

ประชุมเยียวยาที่วีนนี้

● BEC คืน 2 ช่อง รับเงินชดเชย 1,164 ล้าน

“กสทช.” เชิญผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล 22 ช่อง ซึ่งแจ้งหลักเกณฑ์จ่ายค่าชดเชยคืนช่องวีนนี้ ก่อนแจ้งใช้สิทธิภายใน 10 พ.ค.62 โบรกฯ ประเมิน BEC-MCOT ได้ประโยชน์มากที่สุด คาด BEC คืน 2 ช่อง “Family-SD” รับเงินชดเชย 1,164 ล้านบาท ส่วน MCOT คาดคืนช่อง Family รับเงินชดเชย 228 ล้านบาท

อ่านต่อหน้า 27

ประชุม

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า วีนนี้ (7 พ.ค. 2562) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เชิญผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล ทั้ง 22 ช่อง มาประชุมชี้แจงหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายค่าชดเชยอันเนื่องมาจากการคืนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล พร้อมตอบข้อซักถามและทำความเข้าใจ ก่อนที่ผู้ประกอบการจะตัดสินใจขอคืนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

บริษัทหลักทรัพย์ โนมูระ พัฒนสิน จำกัด (มหาชน) ระบุว่า มีมุมมองเป็นบวกต่อหุ้นทีวีดิจิทัล คาดว่าจะได้ประโยชน์จากมาตรการชดเชยการคืนช่องทีวีดิจิทัล ประกอบด้วย บริษัท บิอัสี เวิลด์ จำกัด (มหาชน) หรือ BEC และบริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) หรือ MCOT เบื้องต้นประเมินมูลค่าเงินชดเชยตามหลักเกณฑ์ที่กสทช.ประกาศ พบว่าใกล้เคียงกับมูลค่าทางบัญชีของใบอนุญาตที่เหลืออยู่ (หลังหักผลประโยชน์การยกเว้นค่าใบอนุญาต 2 วงสุดท้าย) คาดว่าทำให้ผู้ประกอบการพิจารณาคืนช่องได้ง่ายขึ้น

โดยคาดว่า MCOT จะมีการคืนช่อง MCOT Family และ BEC จะมีการคืน

ช่อง 3 Family ซึ่งเป็นช่องที่ไม่ทำอะไร คาดว่าได้รับเงินชดเชยประมาณ 228 ล้านบาท/ช่อง ขณะที่ช่อง 3 SD ขึ้นอยู่กับนโยบายของ BEC ว่าจะยังคงไว้เพื่อเป็น Fighting brand หรือเป็นช่องทางในการเผยแพร่คอนเทนต์ของกลุ่ม BEC ต่อหรือไม่ อย่างไรก็ตาม หากมีการคืนช่อง 3 SD คาดว่า BEC จะได้รับเงินชดเชยจำนวน 936 ล้านบาท ดังนั้นหุ้น BEC และ MCOT จะมีแรงเก็งกำไรจากความคาดหวังการได้เงินชดเชยจากการคืนช่อง

อย่างไรก็ตาม มองว่าราคาหุ้น BEC ที่เพิ่มขึ้นเกือบ 87% จากต้นปี 2562 สะท้อนประเด็นบวกข้างต้นแล้ว และคาดว่าผลการดำเนินงานในไตรมาส 1/2562 ที่จะประกาศในวันที่ 10 พ.ค. 2562 มีผลขาดทุนสุทธิกว่า 108 ล้านบาท คงคำแนะนำ “ขาย” โดยยังคงประเมินราคาเป้าหมายหุ้น BEC กรณีได้ประโยชน์จากมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล แต่ยังไม่รวมการคืนช่องที่ 7.70 บาท และกรณีได้ประโยชน์จากมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล และรวมการคืนช่องเด็ก 3 Family ที่ 8 บาท ขณะที่หากรวมมูลค่าเงินชดเชยจากการคืนช่อง 3 Family และช่อง 3 SD จะมีมูลค่าส่วนเพิ่มอีก 0.58 บาท/หุ้น

ทั้งนี้ มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล (รวมกรณีคืนช่อง) ยังมีความไม่

แน่นอน เนื่องจากขึ้นอยู่กับผลการจัดสรรคลื่นความถี่ 700 MHz ให้กับผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่จะมีความชัดเจนภายในเดือน มิ.ย. 2562 ด้วย เนื่องจากเงินช่วยเหลือผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลจะนำมาจากเงินที่ได้รับจากการจัดสรรคลื่นความถี่ 700 MHz

เปิดสูตรจ่ายชดเชยคืนใบอนุญาต

สำหรับหลักเกณฑ์ดังกล่าว ได้กำหนดค่าชดเชยให้แก่ผู้รับใบอนุญาตที่แจ้งความประสงค์ขอคืนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ให้ดำเนินการนำค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ผู้รับใบอนุญาตได้มีการชำระแล้วจนถึงงวดที่ 4 มาคำนวณ (ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตที่ชำระแล้ว คูณด้วยอายุใบอนุญาตในส่วนที่ไม่ได้ใช้งานคลื่นความถี่ ทหารด้วยอายุใบอนุญาต 15 ปี)

