHz เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz สำหรับชุดความถี่ที่เหลืออยู่

1.6 สำนักงาน กสทช. ได้มีคำสั่งที่ 372/2559 แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz เพื่อดำเนินการจัดทำประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 905 MHz/940 – 950 MHz

1.7 ที่ประชุม กทค. ในคราวการประชุมนัดพิเศษครั้งที่ 3/2559 เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2559 มีมติเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 905 MHz/940 – 950 MHz และแนวทางการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

1.8 กสทช. ในคราวการประชุม นัดพิเศษ ครั้งที่ 3/2559 เมื่อวันที่ 5 เมษายน 2559 มีมติเห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 905 MHz/940 – 950 MHz และแนวทางการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำร่างประกาศดังกล่าวข้างต้นไปดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 ต่อไป

ส่วนที่ 2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย

กฎหมายที่เกี่ยวข้องในการจัดสรรคลื่นความถี่ของประเทศไทย

2.1 พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

มาตรา 27 ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังต่อไปนี้

(1) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุ และแผนเลขหมายโทรคมนาคม

(2) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการวิทยุคมนาคม และกิจการโทรคมนาคม

(4) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(6) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว

(8) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการใช้หรือเชื่อมต่อ และหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดอัตราค่าใช้หรือค่าเชื่อมต่อโครงข่ายในการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท ให้เป็นธรรมต่อผู้ใช้บริการ ผู้ให้บริการและผู้ลงทุน หรือระหว่างผู้ให้บริการโทรคมนาคม โดยคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญ

(11) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(13) คำนึงถึงสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการและคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทาง โทรคมนาคมและส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชนในการเข้าถึงและ ใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(24) ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช.

มาตรา 28 ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปเพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อยกว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

มาตรา 40 ให้ กทค. มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติการใดๆ แทน กสทช. ตามมาตรา 27 (4) (6) (7) (8) (9) (10) (11) (12) (13) และ (16) ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมและกิจการวิทยุคมนาคม และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ กสทช. มอบหมาย

มาตรา 41

วรรค 4 กำหนดให้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

วรรค 7 กำหนดให้การกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคหก ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่า การป้องกันการผูกขาดการส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม การให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ ภาระของผู้บริโภคและการคุ้มครองสิทธิของผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการทางธุรกิจระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น

มาตรา 45 ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลาและเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยให้นำความในมาตรา 41 วรรคสี่ และวรรคเจ็ด มาใช้บังคับโดยอนุโลมและเงินที่ได้จากการประมูลเมื่อหักค่าใช้จ่ายแล้วให้ส่งเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน

2.2 พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

2.3 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) แผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559) และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555 - 2559)

2.4 ประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2558)

2.5 ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม

2.6 ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. 2556 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ส่วนที่ 3 วัตถุประสงค์ในการจัดสรรความถี่ของประเทศไทย

วัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม

กสทช. มีหน้าที่ประการหนึ่งได้แก่การจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุและกำกับการประกอบกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย ให้การใช้คลื่นความถี่ซึ่งเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสม เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน

กสทช. ได้กำหนดวัตถุประสงค์เชิงนโยบายในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. 2555) และแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2558) แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2555-2559) ตลอดจนหลักทฤษฎีและหลักการที่เป็นสากล โดยมีแนวคิดตั้งอยู่บนพื้นฐานของประโยชน์สาธารณะ รวมทั้งการแข่งขันเสรีโดยอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ วัตถุประสงค์เชิงนโยบายสำหรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมของประเทศไทย ซึ่งเรียงตามลำดับความสำคัญ มีดังนี้

