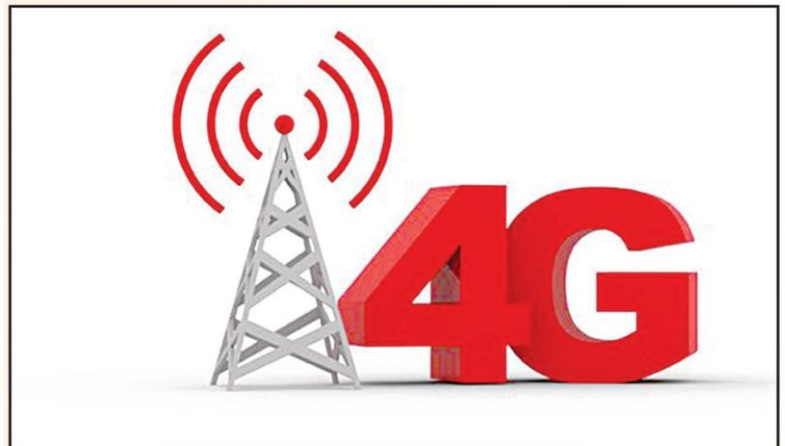


ก่อนจะถึง 4G

1 เทคโนโลยีทางการสื่อสารและโทรคมนาคมมีการพัฒนาไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น แต่สิ่งที่สำคัญเทียบเท่ากับระดับการพัฒนาเทคโนโลยีการสื่อสารนั้นก็คือ คลื่นความถี่ที่เหมาะสมเพื่อนำมาใช้ในกิจการโทรคมนาคม แม้ประเทศไทยจะเริ่มใช้เทคโนโลยีการสื่อสารโทรคมนาคมแบบ 3G มาได้เพียงปีเศษ แต่ในปี 2558 นี้ คนไทยก็อาจได้ใช้เทคโนโลยีที่มีพัฒนาการและประสิทธิภาพสูงขึ้นไปอีก ที่เรียกกันว่าเทคโนโลยีรุ่นที่ 4 หรือ 4G Long Term Evolution (LTE) อย่างเต็มรูปแบบบนคลื่นความถี่ 1800 MHz และ 900 MHz ซึ่งเป็นระบบที่มีความเร็วการให้บริการอยู่ที่ 100 Mbps

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) ซึ่งดูแลงานทางด้านกิจการโทรคมนาคมเป็นการเฉพาะและอยู่ภายใต้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) จะได้จัดประมูลคลื่นความถี่ 900 MHz และ 1800 MHz สำหรับ 4G ในเดือนสิงหาคม 2558 นี้ แม้ตัวเลขรายได้ขั้นต่ำจะเป็นเงินจำนวนมหาศาลที่จะนำเข้าสู่ อันเป็นหลักการสำคัญอันหนึ่งของ การจัดสรรคลื่นความถี่ ตามแนวทาง

การศึกษาของ ITU แต่วัตถุประสงค์สำคัญเป็นอันดับแรกของการจัดสรรคลื่นความถี่ก็คือ การจัดสรรคลื่นอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งทางคณะกรรมการ กสทช. เองก็ได้ตระหนักในข้อนี้ โดยจะมีการกำหนดเงื่อนไขการประมูลให้เอื้อกับผู้ประกอบการหน้าใหม่และวางมาตรการเพื่อกำหนดการถือครองคลื่นความถี่โดยรวมต่อผู้ให้บริการแต่ละราย ได้มีการสำรวจการถือครองคลื่นความถี่ที่นำไปให้บริการด้านโทรคมนาคมทั้งหมดของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ทุกรายในขณะนี้ พบว่าผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ทุกรายต่างมีการครอบครองคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการโทรคมนาคมอยู่แล้วทั้งสิ้น ตามที่ผู้ให้บริการแต่ละรายทำไว้กับหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เป็นเจ้าของคลื่นเดิม



แม้คณะกรรมการ กสทช. จะได้ว่ามาตรการเพื่อเป็นการจำกัดการถือครองคลื่นความถี่ โดยรวมของผู้ให้บริการแต่ละราย แต่หากไม่มีการกำหนดวิธีการหรือมาตรการที่ชัดเจนว่าจะตรวจสอบหรือมีหลักเกณฑ์ใน

การพิจารณาอย่างไรแล้ว ก็ย่อมทำให้มาตรการจำกัดการถือครองคลื่นความถี่ไม่อาจดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพได้ ดังนั้น สิ่งสำคัญคือ กสทช. ต้องทำการพิจารณาในเรื่องนี้อย่างจริงจัง เช่น พิจารณาว่าผู้เข้าประมูลเป็นบริษัทลูกหรือบริษัทในเครือของผู้ให้บริการเดิมที่ถือครองคลื่นความถี่อยู่แล้วเข้ามาประมูลหรือไม่ เนื่องจากผู้เข้าประมูลโดยส่วนใหญ่หรือเกือบทั้งหมดจะมีสถานะเป็นนิติบุคคลที่มักจะเป็นนิติบุคคลอันเป็นเครือขาย

เดียวกันกับบริษัทผู้ให้บริการเดิม ซึ่งถือครองคลื่นความถี่เดิมอยู่แล้ว การพิจารณาจึงต้องลงไปว่าผู้เข้าประมูล ซึ่งแม้จะจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่ แต่มีความเกี่ยวข้องกับผู้ใช้บริการโทรคมนาคมรายเดิม เพื่อจะได้มองเห็นภาพรวมทั้งหมดว่าจะมีการกระจุกตัวของการถือครองคลื่นความถี่หรือไม่

การพิจารณาคุณสมบัติของบริษัทที่เข้าประมูลเพียงชั้นเดียวโดยไม่พิจารณาถึงที่มาอันแท้จริงจะทำให้หลักการจำกัดการถือครองคลื่นความถี่โดยรวม (Overall Spectrum Cap) ไม่สามารถนำมาบังคับใช้ได้จริง อันจะทำให้การป้องกันการผูกขาดในตลาดโทรคมนาคมไม่อาจเกิดขึ้นได้ การพิจารณาเฉพาะตัวนิติบุคคลที่ก่อตั้งขึ้นเพื่อเข้าประมูลโดยไม่พิจารณาถึงภาพรวมของตลาดผู้ใช้

บริการ ซึ่งมีรายใหญ่อยู่ไม่กี่ราย ตลอดจนความสัมพันธ์ระหว่างผู้เข้าประมูลกับผู้ให้บริการรายเดิม จะทำให้กสทช. ไม่อาจมองเห็นภาพที่แท้จริง และไม่อาจทำให้หลักการจำกัดการถือครองคลื่นความถี่เพื่อสร้างภาวะการแข่งขันลดการผูกขาดของผู้ให้บริการโทรคมนาคมเกิดขึ้นได้

การออกมาตรการเพื่อกำหนดจำนวนคลื่นความถี่สูงสุด (Overall Spectrum Cap) ที่ผู้ใช้บริการโทรคมนาคมจะสามารถครอบครองได้ จึงเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งสำหรับอุตสาหกรรมโทรคมนาคมของไทย เปรียบเสมือนการมีกลไกพื้นฐานที่จำเป็นควบคู่ไปกับกระบวนการจัดสรรคลื่นความถี่ เพื่อป้องกันปัญหาการกระจุกตัวของคลื่นความถี่ไม่ให้ไปอยู่ที่ผู้ใช้บริการรายใดรายหนึ่ง อันจะนำไปสู่การป้องกันและลดปัญหาผูกขาดในตลาดโทรคมนาคมของประเทศ ซึ่งในที่สุดผลลัพธ์จะเกิดขึ้นกับราคากำบริการที่จะลดต่ำลง หากผู้ใช้บริการมีการแข่งขันอย่างแท้จริงซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนผู้ใช้บริการนั่นเอง.

รุจิระ บุนนาค
rujira_bunnag@yahoo.com
Twitter : @RujiraBunnag

นับ 1 อีกครึ่งประมวล 4 จี



ทหลังจากที่ ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล รองนายกรัฐมนตรีดูแลด้านเศรษฐกิจ ได้เผยแพร่ผลการประชุมคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือกรรมการดีอี ที่มี พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ซึ่งมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ในฐานะหน่วยงานที่กำกับดูแลและมีหน้าที่จัดสรรคลื่นความถี่ดำเนินการประมูล 4 จี เพื่อให้ทันเวลาในเดือน ส.ค.58 นี้

แน่นอนมตินี้สร้างความโล่งใจให้กับ กสทช. หลังจากก่อนหน้านี้คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีคำสั่งให้ชะลอการประมูลที่จะเกิดขึ้นตั้งแต่เดือน ก.ย.57 ที่ผ่านมา ออกไปเป็นระยะเวลา 1 ปี ซึ่งจะครบกำหนดการส่งรับในเดือน ก.ค.58 นี้ ซึ่งตลอดระยะเวลาดังกล่าว กสทช.ได้มีการเตรียมพร้อมมาตลอด มีการส่งหนังสือไปสอบถาม คสช.เป็นระยะว่า จะไฟเขียวให้เปิดประมูลได้เมื่อใด และเมื่อมีมติของกรรมการดีอีออกมาแล้วจะให้ประมูลได้ กสทช.จึงต้องการหนังสือตอบกลับอย่างเป็นทางการจาก คสช.ว่าให้เตรียมการประมูลได้

ทั้งนี้ เนื่องจากคำสั่งของ คสช.มีผลทางกฎหมาย ส่วนผลการประชุมของกรรมการดีอี คือการเสนอความเห็น ทำให้กรรมการ กสทช.ไม่กล้าดำเนินการเตรียมการประมูล หากไม่ได้หนังสือตอบกลับอย่างเป็นทางการว่า จะให้เริ่มกระบวนการประมูลทันทีหลังจากที่มติกรรมการดีอี เมื่อวันที่ 18 มี.ค.58 ที่ผ่านมา หรือให้เริ่มกระบวนการหลังจากที่ลงมติครั้งสุดท้ายของ คสช. คือในวันที่ 17 ก.ค.58 นี้

ราคาตั้งต้นเปลี่ยนแน่นอน

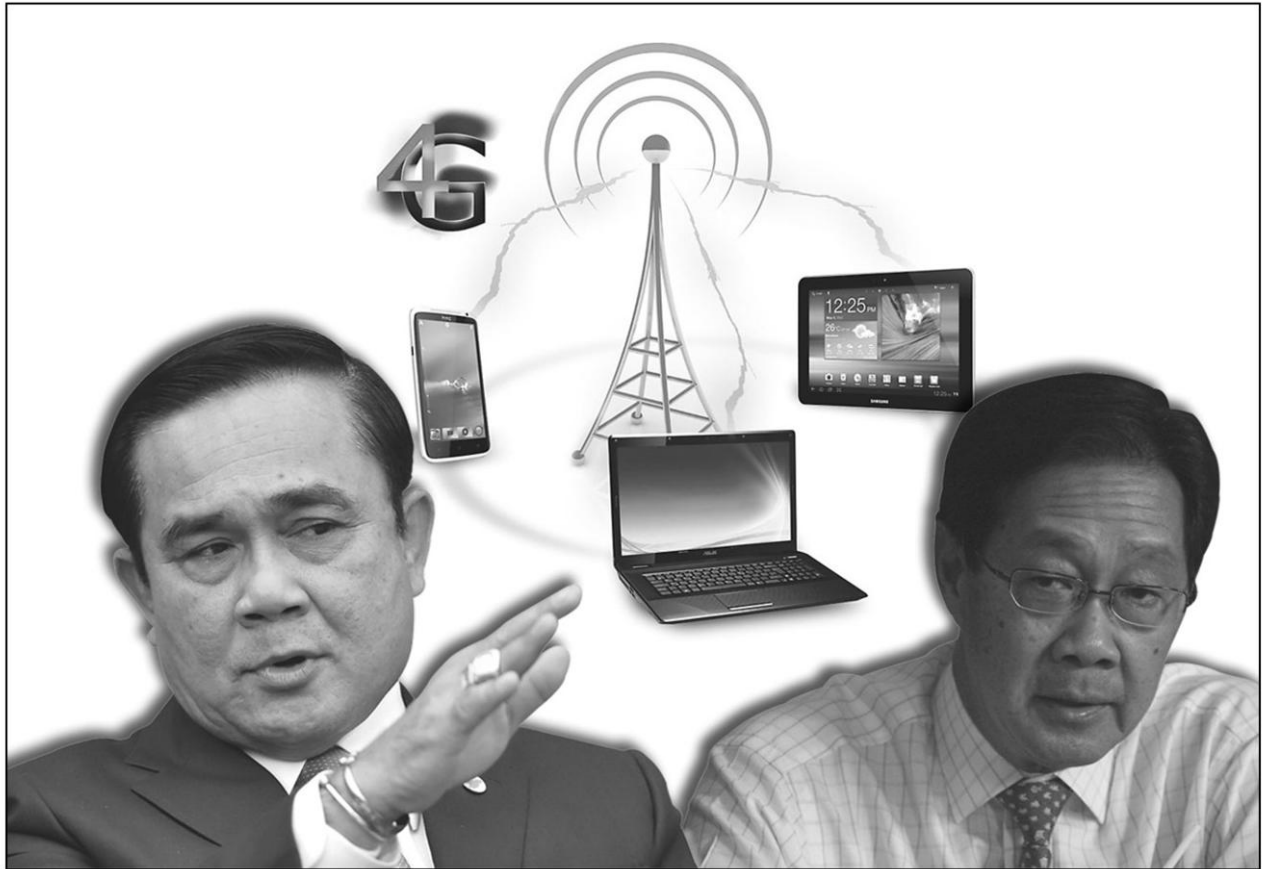
สำหรับรูปแบบการประมูล 4 จีนั้น จะมีใบอนุญาตทั้งหมด 4 ใบ คือในคลื่นย่านความถี่ 1800 เมกะเฮิรตซ์ 2 ใบ และคลื่นย่าน 900 เมกะเฮิรตซ์ 2 ใบ โดยคลื่น 1800 เมกะเฮิรตซ์ หากใช้ตามกรอบเดิมที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) เคยมีมติออกมาในช่วงต้นปี 2557 ที่ผ่านมา ให้การพิจารณาราคาตั้งต้นการประมูลอยู่ที่ 464 ล้านบาทต่อ 1 เมกะเฮิรตซ์ หรือราคา 11,600 ล้านบาทต่อ 1 ใบอนุญาต ซึ่งต่อหนึ่งใบอนุญาตมีจำนวนคลื่นความถี่ 12.5x2 เมกะเฮิรตซ์ (แบนด์วิน-แบนด์ล่าง) รวมเป็นความถี่ทั้งหมด 25 เมกะเฮิรตซ์ ดังนั้นจะมีมูลค่ารวมราคาตั้งต้นประมูลทั้งหมด 23,200 ล้านบาท และการเสนอราคาในแต่ละครั้งราคาจะเพิ่มขึ้นครึ่งละ 580 ล้านบาท

ส่วนในคลื่น 900 เมกะเฮิรตซ์นั้น กทค.เคยมีมติให้ราคาตั้งต้นอยู่ที่ 563 ล้านบาท ต่อ 1 เมกะเฮิรตซ์ โดยมีราคาสูงกว่าราคาตั้งต้นของคลื่นย่าน 1800 เมกะเฮิรตซ์ 18% และจะมีอัตราราคาตั้งต้นสูงกว่าคลื่นย่าน 2100 เมกะเฮิรตซ์ ถึง 3% โดยให้แบ่งเป็น 2 ใบอนุญาต คือ 10 เมกะเฮิรตซ์ คิดเป็นเงินจำนวน 8,445 ล้านบาท และ 7.5 เมกะเฮิรตซ์ คิดเป็นเงินจำนวน 11,260 ล้านบาท หรือคิดเป็นมูลค่ารวมทั้ง 2 ใบอนุญาตอยู่ที่ 19,705 ล้านบาท เนื่องจากคลื่น 900 ที่จะสิ้นสุดสัญญาสัมปทานในวันที่ 30 ก.ย.58 นี้ โดยบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) หรือเอไอเอส ทำกับผู้ใช้สัมปทาน บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มีอยู่จำนวน 17.5 เมกะเฮิรตซ์

แต่ล่าสุดมติที่ประชุมกรรมการ กสทช.เมื่อวันที่ 18 มี.ค.58 ที่ผ่านมา ให้ลดการคิดแบนด์ลงเหลือ 1 เมกะเฮิรตซ์ จากเดิมมี 3.5 เมกะเฮิรตซ์ แล้วนำ 2.5 เมกะเฮิรตซ์นั้นมารวมประมูล 4 จี ซึ่งจะได้อีก 900 เมกะเฮิรตซ์ ที่ใช้ประมูล 4 จี ทั้งหมด 20 เมกะเฮิรตซ์ โดยให้แบ่งเป็นใบอนุญาตละ 10 เมกะเฮิรตซ์

อย่างไรก็ตาม ราคาตั้งต้นดังกล่าวของทั้ง 2 คลื่นที่จะใช้ประมูล 4 จี จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงอย่างแน่นอน เพราะเป็นราคาที่ได้จากการศึกษาในช่วงปีที่แล้ว ซึ่งการศึกษาวีธีคำนวณราคานี้จะต้องใช้ปัจจัยจากเศรษฐกิจที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น กสทช.จึงต้องมีการศึกษาราคาตั้งต้นใหม่ซึ่งจะใช้เวลาไม่น้อยทีเดียว และทันกับเวลาที่กรรมการดีอีต้องการให้มีการประมูลในช่วงเดือน ส.ค.58 นี้หรือไม่

แหล่งข่าวจาก กสทช. เปิดเผยว่า กสทช.จะใช้วิธีให้สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ หรือไอทียู เป็นผู้ศึกษาราคาตั้งต้นการประมูลเช่นเดิม ซึ่ง



อาจต้องใช้เวลานานและอาจไม่ทันตามกรอบเวลาที่กรรมการตี้อำหนดในเดือนสิงหาคมนี้ ตนจึงได้เสนอให้ กสทช.จัดจ้างมหาวิทยาลัยเพื่อทำการศึกษาค่าใช้จ่ายมหาวิทยาลัย 2 แห่ง แล้วจึงเอาราคามาเปรียบเทียบกัน ซึ่งจะเป็นวิธีที่เร็วกว่าและมีคุณภาพไม่ต่างกัน เพราะมีราคาเทียบเคียงจาก 2 แห่ง

ทำความเข้าใจคลื่น 2600

นอกจากจะมีประเด็นสายฟ้าแลบให้เตรียมจัดประมูลทันทีแล้ว ก็ยังมีกระแสข่าวออกมาว่า การประมูล 4 จีนั้น สามารถนำคลื่นย่านอื่นมาทำด้วยได้ อาทิ คลื่นย่าน 2600 เมกะเฮิรตซ์ ทำให้หลายฝ่ายออกมาชี้แจงว่าคลื่นดังกล่าวยังไม่มีความเหมาะสม โดยแหล่งข่าวระดับสูงจาก กสทช.ได้เปิดเผยว่า เมื่อวันที่ 19 มี.ค.ที่ผ่านมา สำนักงาน กสทช.ได้ทำหนังสือส่งข้อมูลเกี่ยวกับรายละเอียดคลื่นความถี่ในย่าน 2600 เมกะเฮิรตซ์ ไปยังที่ปรึกษาพล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี หลังจากที่มีการหารือในที่ประชุมกรรมการตี้อิ ว่าให้มีการศึกษาความเป็นไปเพื่อจะนำคลื่นความถี่ดังกล่าวมาจัดสรรเพื่อเปิดประมูล 4 จี ร่วมกับคลื่นความถี่เดิมที่ กสทช.มีแผนจะเปิดประมูลอยู่แล้ว

โดยในหนังสือชี้แจงนั้น ระบุว่าความถี่ 2600 เมกะเฮิรตซ์ อาจไม่เหมาะสมในการเอามาประมูลทำบริการมือถือ 4 จี เพราะความถี่ย่านนี้ใช้งานด้านรับส่งข้อมูลเป็นหลัก และมีประสิทธิภาพด้านการใช้งานเสียงต่ำ นอกจากนี้ อุปกรณ์เครื่องลูกข่ายที่รองรับมีน้อยกว่าคลื่นความถี่ย่าน 1800 เมกะเฮิรตซ์ แม้คลื่น 2600 เมกะเฮิรตซ์ จะมีจำนวนมากถึง 128-140 เมกะเฮิรตซ์ก็ตาม และถ้าจัดสรรได้ก็จะทำให้ประเทศมีความถี่เพียงพอต่อการใช้งานไปอีกหลายปี รองรับความต้องการที่เพิ่มหลายเท่าตัว แต่ในทางเทคโนโลยีนั้น ยอมรับว่าคลื่นนี้เป็นเพียงทางเลือกหนึ่ง ซึ่งมีข้อจำกัดหรือข้อเสียพอสมควร ดังนั้นจึงเหมาะสำหรับการส่งข้อมูลต่ำ

นอกจากนี้ แม้ในต่างประเทศจะเริ่มใช้นวัตกรรมด้านเสียงบนโครงข่ายแอลทีอี (วอยซ์ โอเวอร์ แอลทีอี) บ้างแล้ว แต่ข้อจำกัดยังเป็นเรื่องของมาตรฐานอุปกรณ์ที่จะใช้รองรับ ไม่เพียงแต่เครื่องลูกข่าย ซึ่งยังถือว่าไม่เป็นที่แพร่หลายเมื่อเปรียบเทียบกับคลื่นที่กำหนดเอาไว้เดิมคือ 1800 เมกะเฮิรตซ์ หรือแม้กระทั่งย่าน 900 เมกะเฮิรตซ์ ซึ่งตนเองว่ารัฐบาลควรมีความเห็นต่อการพัฒนา 4 จี ให้มีความชัดเจนมากกว่าที่เป็นอยู่ เพราะจะมีผลต่อการนำเข้าอุปกรณ์จากต่างประเทศของเอกชน

อย่างไรก็ดี หากมีการประมูล 4 จีเกิดขึ้น จะเป็นผลดีกับประเทศไทยน้อย โดยก่อนหน้านี้ กสทช.ได้ประเมินตลาดหลังเกิดการเปิดประมูล 4 จี ว่า การประมูลจำนวน 4 โบนัสตามบนคลื่น 1800 เมกะเฮิรตซ์ และ 900 เมกะเฮิรตซ์นั้น จะมีเม็ดเงินเพิ่มเข้ามาในอุตสาหกรรมมากกว่า 300,000 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย ค่าประมูลใบอนุญาตที่ต้องส่งให้เป็นรายได้แผ่นดินไม่ต่ำกว่า 42,000 ล้านบาท ซึ่งตัวเลขนี้มีพื้นฐานการเทียบเคียงมาจากการเปิดประมูลใบอนุญาต 3 จี ที่ผ่านมา ของคลื่นความถี่ 2100 เมกะเฮิรตซ์ ที่มีเม็ดเงินสะพัดมากกว่า 220,000 ล้านบาทในอุตสาหกรรม.