นอกจากนี้ ให้คำนวณผลประโยชน์ที่ผู้รับใบอนุญาตได้รับในระหว่างการประกอบกิจการ ได้แก่ เงินที่ได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเข้าใช้โครงข่ายโทรทัศน์ประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล (MUX) ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ 9/2561 เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบต่อผู้ประกอบการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และค่าใช้จ่ายในการส่งสัญญาณโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปผ่านดาวเทียม ตามคำสั่ง คสช.ที่ 76/2559 เรื่อง มาตรการส่งเสริมการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ

ข่าวหุ้น

Khao Hoon
Circulation: 90,000
Ad Rate: 1,100

Section: First Section/หน้าแรก

วันที่: อังคาร 7 พฤษภาคม 2562

ปีที่: 25

ฉบับที่: 6206

Col.Inch: 75.63

Ad Value: 83,193

หน้า: 1 (กลาง), 27

PRValue (x3): 249,579

คลิป: สี่สี่

หัวข้อข่าว: ประชุมเสี่ยยาที่วีนนี้ BECคืน2ช่อง รับเงินชดเชย 1,164 ล้าน

ไตรมาสแรก เพื่อประโยชน์สาธารณะ ตลอดระยะเวลาที่ได้รับสนับสนุนจนถึงวันที่ยุติการให้บริการตามที่กสทช.กำหนด

รวมทั้งผลประโยชน์ประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาตที่เกิดขึ้นจากการประกอบกิจการตามใบอนุญาตในแต่ละปีตลอดระยะเวลาที่ได้มีการประกอบกิจการจนถึงวันที่ 11 เม.ย. 2562 โดยให้คำนวณเฉพาะผลประโยชน์การมีกำไรสุทธิ

โดยค่าชดเชยอันเนื่องมาจากการคืนใบอนุญาต ให้นำผลการคำนวณผลประโยชน์ที่ผู้รับใบอนุญาตได้รับในระหว่างการประกอบกิจการ มาหักออกจากผลคำนวณตามสูตร (ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตที่ชำระแล้ว คูณด้วยอายุใบอนุญาตในส่วนที่ไม่ได้ใช้งานคลื่นความถี่ ทหารด้วยอายุใบอนุญาต 15 ปี)

ส่วนกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตยังชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตงวดที่ 4 ไม่ครบถ้วน ให้สำนักงานกสทช.พิจารณาหักส่วนที่ยังคงค้างชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ออกจากค่าชดเชยอันเนื่องมาจากการคืนใบอนุญาตที่ผู้รับใบอนุญาตจะได้รับ

ขณะเดียวกันผู้รับใบอนุญาตที่แจ้งความประสงค์ขอคืนใบอนุญาต ต้องนำส่งผลประโยชน์

กิจการที่เกิดขึ้นในระหว่างที่ได้มีการประกอบกิจการตามใบอนุญาตในแต่ละปีตลอดระยะเวลาที่ได้มีการประกอบกิจการจนถึงวันที่ 11 เม.ย. 2562 ให้สำนักงานกสทช.ใช้ประกอบการพิจารณา กำหนดค่าชดเชย โดยให้ยื่นภายใน 60 วัน นับตั้งแต่วันที่ยื่นหนังสือแจ้งความประสงค์ขอคืนใบอนุญาต ส่วนกรณีที่ไม่สามารถยื่นเอกสารได้ ให้ผู้รับใบอนุญาตแจ้งขอขยายระยะเวลาต่อสำนักงานกสทช.ได้ไม่เกิน 30 วัน

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ดังกล่าว กำหนดให้สำนักงานกสทช.จ่ายค่าชดเชยอันเนื่องมาจากการคืนใบอนุญาตให้แก่ผู้รับใบอนุญาตภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ยุติการให้บริการตามที่กสทช.กำหนด ■

กสทช.เคาะชดเชยคืนช่อง ซีเซตาBEC-MCOT-TRUE

กัณฑ์ - ซีเซตาโอกาสคืนช่องทีวีดิจิทัล กสทช. เคาะตัวเลขชดเชยคืนช่องวันนี้
พร้อมแจก 22 ช่อง ก่อนสิ้นตายคืนช่องวันสุดท้าย 10 พ.ค. → → → **อ่านหน้า 8**



กสทช. (ต่อจากหน้า 1)

กูรูคาด BEC, MCOT จ่อคืนช่องเด็ก กลุ่มทรูคืน 1 ใบ
ซีภาพรวมเม็ดเงินโฆษณายังไม่ฟื้น ชู WORK, RS มีกำไร
ได้ธุรกิจเสริมตรงจุด.

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า วันนี้ (7 พ.ค.) คณะกรรมการ
กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ
กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือ กสทช. จะ
ชี้แจงเงื่อนไข และหลักเกณฑ์จ่ายค่าชดเชย
การคืนใบอนุญาตทีวีดิจิทัล พร้อมทั้งเคาะ
ค่าชดเชยให้กับผู้ประกอบการทั้ง 22 ช่อง
ทราบเพื่อประกอบการพิจารณาและตัดสินใจ
ยื่นความประสงค์ขอคืนใบอนุญาตภายในวัน
ที่ 10 พฤษภาคม 2562 โดยผู้ที่ยื่นความ
ประสงค์ขอคืนใบอนุญาต จะไม่สามารถขอ
ยกเลิกได้