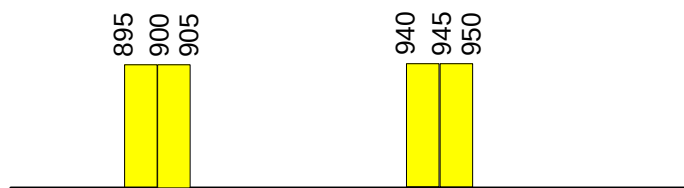
- 1) เพื่อการจัดสรรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนส่วนรวม
- 2) เพื่อส่งเสริมการแข่งขันในตลาด การปรับปรุงคุณภาพบริการ และการลดต้นทุนในการให้บริการ เพื่อประโยชน์ต่อผู้บริโภคโดยรวม
- 3) เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการประมูล โดยรวมถึงการออกแบบการประมูลและการจัดการประมูล ทั้งนี้ เพื่อให้ทุกฝ่ายมีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน และยอมรับผลของการประมูล
- 4) เพื่อการพัฒนาตลาดโทรคมนาคมในประเทศ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และการให้บริการ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการตอบสนองต่อความต้องการใช้งานที่เพิ่มขึ้นในอนาคต
- 5) การแสวงหารายได้เข้ารัฐ รายได้อันเกิดจากการประมูลซึ่งมีมูลค่าสมเหตุสมผลอันก่อให้เกิดประโยชน์ต่อรัฐ

ในการดำเนินการเพื่ออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 895 – 905 MHz/940 – 950 MHz ในครั้งนี้ กสทช. ได้พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ข้างต้น ประกอบกับการพิจารณาถึงแนวทางการดำเนินการเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐและส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่อันเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ กรณีที่มีผู้ชนะการประมูลไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตในการประมูลคลื่นความถี่ที่ผ่านมาด้วย

ส่วนที่ 4 สารสำคัญของร่างประกาศ

4.1 คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูล

1) คลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลเป็นคลื่นความถี่ในช่วง 895 – 905 MHz คู่กับ 940 – 950 MHz จำนวน 2×10 MHz ตามแผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (International Mobile Telecommunications - IMT) ย่านความถี่วิทยุ 895 – 915/940 – 960 เมกะเฮิรตซ์ (MHz)



2) กรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตหรือผู้ถือหุ้नรายใหญ่ของผู้ขอรับใบอนุญาตได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในย่าน 895 – 915 MHz คู่กับ 940 – 960 MHz อยู่เดิม เมื่อรวมกับคลื่นความถี่ที่ยื่นประมูลแล้วจะต้องไม่เกิน 2×10 MHz

4.2 กระบวนการในการเข้าร่วมการประมูล

1) คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูล

กสทช. กำหนดคุณสมบัติของผู้เข้าร่วมการประมูลโดยอ้างอิงมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 และตามคุณสมบัติที่กำหนดไว้ในข้อ 3 ของประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม เป็นหลัก รวมทั้งกำหนดเพิ่มเติมในเรื่องของความสัมพันธ์กับผู้ขอรับใบอนุญาตรายอื่น รวมทั้งกำหนดให้ผู้ที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎการประมูลและเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต และผู้ที่มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงไม่สามารถเข้าร่วมการประมูลได้

2) การตรวจสอบคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)

นอกจากผู้เข้าร่วมการประมูลจะต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดแล้ว กสทช. ได้กำหนดการดำเนินการเพิ่มเติมเพื่อเป็นการคัดกรองผู้ที่ไม่มีความตั้งใจจริง หรือที่ไม่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมในการเข้าร่วมการประมูล อันเป็นการดำเนินการเท่าที่จำเป็น โดยจะใช้หลักการพิจารณา “ผ่าน-ไม่ผ่าน” คุณสมบัติและการดำเนินการเท่านั้น ทั้งนี้ เป็นการลดการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณา โดยดำเนินการดังกล่าว ได้แก่ การส่งเอกสารการขอรับใบอนุญาตที่ครบถ้วนตามข้อกำหนด และการวางหลักประกันการประมูลจากสถาบันการเงินที่มีความน่าเชื่อถือ เป็นเช็คหรือหนังสือค้ำประกันมูลค่า 3,783 ล้านบาท

3) การดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

กสทช. ได้กำหนดให้มีการดำเนินการสำหรับผู้ชนะการประมูลก่อนที่จะได้รับใบอนุญาต ภายใน 90 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งเป็นผู้ชนะการประมูล ซึ่งประกอบไปด้วยการชำระเงินประมูลคืนความถี่วอดที่หนึ่ง พร้อมจัดส่งหนังสือค้ำประกันจากสถาบันการเงินที่ได้รับการยอมรับเพื่อค้ำประกันการชำระเงินประมูลคืนความถี่วอดที่สองและวอดที่สาม และการจัดส่งหรือแก้ไขเอกสารและข้อมูลที่ต้องใช้ในการอนุญาตสำหรับผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามในกรณีที่ผู้ชนะการประมูลยังจัดส่งข้อมูลไม่ถูกต้องหรือไม่เพียงพอ

ภายหลังจากที่ผู้ชนะการประมูลได้ดำเนินการตามเงื่อนไขดังกล่าวภายในกำหนดเวลาแล้ว จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามต่อไป

ทั้งนี้ กรณีที่ผู้ชนะการประมูลไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ชนะการประมูลสละสิทธิ์ที่จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยคณะกรรมการจะริบหลักประกันการประมูล และผู้ชนะการประมูลรายดังกล่าวจะต้องชำระค่าเสียหายเบื้องต้นเป็นจำนวนเงินไม่น้อยกว่า 11,348 ล้านบาท โดยผู้ชนะการประมูลที่ไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตรายดังกล่าว และผู้ที่มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงตามที่กำหนด จะไม่สามารถยื่นขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่หรือใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมใด ๆ ได้ต่อไป จนกว่า กสทช. จะพิจารณาอนุญาต

4.3 วิธีการประมูล และเงื่อนไขในการเข้าร่วมประมูล

1) ในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่าน 900 MHz นั้นมีชุดคลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูลหนึ่งชุดคลื่นความถี่ ซึ่ง กสทช. เห็นควรใช้วิธีการประมูลแบบ Ascending Bid Auction ซึ่งเป็นวิธีการประมูลในรูปแบบของการดำเนินการประมูลหลายรอบ โดยราคาประมูลในแต่ละรอบจะเพิ่มขึ้นตามลำดับขั้นราคาที่กำหนด

2) การประมูลจะเริ่มต้นที่ราคาขั้นต่ำของการประมูลของชุดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต ที่ราคา 75,654 ล้านบาท ซึ่งการกำหนดราคาขั้นต่ำในการประมูลที่เหมาะสมนั้น ได้พิจารณาจากระดับราคาที่รัฐพึงได้รับจากการประมูลคืนความถี่ย่าน 900 MHz ช่วง 895 – 905 MHz/940 – 950 MHz จากการประมูลครั้งที่ผ่านมา

4.4 เงื่อนไขในการประกอบกิจการ

1) ระยะเวลาการอนุญาต

การกำหนดระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 900 MHz เป็นการกำหนดให้สอดคล้องกับการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม โดยมีระยะเวลาการอนุญาต 15 ปีนับจากวันที่ กสทช. ให้อนุญาต

ทั้งนี้ กรณีที่ผู้ให้บริการรายเดิมในคลื่นความถี่ที่จะอนุญาตให้ใช้ต้องปฏิบัติตามประกาศว่าด้วยมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ กสทช. กำหนด กสทช. จะกำหนดวันที่ได้รับอนุญาตเป็นวันหลังจากวันที่สิ้นสุดระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการของผู้ให้บริการรายเดิมตามประกาศดังกล่าว

2) ขอบเขตการอนุญาต

การนำคลื่นความถี่ 900 MHz ที่ได้จากการประมูลไปใช้ในการให้บริการนั้น อยู่บนหลักการความเป็นกลางทางเทคโนโลยี (Technology Neutrality) ซึ่งผู้รับใบอนุญาตสามารถให้บริการตามขอบเขตที่ได้รับอนุญาตที่ครอบคลุมการให้บริการที่เกิดจากการใช้งานคลื่นความถี่ย่าน 900 MHz และการสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการดังกล่าว

3) การจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อการประกอบกิจการ

ในการพิจารณากำหนดความครอบคลุมของการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการนั้น กสทช. ได้พิจารณาและเห็นควรกำหนดให้มีข้อกำหนดความครอบคลุมของโครงข่ายในระดับที่เหมาะสมเพื่อเป็นหลักประกันในการใช้งานคลื่นความถี่และให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการจัดให้มีโครงข่ายเพื่อให้บริการครอบคลุมไม่น้อยกว่า 50% ของจำนวนประชากรทั้งหมด ภายใน 4 ปี นับจากวันที่ได้รับอนุญาต และครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า 80% ของจำนวนประชากรทั้งหมด ภายใน 8 ปี นับจากวันที่ได้รับอนุญาต

4) เงื่อนไขเกี่ยวกับการส่งเสริมการแข่งขันในการให้บริการ

ในการให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่นั้นจำเป็นที่จะต้องมีการจัดให้มีโครงข่ายโทรคมนาคม ซึ่งรวมถึงโครงข่ายคลื่นความถี่ในการให้บริการ ซึ่งโครงข่ายดังกล่าวมีความสำคัญอย่างยิ่งในการขยายการให้บริการ ดังนั้น เพื่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรโครงข่ายที่มีอยู่อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด เพิ่มระดับการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่ส่งเสริมการแข่งขันของผู้ประกอบการรายใหม่ ผู้ประกอบการรายย่อย และเพื่อประโยชน์สูงสุดของผู้ใช้บริการให้ได้รับบริการที่มีคุณภาพและมีประสิทธิภาพ และเปิดโอกาสให้ผู้ใช้บริการมีทางเลือกในการเข้าถึงบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่มากขึ้น กสทช. จึงได้กำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องไว้หลายประการ ทั้งนี้ เพื่อย้ำให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ระหนังกถึงหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว อันได้แก่ ข้อกำหนดในเรื่องการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing) การให้บริการข้ามโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ (National Roaming) และการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator)

5) เงื่อนไขเกี่ยวกับการให้ดำเนินการเพื่อสังคม และการคุ้มครองผู้บริโภค

โดยที่ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 กำหนดให้ “การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ประกอบกับแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ยุทธศาสตร์ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม ได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการสร้างมาตรการเพื่อเพิ่มบทบาทผู้ประกอบการในการให้บริการอย่างมีจริยธรรมและความรับผิดชอบต่อผู้บริโภคและสังคม ดังนั้น กสทช. จึงเห็นควรกำหนดบทบาทของผู้ให้บริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่ซึ่งเป็นบริการที่มีความสำคัญต่อการสื่อสารของประชาชนในปัจจุบันให้มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมในเรื่องต่าง ๆ เช่น

- การจัดเก็บข้อมูลผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในลักษณะที่เรียกเก็บเงินล่วงหน้า โดยการลงทะเบียนผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบ Prepaid ซึ่งเป็นเรื่องที่ได้รับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการเพื่อป้องกันการกระทำความผิดที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อความมั่นคงของประเทศ

- บทบาทในเรื่องการดำเนินการในด้านความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility - CSR)

- บทบาทของผู้รับใบอนุญาตในการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งรวมถึงการสร้างความรู้ให้แกผู้บริโภคให้ได้รับข้อมูลเกี่ยวกับสิทธิพื้นฐานในการใช้บริการที่ชัดเจนและเพียงพอ มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงสิทธิของตน ประโยชน์ของการใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ตลอดจนรู้เท่าทันความก้าวหน้าของเทคโนโลยีเพื่อให้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันเป็นกระบวนการสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งให้กับภาคประชาชนในการเข้าถึงและใช้บริการโทรคมนาคมอย่างสร้างสรรค์ อันเป็นการส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลของรัฐบาล

- บทบาทของผู้รับใบอนุญาตในการสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐในเรื่องของการปกป้องสิทธิของผู้บริโภค การดำเนินการเพื่อความปลอดภัยของสังคม และความมั่นคงของรัฐ