ร้อยใหญ่: นายพรชัย รุจิประการ ม.เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) เปิดเผยว่า จากที่ประชุมคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ไปดำเนินการเดินหน้าประมวลคลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ในระบบ 4 จี ให้แล้วเสร็จภายใน ส.ค.2558 ขณะเดียวกัน กสทช.จะต้องไปจัดลำดับการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมทั้งหมด แล้วนำมาเสนอคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อจะได้บริหารจัดการการใช้คลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป.

รัฐบาลประยุทธ์ ต้องไม่ 'เตะหมูเข้าปากหมา'



ไม่ว่าจะชอบหรือไม่ ต้องเข้าใจว่าเรากำลังอยู่กับระบบธุรกิจทุนนิยม...

ภายใต้กลไกของระบบทุนนิยม ผู้ประกอบการจะแสวงหากำไรสูงสุด ตามสถานการณ์ที่เขากระทำได้

1) ถ้าเป็นสถานการณ์ที่มีการแข่งขันน้อย หรือไม่มีการแข่งขัน ผู้ประกอบการก็จะพยายามลดต้นทุนให้ต่ำที่สุด ผลผลิตในปริมาณที่ได้กำไรสูงสุด และตั้งราคาขายในระดับสูงสุดเท่าที่เขาจะทำได้

2) ถ้าเป็นสถานการณ์ที่มีการแข่งขันมาก เขาก็จะต้องลดต้นทุนการผลิตให้ต่ำที่สุด ผลผลิตในปริมาณที่พอเหมาะกับการขาย และพยายามตั้งราคาขายให้ได้มากที่สุดด้วยตัวเอง แต่เขาจะต้องคำนึงว่า ตั้งราคาขายแพงเกินไปก็จะถูกแย่งลูกค้าโดยคู่แข่ง

สถานการณ์แบบนี้ การแข่งขันจึงเป็นเหตุให้เขาสามารถตั้งราคาขายได้ไม่สูงดังใจของผู้ประกอบการ

แต่ไม่ว่าจะอย่างไร เราเห็นว่า ในโลกทุนนิยม ผู้ประกอบการจะพยายามแสวงหากำไรสูงสุดในทุกๆ สถานการณ์ ขึ้นอยู่กับว่าเขาจะทำได้แค่ไหน อย่างไร หรือจะตั้งราคาขายสินค้าและบริการได้แพงแค่ไหน? ล้วนขึ้นอยู่กับสถานการณ์การแข่งขันในขณะนั้นด้วย

3) ผู้ประกอบการในธุรกิจโทรคมนาคมก็เช่นกัน ไม่ต่างกับนายทุนผู้ผลิตสินค้าและบริการอื่นๆ

เขาต้องการกำไรสูงสุดทั้งนั้น แต่จะแสวงหากำไรสูงสุดด้วยวิธีใด จะลดต้นทุนแค่ไหน ตั้งราคาขายแพงแค่ไหน ขึ้นอยู่กับสถานการณ์การแข่งขันในระบบโทรคมนาคมนั่นเอง

โดยเฉพาะกิจการโทรคมนาคมระบบ 4G ที่ภาครัฐประกาศให้ กสทช.เดินหน้าเพื่อเปิดประมูลในอีกไม่กี่เดือนข้างหน้า ซึ่งเทคโนโลยี 4G นั้น แท้ที่จริงก็คือการใช้คลื่นความถี่อันเก่า ไม่ว่าจะเป็น คลื่น 900, คลื่น 1800 ที่มีเอกชนประกอบกิจการอยู่และกำลังจะหมดสัญญาสัมปทานลงไปในนั้นเอง นำมาเปิดประมูลใหม่ แต่ให้อัพเกรดระบบขึ้นเป็น 4G ประกอบกิจการโทรคมนาคม อินเตอร์เน็ต ทำให้มีความเร็วขึ้น รองรับข้อมูลมากขึ้น มีประสิทธิภาพสูงขึ้น

คลื่นความถี่ดังกล่าว ก็เปรียบเสมือนที่ดินของหลวงที่เคยเป็นถนนสายเก่า เมื่อหมดสัญญากับเอกชนรายเดิมก็จะนำมาเปิดประมูลเพื่อให้เอกชนเข้ามาพัฒนาเป็นถนนแบบใหม่ เทคโนโลยีอีกระดับ สามารถจัดระบบรองรับการจราจรได้มากขึ้น เร็วขึ้น คล่องขึ้น เรียกว่า 4G ทั้งโทรศัพท์-อินเตอร์เน็ต

มีคนพยายามจะบอกว่า หากต้องการให้คนไทยได้ใช้บริการโทรคมนาคม 4G ในราคาถูกๆ ก็ควรให้เอกชนได้สัมปทาน 4G ไปในราคาถูกๆ เอกชนจะได้ตั้งราคาขายบริการต่ำๆ ตามไปด้วย?

ความข้อนี้ เป็นการอธิบายแบบไร้เหตุผล และเข้าลักษณะ

“เตะหมูเข้าปากหมา” โดยแท้

เพราะอย่าลืมว่าในระบบทุนนิยม พ่อค้าย่อมต้องแสวงหากำไรสูงสุด เท่าที่เขาจะกำหนดได้ตามแต่ละสถานการณ์ทั้งสิ้น

ไม่มีพ่อค้า มีต้นทุนสูงแล้วจะขายราคาต่ำ ขอมขาดทุนตลอด ปิดตลาดชาติ (อาจมีบางสถานการณ์ขอมบ้าง แต่เพื่อกลยุทธ์แย่งลูกค้าชั่วคราว) และที่เขาทำเช่นนั้นก็เพราะหวังจะได้กำไรสูงสุดในระยะยาว อยู่นั่นเอง

ไม่มีพ่อค้าคนไหน แม้จะมีต้นทุนต่ำ หากสถานการณ์ไม่มีการแข่งขัน-ไม่มีข้อกำหนดเพดานราคาขาย แล้วเขาจะขายราคาต่ำจนเสียโอกาสที่จะได้กำไรสูงสุดไป ความจริงที่เกิดขึ้น คือ เขาจะขายราคาแพงที่สุดเท่าที่เขาจะสามารถขายได้ ไม่ว่าเขาจะมีต้นทุนการผลิตต่ำขนาดไหนก็ตาม

ลองดูตัวอย่างที่เห็นชัดๆ

บริการห้องน้ำที่ตลาดนัดสวนจตุจักร มีคนต้องการใช้บริการแน่นขนัดในวันหยุดเสาร์-อาทิตย์ แม้ผู้ได้รับสัมปทานจากเจ้าของสวนจตุจักรในราคาถูกแค่ไหน แต่เมื่อไม่มีคู่แข่ง เป็นสินค้าที่คนจำเป็นต้องใช้บริการ มีอำนาจผูกขาด ผู้ประกอบการก็สามารถคิดค่าบริการจากผู้ใช้ในอัตราที่ทำให้ตนเองได้รับกำไรสูงสุด จนสามารถมีรายได้วันละกว่า 2 แสนบาท

สะท้อนว่า ถึงได้สัมปทานมาในราคาถูก หรือมีต้นทุนการผลิตที่ต่ำ ก็มิใช่จะขายราคาต่ำเสมอไป

กรณีคลื่นความถี่ ก็เข้าอีหรอบเดียวกัน...

มีของจริงเกิดขึ้นมาแล้ว กรณีกิจการโทรศัพท์ กสทช.พบกเคยให้สัมปทานคลื่นความถี่แก่อำเภอ 7 ราคาถูกมาก เช่นเดียวกับที่ อสมท.เคยให้สัมปทานคลื่นแก่อำเภอ 3 ในราคาถูกมากเช่นกัน ทำให้ต้นทุนค่าคลื่นความถี่ของอำเภอ 7 และอำเภอ 3 ต่ำมาก แต่ความจริงที่เกิดขึ้นปรากฏว่า ทั้งอำเภอ 7 และอำเภอ 3 ขายเวลาโฆษณาแสวงหากำไรสูงสุดได้มหาศาล ค่าเวลาแพงมาก โดยไม่ขึ้นอยู่กัต้นทุนคลื่นที่ได้มาในราคาถูกแต่อย่างใด

เปรียบเทียบกับไอทีวีที่ต้องจ่ายค่าสัมปทานแพงกว่า ต้นทุนคลื่นความถี่สูงกว่าอำเภอ 3 และอำเภอ 7 แต่ไอทีวีกลับขายราคาต่ำกว่าอำเภอ 3 และอำเภอ 7

ตอกย้ำว่า หากให้คลื่นความถี่แก่นายทุนไปในราคาถูก ก็ไม่ได้เป็นหลักประกันว่านายทุนจะตั้งราคาค่าบริการแก่ผู้บริโภคในราคาต่ำตามไปด้วยเสมอไป

มันไม่เหมือนที่อ้างว่า ให้เอกชนประมูลคลื่นถูกๆ เขาจะได้ตั้งราคาค่าบริการ 4G จากผู้บริโภคถูกๆ

จะเป็นการ “เตะหมูเข้าปากหมา” ละไม่ว่า

4) หากรัฐต้องการให้ผู้บริโภคจ่ายค่าบริการ 4G ในราคาต่ำ จึงไม่ใช่เรื่องที่จะต้องไปลดค่าสัมปทานให้เอกชน หรือช่วยให้อาเอกชนได้คลื่นไปในราคาถูกๆ แล้วหวังลมๆ แล้งๆ ว่าเอกชนจะไปลดค่าบริการจากผู้บริโภคถูกๆ ตามไปด้วย

แต่รัฐควรต้องกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับเพดานค่าบริการเอาไว้เลย เพื่อเป็นหลักประกันขั้นต้นว่า ไม่ว่าเอกชนรายใดที่จะเข้ามาประมูล จะต้องทำให้ผู้บริโภคได้ใช้บริการที่มีราคาถูก-มีคุณภาพอย่างไร ระดับใด ยอมรับเงื่อนไขตั้งแต่ก่อนจะประมูล และภายใต้ข้อตกลงนี้ เอกชน

แต่ละรายก็จะแข่งขันขึ้นข้อเสนอราคาประมูลที่ตนเองคิดว่าจ่ายได้มากที่สุด โดยที่คิดค่าบริการจากประชาชนไม่เกินเพดานที่กำหนดไว้แน่นอน

ถ้าจะได้อำนาจสัมปทานมาก-น้อยอย่างไร ก็ขึ้นอยู่กับความสามารถในการแข่งขันของเอกชนแต่ละราย

การกำหนดเงื่อนไขเช่นนี้ นายทุนก็อาจจะพยายามแสวงหากำไรสูงสุดอยู่ กำหนดราคาสูงสุดที่เขาจะกำหนดได้เพื่อกำไรสูงสุดของเขาเอง แต่ต้องทำภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด คือ ผู้บริโภคต้องได้ใช้บริการในราคาถูก-มีคุณภาพตามที่ภาครัฐกำหนดไว้ตั้งแต่ต้น

5) ดร.สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ ประธานสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) เขียนบทความให้มุมมองที่น่าสนใจเกี่ยวกับการประมูลคลื่น 4G ใจความสำคัญว่า...

1. บทบัญญัติว่าด้วยการประมูลคลื่นในร่างกฎหมาย

ในช่วงหน้าสิ่วหน้าขวานว่าจะมีการประมูลคลื่น 4G หรือไม่ เมื่อไร และอย่างไรนั้น เกิดปรากฏการณ์ที่ทั้งร่างรัฐธรรมนูญ และร่าง พ.ร.บ. กสทช. ฉบับปรับปรุงแก้ไข ต่างมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดสรรคลื่นความถี่ ที่มีเนื้อหาที่แปลกดังนี้

ร่างรัฐธรรมนูญ: "...การจัดสรรคลื่นความถี่ต้องให้ความสำคัญต่อการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรมและการให้บริการอย่างทั่วถึง ได้มาตรฐาน มีคุณภาพ และในราคาที่ประชาชนทั่วไปเสียค่าใช้จ่ายน้อยที่สุด มากกว่าการมุ่งหารายได้เข้ารัฐ หรือเข้า กสทช."

ร่างกฎหมาย กสทช.: "...ในการประกอบการทางธุรกิจ การคัดเลือกให้ทำโดยวิธีประมูล แต่หลักเกณฑ์การประมูลต้องคำนึงถึงประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ที่ผู้บริโภคได้รับ โดยจะคำนึงถึงจำนวนเงินที่เสนอให้แต่เพียงอย่างเดียวมิได้"

แม้ร่างรัฐธรรมนูญไม่ได้กล่าวถึงการประมูลคลื่นโดยตรง แต่ก็กล่าวถึงวิธีการหารายได้เข้ารัฐ ซึ่งเป็นผลพลอยได้ที่สำคัญของการประมูล จึงน่าจะเข้าใจได้ว่า ร่างรัฐธรรมนูญมุ่งหมายไม่ให้วิธีประมูลคลื่น ในขณะที่ร่าง พ.ร.บ. กสทช. เดิมก็เปิดช่องให้ กสทช. ไม่ต้องประมูลคลื่น แต่ภายหลังเมื่อถูกวิพากษ์วิจารณ์มาก ก็ถูกแก้ไขให้ต้องประมูลคลื่น แต่ห้ามใช้ "รายได้จากการประมูลอย่างเดียว" มาเป็นเกณฑ์ตัดสิน ดังข้อความที่ยกมาข้างต้น

ทั้งร่างรัฐธรรมนูญ และร่าง พ.ร.บ. กสทช. สะท้อนความเข้าใจผิดต่อการประมูลคลื่น 3 ประการคือ 1.การประมูลคลื่นทำให้ประชาชนเสียค่าบริการแพง 2.การประมูลคลื่นโดยดูจากมูลค่าอย่างเดียวนั้นสอดคล้องกับประโยชน์สาธารณะ 3.การประมูลคลื่นขัดขวางการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรมและการให้บริการอย่างทั่วถึง ได้มาตรฐาน และมีคุณภาพ

การโหมสร้างการเข้าใจผิดต่อสังคมว่า การประมูลคลื่นไม่ใช่วิธีการคัดเลือกผู้ประกอบการและสร้างภาระแก่ผู้บริโภคนั้น เคยเกิดมาแล้วในช่วงการประมูลคลื่น 3G แต่ก็ไม่เกิดขึ้นในช่วงประมูลคลื่นทีวีดิจิทัล ทำให้น่าสงสัยว่าเกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการโทรคมนาคมบางรายหรือไม่

บทความนี้มีจุดประสงค์ที่จะอธิบายว่า การประมูลคลื่นไม่ได้ทำให้ผู้บริโภคต้องรับภาระเพิ่มขึ้น ไม่กระทบต่อประโยชน์สาธารณะ และยังเป็นวิธีที่ส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรมที่สุด

2. มูลค่าประมูลคลื่นไม่มีผลต่อค่าบริการ

มูลค่าประมูลคลื่นไม่มีผลต่อค่าบริการ เพราะค่าบริการขึ้นอยู่กับอุปสงค์ (demand) และอุปทาน (supply) ในตลาด เช่น เมื่อผู้ประกอบการประมูลคลื่น 3G มาได้ในราคาถูกมาก (ถูกกว่าราคาที่ กสทช. ประเมินไว้) ก็ไม่ปรากฏว่า ผู้ประกอบการลดราคาให้แก่ผู้บริโภค แม้ กสทช. จะแสดงท่าทีกดดันให้ลดราคาลงจากเดิม 15% ก็ตาม และต่อให้ผู้ประกอบการได้คลื่นไปฟรี ก็อย่าไปหวังว่าจะมี

การลดราคาให้เรา เพราะการได้คลื่นฟรี ถือเป็น "ลาภลอย" ในทางตรงกันข้าม เมื่อผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลเชิงธุรกิจ ประมูลคลื่นได้ในราคาที่สูง ก็ไม่ปรากฏว่า สถานีโทรทัศน์ดิจิทัลจะสามารถคิดค่าโฆษณาสูงกว่าฟรีทีวีที่ได้คลื่นไปถูกกว่าแต่อย่างใดจะว่าไปแล้ว คลื่นความถี่ก็เป็นทรัพยากรธรรมชาติเหมือนทองคำ สมมุติว่ามี ผู้ประกอบการ 2 ราย รายหนึ่งจ่ายค่าสัมปทานเหมืองทองคำไปในราคาสูงมาก อีกรายได้ไปฟรีๆ ทั้งสองรายก็จะยังคงขายทองคำที่ได้ในราคาเดียวกันคือ ราคาตามตลาดโลก ซึ่งกำหนดจากอุปสงค์และอุปทานนั่นเอง

3. รายได้จากการประมูลคลื่นที่รัฐได้รับมาจากกำไรของผู้ประกอบการ

ถ้าการประมูลคลื่นไม่ได้ทำให้ผู้บริโภคต้องรับภาระเพิ่ม แล้วรายได้จากการประมูลมาจากไหน? เพื่อตอบคำถามนี้ ลองสมมุติกันว่าท่านผู้อ่านเป็นผู้ประกอบการที่เข้าประมูลคลื่น 4G คำถามคือ ท่านจะเสนอราคาประมูลเท่าไร? ท่านจะตอบคำถามดังกล่าวโดยทำแผนธุรกิจ (business plan) ดังนี้

3.1 ก่อนอื่น ท่านจะว่าตลาดมีคู่แข่งกี่ราย จะแข่งขันเพียงใด พร้อมกับคิดว่า ผู้ให้บริการจะยอมจ่ายสูงสุดเท่าไร ซึ่งจะช่วยให้รู้ว่าควรกำหนดราคาค่าบริการเท่าไรถึงจะได้กำไรสูงสุด

3.2 ท่านจะคำนวณดูว่า การได้คลื่น 4G จะก่อให้เกิดรายได้แก่ท่านเท่าไร ตามค่าบริการที่คิดมาแล้วในข้อแรก เช่น สมมุติว่าได้รายได้ 1 แสนล้านบาท ในการให้บริการตลอดอายุใบอนุญาต

3.3 ท่านจะคำนวณต่อไปว่า ต้องลงทุนต่างๆ เท่าไรเพื่อให้ได้รายได้ข้างต้น เช่น ต้องลงทุน 3 หมื่นล้านบาท ซึ่งทำให้ท่านมีกำไรขั้นต้นที่ 7 หมื่นล้านบาท (1 แสนล้านบาท ลบ 3 หมื่นล้านบาท)

3.4 ท่านจะไม่มีทางเลือกประมูลคลื่นสูงกว่า 7 หมื่นล้านบาท เพราะจะขาดทุน แต่จะประมูลสูงเท่าไร ก็ขึ้นอยู่กับว่ามีการแข่งขันในการประมูลเพียงใด เช่น ถ้าแข่งขันกันน้อย ท่านก็อาจจะประมูลที่ราคาเพียง 5 พันล้านบาท และมีกำไรสุทธิ 6.5 หมื่นล้านบาท แต่ถ้ามีการแข่งขันในการประมูลมากขึ้น ท่านอาจต้องประมูลที่ 2 หมื่นล้านบาท และมีกำไรสุทธิลดลงเหลือ 5 หมื่นล้านบาท

3.5 ไม่ว่าท่านจะได้คลื่นมาที่ 5 พันล้านบาท หรือ 2 หมื่นล้านบาท ท่านก็จะคิดค่าบริการเท่าเดิมตามข้อ 1 ซึ่งเป็นราคาสูงสุดที่ผู้ให้บริการยอมจ่าย

จากที่กล่าวมา จะเห็นว่า ถ้าราคาประมูลสูง ผู้ประกอบการจะได้กำไรลดลง ขณะที่รัฐได้รายได้มากขึ้น ทำให้รัฐลดความจำเป็นในการเก็บภาษีจากประชาชน การประมูลจึงเป็นการแบ่งกำไรระหว่างรัฐกับผู้ประกอบการ โดยผู้บริโภคไม่ถูกกระทบ การประมูลได้ราคาสูงๆ เป็นการดูกำไรของเอกชนมาเป็นกำไรของรัฐ (หรือของประชาชนผู้เสียภาษี) นั่นเอง

4. การประมูลไม่ได้ขัดขวางประโยชน์สาธารณะ

ถ้าท่านยังห่วงว่า ผู้บริโภคอาจถูกเก็บค่าบริการสูงด้วยเหตุผลใดก็ตาม วิธีหนึ่งที่จะช่วยให้ท่านอุ่นใจก็คือ การที่ กสทช. กำหนดค่าบริการสูงสุดไว้ล่วงหน้าก่อนประมูล เช่น ห้ามคิดค่าบริการเกินนาทีละ 0.50 บาท เมื่อทำแผนธุรกิจ ผู้ประกอบการก็จะรู้เองว่า สมควรจะยื่นประมูลคลื่นเท่าไร จากค่าบริการสูงสุดที่จัดเก็บได้ดังกล่าว

เช่นเดียวกัน หาก กสทช. ต้องการให้บริการ 4G มีมาตรฐานคุณภาพดีเพียงใด และต้องให้บริการอย่างทั่วถึงอย่างไร ก็สามารถกำหนดเป็นเงื่อนไขให้ผู้ชนะการประมูลต้องปฏิบัติตามได้ โดยการประมูลยังคงสามารถใช้หลักเกณฑ์เดียวกันคือ มูลค่าการประมูลสูงสุดซึ่งไม่ได้ขัดขวางประโยชน์สาธารณะแต่อย่างใด

การประมูลแบบยึดมูลค่าการประมูลสูงสุด ยังทำให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม เพราะทำให้ยากต่อการวิ่งเต้น ในทางตรงกันข้าม

การจัดสรรคลื่นโดยไม่ประมูล แต่ใช้วิธีอื่นเช่น วิธีการคัดเลือก หรือประมูลโดยใช้หลายๆ เกณฑ์ จะไม่เป็นประโยชน์สาธารณะ เพราะจะทำให้เกิดการวิ่งเต้นกันขนานใหญ่ และลงท้ายด้วยการที่ กสทช. จัดสรรคลื่นความถี่ในราคาที่ต่ำมาก ให้ผู้ประกอบการที่วิ่งเต้นเอาไปทำกำไรมหาศาล”