นายสยาม ดิยานนท์ นักวิเคราะห์การ
ลงทุนด้านหลักทรัพย์ บริษัทหลักทรัพย์ ฟิลลิป
(ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) ระบุ การที่
กสทช.เปลี่ยนหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบการไม่
สามารถขอยกเลิก หลังจากยื่นความประสงค์
ขอคืนใบอนุญาต จะส่งผลให้ผู้ประกอบการ
ต้องพิจารณาข้อเสนอ และเงินชดเชยที่ทาง
กสทช.จะพิจารณาจ่ายให้เป็นปัจจัยสำคัญ

โดยสิ่งที่ผู้ประกอบการจะประเมินนั้น
คือ ต้นทุนค่าใช้จ่ายของทีวีดิจิทัลที่ลดลง
จากการยกเว้นค่าใบอนุญาต 1-2 ปี และ ค่า
MUX ที่ไม่จำเป็นต้องจ่าย และระยะเวลาใบ
อนุญาตที่เหลืออยู่ 9-10 ปี เปรียบเทียบกับ
เงินชดเชยที่ได้จากการคืนช่อง ซึ่งหาก

เงินชดเชยคุ้มค่าน่ากว่าก็จะมีกำไรคืนช่อง แต่ถ้าเงินชดเชยไม่
คุ้มค่าน่าจะมีการถือช่องต่อไป

“หากค่าชดเชย ที่กสทช.ให้ไม่คุ้มกับต้นทุนที่จ่าย
ค่าใบอนุญาตไปแล้วถึง 4 งวด ผู้ประกอบการคงไม่
คืน แต่อาจกลับไปพิจารณาปรับกลยุทธ์การดำเนินงานให้
สอดคล้องกับภาวะในปัจจุบันและอนาคตมากกว่า”

● จับตาใคร!...คืนช่อง

นายสยาม คาดการณ์ว่า ผู้ประกอบการที่มีใบ
อนุญาตไม่เมื่อหลายใบ อาทิ บริษัท นีโอซี เวิลด์ จำกัด
(มหาชน) หรือ BEC ซึ่งมีช่อง 3 แฟมิลี (ช่อง 13) ช่อง
3 SD (ช่อง 28) และช่อง 3 HD (ช่อง 33), บริษัท
อสมท. จำกัด (มหาชน) หรือ MCOT ซึ่งมีช่อง ช่อง 9
MCOT HD (ช่อง 30) และ ช่อง MCOT Family (ช่อง 14),
และ กลุ่มทรู ซึ่งมีช่อง True Vision (ช่อง 16) และ
True4U (ช่อง 24) อาจพิจารณาคืนใบอนุญาต 1 ใบ หาก
เงื่อนไขของกสทช.เป็นไปอย่างเหมาะสม

“หากค่าชดเชยเป็นไปอย่างเหมาะสมผู้ประกอบการ
ที่มีใบอนุญาตมากกว่า 1 ใบคงตัดสินใจคืน 1 ใบโดย
เฉพาะช่องเด็กและเยาวชน และช่อง SD โดยมีแนวโน้ม
ย้ายผังรายการเด็กที่มีเรตติ้งดี เข้ามาไว้ในช่องหลักที่เหลือ
ส่วนผู้ประกอบการที่เหลือหากพอใจค่าชดเชยที่จะได้ อาจ
พิจารณาคืน 1 ใบเพื่อตัดขาดทุน”

● ชู WORK RS ยังกำไร

ฝ่ายวิเคราะห์คาดการณ์ ผลการดำเนินงานกลุ่มทีวี
ดิจิทัลทั้งปี 2562 มีแนวโน้มทรงตัวถึงมีกำไรบางบริษัท
จดทะเบียน เนื่องจากต้นทุนการดำเนินงานที่ลดลงอย่าง
มีนัยสำคัญ อย่างไรก็ตามผู้ประกอบการยังคงต้องเร่ง
พัฒนาคอนเทนต์ และกลยุทธ์การดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง
ทั้งนี้แนะนำ “ซื้อ” WORK และ RS เนื่องจาก
WORK ได้หันมาธุรกิจ H&B ภายใต้ชื่อสินค้า “Let

Me in BEAUTY” โดยจะเพิ่มผลิตภัณฑ์ขึ้นเป็น 12
SKU โฆษณาในรายการ Star Review ผ่านทาง Call
Center และผ่านทางร้านค้า เช่น 7-11, วัตสัน, EVE-
ANDBOY, The Mall รวมถึงทาง Online ทั้ง Line
และ Facebook และ ธุรกิจซ่อมบิ๊งบึงในชื่อรายการ
“Hello Shops” เป็นการฝากขาย ออกอากาศ 9 ช่วงใน
วันจันทร์-ศุกร์ และ 6 ช่วงในวันเสาร์-อาทิตย์ ปัจจุบัน
Hello Shops มีรายได้ราว 1 ล้านบาทต่อวัน จากกลาง
เดือนธันวาคมที่ราว 4 แสนบาทต่อวัน โดย WORK คาด
รายได้จาก Let Me in BEAUTY, ME VIO และ
Hello Shops ที่ราว 540 ล้านบาท จากในปี 2561 ที่
รายได้ไม่ถึง 100 ล้านบาท

ส่วนรายได้หลักโฆษณาสดทางตัว เนื่องจากการ
แข่งขันที่สูงและเม็ดเงินโฆษณายังฟื้นตัวได้ต่ำ จึงไม่
ปรับเพิ่มค่าโฆษณา โดยคาดว่าทั้งปีราคาขายจะอยู่ที่ราว
75,000 บาทต่อวันที่ และอัตราการขายอยู่ที่ 52-55% จาก
ราว 55-58% ในปี 2561 ซึ่งได้ขายไปแล้วราว 1,200 ล้าน
บาท จึงคาดว่าแนะนำ “ซื้อ” ราคาเหมาะสมที่ 24.60 บาท