- การตระหนักถึงหน้าที่ในการจัดให้มีบริการที่เป็นธรรม ไม่เอาเปรียบผู้บริโภค และการให้บริการที่มีคุณภาพ

ส่วนที่ 5 ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

ส่วนที่ 5

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

กสทช. ประสงค์จะรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไป เพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาก่อนออกประกาศ โดยกำหนดประเด็นที่ต้องการรับฟังความคิดเห็นสำหรับร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 905 MHz/940 – 950 ดังนี้

5.1 ขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

ความเหมาะสมของขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

5.2 คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต

ความเหมาะสมในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต

5.3 วิธีการอนุญาต

- 1) ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Ascending Bid Auction
- 2) ความเหมาะสมของเงื่อนไขกรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลหนึ่งรายหรือไม่มีผู้เข้าร่วมการประมูล
- 3) ความเหมาะสมของการกำหนดผู้ชนะการประมูลในลำดับถัดไป กรณีที่ผู้ชนะการประมูลไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาต

5.4 ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (reserve price)

- 1) ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 75,654 ล้านบาท
- 2) ความเหมาะสมของการกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

5.5 กระบวนการอนุญาต

- 1) การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)
 - 1.1) ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต
 - 1.2) ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันการประมูลเป็นจำนวนเงิน 3,783 ล้านบาท
- 2) เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต
 - 2.1) ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต
 - 2.2) ความเหมาะสมของการกำหนดการรับผิดชอบกรณีที่ผู้ชนะการประมูลไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด

5.6 ระยะเวลาการอนุญาต

ความเหมาะสมในการกำหนดระยะเวลาการอนุญาต

5.7 กฎการประมูล

ความเหมาะสมของกฎการประมูล

5.8 ประเด็นอื่น ๆ

ส่วนที่ 6 ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้
คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 905 MHz/940 –
950MHz

ส่วนที่ 7 แบบแสดงความคิดเห็น

	แบบแสดงความคิดเห็น ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน 895 – 905 MHz/940 – 950 MHz
---	---

วัน/เดือน/ปี	
ชื่อ/บริษัทผู้ให้ความคิดเห็น	
ที่อยู่	
โทรศัพท์	
โทรสาร	
Email address	

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
1. ขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต	
ความเหมาะสมของขนาดคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต	
2. คุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต	
ความเหมาะสมในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต สำหรับกรณีผู้ที่มีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎการประมูลและเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต จากการขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมที่ผ่านมา	
3. วิธีการอนุญาต	
3.1 ความเหมาะสมของการใช้วิธีการประมูลในรูปแบบ Ascending Bid Auction	
3.2 ความเหมาะสมของเงื่อนไขกรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลหนึ่งรายหรือไม่ผู้เข้าร่วมการประมูล	
3.3 ความเหมาะสมของการกำหนดผู้ชนะการประมูลในลำดับถัดไป กรณีที่ผู้ชนะการประมูลไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาต	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
4. ราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (reserve price)	
4.1 ความเหมาะสมในการกำหนดราคาขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ 75,654 ล้านบาท	
4.2 ความเหมาะสมของการกำหนดงวดและระยะเวลาการชำระเงินประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	
5. กระบวนการอนุญาต	
5.1 การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)	
5.1.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต	
5.1.2 ความเหมาะสมของข้อกำหนดการวางหลักประกันการประมูลเป็นจำนวนเงิน 3,783 ล้านบาท	
5.2 เงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต	
5.2.1 ความเหมาะสมของข้อกำหนดและระยะเวลาในการดำเนินการตามเงื่อนไขที่ผู้ชนะการประมูลจะต้องการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต	

ประเด็น	ความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ
5.2.2 ความเหมาะสมของการกำหนดการรับผิดชอบกรณี ที่ผู้ชนะการประมูลไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับ ใบอนุญาตให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่ กำหนด	
6. ระยะเวลาการอนุญาต	
ความเหมาะสมในการกำหนดระยะเวลาการอนุญาต	
7. กฎการประมูล	
ความเหมาะสมของกฎการประมูล	
8. ประเด็นอื่น ๆ	