6) สุดท้าย... ในการจะประมูลคลื่นความถี่ 4G ขณะนี้คลื่น 900 เอไอเอสใช้ทำมาหากินอยู่ เช่นเดียวกับคลื่น 1800 ที่ทรูใช้ประกอบกิจการอยู่เช่นกัน เมื่อหมดสัญญา รัฐบาลเปิดประมูลใหม่ให้ประกอบกิจการ 4G หากต้องการให้เอกชนเข้ามาแข่งขันกันประมูล ก็จะต้องจำกัดจำนวนคลื่นที่นำมาเปิดประมูลให้น้อยกว่าจำนวนคนที่ต้องการเข้าประมูล เพราะถ้าของที่จะประมูลมีมากกว่าจำนวนคนที่อยากได้ เขาก็จะไม่แข่งขัน

จึงน่าแปลกใจว่า เหตุใด อยู่ดี ๆ คนในรัฐบาลถึงได้ออกมาพูดในทำนองว่า นอกจากคลื่น 900 และ 1800 แล้ว ยังจะไปเอาคลื่นอื่นๆ เช่น คลื่น 2300 ที่ทีโอทีถือครองอยู่ กับคลื่น 2600 ที่ อสมท. ถือครองอยู่ จะนำคลื่นพวกนี้มาประมูลด้วย

วิธีคิดนี้ เอื้อประโยชน์แก่ผู้ประมูลชัดเจน เพราะเสมือนหนึ่งแบไต๋ว่า เพราะบรรดาผู้ประกอบการบ้านเราที่จะเข้าประมูลคลื่น 4G นั้น น่าจะมีไม่เกิน 3 ราย ถ้าจำกัดคลื่นที่จะนำมาประมูลไม่เกิน 2 คลื่น รัฐบาลก็จะได้ค่าสัมปทานในจำนวนที่เหมาะสม แต่ถ้าเอกชนรู้ว่าจะมีคลื่นอื่นๆ ที่จะนำมาประมูลด้วยอีก ย่อมจะทำให้ผู้สนใจประมูลรู้ว่าไม่ต้องแข่งขันกันก็ได้

ในที่สุด อาจจะมีมือฉ้อกัน เหมือนคราวประมูล 3G ครั้งที่แล้ว

รัฐบาลชุดนี้จะต้องไม่ลืมว่า ผู้ประกอบการโทรคมนาคมรายใหญ่ในบ้านเรานั้น มีไม่กี่ราย และบางรายก็มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับคนในรัฐบาล โดยเฉพาะกลุ่มซีพี เพราะฉะนั้น หากไปแสดงท่าทีหรือมีมาตรการใดๆ ที่ก่อให้เกิดครหาว่าเอื้ออำนาจ ก็จะถูกตีฉันทาได้ไม่ยาก

ส่วนในร่างรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ตามที่ ดร.สมเกียรติ ได้ตั้งข้อสังเกตและแสดงความห่วงใยไว้นั้น หากสุดท้ายแล้ว ร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโทรคมนาคมออกมาเช่นนั้นจริงๆ ก็น่าเป็นห่วงว่า ผลประโยชน์ในกิจการโทรคมนาคมของไทยจะตกเป็นเบ้าล่างของนายทุนโทรคมนาคม

ดร.เจมส์ค็อกซ์ ปิ่นทอง
 สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ
 ศาสตราจารย์ มหาวชิราวุธวิทยาลัย

ICTและกสทช.เรียงลำดับใช้คลื่นความถี่

นายพรชัย รุจิประภา รมว.เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ไอซีที) เปิดเผยว่า ตามที่ คณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้มอบหมายให้ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ไปดำเนินการเดินหน้าประมูลคลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม ในระบบ 4G ให้แล้วเสร็จภายในส.ค.2558 นั้น กสทช.จะต้องไปจัดลำดับการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมทั้งหมดด้วย แล้วนำมาเสนอ คณะกรรมการดิจิทัลฯ.เพื่อจะได้บริหารจัดการการใช้คลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

ทั้งนี้การจัดลำดับคลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าคลื่นใดเหมาะสมที่จะใช้ในพื้นที่ใด รวมถึงขนาดการใช้งานของคลื่น เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความเร็วในการให้บริการด้วย เช่น พื้นที่ห่างไกล ควรใช้คลื่นใด เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด เนื่องจากในพื้นที่ห่างไกล มีทั้งโรงเรียน และสถานี่ราชการต่างๆ ซึ่งควรได้ใช้บริการโทรคมนาคมเช่นเดียวกัน ขณะเดียวกันต้องตรวจสอบด้วยว่า ปัจจุบันมีการใช้งานคลื่นที่มีอยู่ อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่

“การจัดลำดับคลื่นความถี่ใหม่ เหมือนเป็นการทบทวนปรับปรุงแผน

แม่บทคลื่นความถี่และตารางจัดสรรคลื่นความถี่ใหม่ ให้สอดคล้องกับเทคโนโลยี และพื้นที่ในการใช้งาน มีการใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติแลประชาชน”

ส่วนคลื่นความถี่ที่จะนำมาประมูล 4G นั้น ควรจะเป็นคลื่นความถี่ ที่มีความพร้อมอยู่แล้ว คือ คลื่นความถี่ย่าน 1800 เมกะเฮิรตซ์(MHz) ซึ่ง กสทช.ได้เตรียมการประมูลไว้ก่อนหน้านี้แล้ว ดังนั้นกสทช.ก็ต้องเดินหน้าการเปิดประมูลใบอนุญาต 4G ภายในเดือนส.ค.2558 นี้ เพื่อให้ผู้ชนะประมูลเริ่มดำเนินการและทยอยเปิดให้บริการ 4G อย่างเต็มรูปแบบได้ภายในปี 2559”

กสทช.รื้อแผนประมูลความถี่ ปิดช่องฮั้วแบ่งคลื่น-ราคาคง

“กสทช.” รับลูกเดินหน้าประมูล 4G ส.ค.นี้ ยอมรับควรทำแผนภาพรวมการจัดสรรคลื่นใหม่ ถัดถึง “2300 และ 2600 MHz” ประมูลพร้อม “900-1800MHz” มีสิทธิ์ได้ราคาต่ำเกินจริง และเปิดช่องเอกชน “ฮั้วแบ่งคลื่น” ฟาก “ทีดีอาร์ไอ” ดึงเรียกคืนคลื่นไม่ถ่วงถมต้องจ่ายค่าชดเชยหวั่นได้ไม่คุ้มเสียไม่ส่งเสริมแข่งขันเสรี

แหล่งข่าวจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (กสทช.) กล่าวว่า “ประชาชาติธุรกิจ” ว่า กำลังเตรียมดำเนินการตามมติคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมที่ให้ กสทช.จัดประมูลใบอนุญาต 4G ภายใน ส.ค.นี้ เพราะต้องนำคลื่นความถี่อื่นไม่ว่าจะเป็น 2300 และ 2600 MHz มาพิจารณาด้วย จากเดิมเตรียมประมูลเฉพาะ 900 MHz และ 1800 MHz

“ต้องวางแผนจัดสรรคลื่นใหม่ เพราะการมีคลื่นเยอะเกินทำให้ราคาคลื่นต่ำกว่าความเป็นจริง อาจเปิดช่องให้มีการฮั้วแบ่งคลื่นระหว่างเอกชนได้ จึงต้องดีไซน์ให้ดีกว่าจะเอาคลื่นย่านไหนมาประมูลก่อน และหลัง มีใบอนุญาต เพราะโดยนิสสัยโอเปอเรเตอร์อยากตุนคลื่นเยอะ ๆ ไว้ก่อน ดังนั้นต้องดีไซน์ให้ค่ายมือถือลงทุนขายยูนิตเร็วอย่างรวดเร็วจึงและครอบคลุม”

สำหรับคลื่นความถี่ที่มีแบนด์วิดท์กว้างพอให้บริการ 4G ได้ คือย่าน 2300 MHz และ 2600 MHz ซึ่ง กสทช.ตั้งคณะกรรมการเจรจาขอเรียกคืนมาเกือบ 2 ปีแล้ว และวิเคราะห์ไว้แล้วว่า คลื่น 2300 MHz มีโอกาสเรียกคืนง่ายสุด เพราะทีโอทีถือครองอยู่ 64 MHz และไม่ได้ใช้งาน จะประมูลได้ 3 ใบอนุญาต ใบละ 20 MHz ส่วนคลื่น 2600 MHz ที่ บมจ.อสมท และกรมประชาสัมพันธ์ถือครองอยู่ราว 120 MHz จะดึงคืนได้เฉพาะ

ส่วนของ อสมท และนำออกประมูลได้ 2 ใบอนุญาต ใบอนุญาตละ 20 MHz เพราะกรมประชาสัมพันธ์ยังมีการใช้งานอยู่ กสทช. ยังไม่เคยประเมินมูลค่าคลื่นทั้ง 2 ย่านนี้

“ในแง่โทรศัพท์ไม่มีปัญหา เพราะคลื่นย่านนี้มีอุปกรณ์รองรับอยู่เยอะในราคาไม่สูงมากแล้ว ย่าน 2600 MHz เป็นมาตรฐาน 4G ในฝั่งยุโรปอยู่แล้ว ส่วน 2300 เป็นมาตรฐานที่จีนและญี่ปุ่นใช้อยู่ แต่ถ้ามองในแง่ความโดดเด่น ควรตั้ง 800 และ 1800 MHz ที่อยู่กับดีแทคมาจัดสรรใหม่มากกว่า เป็นคลื่นที่ใช้ทำ 4G ทั่วโลกมูลค่าสูงกว่า ทางดีแทคเองเคยบอกตลอดว่ายินดีให้แก้ไขสัมปทานเพื่อนำคลื่นนี้มาประมูลใหม่เหลือแค่เคลียร์กับ กสทช.”

ด้านนายประวิทย์ ลีสถาพรพงศ์ กสทช. กล่าวว่า สิ่งที่ กสทช.ต้องการมาตลอด คือเปิดประมูลคลื่น 1800 MHz ที่หมดสัมปทานไปแล้วปีกว่า และ 900 MHz ที่จะหมดก.ย.นี้ จึงต้องการหนังสือตอบกลับเป็นทางการจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อให้เริ่มเตรียมการประมูลได้ หลัง คสช.มีคำสั่งให้ระงับการประมูลจนถึง 17 ก.ค.นี้

“ถ้าบอร์ดดิจิทัลฯ ให้นำ 2300 และ 2600 MHz มาประมูลใน ส.ค.นี้ คงเตรียมการไม่ทัน เพราะต้องประเมินราคาใหม่”

ดร.สมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ ประธานสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) กล่าวว่า มติบอร์ดฯชุดเงินแค่ประมูล ส.ค. นี้ แต่มีการกล่าวถึงคลื่น 2300 และ 2600 MHz จึงยังคลุมเครือว่าการประมูลจะไม่ใช่แค่ 900 และ 1800 MHz ที่ กสทช.เตรียมไว้หรือไม่ และหากร่าง พ.ร.บ.กสทช.ที่กำลังแก้ไขอยู่ประกาศใช้ออกมาในระหว่างนี้ จะมั่นใจได้อย่างไรว่าการประมูลที่เตรียมไว้จะไม่เกิดการสะดุดหยุดลง

“คลื่น 2600 MHz อยู่ในมือ อสมท ซึ่งจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯจะเรียกคืน

ไม่ถ่วง เพราะกระทบนักลงทุน และอาจเกิดปัญหา หากภาครัฐไม่ชัดเจนที่เพียงพอ คำถามคือรัฐบาลได้ศึกษาถึงกระบวนการชัดเจนแล้วหรือไม่”

ดร.สมเกียรติกล่าวว่าอีกว่า หากนำคลื่นทั้ง 4 ย่านมาประมูล ถือว่าปริมาณคลื่นเยอะมาก ขณะที่กฎหมายยังไม่เปิดเสรีให้ต่างชาติเข้ามาให้บริการโทรคมนาคมได้ จึงจะมีแค่ผู้ประกอบการ 3 รายเดิมเข้ามาแข่งขัน

“เหมือนเล่นเก้าอี้ดนตรีที่จำนวนเก้าอี้มากกว่าผู้เล่น สิ่งทีรัฐจะทำคือจ่ายเงินชดเชยเพื่อเรียกคืนคลื่น แต่ได้เงินจากการประมูลคลื่นเพียงเล็กน้อย รัฐเสียประโยชน์โดยตรง ฉะนั้น วิธีการคือวางแผนระยะยาวเป็นระบบ คลื่นใดที่มีอยู่แล้วก็นำมาจัดสรรก่อนตามลำดับ เมื่อ 1800 MHz กสทช.เตรียมไว้หมดแล้วก็นำมาประมูลไปก่อนไม่อย่างนั้นก็จะเปิดช่องให้มีการวิ่งเต้นอย่างเสรี ไม่ใช่แข่งขันเสรีและเป็นธรรม”

แหล่งข่าวในธุรกิจโทรศัพท์มือถือแสดงความเห็นว่า ไม่ว่าจะเป็นคลื่น 1800, 900 หรือ 2600 MHz หาก กสทช.จัดประมูลได้จริงในเดือน ส.ค.นี้ถือเป็นเรื่องที่ดี และสามารถนำมาพัฒนาบริการ 4G ได้อยู่แล้ว ทั้งความกว้างของแถบคลื่นและความถี่ไม่แตกต่างกัน เชื่อว่าเอกชนทุกรายพร้อมเข้าร่วมประมูลแน่นอน เพราะต่างต้องการคลื่นเพิ่มเพื่อนำมารองรับการใช้งานดาต้าที่เพิ่มสูงขึ้นมากอย่างต่อเนื่อง

เดินทางภารกิจ

“บอร์ทดิจิทัล”

ส่งเครื่อง 4G ตั้ง “ทาวเวอร์โค-VC”

เดินทางภารกิจ “บอร์ทดิจิทัล”

ส่งเครื่อง 4G ตั้ง “ทาวเวอร์โค-VC”

น.28

อ่านหน้า 28

เดินทางภารกิจ ‘บอร์ทดิจิทัล’ ส่งเครื่อง 4G ตั้ง ‘ทาวเวอร์โค-VC’

สัมภาษณ์

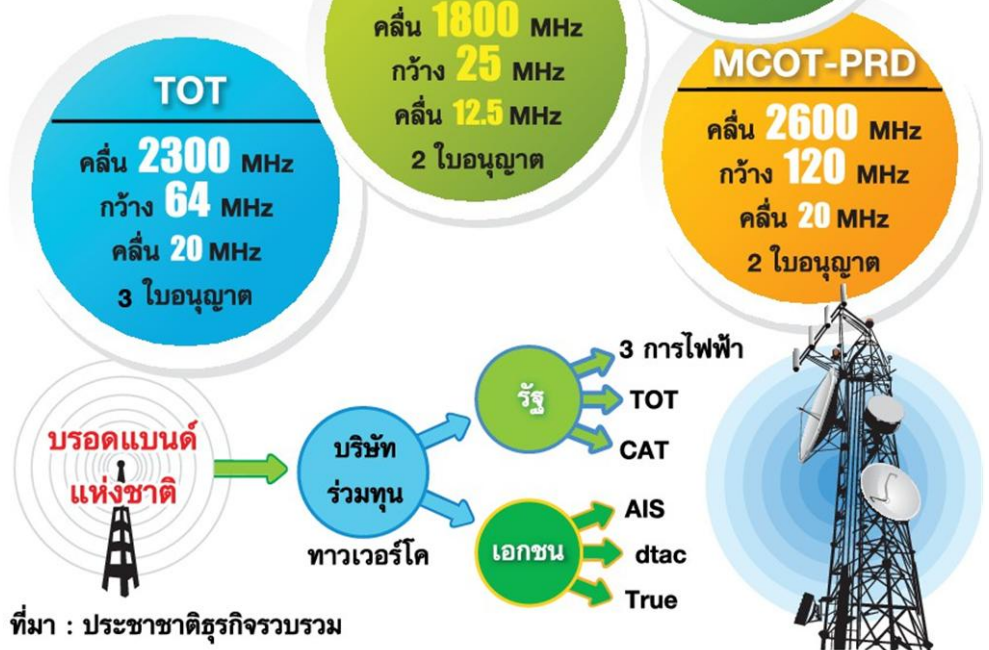
การประชุมระดับแรกของคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือ “บอร์ทดิจิทัล” ชุดชั่วคราว ไม่เฉพาะเรื่องการประมูล 4G แต่ยังอนุมัติแผนบรอดแบนด์แห่งชาติและการจัดตั้งดาต้าเซ็นเตอร์ 40 แห่งทั่วประเทศด้วย สำหรับ 4G ปิดเส้นให้ “กสทช.” จัดประมูลภายใน ส.ค.นี้ โดยไม่จำกัดว่าต้องเป็นคลื่น 900 หรือ 1800 MHz เท่านั้น

ทำไมและเพราะอะไร “ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล” รองนายกรัฐมนตรี และในฐานะรองประธานบอร์ดดิจิทัลมีคำตอบ

● ทำไมไม่ฟันธงว่าให้ประมูลคลื่นย่านไหน เราแค่แนะนำว่ายังมีคลื่นย่านอื่นที่ดีกว่า กสทช.มีคลื่นในมือเยอะ เลยให้ไปนั่งคิดหาคลื่นที่ดีที่สุดกับผู้ใช้งานมาให้ได้ ทำ 4G ให้มีแบนด์วิธกว้างคนใช้อย่างชอบ ไม่ขายหน้า ถ้าแบนด์วิธเล็ก ความเร็วก็เล็ก ๆ ทำทั้งที่ต้องให้สู้เมืองนอกได้ แต่ต้องให้เสร็จใน 5 เดือน

● มีเหตุผลอื่นที่ต้องประมูลให้เร็วขึ้น ไม่มี แค่ประชาชนอยากได้ คนรออยู่ กสทช.ก็บอกว่าน่าจะเตรียมงานเสร็จใน 4-6 เดือน ส.ค.ก็ 5 เดือน ก็พอดี ไม่ต้องแก้ประกาศ คสช.ที่ให้ชะลอการประมูลถึง 17 ก.ค. ตอนนี้ กสทช.ก็เตรียมงานไปก่อนได้

แผนขับเคลื่อนเศรษฐกิจ
ดิจิทัล เฟสแรก



ที่มา : ประชาชาติธุรกิจรวบรวม

● ถ้าสุดท้ายประมูลแค่ 900 กับ 1800 ก็แล้วแต่ กสทช. เราแค่ไม่อยากให้เขายึดติดแบบเดิม คลื่นพาณิชย์มีเป็นร้อยแปดคลื่น

● คลื่นอยู่ในมือภาครัฐ อำนาจอยู่ที่ กสทช. บอร์ทดิจิทัลชั่วคราวไม่มีอำนาจเรื่องคลื่น แต่บอร์ทดิจิทัลชุดใหญ่จะมีอำนาจจัดสรรคลื่นของทั้งประเทศ บอกได้ว่าอันไหนคลื่นเพื่อความมั่นคง เพื่อ



ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล

สาธารณะ คลื่นพาณิชย์ ถ้าอันไหนเป็นคลื่นพาณิชย์ก็โยนให้ กสทช.ไปจัดการต่อ

● รูปแบบคือการประมูล

ต้องถาม กสทช. เป็นหน้าที่และมีวิธีการประมูลของเขาอยู่แล้ว กฎหมายเดิมให้ประมูลก็ยังไม่ได้อยู่ แต่ต้องรายงานให้บอร์ดทราบทุกเดือน ว่าประมูลคลื่นไหนเตรียมการถึงไหนแล้ว ทัน ส.ค. นี้หรือเปล่า

● มีบอร์ดดิจิทัลแล้วยังต้องมี กสทช.

กสทช.จำเป็นต้องมี เพราะเราไม่ได้ไปเตะอำนาจเขา แค่อำนาจใหญ่

● อนุมัติตั้งบริษัททาวเวอร์โค

อยู่ในแผนบรอดแบนด์แห่งชาติเพื่อให้ทุกครัวเรือนมีบรอดแบนด์ใช้ในปี 2560 โดยจะรวมเสาโทรคมนาคมและไฟเบอร์อปติกที่อยู่ในมือภาครัฐและเอกชน มารวมในบริษัทกลางให้เจ้าของเก่ามาถือหุ้นร่วม

ตั้งคณะทำงานบรอดแบนด์แห่งชาติแล้ว ผมเป็นประธาน เจ้าของโครงข่ายแต่ละรายมาเป็นกรรมการ คาดว่าจะตั้งบริษัทได้ใน 6 เดือน และใน 10 เดือนลงมือเชื่อมต่อโครงข่ายทั้งหมด จากนั้นอีก 1 ปี ทุกหมู่บ้านจะมีบรอดแบนด์ไปถึง

● ต้องลงทุนโครงข่ายเพิ่มเท่าไร

หลังจากรวมโครงข่ายเดิม ต้องดูทีละเส้นว่าถึงจะรู้ว่าพื้นที่ส่วนไหนยังขาดและต้องใช้งบเพิ่มอีกเท่าใด ที่บอร์ดดิจิทัลให้ผมเป็นประธานชุดนี้เพื่อให้ผมมาหาเงินเติมเข้าไปนั่นแหละ

● ลัดส่วนร่วมทุน

ยังไม่รู้จนกว่าจะสำรวจทรัพย์สินว่าแต่ละคนมีเท่าไร น่าจะอีก 3 เดือน แต่จะพยายามไม่ให้เป็นที่วิพากษ์วิจารณ์เพราะจะอึดอัดเกินไป จะหามือไปมาบริหารจัดการ

● ข้อพิพาทเรื่องทรัพย์สินกับเอกชน

ก็น่าจะเจรจากันได้ ถ้าเขาได้เห็นภาพรวมน่าจะยินดี ตอนนี้ยังไม่มีความคืบหน้าใครจะยอม ไม่ยอม ต้องเริ่มเจรจากันก่อน

● ทีโอที-กสทช.จะทำอะไรต่อ

คลื่นเขาก็จะหมดสัมปทานแล้ว ไม่ได้ไปดึงอะไรออกมา แล้วบรอดแบนด์อันใหม่ใหญ่กว่าเดิม 10-20 เท่า เป็นของประเทศศักยภาพของทีโอทีกับกสทช. ทำไม่ได้ ทีโอที-กสทช.ก็จะมาถือหุ้นในบริษัทนี้ด้วย ส่วน 2 องค์การนี้จะทำอะไรต่อเป็นหน้าที่คนร. กำลังดูอยู่ เราแยกงานออกจากกัน

● จะออกกฎบังคับเอกชนเข้าโครงข่าย

เท่าที่คุยกับบางรายแล้ว เขาร่วมที่จะเอาทรัพย์สินมาลง ประหยัดกว่า ณ. วันนี้ไม่มีกฎหมายบังคับ แต่เมื่อเกิดบริษัทร่วมทุนและกฎหมายทั้งหมดเสร็จครบวงจรจะมีมาตรการสนับสนุนเอง

● ต้องเข้า พ.ร.บ.ร่วมทุน

ต้องเข้า แต่เดินคู่กันไปได้ ผมก็เป็นประธานกรรมการ พ.ร.บ.ร่วมทุนอยู่แล้ว

● การสร้างดาต้าเซ็นเตอร์ทั่ว ปท.