RS ยังคงเน้นรายได้จาก MPC เป็นหลักและเติบโต
ต่อเนื่อง โดยปัจจุบันมีฐานลูกค้า MPC แล้วกว่า 1 ล้านราย
ไว้วิเคราะห์ลูกค้าและพัฒนาแบบหลังการขาย ให้เกิดการ
ซื้อซ้ำและเสนอผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ อีกกว่า 100 รายการ ส่วน
ช่อง 8 เพิ่มละครไทย, ซีรีส์ต่างประเทศ ข่าว และวาไรตี้
ใหม่ๆ ซึ่งจะหนุนเรตติ้งและรายได้ จึงแนะนำ “ซื้อ” ราคา
เหมาะสมที่ 20 บาท

ลุ้นคืนใบอนุญาตทีวีดิจิทัล 10 พ.ค.

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า จากการที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้ออกประกาศเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายค่าชดเชยอันเนื่องมาจากการคืนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล โดยผู้ที่ประสงค์จะคืนใบอนุญาตต้องยื่นเรื่องภายในวันที่ 10 พ.ค.นี้ และหากยื่นใช้สิทธิ์แล้วไม่สามารถถอนเรื่องออกได้นั้น ทำให้ผู้รับใบอนุญาตทีวีดิจิทัลต้องพิจารณารายละเอียดของการชดเชยอย่างรอบคอบว่า หากคืนใบอนุญาตแล้วจะได้รับเงินชดเชยเท่าไร ซึ่งจากเดิมคาดว่าจะมีผู้คืนใบอนุญาต 3-4 ช่อง แต่เมื่อ กสทช.ประกาศหลักเกณฑ์ดังกล่าว ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำไปคำนวณได้ว่า จะได้รับเงินคืนเท่าไร คุ่มค่าหรือไม่เมื่อเทียบกับเงินหน้าประกอบกิจการต่อไป เพราะไม่มีต้นทุนทั้งค่าคลื่นความถี่และค่าใช้จ่ายโครงข่ายทีวีดิจิทัล (Mux) นอกจากต้นทุนการบริหารจัดการเนื้อหารายการ และการบริหารจัดการบุคคลเท่านั้น โดยอาจทำให้มีผู้คืนเหลือเพียง 1-2 รายเท่านั้น อย่างไรก็ตาม จะทราบจำนวนผู้คืนที่ชัดเจนวันที่ 10 พ.ค.นี้.

อยู่ยัดติดกับศักดิ์ศรี

หากเป็น “อดีตพิธีกร” ราย
การเรื่องเล่าเหล่านี้ ก็ดูจะ
เวอร์ไปหน่อย!

แต่เมื่อคุณสุวัณ บูลกุล เธอ
เป็นภรรยาของคุณโชค ทายาทของ
คุณโชคชัย บูลกุล เจ้าของฟาร์ม
โชคชัย..



การอวด-โชว์รถหรูคันใหม่ยี่ห้อ Bentley ราคา 20-30 ล้านบาท จึง
ดูเป็นเรื่องจ๊ับๆ ธรรมดาตามประสาของเศรษฐีผู้มีอันจะกิน!

ฉะนั้น ก็อย่าได้ชะงัด-ได้ชะงะ หรืออิจฉาริษยาไป แต่ควรที่จะ
ได้ยินดีกับเธอ...รวยแล้วซื้อความสุขให้ตัวเองแบบนี้ ถือว่าไม่ได้เบียด
เบียนใคร?

นี่..พูดถึงเศรษฐี-คนรวย ตอนนี้ได้ยินว่ามีผู้ประกอบการกิจการ
“ทีวีดิจิทัล” อย่างน้อยก็ 2-3 รายที่เตรียมจะขอคืนใบอนุญาต หลังจากที่ได้
คสช.ได้ใช้ ม.44 ทาทางออกให้กับผู้ที่เดินหน้าต่อไปไม่ไหว

ส่วนจะเป็นเจ้าไหน-ช่องไหนก็อย่าเพิ่งด่วนรู้ไปเลย รอฟัง กสทช.
ประกาศในไม่ช้า-ไม่นานนี้ก็จะดีกว่า แต่ถ้าจะลองเดาก็ไม่เป็นไร ผมเองก็
แอบคิดๆ อยู่ในใจ..

ต้องใช้.. ช่องนั้น ช่องนั้น และช่องนี้ คอยดูละกัน รับรองตรงเผง
แน่!

และถ้าถอนตัวไป 3 ช่อง รวมกับช่อง “เจ็ดสี ทีวีพูล” ที่เดินออก
นอกสนามไปก่อนใครเพื่อน ก็เหลือทีวีดิจิทัลทั้งหมด 19 ช่อง ซึ่งผู้
ล้นทศกรณีสองคนมองว่ายังเยอะเกินไป..

อยากให้คืนใบอนุญาตให้มากกว่านี้..ให้สวย ให้เหมาะสม ต้องลด
ให้เหลือเพียง 12 ช่องเท่านั้นพอ!

ผมนั้นค่อนข้างเห็นด้วยนะ เพราะความจริงอย่างที่ประจักษ์ ใน
ขณะที่ทีวีดิจิทัลมีอยู่มากช่อง แต่กลับมีเพียงไม่กี่ช่องที่ผลิต “คอนเทนต์”
ที่มีคุณภาพ นอกนั้นก็ให้กินสงสัยอยู่เหมือนกัน..