40 แห่งทั่วประเทศ เปิดให้เอกชนมาลงทุน แต่รัฐเป็นคนกำหนดมาตรฐานคุณภาพ อีก 1 ปีได้ใช้ รวมถึงตั้งกองทุนร่วมทุน (VC Fund) เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการหน้าใหม่ โดยในเดือนหน้าจะมีการสรุปข้อเสนอทั้งหมดให้บอร์ดดิจิทัลพิจารณา

'ประมูล4จี' ส่อแววไม่ทันสิงหาคม

● เหตุไต่อยู่ไร้ประสบการณ์ประเมินคลื่น

● ขอคืนความถี่ 'อสมท' ยาก-คาดจบที่ศาล

กสทช. หวั่นเปิดประมูล 4จี บนคลื่นความถี่ย่าน 1800 และ 900 เมกะเฮิรตซ์ อาจช้ากว่าที่กำหนดในเดือนสิงหาคมนี้ เหตุไต่อยู่ไม่เคยประเมินมูลค่าคลื่นความถี่มาก่อน ต้องจ้างบริษัทเอกชนทำ และให้สถาบันการศึกษาช่วย ชี้เรียกคืนคลื่น 2600 เมกะเฮิรตซ์ จาก อสมท ทำได้ยาก เชื่อจบที่ศาล

นายประวิทย์ ลี่สถาพรวงศา กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) เปิดเผยว่า จากกรณีที่มี ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล รองนายกรัฐมนตรี รับปากว่าจะเรียกคืนคลื่นความถี่ย่าน 2600 เมกะเฮิรตซ์ คืนมาจากบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ภายใน 1-2 สัปดาห์ ส่วนตัวเห็นว่าหากเป็นในมุมมองของ กสทช. ดำเนินการอาจจะยังนำมาเรียกคืนและจัดสรรไม่ได้ในเร็ววัน แม้คลื่นความถี่ดังกล่าวอยู่

ในแผนแม่บทการจัดสรรคลื่นความถี่ของ กสทช. ก็ตาม เนื่องจากปัจจุบันคลื่นความถี่ย่าน 2600 เมกะเฮิรตซ์ อยู่ในการครอบครองของ อสมท ซึ่งได้ทำสัญญาสัมปทานกับบริษัท อินเทอร์เน็ตเนชั่นเนลเอนจิเนียริง จำกัด (มหาชน) เพื่อให้บริการที่เว็บมือถือแล้ว

นายประวิทย์กล่าวว่า ก่อนหน้านี้ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ได้พิจารณาแล้วพบว่าการทำสัญญาสัมปทานของ อสมท บนคลื่นความถี่ย่าน 2600 เกิดขึ้น ในปี 2554 หลังจากที่มี พ.ร.บ.องค์การจัดสรร



ประวิทย์ ลี่สถาพรวงศา

คลื่นความถี่ และ กำกับ การประกอบ กิจการวิทยุ กระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. 2553 การจัดสรร

คลื่นความถี่ต้องเป็นระบบใบอนุญาต โดย กสทช. เท่านั้น การกระทำของ อสมท จึงขัดต่อกฎหมาย แต่ อสมท ก็ใช้สิทธิยื่นข้อโต้แย้งมาที่ กสท. ขณะนี้จึงอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะทำงานร่วมระหว่าง กสท. และ กทค. คาดจะรู้ผลใน 1-2 เดือน

“หากมีคำสั่งให้ยกเลิกสัญญาสัมปทานและเรียกคืนคลื่นความถี่ 2600 เชื่อว่าเรื่องต้องไปจบที่ศาลแน่ จึงเป็นไปได้สูงที่คลื่นนี้จะไม่เปิดประมูลปีนี้” นายประวิทย์กล่าว

นายประวิทย์กล่าวว่า ในส่วนของการจัดประมูล 4จี บนคลื่นความถี่ย่าน

มติชน

Matichon
Circulation: 900,000
Ad Rate: 1,550

Section: First Section/การเงิน

วันที่: จันทร์ 23 มีนาคม 2558

ปีที่: 30

ฉบับที่: 13525

หน้า: 9(บน)

Col.Inch: 42.38

Ad Value: 65,689

PRValue (x3): 197,067

คลิป: สีสี่

หัวข้อข่าว: 'ประมูล4จี' ส่อแววไม่ทันสิงหาฯ เหตุไอทีอยู่ใ้รประสบการณ์ประเมินคลื่น ขอคืนความถี่'อ...

1800 และ 900 เมกะเฮิร์ตซ์ ที่คณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (บอร์ดดีอี) มีมติให้เปิดประมูลได้ในเดือนสิงหาคมนั้น เบื้องต้น กสทช.ได้จัดทำหลักเกณฑ์การประมูลไว้เสร็จสิ้นแล้วตั้งแต่ก่อนที่มีคำสั่งระงับการประมูลจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) แต่มีบางจุดที่จะต้องพิจารณาแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัล และจากกระบวนการแก้ไขดังกล่าวอาจมีผลทำให้การประมูลล่าช้ากว่าที่กำหนดได้ โดยเฉพาะการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่เพื่อกำหนดราคาตั้งต้นการประมูล ที่ กสทช.มอบหมายให้สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ไอทียู) ดำเนินการ เพราะไอทียูไม่เคยทำหน้าที่ประเมินมูลค่าคลื่นความถี่มาก่อน การดำเนินการต้องจ้างบริษัทเอกชนอีกต่อจึงอาจเกิดความล่าช้าได้ ซึ่งส่วนตัวเห็นว่าควรดำเนินผ่านสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานที่มีความรู้ด้านดังกล่าวโดยตรง 2 แห่งขึ้นไปจะได้ประโยชน์มากกว่า

FAIR DEAL

NBTC is urged to set pricing models for 4G broadband services so consumers will not have to pay unfairly high rates. **B3**

NBTC urged to set fair rates for 4G

SRISAMORN PHOOSUPHANUSORN

The national telecom regulator must quickly establish price optimisation models for fourth-generation (4G) wireless broadband services to prevent consumers from having to pay unfairly high rates, warns an independent industry academic.

Anupap Tiralap urged mobile operators not to charge more for 4G services than for 2G or 3G services.

"The next-generation technology should come with cheaper rates based on the fact that the higher data speeds for download could lead to lower operating costs," he said.

Downloading speeds of 4G could be around 50 times faster than with 3G technology.

Mr Anupap acknowledged that mobile companies would have to take profits on their large network investments but said they should strike a balance with national and consumer interests.

He criticised the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC) for wilful neglect of its statutory duty to make mobile operators provide fair tariff rates and reliable service quality.

"The regulator never talks about the expected cost of 4G services for customers," he said.

Mr Anupap said existing 3G tariff rates were many times higher than operators' real costs based on figures provided by global consulting firms including McKinsey.

He cited a report that the real cost of 3G mobile data services was only three satang per megabyte, while voice services were 15 satang a minute.

The NBTC has set maximum 3G tariffs, which have been reduced by at least 15% from 2G service rates as of Dec 7, 2012. The new maximum 3G rate for voice services is set at 82 satang a minute, while SMS and MMS services are 1.33 baht and 3.32 baht per message, respectively, and data services 28 satang per megabyte.

The new prices have been reduced from the previous rates of 97 satang a minute for voice services, 1.56 baht for SMS, 3.90 baht for MMS and 33 satang per megabyte of data usage.

Reliable service quality is another crucial area for the NBTC, said Mr Anupap.

"At least 2 Mbps is the universal basic broadband speed to deliver for operators in the world," he said, adding that such a speed could encourage consumers to use the Line application for making free calls.

Operators are obliged to deliver 3G services at a minimum download speed of 345 kilobits per second and 153 Kbps for uploads to comply with the NBTC's licence requirements.

Mr Anupap also urged the NBTC not to focus on what it stood to gain from the auction of the 4G spectrum. It should rather focus on what the advent of 3G and 4G will mean for Thai consumers, who now enjoy connectivity at unreasonable rates.



An ad displayed in Bangkok for 4G service, which has downloading speeds of up to 50 times faster than 3G. SEKSAN ROJANAMETAKUL

A mobile company executive, who asked not to be named, said that while consumers could experience faster services, costs for downloading the same amount of data

on a 4G network would have to be higher.

The source urged consumer protection groups to view 4G technology as one of the major developments in an expected

improvement of internet penetration in rural areas. "The more the regulator makes from the auction, the higher the tariffs are expected to be."

STOCKS RALLY ON FED SIGNAL BUT SET FAILS TO RESPOND

MARKET MONITOR

NUNTAWUN POLKUAMDEE
DARANA CHUDASRI

Recap: Global stock markets rallied strongly and foreign fund flows returned to risky asset classes including equities after the US Federal Reserve signalled that it would not start raising its interest rates until later this year, easing concerns of an increase as soon as June.

The SET Index moved sideways in a range of 1,511.40 and 1,544.69 points and closed at 1,541.55, down 0.75% from previous week, on daily turnover averaging 42.78 billion baht.

Foreign investors were net buyers of 2.07 billion baht, followed by brokers at 970.18 million and retail investors at 104.98 million. Institutional investors were net sellers of 3.14 billion baht.

Big movers: Top loser AJD fell 39.6% to 1.22 baht and top gainer TSI rose 138% to 16.90 baht. JAS led in volume and value, down 17.4% to close at 5.95 baht. Tops in value were TRUE, losing 3% to 12.90 baht; ADVANC, up 3.3% to 249 baht; and IFEC, down 9.1% to 14 baht. There were no new listings last week.

Newsmakers: Japan's central bank said tumbling world energy prices could push inflation to zero, which could frustrate attempts to spur the sluggish economy.

■ Foreign direct investment (FDI) in China grew at its weakest pace in six months in February. February FDI rose just 0.9% from a year earlier, slowing sharply from 29.4% in January, adding to mostly weak February data, which has raised expectations of further moves by Beijing to spur growth.

■ Major Asean economies drew more FDI combined than China for the second straight year in 2014. FDI into Singapore, Indonesia, Malaysia, the Philippines, Thailand and Vietnam rose to a record US\$128 billion, according to Thomson Reuters show, against \$119.56 billion for China. FDI to the Philippines grew the fastest, at 66%, but inflows to Thailand fell.

■ The Energy Regulatory Commission (ERC) wants some power producers to postpone commercial operations until 2022, as power demand is growth slowing. Producers with plants due to begin operating between 2017 and 2021 include Egat, Gulf Power and National Power Supply Co.

■ merger between the Thailand Futures Exchange (TFEX) and the Agricultural Futures Exchange of Thailand (AFET) will be completed in July, with trading expected to start by September.

■ The gloomy economy and high household debt are obstacles to Thai banks maintaining profitability and controlling bad loans, but Fitch Ratings says the outlook remains stable because of strong capital and reserve buffers.

■ The US Federal Reserve trimmed its GDP growth forecast to a range of 2.3% to 2.7, from 2.6% to 3% earlier, adding weight to the belief that an interest rate increase is not imminent.

■ The Supreme Court's Criminal Division for Political Office Holders has accepted the case filed against former prime minister Yingluck Shinawatra for failing to stop corruption of the rice pledging scheme. The first hearing will be on May 19.

■ The 385 listed firms on the Stock Exchange of Thailand (SET) and Market for Alternative Investment

paid out a total of 358 billion baht in dividends in 2014, representing a 54% dividend payout ratio. The payout was 10 billion baht higher than in 2013. The top five sectors were ICT, banking, food and beverages, property development and electronic components.

■ The Bank of Thailand on Friday lowered its 2015 economic growth forecast to 3.8% from 4%, citing possible delays in government spending, weakening consumer and investor confidence, and the slower-than-expected global recovery. The National Economic and Social Development Board expects 2015 GDP growth between 3.5% and 4.5%, driven by exports, private sector investment and tourism.

■ The government said Thailand's 4G licence auction should take place in August, but the National Broad-



casting and Telecommunications Commission (NBTC) says it won't be ready until November due to martial law restrictions. The NBTC also said the 2,600-MHz spectrum proposed for the auction is not practical for 4G wireless broadband.

■ Kasikornbank has teamed up with Wing Cambodia Limited Specialised Bank to offer mobile banking services in Cambodia.

■ Many banks cut minimum lending and deposit rates in response to the March 11 central bank rate cut. The Government Savings Bank cut its MLR by 12.5 basis points and deposit rates by 5-35 points. The SME Bank trimmed its MLR by 25 basis points. KBANK cut its MLR by 10 basis points, from 6.75% to 6.65%, and fixed deposit rates by 10-30 bps to a range of 0.37% to 3.3%. KTB cut its MLR by 12.5 points to 6.625% and fixed deposit rates by 10 to 12.5 points, to a range of 0.375% to 3.325%.

Coming up this week: The Commerce Ministry will release February trade data and the US will release housing sales figures today.

■ HSBC will release its Manufacturing Purchasing Managers Index (PMI) for China tomorrow.

■ The US will announce final fourth-quarter GDP figures for 2014. Economists expect a slight upward revision from the earlier reading of 2.2%. Thailand will report its manufacturing production index the same day.

Stocks to watch: Asia Plus Securities recommends firms that will benefit from the recent interest rate cut. They include KBANK, TMB, TISCO, KKP, MTLS, AEONTS, SAWAD, SINGER, LIT, TK and GCAP.

Tisco Securities has buy recommendations on DELTA, SPALI, TSE, ANAN, HMPRO, MTLS and SST. It also recommends stocks with high dividend yield such as CNS, MFEC, NYT and STPI.

Technical view: Bualuang Securities sees support at 1,500 and resistance at 1,560. Finansia Syrus sees support at 1,520 and resistance at 1,544.

The timetable for 4G auctions remains up in the air, with the NBTC blaming martial law for the delay.

TELECOMMUNICATIONS

ICT eyes TOT frequency for 4G auction

Deal to help state enterprise proposed

KOMSAN TORTERMVASANA

The government has ordered the Information and Communication Technology Ministry to reclaim the unused portion of the 2300-megahertz frequency from TOT Plc for the fourth-generation (4G) auction.

The development comes after the government decided to allocate other telecommunications spectrum for 4G mobile phones, apart from the existing 900-MHz and 1800-MHz frequencies.

"The ICT Ministry and TOT are studying the possibility of taking an unused 100-MHz portion of TOT's 2300-MHz spectrum and putting it up for auction to widen the bandwidth supply serving skyrocketing demand for mobile data," said ICT Minister Pornchai Rujiprapa.

In exchange for returning the frequency, the ICT minister said TOT might be allowed to keep the 900-MHz spectrum now used by mobile leader Advanced Info Service (AIS) to provide public telecom services for 10 years, keeping it in line with a fundamental requirement of the universal service obligation.

"This proposal could help TOT survive once its concession to AIS expires this September," Mr Pornchai said.

TOT has 100 MHz of the 2300-MHz spectrum. Of the total, 40 MHz of the spectrum can be used to serve 4G demand in Bangkok, with the remaining 60 MHz for the provinces.

He said now would be a good time for the country to redesign current spectrum management policies in order to benefit the telecoms industry and the country.

Mr Pornchai said the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC) could prepare a frequency auction for all existing available frequencies without waiting for those that are not ready.

He acknowledged that the government needs to work closely with the NBTC and state concession owners like TOT and CAT Telecom for greater cooperation.

TOT owns 17.5 MHz of bandwidth capacity under the 900-MHz spectrum of AIS through a build-transfer-operate concession contract that will expire this September.

TOT wants to keep the 900-MHz spectrum after its concession expires to provide its own 4G service in order to generate revenue.

The state enterprise also wants to keep the unused 2300-MHz spectrum for its own benefit.

Section 45 of the Frequency Allocation Act stipulates that spectra be allocated only through auctions.

An industry source said TOT has no bargaining power to keep both the

unused portions of the 2300-MHz and 900-MHz frequencies.

The source suggested a more practical and feasible solution for TOT to survive is to return the unused 2300-MHz frequency to the state in exchange for keeping a portion of the 900-MHz spectra.

TOT has failed to operate commercial 3G service even though the state enterprise was the first operator to provide 3G service on the 2100-MHz spectrum a decade ago.

However, an industry analyst said the 17.5-MHz bandwidth of the 900-MHz spectra is too small for an auction and too narrow a band to provide 4G service.

Nevertheless, it would be sufficient for TOT to provide public telecom services, said the analyst.

สำนวนเนื้อหา

"3 ช่องเด็ก"

ต้นทุนผลิตสวนทางโฆษณา

อ่านหน้า 29

สำนวนเนื้อหา '3 ช่องเด็ก'

ต้นทุนผลิตสวนทางโฆษณา



การเปิดประมูล 3 ช่องทีวีดิจิทัล ที่เป็นช่องรายการสำหรับเด็ก เยาวชน และครอบครัว คือสิ่งยืนยันว่า "กสทช." หรือคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ต้องการเปิดพื้นที่สื่อสร้างสรรค์เพื่อการเรียนรู้ที่เหมาะสมของเด็กและเยาวชน แต่ปรากฏว่า เกือบปีของการเริ่มต้นออกอากาศ เนื้อหาของทั้ง 3 ช่อง ยังห่างไกลจากวัตถุประสงค์เครือข่ายครอบครัวเฝ้าระวังและ

สร้างสรรค์สื่อ เปิดเผยผลสำรวจช่องรายการประเภทเด็ก เยาวชน และครอบครัว ของทีวีดิจิทัลทั้ง 3 ช่อง ระบุว่า สัดส่วนรายการเด็กประเภทปฐมวัย (ป3+) และรายการเด็ก (ด6+) ยังมีน้อย แถมนางรายการ มี น13+ และ 18+ แฝงมาด้วย

"อัญญาพร พานิชพึ่งรัถ" ประธานเครือข่ายครอบครัวเฝ้าระวัง และสร้างสรรค์สื่อ กล่าวว่า ได้สำรวจสัดส่วนรายการโทรทัศน์ช่องเด็ก เยาวชน และครอบครัวบนทีวีดิจิทัลของ 3 สถานี ได้แก่ ช่อง 3 Family ช่อง

MCOT Family และช่อง LOCA ระหว่าง ต.ค.-พ.ย. 2557 พบว่า ช่อง 3 Family และ MCOT Family นำเสนอรายการที่มีเนื้อหาอยู่ในกลุ่มรายการประเภทรายการทั่วไป (ท.) มากที่สุด ขณะที่ LOCA มีการเผยแพร่รายการโดยไม่จัดเรตประเภทเนื้อหามากที่สุด

ทั้ง 3 ช่อง มีรายการที่เหมาะสมกับเด็กปฐมวัยหรือ ป3+ 2 รายการ และรายการเด็กที่ผลิตสำหรับเด็กวัย 6-12 ปี หรือ ด6+ น้อยมาก พบว่ารายการที่ออกอากาศไม่ส่งเสริมการเรียนรู้ของกลุ่ม

เป้าหมาย ใน 6 ด้าน คือ ส่งเสริมระบบคิด วิชาการ คุณธรรม การใช้ชีวิตในสังคม การเข้าใจยอมรับความแตกต่างที่หลากหลาย และความสัมพันธ์ในครอบครัว

นอกจากนี้ยังมีรายการประเภท น13+ (รายการที่ผู้ใหญ่ควรให้คำแนะนำแก่

ผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 13 ปี) และ น18+ ด้วยทั้งที่ควรเป็นช่องที่มีเนื้อหารายการเด็ก หรือรายการประเภทระดับทั่วไป (ท.) เท่านั้น

“เราจะสำรวจอีก 3 ครั้ง เพื่อเทียบความเปลี่ยนแปลง แต่สิ่งที่อยากฝากไปยังทุกฝ่าย คือ ฝาก กสทช.ให้พัฒนาบุคลากรให้เข้าใจวิธีการวัดการจัดระดับความเหมาะสมของเนื้อหา รวมถึงสนับสนุนเนื้อหาที่มีคุณภาพ เปิดพื้นที่พูดคุยระหว่างผู้ประกอบการ และฝากไปยังผู้ผลิตรายการให้ผลิตรายการที่ตรงวัตถุประสงค์”

“หาโฆษณา” โจทย์หินช่องเด็ก

“ชัยอนันต์ สันติวาสะ” รักษาการผู้อำนวยการ ช่อง MCOT Family กล่าวว่า การหาคอนเทนต์เพื่อเด็กเป็นโจทย์ที่ท้าทายเนื่องจากมีมิติด้านธุรกิจมาพิจารณาด้วย แม้มีเอกชนที่เห็นความสำคัญของเยาวชนพร้อมให้การสนับสนุนบ้าง แต่ยังต้องการการส่งเสริม

“ฐิตินันท์ บุญภาพ คอมมอน” อาจารย์คณะนิเทศศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์ กล่าวว่า การมีช่องมากขึ้นเป็นนิมิตหมายที่ดี แต่ปัญหาที่เข้าใจได้คือเรื่องโฆษณาที่จะเข้ามาน้อย กระบวนการในการสนับสนุนคอนเทนต์น่าจะมีมากขึ้น เช่น ในอังกฤษปีปีซีช่วยผลักดัน แต่ในไทยผู้ผลิตต้องพึ่งโฆษณา หากต้องการรายการที่ดีก็ควรส่งเสริมจากภาครัฐ ซึ่งในต่างประเทศน่าคอนเทนต์เหล่านี้ไปต่อยอดทางธุรกิจได้ อยากให้แต่ละช่องมีความร่วมมือมากกว่าแข่งขัน

ด้าน กสทช. “สุภิญญา กลางณรงค์” กล่าวว่า จากผลสำรวจเนื้อหารายการถือว่าพึงพอใจในระดับหนึ่ง เจ้าของช่องรายการมีการผลิตรายการที่ตอบโจทย์ความเป็นช่องเด็ก เยาวชน และครอบครัวบ้าง แต่อยากส่งเสริมให้ผู้ผลิตผลิตรายการที่จัดอยู่ในระดับ ป3+ และ ต6+ มากขึ้น และมีการแข่งขันเสรีเป็นธรรม เนื่องจากประมูลราคาถูก

เร่งออกมาตรการคุมโฆษณา

“ช่องเด็กเป็นช่องที่ กสทช.ห่วง และให้กำลังใจสนับสนุนให้เป็นไปตามนิยามที่วางไว้ กสทช.อาจสนับสนุนได้บ้าง ๆ เช่น ใช้เงินกองทุนสนับสนุนการสร้างคอนเทนต์”

“สุภิญญา” กล่าวต่อว่า จากเวลาที่เด็กและเยาวชนใช้ดูทีวีมากกว่าช่วงวัยอื่นอาจทำให้ได้รับแรงกระตุ้นมีความต้องการมีพฤติกรรม ความเชื่อในสินค้าและบริการ หากไม่มีการสร้างมาตรการมาคุ้มครองป้องกันหรือบังคับ อาจทำให้เกิดผลเสียได้ จึงมีแนวคิดจะออกประกาศ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการกระทำที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคในกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ ด้านการโฆษณาในรายการสำหรับเด็กปฐมวัย และรายการสำหรับเด็ก คาดว่าไม่เกิน 3 เดือน จะร่างประกาศก่อนนำเสนอคณะกรรมการด้านการคุ้มครองผู้บริโภค และให้บอร์ด กสท. และ กสทช. พิจารณา

โดยมีหลักการในเบื้องต้น 9 ข้อด้วยกัน คือ 1.ไม่ให้มีการส่งเสริมการขายโดยชิงรางวัล 2.ไม่ให้โฆษณาโดยใช้หุ่นตัวการ์ตูนหรือบุคคลที่เด็กรู้จักเป็นอย่างดีหรือหลีกเลี่ยงการใช้เด็กอายุ 3-12 ปี เป็นผู้แสดง ใช้เสียงเด็กบรรยายหรือใช้เด็กร้องรับสินค้าและบริการ ในรายการ “ป” และ “ด” เป็นต้น

แก้อั้วแหวน



ภัยต่อพัฒนาการ'เด็ก'?