รวยมากหรือไง ถึงได้เอาเงินมานั่งจุดไฟเผาเล่นกันนะ?

คือ..ไม่รู้ไปแข่งขัน-แย่งชิงประมูลใบอนุญาตทำไม ในเมื่อไม่ได้
คิดจะทำกิจการนี้ให้เกิดประโยชน์โหดผล ทั้งต่อธุรกิจ ทั้งต่อประชาชน
คนดู!

แต่อย่างว่า..บางทีเรื่องของ “ศักดิ์ศรี” มันค่าคือ ทำให้ผู้ประกอบการ
การบางคนต้องยอม “อมเลือด” จะขาดทุนแค่ไหนอย่างไรก็ต้องทนสู้-ทน
ควัก (เงิน) โดยคิดหวัง (ลมๆ แล้งๆ) เอาว่า..

อนาคตข้างหน้าน่าจะสดใสกว่า ณ ตอนนี้!

ซึ่งก็อยากให้เป็นอย่างนั้น อยากให้ทุกช่องได้ประกอบการมีกำไร-
กำไร และเจตนาของ คสช.ที่ใช้ ม.44 ช่วยเหลือเยียวยา..

ก็น่าจะด้วยหวังให้ผู้ประกอบการได้อยู่รอดในหัวเวลายาวนานที่ยากลำบาก
กับการหาโฆษณา!

ครับ..ถ้ายัง (คิด) ลู้อยู่ ก็ขอให้ทุกท่านโชคดี แต่หากรู้ตัว ลู่ว่างก็มีแต่
เจ๊ง ก็ต้องยอมปล่อยมือ..

อยู่ยัดติดกับศักดิ์ศรีอยู่ไปอีกเลย?

สันต์ สะตอแมน

Satorman_1@yahoo.co.th

จานด่วนขยับขึ้นราคาข้าวตฤติบผัก-เนื้อแพง 'หมู'จ่อเพิ่มโลละ3บาท บาทแข็งพ่นพิษอัญมณี

'ทีดีอาร์ไอ'เตือน รม.บักตู่ไม่ควรออกมาตรึงการกระตุ้น ศก. ชี้เศรษฐกิจไทยปี'62 ยังขยายตัวได้ถึงร้อยละ 3.8 หวั่นเสียเปล่า แต่ทุนผิดเงินผ่าน'บัตรคนจน' ยังเป็นกลุ่มลำบาก ส่งออก'อัญมณี'พลาดเป้าช่วง 3 เดือนแรก ผลกระทบจาก ปท.คู่ค้าขยายตัวลดลงและค่าเงินบาทแข็ง (อ่านต่อหน้า 9)

ต่อจากหน้า 2

จานด่วน

กระตุ้นศก.ไม่เหมาะสมอาจเสียเปล่า

เมื่อวันที่ 5 พฤษภาคม นายณณริฏ พิศลยบุตร นักวิชาการ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ทีดีอาร์ไอ) เปิดเผยถึงมาตรการพยุงเศรษฐกิจกลางปี 2562 ของรัฐบาล ว่าเศรษฐกิจในปี 2562 แย่กว่าที่คาดว่าจะได้ 4% หลายฝ่ายประเมินว่าจะได้ 3.8% ถ้าได้ได้ในระดับนี้เศรษฐกิจในปีไม่ได้แย่ไปกว่าที่ควรจะเป็นคือยังสามารถโตได้ 3.7-3.8% ดังนั้นในฐานะนักวิชาการมองว่าไม่ควรออกมาตรึงการกระตุ้นหรือดูแลเศรษฐกิจจะไร้ออกมา เพราะจะเสียเปล่า สำหรับมาตรการเศรษฐกิจล่าสุดของรัฐบาล เห็นด้วยการการเติมเงินไปช่วยผู้มีรายได้น้อย ผ่านบัตรสวัสดิการ 14.6 ล้านคน รวม 13,200 ล้านบาท เพราะในกลุ่มนี้ยังมีความลำบาก โดยเฉพาะในกลุ่มเกษตรกรกำลังได้รับผลกระทบจากราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ดังนั้น การเพิ่มเงินให้กับเกษตรกรถือบัตรสวัสดิการ 4.1 ล้านคน คนละ 1,000 บาท เป็นสิ่งที่ให้ความช่วยเหลือ

นายณณริฏกล่าวว่า สำหรับมาตรการลดหย่อนภาษี 6 มาตรการนั้น มองว่ายังไม่ควรใช้มาตรการภาษีเข้าไปช่วย เพราะเท่าที่

ดูเป็นการช่วยภาคธุรกิจ เช่น กรณี การลดหย่อนภาษีบ้านหลังแรก 2 แสนบาท แม้ปีนี้ภาคอสังหาริมทรัพย์มีแนวโน้มแย่ แต่ควรปล่อยให้เป็นเรื่องของธุรกิจ ไม่ใช่เรื่องที่ภาครัฐจะเข้าไปช่วยอุ้มเอกชน ซึ่งการเข้าไปช่วยลักษณะนี้ควรพิจารณาให้ละเอียดรอบคอบ เพราะมองว่ากลุ่มธุรกิจต้องดูแลตัวเอง หากขายสินค้าไม่ออก ต้องลดราคาลงมา ส่วนการลดหย่อนภาษีสำหรับการซื้อหนังสือนั้น ปกติคนที่อ่านหนังสือและอยู่ในฐานะที่นั่นมีกำลังพอที่จะซื้อหนังสืออยู่แล้ว ดังนั้น มองว่าไม่จำเป็นต้องเข้าไปใช้มาตรการภาษีเพื่อช่วยเหลืออีก ส่วนลดหย่อนภาษีท่องเที่ยวเมืองรอง รัฐบาลควรใช้มาตรการอื่นเข้าไปส่งเสริมให้ท่องเที่ยว เคยใช้มาตรการภาษีมาแล้วหลายครั้ง แต่สุดท้ายไม่ใช้การแก้ปัญหาอย่างยั่งยืน

"การดูแลเศรษฐกิจจากนี้ไป ควรดูแลเป็นจุดๆ เช่น กลุ่มเกษตรกร กลุ่มผู้มีรายได้น้อย และการช่วยเหลือด้านสุขภาพ การรักษายาบาล โดยมองว่าหลังรัฐบาลใหม่เข้ามา นั้นไม่ควรใช้มาตรการประชานิยมเข้าไปกระตุ้นเศรษฐกิจ เพราะเศรษฐกิจไทยยังโตได้ยังไม่ถึงเวลาควรต้องไปกระตุ้น รัฐบาลใหม่ควรต้องรอประเมินเศรษฐกิจไตรมาส 2 ก่อน ถ้ายังโตต่ำกว่า 3.7% ค่อยเข้าไปช่วยเหลือ" นายณณริฏกล่าว

เพทไก้หนุนมาตรการออกเร็วยิ่งดี

นายไพฑูรย์ นลินทรางกูร ประธานกรรมการ สมาธุรกิจตลาดทุนไทย (เพทไก้) เปิดเผยว่า มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐที่ออกมาเพื่อพยุงเศรษฐกิจไทยในช่วงไตรมาส 2 ของปีนี้ ซึ่งเป็นช่วงระหว่างการจัดตั้งรัฐบาลใหม่ที่กำลังจะครบกำหนดวันที่ 9

พฤษภาคมนี้ ส่วนตัวสนับสนุนให้มีมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจออกมาช่วย ไม่ว่าจะเป็นมาตรการเกี่ยวกับด้านใดก็แล้วแต่ เพราะในขณะนี้เศรษฐกิจโลกชะลอตัวจนกระทบด้านการส่งออกและการท่องเที่ยวไทย ทำให้เกิดการชะลอตัวตามไปด้วย ประกอบกับการเลือกตั้งที่เสร็จสิ้นไปได้สัปดาห์แล้ว แต่ยังไม่มีการประกาศผลการเลือกตั้งที่ชัดเจนออกมา ทำให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจชะลอตัวพอสมควร จึงมองว่ามาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ออกมาน่าจะช่วยพยุงเศรษฐกิจในไตรมาส 2 ได้บ้าง ถึงแม้ว่าจะไม่ได้ช่วยได้มากนักก็ตาม

"เนื่องจากมาตรการพยุงเศรษฐกิจกลางปี 2562 ใช้งบประมาณเพียง 20,000 ล้านบาท ถือว่าไม่ได้เป็นจำนวนที่สูงมากนัก หากเปรียบเทียบกับจีดีพีของประเทศไทย จะอยู่ที่ 0.1% เท่านั้น ถือว่าน้อยมากหากนำมาเทียบกับแต่หากเทียบกับจีดีพีของไตรมาส 2 จะอยู่ที่ 0.5% ซึ่งอาจจะถือว่ามีน้ำหนักขึ้นมานบ้าง จึงมองว่ามาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ออกมาก็ควรมีส่วนช่วยได้ไม่มากนัก แต่ออกมาตราการมาเพื่ออุดช่องว่างในขณะนี้เท่านั้น" นายไพฑูรย์กล่าว

นายไพฑูรย์กล่าวว่า รัฐบาลใหม่ที่ใกล้จะเข้ามาต่อจากนี้ ควรเร่งเดินหน้าสร้างความเชื่อมั่นและความมั่นใจให้กับนักลงทุนทั้งไทยและต่างชาติ โดยเฉพาะแผนเดินหน้าโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ อาทิ โครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เพราะเป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้การลงทุนของภาคเอกชนเดินหน้าต่อไปได้ และทำให้เศรษฐกิจในประเทศดีขึ้น หลังจากนั้นมองว่ามาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจต่างๆ ต้องเป็นหน้าที่ของรัฐบาลใหม่ ส่วนรัฐบาลชุดนี้น่าจะพอเท่านั้น เพราะใกล้จะหมดวาระการทำงานแล้ว รวมถึงหลังจากนี้รัฐบาลใหม่ก็ควรมีมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจออกมาเพิ่มเติมอีก เพื่อให้การบริโภคและเศรษฐกิจภายในประเทศดีขึ้น