บ้านที่มีเดียมอนิเตอร์ มูลนิธิสื่อมวลชนศึกษา ร่วมกับ กลทท. และ สถาบันแห่งชาติเพื่อการพัฒนาเด็กและครอบครัว ม.มหิดล ศึกษาช่องทีวีดิจิทัลเรื่อง "จริยธรรมสื่อโทรทัศน์กับผลกระทบต่อพัฒนาการของเด็ก" ในช่วงตุลาคม 2557 และมกราคม 2558 แล้วต้องขอหยิบยกมาให้ผู้อ่านกัน

เพราะผลที่ออกมาเน้นถือนวัตกรรมที่เดียว โดยการศึกษาช่องที่ได้รับความนิยมสูงสุด 3 อันดับในโทรทัศน์แต่ละประเภท ซึ่งระบบความคมชัดสูง ได้แก่ ช่อง "3 เอชดี" "7 เอชดี" และ "เอ็มคอต เอชดี" ส่วนความคมชัดปกติคือ "เวิร์คพอยท์" "ช่อง 8" และ "โมโน 29" ตามผลสำรวจของ เอชซี นีลเส็น นั้น ใน "ช่วงเวลาสำหรับเด็ก" เวลา 16.00-18.00 น. วันจันทร์-ศุกร์ และวันเสาร์-อาทิตย์ 07.00-09.00 น. และ 16.00-18.00 น. รวมถึง "ช่วงเวลาที่ต้องระมัดระวัง" 18.00-20.00 น. ของทุกวัน พบว่า 72 รายการจากสถานีโทรทัศน์ 6 ช่อง เข้าข่ายเนื้อหารุนแรง 41 รายการ ใช้ภาษาส่อทางเพศหรือภาษาหยาบคาย 24 รายการ มีเนื้อหาเกี่ยวกับเพศ 14 รายการ และอีก 14 รายการปรากฏอคติและการเลือกปฏิบัติผ่านภาพตัวแทนต่างๆ

ซึ่ง "ละครไทย" ทั้งหมด 21 เรื่อง นั้น มีเนื้อหาเกี่ยวกับเพศ 7 เรื่อง ภาษาส่อทางเพศและภาษาหยาบคาย 10 เรื่อง เนื้อหารุนแรง 18 เรื่อง มากกว่ารายการประเภทอื่นๆ

ส่วน "การ์ตูน" ที่มีทั้งหมด 20 เรื่อง ก็มีเนื้อหาความรุนแรงมากถึง 10 เรื่อง

สำหรับในภาพรวมทุกช่องที่ศึกษามีรายการที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับความรุนแรง การ

ใช้ภาษาส่อทางเพศ ภาษาหยาบคาย

ทว่าช่อง "เอ็มคอต เอชดี" มีจำนวนมากกว่าทุกช่อง คือ มีรายการใช้ภาษาส่อทางเพศและภาษาหยาบคาย 7 รายการ ความรุนแรง 10 รายการ อคติและการเลือกปฏิบัติผ่านภาพตัวแทน 7 รายการ โดยอย่างหลังมักพบใน "ละครซิตคอม" เช่น เรื่อง "ลูกพี่ลูกน้อง" พบการนำเสนอภาพกลุ่มเพศที่สามที่มีจริตเยอะ ไม่กล้าเปิดเผยตัวตนให้ครอบครัวรู้ตัวจริงอีกด้านที่มีลักษณะบ้าผู้ชาย และยังถูกรังเกียจจากเพศชายที่ตนแอบชอบ

ที่สำคัญหลายรายการและช่องสถานี มีการจัดระดับความเหมาะสมของเนื้อหา (เรตติ้ง) ไม่สอดคล้องกับระเบียบของกลทท.

ผลการศึกษายังบอกด้วยว่า เนื้อหาที่เข้าข่ายดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อเด็กวัย 10-15 ปี ใน 5 ด้านสำคัญ ได้แก่ กระบวนการคิด ทักษะคิดหรือความเชื่อ พฤติกรรม การแสดงออกทางอารมณ์ และทางด้านร่างกาย

อย่างไรก็ตามผลเรื่องนี้มีผลสะท้อนจากคน อสมท บางส่วนที่คิดว่าข้อมูลอาจคลาดเคลื่อนจึงอยากให้ กลทท.และคนทำวิจัยมากกว่ากันถึงวิธีเก็บข้อมูลและทำวิจัย

ซึ่งไม่ว่าผลจะเป็นเช่นไร แต่ในภาพรวม โดยไม่ต้องพูดถึงช่องไหนมีแค่ไหนหรือไม่อย่างไร แต่คงปฏิเสธไม่ได้ว่าเรื่องเหล่านี้มีปรากฏอยู่ในรายการทีวีของเราจริง และหากไม่มีการแก้ไขจริงจัง

โทรทัศน์ที่จะช่วยเสริมสร้างพัฒนาการเด็ก อาจกลายเป็น "ภัย" โดยไม่รู้ตัว

สละเลเต

CURBING OVEREXPOSURE

Media ownership will be strictly controlled to prevent monopolies under the new constitution. **B3**

Charter will block media monopolies

SAENGWIT KEWALEEWONGSATORN

Media ownership will be strictly controlled to prevent monopolies under the new constitution.

The new restriction would mean media owners will be restricted when they seek to buy or merge with other media outlets.

The dispute between MAI-listed Solution Corner (1998) Plc (SLC) and SET-listed Nation Multimedia Group (NMG) is now a case study for the broadcasting industry. The regulator's eventual ruling on the controversial case will become the guideline on cross-holding media ownership.

SLC bought a 12.27% stake in NMG late last year but its entry was not welcomed by NMG management and staff who feared its editorial independence would be compromised.

SLC also has Spring News Channel, a digital TV channel owned by subsidiary Spring News Corporation, while NMG runs Nation TV and Now TV via subsidiaries

Nation Broadcasting Corporation (NBC) and NBC Next Vision Co.

"We will oppose media mergers and acquisitions because they may affect Thai people when they consume news, as the information will not be different and will be dominated by big media players," said Suwanna Jitrapas, adviser to the Foundation for Consumers.

Piyabutr Bunaramrueang, a law lecturer at the University of the Thai Chamber of Commerce, said the Broadcasting Act's sections 31 and 32 mention media dominance, both economically and socially.

However, it is difficult to define what media dominance is because the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC) does not provide any criteria.

The NBTC can implement auction rules that digital TV licence holders in the same category cannot own more than a 10% stake in each other.

Parent companies of digital TV licence holders should get permission from the regulator before transactions, Mr Piyabutr said.

Patanaporn Kowpatanakit, a law lecturer at Chulalongkorn University, said the NBTC had legal rights to order the parent companies of digital TV channels to clarify financial transactions and scrutinise cases.

This is the legally and internationally accepted standard for the regulator.

สนช.หวั่นถูกฟ้อง-ตีกลับ4กสทช.

เมื่อวันที่ 21 มี.ค. นางนรรธน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภา
นิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ให้สัมภาษณ์ถึงที่ประชุมสนช.เมื่อไม่รับพิจารณารายชื่อตาม
บัญชีที่คณะกรรมการสรรหาบุคคลที่สมควรเป็นกรรมการ กิจการกระจายเสียง กิจการ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ประเภทผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้
และความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ด้านกฎหมายว่า ต้องรอการยืนยันมติอย่างเป็นทางการ
ก่อน ที่ผ่านมามีไม่เคยมีทำนองนี้มาก่อน คาดว่าภายในสัปดาห์หน้าจะมีความชัดเจน
ผู้สื่อข่าวรายงานว่า ภายหลังสนช.เมื่อไม่รับพิจารณาบัญชีรายชื่อ อ้างคุณสมบัติไม่
เหมาะสมโดยใช้ช่องทางรัฐธรรมนูญชั่วคราว มาตรา 5 ที่ระบุว่า เมื่อไม่มีบทบัญญัติใด
ให้วินิจฉัยไปตามประเพณีการปกครองประเทศในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์
ทรงเป็นประมุข และให้ดำเนินการตามขั้นตอนการที่ปรากฏว่า เกิดกระแส
วิจารณ์ในหมู่สมาชิกสนช.เกรงว่าอาจถูกบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อฟ้องร้องได้

สมาชิกบางคนยังเห็นว่า สนช.ควรใช้มาตรา 6 ที่บัญญัติว่า สนช.ทำหน้าที่ ส.ส.และ
ส.ว. หากใช้มาตรานี้จะมีช่องทางดำเนินการต่อได้ เพราะตามกฎหมายกสทช. มาตรา 17
ระบุว่า หากไม่สามารถเลือกบุคคลเป็นกรรมการกสทช.ได้ภายใน 60 วันนับแต่วันที่
กรรมการสรรหาส่งบัญชีรายชื่อมา ให้วุฒิสภาส่งบัญชีรายชื่อดังกล่าวไปยังนายกฯ พิจารณา
เลือกภายใน 30 วัน หากไม่สามารถเลือกได้ ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ แต่เหตุใดจึง
ใช้มาตรา 5 จึงทำให้ขณะนี้ไม่มีข้อยุติ จึงต้องรอให้นายพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสนช.
เป็นผู้ชี้ขาดว่าจะดำเนินการอย่างไร

สำหรับรายชื่อผู้ที่สมควรได้รับเลือกเป็นกสทช. 4 คน ประกอบด้วยนายทวีเดช เส็งแก้ว
ทนายความ สำนักงานกฎหมายนิติธาดา นายธนกรณ์ พูนภิโยธินศักดิ์ ทนายความและที่
ปรึกษากฎหมาย นายนันทน์ จิตะสมบัติ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
และพล.ต.สุพิชาติ เสนานุรักษ์ อดีตผู้ทรงคุณวุฒิกองทัพบก เพื่อให้ที่ประชุมให้ความเห็น
ชอบเพียงคนเดียว

เทียนฉายสังกมธ.18คณะกลั่นกรองข้อมูลอภิปราย20-27เม.ย.

สปช.จ้องย่ำารธณ.

**‘สมบัติ’ขัดระบบเยอรมัน
แก้ข้อเสียเลือกตั้งไม่ได้
ยกร่างทำใจถูกซ้ำแหวะ**

สมาชิก สปช.จ่อถกร่างรธน.20-27 เม.ย.เข้มข้น
“สมบัติ” ระบบเลือกตั้งเยอรมัน แก้ข้อเสีย
ของไทยไม่ได้ “คำคุณ” ไม่หวั่นโดนซ้ำแหวะ
ผู้ตรวจการแผ่นดินฟันธงปฏิรูปการศึกษาใน
รธน.เหลว ขี้ต้องพัฒนาคน ด้าน “จตุพร” ลั่นไม่
เลือกตั้งถ้าคนนอกเป็นนายกฯ ได้

อ่านต่อหน้า 15

สปช.

กรณีคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ กำลังเร่งสรุปร่างรัฐธรรมนูญเพื่อส่งให้สภาปฏิรูปแห่งชาติ หรือ สปช.ให้ความเห็น ซึ่งมีพรรคการเมืองทั้งตั้งในหลายประเด็น อาทิ คนนอกเป็นนายกรัฐมนตรีได้ ส.ว.มาจากสรรหา ระบบเลือกตั้งแบบเยอรมัน ระบบโอเพ่นลิสต์ อีกทั้งสมาชิก สปช.บางส่วนก็ไม่เห็นด้วยในบางประเด็นของร่างรัฐธรรมนูญ

เมื่อวันที่ 21 มีนาคม ที่โรงแรมเดอะสุโกศล ถนนศรีอยุธยา คณะกรรมการปฏิรูปการเมือง สภาปฏิรูปแห่งชาติ ร่วมกับสถาบันปฏิรูปประเทศไทย (สปท.) จัดการสัมมนาและรับฟังความเห็น “10 ประเด็นเด่นนวัตกรรมการเมืองไทย” ประเด็นการปฏิรูปการศึกษา โดยนางประภาภัทร นิยม เลขาธิการ กมธ.ปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ กล่าวว่า ภาพรวมของการศึกษามี 2 มิติ ที่จะต้องไปด้วยกันคือ โครงสร้างบริหารจัดการ และการพัฒนามนุษย์ ที่ผ่านมาการศึกษาของเราจะ

เน้นไปที่การบริหารจัดการ แต่ถ้าไม่มีการพัฒนามนุษย์ ก็ไปไม่ถึงจุดที่ต้องการได้ ทำให้เด็กและเยาวชนไทยด้อยศักยภาพ ไม่สามารถพัฒนาตนเองในระยะยาว ซึ่งส่งผลกระทบต่อพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจของประเทศได้

อย่างไรก็ตามประเทศไทยใช้งบประมาณด้านการศึกษาสูงมาก แต่คุณภาพกลับต่ำมาก สะท้อนให้เห็นความผิดพลาดในระบบงบประมาณการเงินการคลัง การปฏิรูปจะต้องมีคณะกรรมการระดับชาติขึ้นมา 1 ชุด คอยกำกับนโยบายให้ต่อเนื่อง ไม่ให้ถูกเบรก ซึ่งได้มีการบรรจุไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว แต่ทั้งนี้ภาพรวมของการศึกษาทั้งหมดจะปฏิรูปเพียงในระบบเฉพาะผู้เรียนแค่ 9 ล้านคนไม่พอ ต้องยกระดับคนในระบบทั้งหมดให้มีคุณภาพด้วยเช่นกัน

● ผู้ตรวจการแผ่นดินฟันธงเหลว

นายศรีราชา วงศารยางกูร ผู้ตรวจการแผ่นดิน กล่าวว่า นักวิชาการบ้านเราไม่เป็นตัวเอง ทำได้แค่ลอกเลียนตามที่เคยศึกษาใน

ต่างประเทศ ซึ่งประชาธิปไตยกว่า 80 ปีที่ผ่านมา ยังคงหาแก่นสารอะไรไม่ได้ รัฐธรรมนูญก็ร่างแล้วร่างอีก และการร่างรัฐธรรมนูญครั้งนี้ในเรื่องปฏิรูปการศึกษา ทายได้เลยว่าไม่ประสบความสำเร็จ เพราะมันไม่ได้อยู่ที่ตัวหนังสือ แต่เป็นเรื่องของคน ประเทศไทยจะอยู่รอดได้คือคนต้องพัฒนา และปฏิรูปทรัพยากรมนุษย์ การศึกษาเป็นเพียงส่วนหนึ่ง ต้องดูว่าซูเปอร์บอร์ดการศึกษาจะนำพาประเทศไปได้แค่ไหน ปัญหาการศึกษาของเราถูกตั้งมาเพื่อรองรับเชิงพาณิชย์ โดยเฉพาะมหาวิทยาลัยรัฐบาล การจัดการศึกษาไม่ได้เพื่อความรู้ แต่ไปหาเครือข่าย อย่างสถาบันพระปกเกล้ามีหลักสูตรมากมาย ต้องทำลายทิ้งเพราะทำให้เกิดความเสียหาย หลักสูตร รปอ.เมื่อก่อนดี แต่สมัยนี้ เลอะเทอะไปหมด

“นักการเมืองทำให้ระบบการศึกษาเสีย ซูเปอร์บอร์ดต้องไม่มีชื่อนักการเมือง ส่วนกลางต้องมีบทบาทน้อยลง และกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นมากขึ้น เราต้องอย่าเทิดทูนฝรั่งที่เราไปศึกษามาจนเกินควร ถ้าเก่งจริงต้องอย่าไปเชื่อเขา เชื่อพระพุทธเจ้าดีกว่า เพราะแม้แต่การร่างรัฐธรรมนูญยังเชื่อต่างประเทศเลยทั้งนี้ กฎหมายที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอไปยังกระทรวงศึกษาธิการ มีแล้ว 2 ฉบับ คือ ร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ และร่าง พ.ร.บ.สถานนโยบายและพัฒนาศึกษาแห่งชาติ” นายศรีราชา กล่าว

● ชีร์ระบบเยอรมันแก้ข้อเสียไม่ได้

ด้าน นายสมบัติ ธำรงธัญวงศ์ ประธานคณะกรรมการกิจการ (กมธ.) ปฏิรูปการเมือง สภาปฏิรูปแห่งชาติ กล่าวถึงการเดินทางไปดูงานที่ประเทศเยอรมนี ร่วมกับตัวแทนคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ (กมธ.ยกร่างฯ) นำโดย นายบรรศักดิ์ อูวรรณ โประธาน กมธ.ยกร่างฯ และตัวแทนจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา ว่า ในระหว่างที่ไปศึกษาดูงานเรื่องระบบเลือกตั้ง มีโอกาสได้พูดคุยกับนายบรรศักดิ์ และคณะกมธ.ยกร่างฯ แบบส่วนตัวถึงระบบการเลือกตั้งแบบสัดส่วนผสม

ที่จะนำมาใช้ในการเลือกตั้งรอบต่อไปหากร่างรัฐธรรมนูญผ่านและมีผลบังคับใช้

ทั้งนี้ ระบบเลือกตั้งแบบสัดส่วนผสม เชื่อว่าจะสามารถนำมาใช้ได้กับการเมืองของประเทศไทย แต่ต้องเลือกนำวิธีการที่สามารถนำมาปฏิบัติใช้ได้จริง เช่น หลักการโอเวอร์แอง หรือ ส.ส.ที่จะได้เกินมาจากจำนวนที่กำหนด แต่อย่านำหลักเอาท์ สไลด์ แมนเดจ ที่เป็นหลักการคำนวณเพื่อชดเชยจำนวน ส.ส.ของพรรคการเมืองมาใช้ เพราะมีขั้นตอนยุ่งยาก และอาจทำให้จำนวน ส.ส.เกินกว่าที่ร่างรัฐธรรมนูญกำหนด นอกจากนี้ มมองว่าในการนำระบบเลือกตั้งแบบสัดส่วนผสม ไม่สามารถแก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียงในประเทศไทยได้อย่างแท้จริง

“นักการเมืองไทยต่างจากนักการเมืองของเยอรมนีมาก ตรงที่นักการเมืองไทยไม่ได้รับความเชื่อถือ ความไว้วางใจ และมีทุจริตเลือกตั้ง ดังนั้น การเมืองของเยอรมนีที่ไม่มีปัญหาแม้จะใช้ระบบสัดส่วนผสม เพราะบ้านเมืองเขาไม่มีการซื้อเสียงหรือทุจริตเลือกตั้งเลย ดังนั้น หากจะหวังให้ระบบเลือกตั้งแก้ปัญหาการซื้อเสียงในประเทศไทย เชื่อว่าแก้ไขไม่ได้ เพราะนักการเมืองไทยมีพัฒนาการของการซื้อเสียงไปไกลมาก โดยใช้ผ่านนโยบายประชานิยม ที่ใช้เงินของรัฐที่มาจากเงินภาษีของประชาชนไปให้ประชาชน โดยมีตัวอย่างจากกรณีโครงการรับจำนำข้าว ที่นำเงินของรัฐไปให้ซื้อข้าวชาวนาแล้วอ้างว่าทำเพื่อประชาชน ซึ่งข้อเท็จจริงหลายประเทศที่เจริญแล้วไม่สามารถทำได้ เพราะถือเป็นความผิด” นายสมบัติ กล่าว

● หาทางออกพรรคประกาศฮั้วกัน

นายสมบัติ กล่าวด้วยว่า ยังได้หารือถึงประเด็นพรรคการเมืองนอมินี ที่ประเทศเยอรมนี มีพรรคการเมืองที่ประกาศตัวเป็นพันธมิตรทางการเมือง กล่าวคือ จะไม่มีการส่ง ส.ส.แข่งขันกันในแต่ละเขตเลือกตั้งเดียวกัน ดังนั้น หากมีพรรคการเมืองในประเทศไทยนำมาใช้จะแก้ไขปัญหาเช่นไร โดยได้ยกตัวอย่างว่า พรรค ก. ประกาศและรณรงค์ให้ประชาชนในพื้นที่เลือกตั้งเลือก ส.ส.แบบบัญชีรายชื่อของพรรค ก. แต่ ส.ส.แบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ขอให้เลือก ส.ส.เขตของพรรค ข. ขณะที่พรรค ข. ประกาศเช่นเดียวกันว่า ให้เลือก ส.ส.บัญชีรายชื่อของพรรค ก. ขณะที่ ส.ส.เขตให้เลือกพรรคของตน และเมื่อหลังการเลือกตั้งทั้งพรรค ก. และพรรค ข. จะร่วมเป็นรัฐบาล หรือเป็นพรรคร่วมฝ่าย

ค้านด้วยกัน ในกรณีดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นการทำผิดจริยธรรม เพราะพรรคการเมืองได้ประกาศไว้ล่วงหน้าแล้วจะทำเช่นไร

รวมถึงหากคิดคะแนน ส.ส.ตามแบบการเลือกตั้งสัดส่วนผสม อาจทำให้ได้ ส.ส.บัญชีรายชื่อซึ่งเกินกว่ากำหนด ไปเป็น 300-400 คนได้ ซึ่ง กมธ.ยกร่างฯ ได้ชี้แจงประเด็นดังกล่าวว่ามีวิธีป้องกันแล้ว คือ จะมีการคำนวณจำนวน ส.ส.ในวิธีลดตามสัดส่วนที่แต่ละพรรคการเมืองได้โดยวิธีเบื้องต้นคือ หากจำนวน ส.ส.บัญชีรายชื่อมีอยู่ 220 คน จะทำคะแนนรวมในระบบบัญชีรายชื่อของแต่ละพรรคมาคิดคำนวณ โดยเทียบแบบบัญชีรายชื่อไตรยางค์ เช่น พรรคที่คะแนนได้สูงสุดจะคิดเป็นจำนวน ส.ส.เท่าใด ในจำนวน 220 คน ซึ่งจะทำให้ได้ ส.ส.บัญชีรายชื่อไม่เกินจากจำนวนที่กำหนด เป็นต้น