พ.ค.นี้จานด่วนจ่อขึ้นราคา5บาท

นายอุดมเจ้าของร้านอาหารสำเร็จรูปย่าน

เจริญสุขทวงศ์ เปิดเผยว่า ทางร้านเตรียมจะปรับขึ้นราคาอาหารอีกจานละ 5 บาท เนื่องจากวัตถุดิบที่ใช้ในการปรุงอาหารสูงขึ้นต่อเนื่อง ทั้งผัก เนื้อสัตว์โดยเฉพาะราคาเนื้อหมูตามเขียงตลาดสด ชั้ราคาขึ้นจาก 130-135 บาท เป็น 140-145 บาทแล้ว ผักและเครื่องปรุงอาหารขยับมาแล้วกว่า 5% มีผลต่อต้นทุนที่เพิ่มขึ้นและกำไรลดลงมาก หากปล่อยไปนานกว่านี้ จะเกิดปัญหาสภาพคล่องกับร้านได้

“เราคงใช้การปรับราคาแทนที่จะลดปริมาณอาหาร ซึ่งได้พูดคุยกับลูกค้า ก็เข้าใจว่าต้นทุนแพงขึ้น อย่างเนื้อหมู ตอนนี้อากาศร้อน ปกติปรับราคาทุกวันพระ แต่สัปดาห์นี้ได้ขยับราคาขึ้นครั้งละ 5 บาทมา 2 รอบแล้ว ส่วนราคาที่ปรับขึ้นคงเริ่มในเดือนพฤษภาคมนี้ เช่นเดิมเรดักขายถุงละ 30 บาท ก็ขึ้นเป็น 35 บาทจาก 35 บาท ก็เป็น 40 บาท ส่วนข้าวราดแกงจากราด 2 อย่าง 35-40 บาท ก็ขึ้นเป็น 40-45 บาท” นายอุดมกล่าว

ร้อนหมูโตช้าเตรียมปรับใน2เดือน

นายสุรัช สุธิธรรม นายกสมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ เปิดเผยมติชนว่า ขณะนี้สมาคมยังใช้ราคาอ้างอิงที่ให้กับกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ โดยราคาสุกรมีชีวิต กิโลกรัมละ 75 บาท ซึ่งมีผลต่อราคาเนื้อหมู กิโลกรัมละ 140-145 บาท โดยราคาหมูมีชีวิตเป็นราคาที่ทรงตัวมาตลอด 2 เดือน แม้ขณะนี้ผู้เลี้ยงจะเจอปัญหาด้านต้นทุนสูงขึ้นจากภาวะอากาศร้อนอบอ้าวและบางพื้นที่น้ำเพื่อการเลี้ยงสัตว์ไม่เพียงพอ ส่งผลต่อสุกรโตช้ากว่าปกติ เช่น เดิมใช้เวลา 100-120 วัน ก็เพิ่มเป็น 115-132 วัน ถึงจะได้น้ำหนักเพื่อใช้แปรรูปหรือเท่ากับน้ำหนักหายไป 15% แต่อย่างไรก็ตาม ยังไม่กับขาดแคลน โดยปริมาณสุกรมีชีวิตออกสู่ตลาดยังเพียงพอกับการบริโภควันละ 4.4 หมื่นตัว

“จากภาวะที่ผู้เลี้ยงสุกรประสบอยู่ ได้ให้แต่ละภาคเก็บข้อมูล เพื่อนำมาหารือในที่ประชุมสมาคมประจำเดือนในวันที่ 15 พฤษภาคมนี้ ว่าจะมีการทบทวนปรับเพิ่มราคาสุกรหน้าฟาร์มเท่าไร ส่วนจะปรับเท่าไรคงต้องมาพูดคุยกันว่าแต่ละภาคเจอปัญหาและแบกรับต้นทุนกันอย่างไร แต่อย่างไรก็ตาม ในแต่ละครั้งโอกาสที่จะขยับอยู่ที่ไม่เกินกิโลกรัมละ 2-3 บาท และน่าจะปรับอีก 2-3 วันพระ ซึ่งการปรับแต่ละครั้งก็จะมีผลต่อราคาหมูเขียงกิโลกรัมละ 5-6 บาท”

นายสุรัชกล่าวว่า ส่วนกรณีที่มีผู้ประกอบการร้านอาหารปรับราคาอ้างว่าเนื้อหมูราคาแพงขึ้นนั้น น่าจะเป็นเรื่องของผู้ค้าหมูชำแหละ ไม่เกี่ยวกับผู้เลี้ยงสุกรเพราะยังตรึงราคามาตลอด 2 เดือน และเป็นเรื่องที่กระทรวงพาณิชย์ต้องเข้าไปตรวจสอบข้อเท็จจริงและมีเหตุผลสมควรหรือไม่

สั่งเช็กตลาดนำเข้า-ส่งออก

น.ส.บรรจงจิตต์ อังคฺุสิงห์ อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กล่าวถึงความคืบหน้าการประเมินสถานการณ์การส่งออกปี 2562 ซึ่งกำหนดจะประชุมหารือภาครัฐและเอกชนปลายเดือนพฤษภาคมนี้ว่า ได้สั่งการให้อำนาจการสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ (ทูตพาณิชย์) ทั่วโลก รวบรวมสถานการณ์และสถิติการนำเข้าและส่งออกในประเทศที่ตนดูแล เพื่อดูถึงความต้องการและโอกาสการนำเข้าสินค้าในแต่ละประเทศ แล้วนำมาประมวลกับภาคเอกชนรายอุตสาหกรรมที่อยู่ระหว่างการจัดทำข้อมูลทิศทางการส่งออกเช่นกัน ก่อนจะระบุได้ว่าจะมีการทบทวนตัวเลขการส่งออกที่ปีกำหนดไว้ได้ 8% หรือไม่อย่างไร