● วิป สปช.เชือดกร่าง ธน.เข้มข้น

นายวันชัย สอนศิริ โฆษกคณะกรรมการการวิสามัญการสภาพิรูปแห่งชาติ (วิป สปช.) กล่าวถึงความคืบหน้าการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญของ สปช. ในระหว่างวันที่ 20-27 เมษายน ว่า ขณะนี้ นายเทียนฉาย กีระนันทน์ ประธาน สปช. ได้ให้คณะกรรมาธิการของ สปช.ทั้ง 18 คณะศึกษาร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่เกี่ยวข้องกับด้านของตัวเองให้ละเอียด โดยในการอภิปรายจะให้ กมธ.แต่ละคณะ อภิปรายเรื่องของตัวเองเป็นหลัก เพื่อที่จะได้ตรงประเด็น และให้แต่ละคณะไปตกลงกันว่าใครจะเป็นผู้อภิปรายบ้าง ไม่ได้ให้อภิปรายหมดทุกคน เพื่อให้การอภิปรายไม่ยืดเยื้อจนเกินไป

ส่วนตัวเชื่อว่าการอภิปรายในครั้งนี้จะมีเนื้อหาสาระที่เข้มข้น สามารถกลั่นกรองข้อมูลได้ละเอียด เป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ที่จะนำไปปรับร่างรัฐธรรมนูญให้เหมาะสมได้อย่างแน่นอน เพราะการเตรียมตัวครั้งนี้คล้ายๆ กับการอภิปรายไม่ไว้วางใจ” นายวันชัย กล่าวและว่า ในส่วนของคณะ กมธ.ปฏิรูปด้านการเมือง สปช. จะนัดประชุมกัน ในวันที่ 26-27 มีนาคม ที่พญา จ.ชลบุรี เพื่อสรุปประเด็นที่จะอภิปราย โดยส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องที่มา ส.ส. ส.ว. นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก รวมถึงจะมีการกำหนดตัวบุคคลที่จะอภิปรายในแต่ละประเด็นด้วย นอกจากนี้ กมธ.ปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม สปช. ก็จะประชุมหารือกันในวันสัปดาห์หน้านั้นเช่นกัน เพื่อวางกรอบในการอภิปรายร่างรัฐธรรมนูญ

● กมธ.ยกร่างฯ ไม่หวั่นจ่อชำแหละ

นายคำณูน สิทธิสมาน โฆษก กมธ.ยกร่างรัฐธรรมนูญ กล่าวถึงความคืบหน้าการยกร่างรัฐธรรมนูญว่า กำลังอยู่ในขั้นตอนของการพิจารณาบททบทวนบทบัญญัติรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตรา และบันทึกเจตนารมณ์ ซึ่งคาดว่า จะพิจารณาเสร็จครบทั้ง 315 มาตรา ภายในเดือนมีนาคมนี้ ส่วนตัวรู้สึกพอใจที่การทำงานของ กมธ.ยกร่างฯ เป็นไปตามกรอบเวลาที่ได้วางแผนไว้ โดยนับจากนี้ไปก็จะเป็นช่วงเวลาที่ กมธ.ยกร่างฯ จะต้องนำร่างรัฐธรรมนูญร่างแรกไปเผยแพร่และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามจังหวัดต่างๆ รวมทั้งรอฟังความเห็นจากสภาพิรูปแห่งชาติ ที่จะมีการอภิปรายและแสดงความเห็นเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญร่างแรกในช่วงวันที่ 20-26 เมษายนนี้

“หลังจากนี้ กมธ.ยกร่างฯ ก็คงต้องเปิดหูเปิดใจให้กว้าง เพื่อรับฟังเสียงสะท้อนและเสียงวิพากษ์วิจารณ์ต่างๆ เพื่อนำความคิดเห็นเหล่านั้นมาพิจารณาด้วยความรอบคอบ เนื่องจากระบวนการทำงานในช่วงครึ่งหลัง โดยเฉพาะช่วง 60 วันสุดท้าย ระหว่างวันที่ 25 พฤษภาคม ถึงวันที่ 23 กรกฎาคมนี้ จะมีความสำคัญเป็นอย่างมาก” นายคำณูน กล่าว

ส่วนกรณีที่คณะกรรมการการปฏิรูปการเมืองของ สปช. เตรียมจัดกิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการร่างรัฐธรรมนูญในระหว่างวันที่ 26-27 มีนาคมนี้ ที่พญา จ.ชลบุรี โฆษก กมธ.ยกร่างฯ ยืนยันว่า ไม่มีความกังวล เพราะเชื่อว่า กมธ.ปฏิรูปด้านต่างๆ ของ สปช.ทุกชุดและสมาชิก สปช.ทุกคนก็คงจะอภิปรายและเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญอย่างเต็มที่ ซึ่ง กมธ.ยกร่างฯ ก็พร้อมรับฟังและพร้อมชี้แจงเหตุและผลให้รับทราบ แต่เหตุและผลของเรานั้นยังไม่ใช้คำตอบสุดท้าย แต่ก็ยืนยันว่าพร้อมนำข้อมูลและความเห็นต่างๆ ที่เสนอมาไปประกอบการพิจารณาการร่างรัฐธรรมนูญ

● “จตุพร” ไม่เลือกตั้ง-นายกฯ คนนอก

นายจตุพร พรหมพันธุ์ ประธานกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ (นปช.) กล่าวว่า ก่อนที่จะมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญกำลังดำเนินการอยู่ ควรอย่างยิ่งที่จะต้องทำประชาคมตามความเห็นของประชาชน เนื่องจาก

ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ประชาชนแทบไม่มีส่วนร่วม เป็นการเขียนตามกรอบของรัฐธรรมนูญชั่วคราว มาตรา 35 ก็เหมือนถูกล็อกแบบมาแต่ต้น กระบวนการร่างก็เป็นเพียงพิธีกรรม หากจะเรียกว่ารัฐธรรมนูญที่ร่างอยู่เสร็จพร้อมกับรัฐธรรมนูญชั่วคราวปี 2557 ก็คงไม่ผิด

“เนื้อหาที่เราเห็นอยู่ก็ขัดกับหลักประชาธิปไตย จะสร้างปัญหาในอนาคต ไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่คนนอกสามารถเป็นนายกฯ ได้ ส.ว.มาจากการสรรหา และวิธีการเลือกตั้ง ส.ส. อีกทั้งองค์กรที่มีเพิ่มขึ้นมา เพื่อเป็นการรักษาอำนาจต่อไปอีก เห็นได้ชัดว่าวิกฤติของประเทศ จะเริ่มต้นตั้งแต่วันที่ใช้รัฐธรรมนูญฉบับที่อยู่ระหว่างการร่าง และเมื่อรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุด ก็ควรที่จะให้คนไทยมีอำนาจตัดสินใจ ด้วยการท่าประชาธิปไตย” นายจุฑาพร ระบุ

นายจุฑาพร กล่าวต่อว่า หากให้มีการทำประชามติก็ต้องแก้ไขรัฐธรรมนูญชั่วคราว ก็ควรแก้ไขแล้วว่าถ้าคนไม่รับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ก็ให้รัฐธรรมนูญปี 2540 มาใช้ เพราะทั้ง 2 ฉบับมี นายบรรณรักษ์ อรรถมนเณ ประธาน กมธ.ยกร่างฯ ขณะนี้ เป็นคนร่าง ต่างกันแค่ตอนปี 2540 อยู่ในบรรยากาศประชาธิปไตยมากกว่าตอนนี้ และไม่ว่าผลการทำประชามติจะเป็นอย่างไร นปช.ก็พร้อมน้อมรับผลการทำประชามติ และสุดท้ายแล้วหากรัฐธรรมนูญออกมา คนนอกยังสามารถเป็นนายกฯ ได้อยู่ ตนจะไม่ลงสมัครรับเลือกตั้ง

● “จารุพงศ์” โพสต์ ธน.จากตันไม้พิษ

ขณะที่ นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ อดีตหัวหน้าพรรคเพื่อไทย และเลขาธิการองค์การเสรีไทยเพื่อสิทธิมนุษยชนและประชาธิปไตย โพสต์ข้อความผ่านเฟซบุ๊กส่วนตัว ใจความว่า “รัฐธรรมนูญคือกฎหมายสูงสุด เป็นกติกาใช้ระหว่างผู้ปกครองกับผู้ถูกปกครอง ในการบริหารประเทศชาติ และเกี่ยวข้องกับประชาชนทุกคนในประเทศ ตามหลักการประชาธิปไตย ต้องให้ประชาชนผู้ถูกปกครอง ได้เลือกตั้งผู้แทนของเขาด้วยเสียงข้างมาก เข้ามาทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ จึงจะถูกต้อง เมื่อร่างเสร็จก็ต้องนำมาทำประชามติลงมติอีกครั้งหนึ่งให้รับรองด้วยเสียงข้างมากก่อนจะประกาศใช้บังคับ เป็นไปตามกติกาสากลที่ทั่วโลกใช้กัน”

“การที่ คสช.ตั้งคนของตนมากร่างซึ่งไม่ใช่ผู้แทนของประชาชนทั้งประเทศ รัฐธรรมนูญนั้นก็ผิดกติกาสากลมาแต่แรก

แล้ว จึงไม่ต้องดูเนื้อหาในการยกร่างใดๆ ทั้งสิ้น เพราะมีเจตนาจะกดขี่ประชาชนโดยอำนาจเผด็จการ ตันไม้มีพิษ ผลไม้ลูกของมัน ก็ย่อมมีพิษภัยแน่นอน”

● เพิ่ม จนท.รัฐห้ามขัดผลประโยชน์

นายวิชา มหาคุณ กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เปิดเผยถึงกรณี ป.ป.ช.จะดำเนินการประกาศเพิ่มเติมห้ามเจ้าหน้าที่รัฐในตำแหน่งต่างๆ กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ ว่าเรามีคณะทำงานเรื่องนี้ โดยนายวิชัย วิฑูรย์ กรรมการ ป.ป.ช.เป็นผู้พิจารณาเบื้องต้นและยังมีคณะเจ้าหน้าที่ทำงานที่คอยให้ข้อมูลและเหตุผลว่าผู้ดำรงตำแหน่งใดบ้างที่สมควรจะอยู่ในข่าย ทั้งนี้ ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจก็อยู่ในข่ายดังกล่าว รวมถึงผู้ดำรงตำแหน่งอื่นอีกราว 50 ตำแหน่ง ซึ่งเพิ่มเติมจากตำแหน่งเดิมใน พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 มาตรา 100 ที่กำหนดห้ามเจ้าหน้าที่รัฐกระทำการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ เพียง 4 ตำแหน่ง ได้แก่ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารท้องถิ่น และรองผู้บริหารท้องถิ่น

“จะมีการทยอยประกาศออกมา เพราะถือเป็นเรื่องละเอียดอ่อน และบางเรื่องยังไม่มีมติชัดเจน เช่น กรณีการเป็นกรรมการบริษัทที่อยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานที่ตัวเองควบคุมอยู่ ว่าควรจะมีขอบเขตแค่ไหนเพียงไร ซึ่งการประกาศในลักษณะนี้ของ ป.ป.ช.จะคล้ายกับการประกาศให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดบ้างต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน” นายวิชา กล่าวและว่า ต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในเรื่องนี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้นกว่าที่ผ่านมา ซึ่งเขียนไว้กว้างๆ ขณะเดียวกัน สมาชิก สปช.ก็อยู่ระหว่างการพิจารณากฎหมายว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์สาธารณะ โดยคาดว่าหากกฎหมายดังกล่าวผ่านความเห็นชอบ จะได้นำมาบรรจุเพิ่มเติมในมาตรา 100 หมวด 9 ของ พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 ซึ่งเราก็ต้องให้ความเห็นประกอบในส่วนนี้ ขณะเดียวกัน นักวิชาการหลายคนก็มีความเห็นสอดคล้องกันว่าควรจะมีกฎหมายดังกล่าวออกมาบังคับใช้

● ชัด ป.ป.ช.ไขว้ผลงานหวังต่ออายุ

ด้าน นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด รักษาการรองโฆษกพรรคเพื่อไทย กล่าวกรณีนายวิชา มหาคุณ กรรมการ ป.ป.ช. ระบุว่า สามารถใช้มาตรา 100 ของ พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.2542 เอาผิด พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร อดีตนายกฯ เรื่องการซื้อที่ดินรัชดาฯ จนต้องไปอยู่นอกประเทศว่า ความภูมิใจของนายวิชา ไม่เห็นความคาดหมาย แต่อยากให้ตั้งข้อสังเกตว่าเป็นความภูมิใจที่ออกมาในช่วงที่มีการขอต้ออายุ ป.ป.ช.คงต้องการที่จะแสดงใบเสร็จอธิบายถึงผลสัมฤทธิ์ของงานเพื่อขอต้ออายุต่อไป โดยเหตุผลที่ ป.ป.ช.ระบุถึงความจำเป็นขอต้ออายุนั้น เพราะต้องการดำเนินคดีต่างๆ ให้ลุล่วง แม้นายวิชาไม่อธิบายให้ชัดว่างานอะไรที่ ป.ป.ช.ยังทำไม่ลุล่วง แต่เป็นที่ชัดเจนว่า เป็นงานที่มุ่งเอาผิดกับกลุ่มการเมืองที่มีความคิดตรงกันข้ามกับนายวิชา

“พรรคเพื่อไทยไม่มีปัญหาเกี่ยวกับการที่ ป.ป.ช.จะแสดงผลงานออกมา แต่ควรจะเป็นผลงานที่ไร้ข้อกังขา และควรนำข้อกฎหมายมาเป็นเครื่องมือเพื่อนำความปรองดองมาสู่สังคม ไม่นำข้อกฎหมายมาใช้แบบสองมาตรฐาน ปลอกละเมิดอีกฝ่าย แต่เร่งรัดคดีอีกฝ่าย และควรอธิบายการทำงานที่ไม่บรรลุผลด้วยว่า ป.ป.ช.ทำคดีอะไร ที่ปลอกละเมิดให้ขาดอายุความ ผู้ถูกกล่าวหาหลุดรอดไป อย่าแกล้งแต่ด้านดี บ้านเมืองจะปรองดองและสามัคคีได้นั้น ความยุติธรรมต้องมี สามัคคีจะเกิด แต่ถ้าความยุติธรรมไม่มี สามัคคีก็เกิดได้ยาก” นายอนุสรณ์ กล่าว

● ทนาย “ปู” วอนหยุดวิจารณ์-ชี้ข่าว

ด้านความคืบหน้าคดีรับจำนำข้าว นายวรวิทย์ หล้าแหล่ง ทีมทนาย น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร อดีตนายกรัฐมนตรี เปิดเผยว่า ขณะนี้ทางทีมทนายยังไม่ได้รับสำนวนคำฟ้องจากศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในคดีโครงการรับจำนำข้าว ซึ่งหากได้รับสำนวนคำฟ้องแล้ว คงจะมีการหารือกันอีกครั้ง ส่วนที่มีคนออกมาให้ข่าวว่า น.ส.ยิ่งลักษณ์ ควรหยุดวิจารณ์ศาลนั้น ตนเห็นว่า น.ส.ยิ่งลักษณ์ ไม่ได้วิจารณ์ศาล แต่ระบุว่าพร้อมเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมและต่อสู้คดี เพื่อให้ได้รับความเป็นธรรม ไม่ได้ก้าวล่วงศาล อีกทั้งศาลยังไม่ได้พิจารณาคดีที่ระบุว่าถูกกระทำสองมาตรฐานนั้นอาจเป็นในชั้นการไต่สวนของ ป.ป.ช.หรือไม่

“ขณะนี้เรื่องเข้าสู่กระบวนการศาลแล้ว บุคคลภายนอกควรหยุดพูดเป็นการให้ร้าย

ชี้นำสังคม หรือพูดเพื่อซ้ำเติมคนที่ถูกฟ้องได้ แล้ว หลายคนอยากให้ น.ส.ยิ่งลักษณ์ เข้าสู่กระบวนการของศาล ในเมื่อศาลประทับรับฟ้อง ก็เข้าสู่กระบวนการแล้ว ฉะนั้นบุคคลภายนอกที่ไม่เกี่ยวข้องในการพิจารณาคดีควรยุติการพูด แสดงความคิดเห็น และปล่อยให้เป็นเรื่องการพิจารณาของศาลไป อย่างไรก็ตามทางทีมทนายก็หวังว่าจะได้รับความเป็นธรรมจากศาล" นายอนุวัณท์ กล่าว

● สนช.มีน ม.5 ตีกลับรายชื่อ กสทช.

นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ให้สัมภาษณ์ถึงกรณีที่ประชุม สนช. ได้มีมติไม่รับพิจารณารายชื่อตามบัญชีที่คณะกรรมการสรรหาบุคคลที่สมควรเป็นกรรมการ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ประเภท ผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้และความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ทางด้านกฎหมาย ว่า ขณะนี้ ต้องรอการยืนยันมติอย่างเป็นทางการก่อน ซึ่งก็ต้องดำเนินการตามกฎหมายทั้งกฎหมายของ กสทช. และกฎหมายรัฐธรรมนูญ ที่ผ่านมาไม่เคยมีลักษณะทำนองนี้มาก่อน คาดว่าภายในสัปดาห์หน้าจะมีความชัดเจนในเรื่องนี้

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า ภายหลังที่ สนช.มีมติไม่รับพิจารณาบัญชีรายชื่อ โดยอ้างเรื่องคุณสมบัติไม่เหมาะสมโดยใช้ช่องทางรัฐธรรมนูญชั่วคราว ปี 2557 มาตรา 5 ที่ระบุว่า เมื่อไม่มีบทบัญญัติใด ให้วินิจฉัยไปตามประเพณีการปกครองประเทศในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และให้ดำเนินการตามขั้นตอนธุรการ ปรากฏว่า เกิดกระแสวิพากษ์วิจารณ์กันในหมู่สมาชิก สนช.โดยเกรงว่าอาจถูกบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อฟ้องร้องได้ ซึ่งสมาชิกหลายคนตั้งข้อสงสัยถึงกรณีดังกล่าวว่าจะทำได้หรือไม่อย่างไร เพราะไม่มีแนวทางปฏิบัติไว้ แม้แต่คณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของผู้สมควรได้รับเลือกเป็น กสทช.ก็ยังไม่สามารถหาข้อสรุปได้ว่า จะส่งบัญชีรายชื่อดังกล่าวไปให้กรรมการสรรหา เพื่อดำเนินการสรรหาบัญชีรายชื่อมาให้ สนช.พิจารณาใหม่หรือไม่

อีกทั้งกรรมการสรรหาจาก 2 ทาง คือ มาจากอธิการบดีเลือกกันเองและกรรมการสรรหาที่เมืองกรุงประกอบตามรัฐธรรมนูญ และการให้ดำเนินการตามขั้นตอนธุรการตามที่ นายพรเพชร วิชิตชลชัย ประธาน สนช.ระบุคืออะไร

● เห็นควรใช้ ม.6 ส่งนายกฯ ตัดสิน

นอกจากนี้ สมาชิกบางคนยังเห็นว่า สนช.ควรใช้มาตรา 6 ที่บัญญัติไว้ว่า สนช.ทำหน้าที่ ส.ส.และส.ว. ซึ่งหากใช้มาตรานี้จะมีช่องทางในการดำเนินการต่อได้ เพราะตามกฎหมาย กสทช. มาตรา 17 ระบุว่า หากไม่สามารถเลือกบุคคลเป็นกรรมการ กสทช.ได้ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่กรรมการสรรหาส่งบัญชีรายชื่อมา ก็ให้วุฒิสภาส่งบัญชีรายชื่อดังกล่าวไปยังนายกรัฐมนตรีพิจารณาเลือกซึ่งมีกำหนดภายใน 30 วัน หากไม่สามารถเลือกได้ก็ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่ แต่เหตุใดจึงใช้มาตรา 5 จึงทำให้ขณะนี้ไม่มีข้อยุติ จึงต้องรอให้นายพรเพชร เป็นผู้ชี้ขาดว่าจะดำเนินการอย่างไร

สำหรับรายชื่อโดยมีการเสนอชื่อผู้ที่สมควรได้รับเลือกเป็น กสทช. 4 คน ได้แก่ นายทวีเดช สังแก้ว หนายความ สำนักงานกฎหมาย นิติธาดา นายธนกรณ์ พูนภิญโญศักดิ์ หนายความ และที่ปรึกษากฎหมาย นายนิพนธ์ จิตะสมบัติ อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม และพล.ต.สุพิชาติ เสนานุรักษ์ อดีตผู้ทรงคุณวุฒิกองทัพบก เพื่อให้ที่ประชุมให้ความเห็นชอบเพียงคนเดียว

● ประชุม 26 มี.ค.เร่งร่าง ก.ม. 8 ฉบับ

มีรายงานแจ้งว่า นายพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีคำสั่งนัดประชุมในวันพฤหัสบดีที่ 26 มีนาคม เวลา 10.00 น. โดยจะเป็นการพิจารณาร่าง พ.ร.บ.ที่ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอและพิจารณาในวาระรวม 8 ฉบับ ประกอบด้วยร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ.ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ.ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ.ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยสวนดุสิต พ.ศ.ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ.ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย

ธรรมศาสตร์ พ.ศ.ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

นอกจากนี้ ยังมีวาระรับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่าง พ.ร.บ.ประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รับทราบรายงานข้อมูลสถานการณ์ ด้านความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ.2550 โดยก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระประชุมจะมีการรับฟังรายงานความคืบหน้าการยกย่องรัฐธรรมนูญ จากผู้แทนของคณะกรรมการด้วย และมีคำสั่งการประชุมในวันศุกร์ที่ 27 มีนาคม

ทั้งนี้ ในวันที่ 28-29 มีนาคม สมาชิก สนช.บางส่วนจะเดินทางไป จ.อุดรธานี และ พิจิตร เพื่อร่วมรับฟังปัญหาของประชาชนในพื้นที่ภายใต้โครงการ "สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชน"

'จตุพร'แย้มเว้นวรรค

หากเปิดช่อง เก้าอี้นายกฯ จากคนนอก

เพื่อไทย ขอ ป.ป.ช.
อย่าสองมาตรฐาน อี้ม
ยุติธรรมไม่มีสามัคคี
ไม่เกิด ♦ อ่านต่อหน้า 2

'จตุพร'

□ ต่อจากหน้า 1

"จตุพร" ประกาศเว้นวรรคการเมือง หากเปิดช่อง
นายกฯ คนนอก ทำท่าประมาท รัฐธรรมนูญ ถิ่น
นปช. พร้อมรับผลโหวต "ไม่ว่าจะออกมาอย่างไร
ผู้ตรวจการแผ่นดิน แะอย่าเทิดทูนเชื้อฝรั่ง
มากเกินไป ฟันธง ร่าง รธน. เหลว ไม่สำเร็จ
โฆษกวิป สปช. มั่นใจ 20-26 เม.ย. อภิปราย
รธน. เข้มขัน-ไม่ยืดเยื้อ เผย "เทียนฉาย" ก้าบ
กมธ.ปฏิรูป 18 คณะ ทำการบ้าน-คัดคนอภิปราย
ให้ตรงประเด็น "บักป้อม" จัดเลี้ยงเบิร์ธเดย์
"บักคู่" เปิดบ้านพัก เชิญนายทหารสนธิ์ แบบ
ส่วนตัว ปลัด กท.-ผบ.เหล่าทัพ ดบเท้าร่วมงาน
ด้าน ป.ป.ช. จ่อประกาศห้าม 50 ตำแหน่ง มีผล
ประโยชน์ทับซ้อน นายกฯ ห่วงสุขภาพพญาราช
มนตรีสั่งคนดูแล

□ กมธ.เปิดกว้างรับคำวิจารณ์

เมื่อวันที่ 21 มี.ค. นายคำณูณ สิทธิ
สมาน โฆษกคณะกรรมการ (กมธ.) ยกร่าง
รัฐธรรมนูญ กล่าวถึงความคืบหน้าการยกร่าง
รัฐธรรมนูญในขณะนี้ ว่า การยกร่างรัฐธรรมนูญ
กำลังอยู่ในขั้นตอนของการพิจารณาบทวน
บทบัญญัติรัฐธรรมนูญเป็นรายมาตราและ
บันทึกเจตนารมณ์ซึ่งคาดว่าจะพิจารณาเสร็จ
ครบทั้ง 315 มาตรา ภายในเดือน มี.ค. ทั้งนี้
ส่วนตัวรู้สึกพอใจที่การทำงานของ กมธ.ยกร่างฯ
เป็นไปตามกรอบเวลาที่ได้วางแผนไว้ ขั้นตอน
หลังจากนี้ กมธ.ยกร่างฯ จะต้องนำร่าง
รัฐธรรมนูญร่างแรกไปเผยแพร่และรับฟังความ

คิดเห็นของประชาชนตามจังหวัดต่าง ๆ รวมทั้ง
ฟังความเห็นจาก สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)
ที่จะมีการอภิปรายและแสดงความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญร่างแรกในช่วงวันที่
20-26 เม.ย.นี้

"หลังจากนี้ทาง กมธ.ยกร่างฯก็จะต้อง
เปิดหู เปิดใจให้กว้างเพื่อรับฟังเสียงสะท้อน
และเสียงวิพากษ์วิจารณ์ต่าง ๆ เพื่อนำความคิด
เห็นเหล่านั้นมาพิจารณาด้วยความรอบคอบ
เนื่องจากกระบวนการทำงานในช่วงครึ่งหลัง
โดยเฉพาะช่วง 60 วันสุดท้าย ระหว่างวันที่ 25
พ.ค.-23 ก.ค. จะสำคัญเป็นอย่างมาก" นาย
คำณูณ กล่าว และยืนยัน ร่างรัฐธรรมนูญ ขณะ
นี้ยังไม่ใช้คำตอบสุดท้าย

□ ทบทวน รธน.หลัง 25 พ.ค.

ด้าน พล.อ.เลิศรัตน์ รัตนวานิช โฆษก
กมธ. ยกร่างรัฐธรรมนูญ กล่าวถึงข้อทักท้วง
ของฝ่ายการเมืองเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ส.ส.
ระบบบัญชีรายชื่อ เป็นแบบโอเพ่นลิสต์ จะ
ทำให้พรรคการเมืองทั้งพรรคเล็กและพรรค
ใหญ่มีปัญหา เกิดความขัดแย้ง และไม่มีความ
เป็นเอกภาพ โดยเฉพาะผู้สมัครจังหวัดเล็ก
จะเสียเปรียบผู้สมัครจังหวัดใหญ่และทำให้
เกิดกระแสจังหวัดนิยม ว่า ในขั้นนี้ กมธ.
ยกร่างฯ จะรับฟังความคิดเห็นของทุกฝ่าย
เมื่อส่งร่างรัฐธรรมนูญร่างแรกให้ สปช.พิจารณา
ในระหว่างวันที่ 20-26 เม.ย. ยังมีเวลาอีก
1 เดือน ที่ต้องรอให้ทุกฝ่ายคือ คณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ (คสช.) คณะรัฐมนตรี
(ครม.) สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.)
สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และฝ่ายการ
เมืองให้ความเห็น เสนอแนะมาอีกครั้ง คือ
หลังวันที่ 25 พ.ค. ไปแล้ว กมธ.ยกร่างฯ
จะมาพิจารณาถึงข้อเสนอแนะ ความเห็น
ต่าง ๆ ว่ามีส่วนใดที่จะต้องทบทวน ปรับแก้
หรือไม่ อย่างไร โดยยึดประโยชน์และส่วนรวม
เป็นหลัก

"กรณีโอเพ่นลิสต์ จะมีการปรับแก้หรือไม่
นั้น ต้องขึ้นอยู่กับที่ประชุมใหญ่ของ กมธ.
ยกร่างฯว่าจะเห็นพ้องหรือไม่อย่างไร เพราะที่
เลือกใช้แบบโอเพ่นลิสต์ มีทั้งข้อดี ข้อด้อย

ข้อดีคือจะทำให้ประชาชนในแต่ละพื้นที่ไหน
สามารถเลือก ส.ส. ที่ประชาชนต้องการจริง ๆ
คือมีผลงาน เป็นที่รู้จัก จึงต้องทบทวนทั้งข้อดี
ข้อด้อยมาซึ่งน้ำหนักกันว่าอย่างไรจะเป็น
ประโยชน์ต่อส่วนรวมมากกว่า" พล.อ.เลิศ
รัตน์ กล่าว

□ กมธ.การเมืองระดมกิน

พล.อ.เอกชัย ศรีวิลาศ กมธ. ปฏิรูป
การเมือง สปช. กล่าวว่า ระหว่างวันที่ 26-27
มี.ค. กมธ.ปฏิรูปการเมืองมีกำหนดจัดเสวนา
ที่พญา จ.ชลบุรี เพื่อรวบรวมประเด็นต่าง ๆ
ของ ร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อนำไปอภิปรายและ
แปรญัตติในการประชุม สปช. วันที่ 20-26
เม.ย. โดยภาพรวมจะพิจารณา รัฐธรรมนูญ
ร่างแรกที่จะออกมาหน้าตาเป็นอย่างไร ขณะนี้
มีรายละเอียดเพียงคร่าว ๆ ซึ่งร่างจริง กมธ.ยกร่าง
รัฐธรรมนูญ จะส่งมายัง สปช.ในวันที่ 17
เม.ย. ซึ่งถือว่าเป็นระยะเวลาที่กระชั้นชิด
เพราะสมาชิก สปช.จะมีเวลาเตรียมตัวและ
ศึกษารายละเอียดน้อย โดยวันที่ 20 เม.ย.
สปช. จะต้องเริ่มกระบวนการในการอภิปราย
แปรญัตติรัฐธรรมนูญร่างแรกแล้ว

□ อภิปรายเข้มข้น-ไม่ยืดเยื้อ

นายวันชัย สอนศิริ โฆษก กมธ.
วิสามัญการสภาพปฏิรูปแห่งชาติ หรือ วิป
สปช. มั่นใจว่า การอภิปรายและแสดงความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญ 20-26 เม.ย.
ของ สปช. จะมีเนื้อหาสาระ เข้มขัน กมธ.
ยกร่างฯ จะได้ข้อมูลที่ เป็นประโยชน์ เพื่อนำ
ไปปรับร่างรัฐธรรมนูญให้เหมาะสมได้อย่าง
แน่นอน ขณะนี้ นายเทียนฉาย กีระนันท์
ประธาน สปช. มอบหมายให้คณะ กมธ.ปฏิรูป
ของ สปช. 18 คณะ ไปศึกษาร่างรัฐธรรมนูญ
ฉบับใหม่ เฉพาะด้านที่เกี่ยวข้องกับตนเอง
และให้ กมธ.แต่ละคณะอภิปรายเรื่องของตัวเอง
เป็นหลัก เพื่อความตรงประเด็น และไม่ยืด
เยื้อจนเกินไป

□ "จตุพร" จ่อเว้นวรรคการเมือง

นายจตุพรพงศ์ เรืองสุวรรณ อดีตหัวหน้า
พรรคเพื่อไทย และเลขาธิการองค์กรเสรีไทยฯ

โพสต์ข้อความผ่านเฟซบุ๊กส่วนตัว มีใจความว่า รัฐธรรมนูญคือกฎหมายสูงสุด ตามหลักการประชาธิปไตย ต้องให้ประชาชน เลือกตั้งผู้แทน เข้ามาทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ แต่ คสช. กลับ ตั้งคนของตนมาร่าง รัฐธรรมนูญ ถือว่าผิดกติกาสากล มีเจตนากดขี่ประชาชนโดยอำนาจเผด็จการ ต้นไม้มีพิษ ผลไม้ และลูกของมันก็ย่อมมีพิษภัยแน่นอน

นายจตุพร พรหมพันธุ์ ประธานแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ (นปช.) กล่าวเรียกร้องให้มีการทำประชามติเลือกระหว่าง ร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ กับรัฐธรรมนูญ ปี 2540 เพราะทั้ง 2 ฉบับมีนายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ ประธาน กมธ.ร่างฯ เป็นคนร่าง ต่างกันแค่ตอนปี 2540 อยู่ในบรรยากาศประชาธิปไตยมากกว่าขณะนี้ และไม่ว่าผลการทำประชามติจะเป็นอย่างไร นปช. พร้อมยอมรับผลการทำประชามติ ทั้งนี้หากรัฐธรรมนูญออกมายังให้นายกฯ มาจากคนนอกได้ ตนจะไม่ลงสมัครรับเลือกตั้ง

□ “ทนายปู้”วอนหยุดชี้นำสังคม

วันเดียวกัน นายธนวิชัย หล้าแห่งทีมทนายความ น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร อดีต นายกรัฐมนตรี เปิดเผยว่า ทีมทนาย ยังไม่ได้รับสำนวนฟ้องจากศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในคดีโครงการรับจำนำข้าว และเรียกร้องให้บุคคลภายนอกหยุดให้ร้าย ชี้นำสังคม หรือพูดเพื่อซ้ำเติม น.ส.ยิ่งลักษณ์ เพราะคดีได้เข้าสู่กระบวนการของศาล และทีมทนาย หวังว่าจะได้รับความเป็นธรรมจากศาล

□ เน้น ป.ป.ช.โซว์ใบเสร็จ

นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด รักษาการรองโฆษกพรรคเพื่อไทย กล่าวว่า “ไม่เห็นมีความคาดหวัง ที่ นายวิชา มหาคุณ กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ให้สัมภาษณ์ ว่า พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร อดีต นายกรัฐมนตรี คือผู้ประเดิมถูกฟ้องในข้อหาผิดมาตรา 100 ของ พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 กรณีซื้อที่ดินรัชดา เป็นเหตุให้ พ.ต.ท.ทักษิณ ต้องไปอยู่ต่างประเทศ หากจะกลับมาเมืองไทย ต้องไปอยู่ที่เรือนจำ ทั้งนี้ขอตั้งข้อสังเกตว่า นาย

วิชา แสดงความภูมิใจออกมา ในช่วงที่จะมีการต่ออายุของ ป.ป.ช. เพื่อต้องการแสดงใบเสร็จอธิบายถึงผลสัมฤทธิ์ของงานหรือไม่

□ ยุติธรรมไม่มีสามัคคีไม่เกิด

นายอนุสรณ์ ยังกล่าวเรียกร้อง ป.ป.ช. ให้นำข้อกฎหมายมาเป็นเครื่องมือเพื่อนำความปรองดองมาสู่สังคม อย่าใช้กฎหมายแบบสองมาตรฐาน คือปล่อยอีกฝ่าย แต่เร่งรัดคดีกับอีกฝ่าย อาทิ คดีจำนำข้าวของ น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร อดีต นายกรัฐมนตรี เปรียบเสมือนนั่งรถไฟความเร็วสูงชินคันเซ็น แต่คิดประกันราคาข้าวของ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ อดีต นายกรัฐมนตรี กลับอ้างเอกสารหาจากน้ำท่วม

“ผมขอขำว่าบ้านเมืองจะปรองดองและสามัคคีได้นั้น ความยุติธรรมต้องมี สามัคคีจะเกิด แต่ถ้าความยุติธรรมไม่มี สามัคคีก็เกิดได้ยาก” นายอนุสรณ์ กล่าว

□ อ่านต่อหน้า 8

‘จตุพร’

□ ต่อจากหน้า 2

□ ผู้ตรวจฯ เชื่อ รธน.เหลว

ที่ รร.เดอะสุโกศล ถนนศรีอยุธยา คณะ กมธ.ปฏิรูปการเมือง สปช. ร่วมกับสถาบันปฏิรูปประเทศไทย (สปท.) จัดการสัมมนาและรับฟังความเห็น “10 ประเด็นเด่นนวัตกรรมการเมืองไทย” โดย นายศรีราชา วงศารยางกูร ผู้ตรวจการแผ่นดิน กล่าวในประเด็นปฏิรูปการศึกษาว่า นักวิชาการเมืองไทย ทำได้เพียงลอกเลียนตามที่เคยศึกษาในต่างประเทศ ประชาธิปไตยกว่า 80 ปี ที่ผ่านมา หาแก่นสารไม่ได้สำหรับการร่างรัฐธรรมนูญครั้งนี้ ขอทายว่า “ไม่ประสบความสำเร็จ เพราะไม่ได้อยู่ที่ตัวหนังสือ แต่เป็นเรื่องของคน ประเทศไทยจะอยู่รอดได้ คนต้องพัฒนา และปฏิรูปทรัพยากรมนุษย์ ทั้งนี้ปัญหาการศึกษาของไทย ถูกตั้งมาเพื่อรองรับเชิงพาณิชย์ โดยเฉพาะมหาวิทยาลัยรัฐบาล การจัดการศึกษาไม่ได้เพื่อความรู้ แต่เพื่อไปหาเครือข่าย ยกตัวอย่าง สถาบันพระปกเกล้ามีหลักสูตรมากมาย ต้องทำลายทิ้ง เพราะทำให้เกิดความเสียหาย ขณะที่ หลักสูตรการป้องกันราชอาณาจักร (วปอ.) เมื่อก่อนดี แต่ปัจจุบันและเพะไปหมด

□ เนอะอย่าเกิดทุนฝรั่ง

“นักการเมืองทำให้ระบบการศึกษาเสีย

ซูเปอร์บอร์ดการศึกษา ต้องไม่มีชื่อนักการเมือง ส่วนกลางต้องมีบทบาทน้อยลง และกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นมากขึ้น เราต้องอย่าเกิดทุนฝรั่งที่เราไปศึกษามาจนเกินควร ถ้าเก่งจริงต้องอย่าไปเชื่อเขา เชื่อพระพุทธเจ้าดีกว่า แม้แต่การร่างรัฐธรรมนูญยังเชื่อต่างประเทศเลย ทั้งนี้กฎหมายที่ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอไปยังกระทรวงศึกษาธิการ มีแล้ว 2 ฉบับ คือร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ และ ร่าง พ.ร.บ.สถานนโยบายและพัฒนาศึกษาแห่งชาติ” นายศรีราชา กล่าว

ด้าน นางประกายกัทร นิยม เลขานุการ กมธ.ปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ กล่าวว่า ประเทศไทยซึ่งงบประมาณด้านการศึกษาสูง แต่คุณภาพต่ำมาก สะท้อนให้เห็นความผิดพลาด การปฏิรูปต้องมีคณะกรรมการระดับชาติ ทำหน้าที่กำกับนโยบายให้มีความต่อเนื่อง และต้องยกระดับคนนอกกระบวนทั้งหมดให้มีคุณภาพ

□ 50 ตำแหน่งต้องโปร่งใส

อีกเรื่องหนึ่ง นายวิชา มหาคุณ กรรมการ ป.ป.ช. กล่าวถึง กรณี ป.ป.ช.จะดำเนินการประกาศเพิ่มเติมห้ามเจ้าหน้าที่รัฐในตำแหน่งต่าง ๆ กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ว่า ป.ป.ช. มีคณะทำงานเรื่องนี้โดย นายวิชัย วิดเสวี กรรมการ ป.ป.ช. เป็นผู้พิจารณาเบื้องต้น และยังมีคณะเจ้าหน้าที่ทำงานที่คอยให้ข้อมูลและเหตุผลว่าผู้ดำรงตำแหน่งใดบ้างที่สมควรจะอยู่ในข่าย ทั้งนี้ ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ก็อยู่ในข่ายดังกล่าวรวมถึงผู้ดำรงตำแหน่งอื่นอีกราว 50 ตำแหน่ง ซึ่งเพิ่มเติมจากตำแหน่งเดิมใน พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 มาตรา 100 ที่กำหนดห้ามเจ้าหน้าที่รัฐกระทำการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ เพียง 4 ตำแหน่ง ได้แก่ นายก รัฐมนตรี, รัฐมนตรี, ผู้บริหารท้องถิ่น และรองผู้บริหารท้องถิ่น

“หลังจากนี้ จะมีการทยอยประกาศออกมา เพราะถือเป็นเรื่องละเอียดอ่อน และบางเรื่องยังไม่มีข้อมูลชัดเจน เช่น กรณีการเป็นกรรมการบริษัทที่อยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานที่ตัวเองควบคุมอยู่ ว่าควรจะมีขอบเขตแค่ไหนเพียงไร ซึ่งการประกาศในลักษณะนี้ของ ป.ป.ช.จะคล้ายกับการประกาศให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดบ้างต้องยื่นบัญชีแสดงรายการ

ทรัพย์สินและหนี้สิน” นายวิชา กล่าว

นายวิชา ยอมรับว่า อาจต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจนยิ่งขึ้นกว่าที่ผ่านมา ซึ่งเขียนไว้กว้าง ๆ ขณะเดียวกัน ทาง สปช.อยู่ระหว่างการพิจารณากฎหมายว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์สาธารณะ โดยคาดว่าจะหากกฎหมายดังกล่าวผ่านความเห็นชอบ จะได้นำมาบรรจุเพิ่มเติมในมาตรา 100 หมวด 9 ของ พ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 ซึ่ง ป.ป.ช. ต้องให้ความเห็นประกอบในส่วนนี้ ขณะเดียวกัน นักวิชาการหลายคนมีความเห็นสอดคล้องกันว่าควรจะมีกฎหมายดังกล่าวออกมาบังคับใช้

□ “บิกป้อม” จัดเบียร์เคย์ “บิกตู”

สำหรับความเคลื่อนไหวอื่น ๆ ผู้สื่อข่าวรายงานว่า ในวันที่ 21 มี.ค. ซึ่งตรงกับวันคล้ายวันเกิดครบรอบ 61 ปี ของ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและหัวหน้า คสช. โดยในช่วงเช้า พล.อ.ประยุทธ์ ใช้เวลาทำกิจกรรมและพักผ่อนอยู่กับครอบครัว ที่บ้านพักภายในกรมทหารราบที่ 1 รักษาพระองค์ (ร.1 รอ.) ถนนวิภาวดีรังสิต ทั้งนี้ได้มีผู้ส่งข้อความอวยพร พล.อ.ประยุทธ์ ผ่านทางโทรศัพท์มือถือจำนวนมาก ซึ่งพล.อ.ประยุทธ์ ได้ใช้เวลาส่วนหนึ่งในการส่งข้อความขอบคุณตอบกลับ

ต่อมาเวลา 18.30 น. พล.อ.ประยุทธ์ ได้เดินทางไปร่วมรับประทานอาหารที่บ้านพักย่านมีนบุรี ของ พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี และ รมว.กลาโหม ที่จัดงานเลี้ยงสังสรรค์ให้กับ พล.อ.ประยุทธ์ เนื่องในวันคล้ายวันเกิด โดยเป็นการสังสรรค์เฉพาะในหมู่ทหารราบสนิท แบบที่ ๆ นื่อง ๆ เป็นการส่วนตัว โดยผู้ร่วมงาน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการเหล่าทัพ นายทหารที่ปฏิบัติหน้าที่ใน คสช. และ ครม. อาทิ พล.อ.ฉัตรชัย สาริกัลยะ รมว.พาณิชย์ พล.อ.ไพบูลย์ คุ้มฉายา รมว.ยุติธรรม พล.อ.อนุพงษ์ เผ่าจินดา รมว.มหาดไทย โดยภายในงานมีการจัดแสดง ขั้มกล่อมไวโอลิน ออกนุ้รอาหาร

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า งานเลี้ยงสังสรรค์วันคล้ายวันเกิด ที่ พล.อ.ประวิตร จัดให้

พล.อ.ประยุทธ์ ครั้งนี้ ถือเป็นเรื่องปกติ เพราะปีที่ผ่าน ๆ มา ก็เคยจัดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้คนใกล้ชิดพล.อ.ประยุทธ์ เปิดเผยว่า วันคล้ายวันเกิดทุกปี พล.อ.ประยุทธ์ ไม่ต้องการอะไรมาก ขอเพียงคำอวยพร ความรู้สึกดี ๆ เป็นห่วงและให้กำลังใจกันก็พอแล้ว

□ ห่วงสุขภาพจุฬาราชมนตรี

ที่สำนักงานจุฬาราชมนตรี เขตหนองจอก กทม. นายวีระ โรจน์พจนรัตน์ รมว.วัฒนธรรม (วธ.) พร้อมคณะเดินทางเข้าเยี่ยมคารวะ และหารือการปฏิบัติงานศาสนาอิสลามกับนายอาศิส พิทักษ์คุมพล จุฬาราชมนตรี ในฐานะผู้นำศาสนาอิสลามในประเทศไทย โดยนายวีระ เปิดเผยว่า นายกรัฐมนตรี ได้แสดงความห่วง และประสานคนให้มาเยี่ยม นายอาศิส เนื่องจากทราบข่าวขณะนี้มีร่างกายไม่แข็งแรง และให้ช่วยประสานงานว่าจะสามารถช่วยเหลือได้บ้าง ขณะที่ นายประสาน ศรีเจริญ รองประธานผู้ทรงคุณวุฒิสำนักงานจุฬาราชมนตรี กล่าวว่า สำนักงานจุฬาราชมนตรี มีการกิจหลายด้าน ขณะที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐบาลเพียงปีละ 5 ล้านบาท ถือว่าไม่เพียงพอกับการงานที่ดูแล ดังนั้น จึงอยากให้รัฐบาลหาทางสนับสนุนงบประมาณเพิ่มขึ้น

□ แจงทำเพลงอังกฤษ 12 คำนิยม

ร.อ.นพ.ชยยุทธ มัยลาภ โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวชี้แจง กรณีที่นายกรัฐมนตรี สั่งให้แปลเพลงคำนิยม 12 ประการเป็นภาษาอังกฤษ โดยระบุว่า เพื่อให้ต่างประเทศได้รับทราบถึงแนวคิดในเรื่องของคำนิยม 12 ประการของคนไทย ขณะที่ประเทศต่าง ๆ มีการปลูกฝังคำนิยมเช่นกัน ถือว่าไม่ได้แตกต่างกับของไทย โดยเบื้องต้นนายกรัฐมนตรี สั่งการให้ นายอภิรักษ์ จันทรังษี อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ เตรียมการ และทางนายอภิรักษ์ จะประสานงานไปยังกระทรวงวัฒนธรรมเพื่อหารือถึงแนวทางและรายละเอียดต่อไป

□ สนช.มีมติกลับชื่อ 4 กสทช.

นางนรรธิน พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ สนช. ให้สัมภาษณ์ถึงกรณีที่ที่ประชุม สนช.มีมติไม่รับพิจารณารายชื่อตามบัญชีที่คณะกรรมการสรรหาบุคคลที่สมควรเป็นกรรมการกิจการกระจายเสียง

กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ประเภทผู้ที่มีผลงานหรือมีความรู้และความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ทางด้านกฎหมาย ว่า ขณะนี้ต้องรอการยืนยันมติอย่างเป็นทางการ ยอมรับว่าที่ผ่านมาไม่เคยมีเหตุการณ์เช่นนี้เกิดขึ้น คาดว่าภายในสัปดาห์นี้ จะมีความชัดเจน

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า ภายหลังที่ สนช. มีมติไม่รับพิจารณาบัญชีรายชื่อที่ได้รับการเสนอชื่อให้เป็น กสทช. 4 ราย โดยอ้างเรื่องคุณสมบัติไม่เหมาะสม โดยใช้ช่องทางรัฐธรรมนูญชั่วคราว พ.ศ. 2557 มาตรา 5 ที่ระบุว่า เมื่อไม่มีบทบัญญัติใดให้วินิจฉัยไปตามประเพณีการปกครองประเทศในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ปรากฏว่า เกิดกระแสวิพากษ์วิจารณ์ในหมู่สมาชิก สนช. โดยเกรงว่าอาจถูกบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อฟ้องร้อง อย่างไรก็ตาม สมาชิก สนช. หลายคนตั้งข้อสงสัยถึงกรณีดังกล่าวว่าจะทำได้หรือไม่ เพราะไม่มีแนวทางปฏิบัติไว้ นอกจากนี้สมาชิกบางคนยังเห็นว่า สนช.ควรใช้มาตรา 6 ประกอบกฎหมาย กสทช.มาตรา 17 ที่ให้ส่งบัญชีรายชื่อดังกล่าว ให้นายกรัฐมนตรีพิจารณาเลือก ซึ่งมีกำหนดภายใน 30 วัน หากไม่สามารถเลือกได้ให้เริ่มกระบวนการสรรหาใหม่.

แนวหน้า

Naew Na
Circulation: 600,000
Ad Rate: 1,400

Section: โลกธุรกิจ/หน้าแรก

วันที่: จันทร์ 23 มีนาคม 2558

ปีที่: 36

ฉบับที่: 12391

Col.Inch: 21.62

Ad Value: 30,268

ภาพขาว: สันทนา

หน้า: 9(กลาง)

PRValue (x3): 90,804

คลิป: สีสี่



สันทนา : กสทช.พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ ร่วมกับ กสทช.ผศ.ดร.ธวัชชัย จิตกรณันท์ ในฐานะ
ศิษย์เก่าผู้ผ่านการอบรมจากสถาบัน Institute for Defense & Business (IDB) ต้อนรับ
MG(Rt) Jim Hodge ประธานบริหารสถาบัน IDB จากประเทศสหรัฐอเมริกา และคณะในโอกาสมาเยือน
กสทช. เมื่อเร็ว ๆ นี้ โดยสันทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการป้องกันและการบริหารจัดการภัยวิบัติ
โดยอาศัยเครือข่ายสื่อสาร

เลขที่ ๑ ซอยปลื้มมณี



รับรางวัลเทพทอง...ดร.สุทธิพล ทวีชัยการ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และอดีตกรรมการ กสทช. เข้ารับพระราชทาน รางวัลเทพทองครั้งที่ 16 (ประเภทบุคคล) นักวิทยุกระจายเสียงดีเด่น ในขณะที่ย.อ.ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสุวรรณ รองประธาน กสทช. เข้ารับพระราชทานรางวัลในฐานะองค์การดีเด่นจาก พล.อ.อ. กำธน สินธวานนท์ องคมนตรี ผู้แทนพระองค์ ณ ศาลาสหทัยสมาคม ในพระบรมมหาราชวัง



FORTHรายได้ปีนี้4,800ล้าน

● รุกหนักธุรกิจเติมเงิน ขยายเพิ่ม 20,000 ตู้

FORTH ลุ้นรายได้ปี 58 โตแตะ 4,800 ล้านบาท รุกหนักธุรกิจเติมเงินออนไลน์ เตรียมขยายตู้อีก 20,000 ตู้ เพิ่มช่องทางสร้างรายได้ให้บริษัท

นายชัชวีน พิพัฒน์โชติธรรม ผู้ช่วยประธานกรรมการบริหาร บริษัท ฟอर्थ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) หรือ FORTH เปิดเผยว่า ปี 2558 บริษัทตั้งเป้าหมายรายได้รวมไว้ที่ 4,500-4,800 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2557 ที่บริษัทมีรายได้อยู่ที่ 4,377 ล้านบาท

โดยธุรกิจอีเอ็มเอสตั้งเป้าหมายมีรายได้ อยู่ที่ประมาณ 1,200-1,300 ล้านบาท จาก ปี 2557 ที่บริษัทมีรายได้จากธุรกิจอีเอ็มเอส อยู่ที่ 1,266 ล้านบาท เนื่องจากธุรกิจนี้ เป็นการรับคำสั่งผลิตแผงวงจรและอุปกรณ์ อิเล็กทรอนิกส์และโทรคมนาคมภายใต้ตราสินค้าของลูกค้า รวมทั้งจำหน่ายชิ้นส่วน อิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งให้ผลตอบแทนดีในระดับหนึ่ง ทำให้บริษัทตั้งเป้าหมายใกล้เคียงกับปีก่อน

ส่วนธุรกิจโทรคมนาคมตั้งเป้าหมายรายได้ อยู่ที่ประมาณ 1,000 ล้านบาท จาก ปี 2557 ที่มีรายได้อยู่ที่ 917 ล้านบาท โดย ปีนี้ทางการไฟฟ้าจะมีการลงทุนมูลค่ากว่า 20,000 ล้านบาท ซึ่งบริษัทสามารถเข้าไปร่วมประมูลได้ประมาณ 7,000-8,000 ล้านบาท แต่จะได้อะไรมาเท่าใดต้องประเมินกันอีกครั้งหนึ่ง

สำหรับธุรกิจเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องตั้ง

เป้าหมายรายได้ อยู่ที่ประมาณ 1,000 ล้านบาท จากปี 2557 ที่บริษัทมีรายได้ อยู่ที่ 990 ล้านบาท เนื่องจากขณะนี้บริษัทกำลังจะเข้าประมูลงานติดตั้งระบบและอุปกรณ์เกี่ยวกับกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) มูลค่า 800 ล้านบาท ซึ่งเป็นงานต่อเนื่องของ กทม. ซึ่งส่วนนี้บริษัทมี Know-How และต้นทุนที่ได้เปรียบคู่แข่งรวมทั้งมีงานแทรกกึ่ง มิเตอร์ และบำรุงรักษา ประมาณ 200-300 ล้านบาท

ขณะที่กล่องรับสัญญาณทีวีดิจิตอล (Set Top Box) บริษัทไม่ได้ทำมากนัก โดยทำเพียง 500,000-600,000 กล่องเท่านั้น ซึ่งเมื่อสิ้นปี 2557 มียอดขายอยู่ที่ประมาณ 300,000 กล่อง ทำให้ขณะนี้เหลือสต็อกสินค้าอยู่ประมาณ 200,000 กล่อง ซึ่งบริษัทรอคู่สถานการณ์ และยังไม่มีการลงทุนเพิ่ม เนื่องจากประชาชนยังไม่ตื่นตัวในการนำคู่มือที่ได้รับจาก กสทช.มาแลกกันมากนัก

ด้านธุรกิจบริการรายย่อยหรือธุรกิจเติมเงินออนไลน์ "ตู้เติมเงินบุญเติม" ในปี 2558 บริษัทตั้งเป้าหมายกำไรสุทธิไว้ที่ 200 ล้านบาท จากปี 2557 ที่บริษัทมีกำไรสุทธิอยู่ที่ 153 ล้านบาท และตั้งเป้าหมายมีรายได้ อยู่ที่ 1,500 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2557 ที่บริษัทมีรายได้ อยู่ที่ 1,104 ล้านบาท

โดยตั้งเป้าหมายยอดขายเติมเงินอยู่ที่ 14,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 30% จากปี 2557 ที่มี ยอดเติมเงินอยู่ที่ 10,550 ล้านบาท และ ตั้งเป้าหมายขยายตู้เติมเงินบุญเติมอีก 20,000 ตู้ จากสิ้นปี 2557 มีตู้เติมเงินบุญเติมอยู่ที่ 42,859 ตู้

สำหรับกลยุทธ์ในปีนี้ บริษัทเน้นธุรกิจ ตู้เติมเงินบุญเติมมากพอสมควร เพราะ เป็นธุรกิจที่เป็นรายได้ประจำและกำลังสร้างฐานที่แข็งแกร่งขึ้นเรื่อยๆ รวมทั้งบริษัทมีหน่วยงานวิจัยและพัฒนาที่สามารถสร้างสินค้าที่เป็นนวัตกรรมออกมา ซึ่งถือเป็นจุดแข็ง และข้อได้เปรียบในด้านต้นทุนที่ ถูกกว่าคนอื่น โดยบริษัทจะต่อยอดตู้เติมเงินบุญเติมให้เป็น Vending Machine โดย ขยายนำกระป๋องได้ด้วย ซึ่งตั้งเป้าหมายวางตู้ ในปีนี้ 3,000 ตู้

นอกจากนี้ บริษัทวางแผนนำตู้เติมเงิน บุญเติมขยายไปยังต่างประเทศด้วย ซึ่ง ปัจจุบันได้ขยายไปยังประเทศฟิลิปปินส์แล้ว โดยการจัดตั้งบริษัทร่วมทุน Mindmap Commtech Inc. ซึ่งเป็นบริษัทร่วมทุนที่ บริษัทถือหุ้น 40% แต่เนื่องจากพันธมิตร ในต่างประเทศไม่กล้าลงทุน บริษัทจึงอยู่ในระหว่างเข้าไปเทกองเวอร์กัลกลับมาทำเอง 100% แล้วขยายตู้ต่อ จากปัจจุบันมีตู้เติมเงินที่ ติดตั้งและพร้อมให้ดำเนินการประมาณ 2,000 ตู้ ■



สินธุ์ เกตุราธรัตน์



สุเรช รามาลิงกัม

'นิลเส็น' ฝ่ามรสุม...เชื่อมั่น 'ทุกอย่างขึ้นอยู่กับการตัดสินใจของลูกค้า'

(ต่อจากหน้า 17)

กรรมการผู้จัดการ แผนกนิลเส็น มีเดีย บริษัท นิลเส็น (ประเทศไทย) จำกัด ถึงข้อสงสัยต่าง ๆ นานา

โดยที่ "สินธุ์" ชี้แจงว่า "เอ็มอาร์บี" ให้อะไรในการตัดสินใจน้อย ประกอบกับ ข้อมูลและรายละเอียดที่ได้ก็ยังไม่เพียงพอต่อการตัดสินใจ หลังจากนั้นจึงได้ส่งรายละเอียดไปยังบริษัทแม่ ท้ายที่สุดก็ ไม่ทันเงินเดือนเวลาที่ "เอ็มอาร์บี" กำหนด

"นิลเส็นเป็นหนึ่งในผู้ให้บริการวัดเรตติ้งทีวี แต่ในไทยยังมีอีกหลายราย ที่ให้บริการนี้ได้ เพียงแต่ว่าที่ผ่านมา มีเดียเอเยนซีและสินค้า เลือกใช้ข้อมูลของนิลเส็นเป็นข้อมูลกลาง"

ซึ่งถ้าหาก "สถาบันวิจัยเพื่อพัฒนาสื่อ" สรรหาบริษัทวัดเรตติ้งทีวีใหม่เสร็จสิ้น เท่ากับว่าจะมีตัวกลางและข้อมูลเรตติ้งทีวีเพิ่มขึ้นอีก 1 ราย โดยที่นิลเส็น ก็ยังคงดำเนินธุรกิจต่อไป เพราะที่ผ่านมามีรายได้ลงทุนพัฒนาระบบวัดเรตติ้งทีวีมาอย่างต่อเนื่องทุกปี ส่วนประเด็นที่ว่า นิลเส็นจะถูกแย่งส่วนแบ่งตลาดไปมากน้อยแค่ไหน ตอนนี้ยังให้รายละเอียดไม่ได้

"ทุกอย่างขึ้นอยู่กับการตัดสินใจของลูกค้า (ของทีวี-มีเดียเอเยนซี) เพราะวันนี้ยังไม่มีอะไรเป็นรูปธรรม สิ่งที่จะเกิดขึ้นแน่นอน คือ มีการแข่งขันเกิดขึ้น ซึ่งเป็นเรื่องปกติธรรมดา"

"สุเรช" กล่าวว่า นิลเส็นมี 3 ธุรกิจหลัก ๆ ได้แก่ การสำรวจวิจัยธุรกิจค้าปลีก การสำรวจความต้องการและการใช้สินค้าของผู้บริโภค สุดท้ายคือธุรกิจมีเดีย

อย่างไรก็ตาม หากพิจารณาแนวโน้ม

ที่เกิดขึ้น จะพบว่าธุรกิจมีเดียเติบโตอย่างรวดเร็ว จากการขยายตัวของสื่อดิจิทัลทีวีดิจิทัล ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงของมีเดียแลนด์สเคป

ขณะที่ "สินธุ์" ปฏิเสธจะบอกรายละเอียดถึงรายได้จากการวัดเรตติ้งทีวีว่า คิดเป็นสัดส่วนรายได้เท่าไร ซึ่งแน่นอนว่าเมื่อเทียบกับงบประมาณผ่านสื่อทีวีในไทย ซึ่งมีมูลค่า 60,000-70,000 ล้านบาท รายได้ที่ได้รับยังไม่ถึง 1% ด้วยซ้ำ

สำหรับแผนลงทุนพัฒนาระบบการวัดเรตติ้งทีวีนั้น "สินธุ์" เสริมว่า ได้วางแผนการลงทุนไปแล้ว โดยกลางปีนี้จะเพิ่มจาก 1,800 ตัวอย่างเป็น 2,200 ตัวอย่าง และ 2,400 ตัวอย่างในปี 2559

"ตอนนี้ กสทช.ยังแจกกล่องรับชมทีวีดิจิทัลไม่ครบ 77 จังหวัด ดังนั้นถ้าจะเพิ่มกลุ่มตัวอย่างให้ครบไปทีเดียว ก็ไม่ได้ประโยชน์อะไร เพราะการเพิ่มกลุ่มตัวอย่างต้องทำไปพร้อม ๆ กับการแจกกล่องของ กสทช."

นอกจากนี้ "สินธุ์" ยังตอบข้อสงสัยซึ่งเกิดขึ้นมานาน กลุ่มตัวอย่างที่นิลเส็น

สัมภาษณ์

กลายเป็นทอล์กออฟเดอะทาวน์ในแวดวง "ทีวี-มีเดียเอเยนซี" ขึ้นมาทันที เมื่อไม่ปรากฏชื่อ บริษัท นิลเส็น (ประเทศไทย) จำกัด เสนอตัวเข้าร่วมสรรหาบริษัทวัดเรตติ้งทีวี ของ "สถาบันวิจัยเพื่อพัฒนาสื่อ" หรือ Media Research Bureau : MRB ซึ่งเกิดจากการรวมตัวของตัวแทนจากผู้ผลิต

ผู้ประกอบการกิจการโทรทัศน์ กลุ่มผู้ประกอบการทีวีดาวเทียมเคเบิลทีวี และมีเดียเอเยนซี

เนื่องจากนิลเส็น คือ ผู้ทำหน้าที่สำรวจความนิยมของผู้ชมทีวี (เรตติ้ง) ในประเทศไทยมาอย่างยาวนาน

"ประชาชาติธุรกิจ" สัมภาษณ์ "สุเรช รามาลิงกัม" กรรมการผู้จัดการ นิลเส็น ประเทศไทย เวียดนามและเมียนมาร์ และ "สินธุ์ เกตุราธรัตน์" 18

ประชาชาติ ธุรกิจ

Prachachart Turakij
Circulation: 120,000
Ad Rate: 1,300

Section: การตลาด/หน้าแรก

วันที่: จันทร์ 23 - พุธ 25 มีนาคม 2558

ปีที่: 37

ฉบับที่: 4716

หน้า: 17(บนซ้าย), 18

Col.Inch: 83.38

Ad Value: 108,394

PRValue (x3): 325,182

คลิป: สีสี่

หัวข้อข่าว: สัมภาษณ์: 'นิลเส็น'ผ่านรสม...เชื่อมั่น'ทุกอย่างขึ้นอยู่กับจิตใจของลูกค้า'

ใช้ในการวัดเรตติ้งว่าน้อยเกินไปหรือไม่ ซึ่งเจ้าตัวอธิบายว่า วิธีการเก็บกลุ่มตัวอย่างไม่ได้ขึ้นอยู่กับจำนวนประชากรของประเทศ แต่ขึ้นอยู่กับหลักการคำนวณกลุ่มตัวอย่าง โดยพิจารณาจากระบบออกอากาศของแต่ละประเทศเป็นสำคัญ

ยกตัวอย่าง มาเลเซียมีประชากร 20 ล้านคน แต่ใช้มากกว่า 1,000 กลุ่มตัวอย่าง เพราะมีช่องจำนวนมาก และออกอากาศ 3-4 ภาษา จึงเป็น Multimarket แต่เมืองไทยเป็น Single Market คือ ยิ่งจากจุดเดียวรับชมได้ทั่วประเทศ และออกอากาศ 1 ภาษา จึงไม่จำเป็นต้องมีกลุ่มตัวอย่างมาก ๆ

"เราคำนวณแล้วว่าในสภาพแวดล้อมแบบนี้ใช้กลุ่มตัวอย่างเท่าไรจึงจะเพียงพอ แต่ถ้าจะเพิ่มกลุ่มตัวอย่างเพิ่มขึ้น ปัญหาก็คือราคาที่จะออกมาลูกค้าจะซื้อไหวหรือไม่"

ถ้าถามว่า จำนวน 1,800 ตัวอย่างวันนี้ เพียงพอต่อจำนวนประชากร 64 ล้านคนหรือไม่ คำตอบ คือ...พอ !

ส่วนจะต้องเพิ่มจำนวนกลุ่มตัวอย่างตามการเพิ่มขึ้นของทีวีดิจิทัลหรือไม่ เรื่องนี้นิลเส็นได้คำนวณออกมาแล้วว่า จะเพิ่มอีก 400-600 ตัวอย่าง รวมเป็น 2,400 ตัวอย่าง ซึ่งโดยเฉลี่ย 1 ตัวอย่าง (ครัวเรือน) จะมี 3 คน เท่ากับมีคนดูที่ถูกสำรวจจริง ๆ 7,200 คน ซึ่งใน

อนาคตอาจปรับการสำรวจเป็นเรียลไทม์ หมายความว่า ทุกครั้งที่เปิดทีวี ก็ จะเริ่มจับพฤติกรรมผู้ชม และบันทึกไว้

โดยสลับต่อไป "สุเรช" เสริมว่า เพื่อเพิ่มศักยภาพทางการแข่งขัน มุ่งให้บริการลูกค้าครบวงจร และรักษา ความเป็นผู้นำ นิลเส็นเตรียมลงทุนสำรวจการรับชมผ่าน "มัลติสกรีน" ใน 4 จอหลัก ๆ ได้แก่ โมบาย, ทีวี, คอมพิวเตอร์ และแท็บเล็ต สอดรับกับ พฤติกรรมรับสื่อของผู้บริโภคที่เปลี่ยน ไป โดยรับชมผ่านจอทีวีลดลง

ขณะที่การลงทุนในภาพกว้างบริษัทมี ทีมโกลบอล มองหาบริษัทที่มีศักยภาพ และสามารถนำมาต่อยอดกับธุรกิจของ บริษัท แต่ยังให้รายละเอียดไม่ได้

ล่าสุด เมื่อต้นปีที่ผ่านมา บริษัท นิลเส็น โฮลดิ้งส์ เอ็น.วี ได้เข้าซื้อกิจการแบรนด์ แบงก์ บริษัทบริหารจัดการสื่อดิจิทัลร้าน สุขภาพความงาม และตัวแทนจำหน่าย สินค้าอุปโภคบริโภคใน 16 ประเทศ เพื่อเสริมความแข็งแกร่งในส่วนดิจิทัล โดยเฉพาะธุรกิจอีคอมเมิร์ซ ความ เคลื่อนไหวทั้งหมดที่เกิดขึ้น เพื่อเดิน หน้าสู่เป้าหมาย การเป็นผู้ให้บริการ ที่ครบวงจร

กระนั้นก็ตาม เมื่อมองย้อนกลับมา ในประเทศไทย

ย่อมไม่ใช่ครั้งแรกที่นิลเส็นต้องพบกับบททดสอบเรื่องราวทำนองนี้