แหล่งข่าวสมาคมผู้ส่งออกสินค้ากล่าวว่า แต่ละอุตสาหกรรมส่วนใหญ่ได้มีการปรับลดคาดการณ์ตัวเลขส่งออกแล้ว โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อเสนอแนะที่จะเตรียมไว้เสนอรัฐบาลใหม่ต่อไป และกำลังติดตามว่ารัฐบาลชุดนี้จะมีการจัดประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ที่มีนายกรัฐมนตรี เป็นประธานหรือไม่ ทั้งนี้ประเด็นที่ภาคเอกชนเตรียมไว้ เน้นเรื่องการดูแลค่าบาท ลดภาระต้นทุนการส่งออก และเร่งนำคณะรัฐมนตรีออกนอกโรดโชว์ในต่างประเทศ หลังจากที่มีการจัดตั้งรัฐบาลใหม่แล้ว เพื่อให้ผู้นำเข้าได้มั่นใจว่าไม่มีปัญหาทางเมืองและส่งออกสินค้าได้ตามแผน

อัญมณีเจอปิเศษธุรกิจ-บาทแข็ง

นางดวงกมล เจียมบุตร ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) หรือจีไอที กล่าวว่า การส่งออกอัญมณีและเครื่องประดับของไทยช่วง 3 เดือนแรกปี 2562 มีมูลค่า 3,166.98 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลง 1.18% คิดเป็นเงินบาทมีมูลค่า 99,931.33 ล้านบาท ลดลง 1.70% หากหักทองคำ ซึ่งเป็นสินค้าที่มีความผันผวนออก การส่งออกมีมูลค่า

2,083.61 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ลดลงถึง 6.02% คิดเป็นเงินบาทมูลค่า 61,805.93 ล้านบาท ก็ลดลง 6.34% เป็นผลจากเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าเริ่มขยายตัวลดลง และปัญหาจากค่าเงินบาทแข็งทำให้สินค้าไทยสูญเสียความสามารถในการแข่งขัน

นางดวงกมลกล่าวว่า แนวโน้มจากนี้มา จะทรงตัวอีกระยะหนึ่งและปรับตัวดีขึ้นหากสงครามการค้าสหรัฐ-จีนยุติได้ โดยปัจจัยกดดันยังคงเป็นสถานการณ์เศรษฐกิจโลกเสี่ยงเข้าสู่ภาวะชะลอตัว ความไม่แน่นอนของอังกฤษออกจากสหภาพยุโรป (Brexit) และการเมืองในสหภาพยุโรป และล่าสุดสหรัฐประกาศเตรียมเก็บภาษีนำเข้าสินค้าจากสหภาพยุโรปมากขึ้น รวมถึงกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ลดคาดการณ์การขยายตัวทางเศรษฐกิจของโลกปีนี้จาก 3.5% เหลือ 3.3% มีผลต่อชะลอการซื้อ

แผนฟื้นฟู5รสก.คืบหน้า

นายประภาศ คงเอียด ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เปิดเผยว่า รัฐวิสาหกิจทั้ง 5 แห่ง ยังอยู่ในแผนฟื้นฟูของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) คือ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) หรือ ทีโอที และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) หรือ กสท โดยคงต้องดูแล 5 รัฐวิสาหกิจดังกล่าวจนกว่าจะสามารถพลิกกลับมามีกำไร และให้สามารถออกจากแผนฟื้นฟูได้โดยก่อนหน้านี้มีเพียงรัฐวิสาหกิจภายใต้การดูแลของกระทรวงการคลัง คือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (เอสเอ็มอีแบงก์) และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ไอแบงก์) ที่สามารถหลุดจากแผนฟื้นฟูได้

นายประภาศกล่าวต่อว่า หากดูเป็นรายรัฐวิสาหกิจ พบว่าการบินไทยอยู่ในธุรกิจที่แข่งขันสูง แม้จะใช้ไทยสโม่เพื่อแข่งขันในธุรกิจโลว์คอสต์ แต่ไทยสโม่กลับขาดทุน ดังนั้น ต้องปรับเปลี่ยนโครงสร้างการบริหารไทยสโม่ใหม่ โดยให้กรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท การบินไทย เข้ามาเป็นประธานบอร์ด เพื่อให้สามารถกำหนดนโยบาย และให้ไทยสโม่บินอย่างเดียว เพื่อให้การบริหารงานสอดคล้องกัน นอกจากนี้ มีปัญหากรณีเครื่อง

ยนต์โรลส์รอยซ์ ในเครื่องบินรุ่น A350 การแก้ไขด้วยการนำเครื่องเครื่องบิน 737 และ 747 เข้ามาบินแทนทำให้มีต้นทุน เพราะเป็นเครื่องเก่าและกินน้ำมันมาก ค่าซ่อมแพง

(อ่านต่อหน้า 10)

ต่อจากหน้า 9

จานด่วน

“การบินไทยมีแผนเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการคือการซื้อเครื่องบิน แต่ที่ผ่านมาไม่สามารถซื้อได้ เพราะก่อนหน้านี้เคยเสนอเรื่องขอซื้อเครื่องบินโดยแบ่งเป็นสองเฟส, เฟสที่หนึ่งได้ซื้อไปแล้ว ส่วนเฟสสองยังไม่ได้จัดซื้อตามที่ ครม.อนุมัติ แต่เมื่อปีที่แล้ว การบินไทยได้ทำเรื่องขอซื้อเครื่องบินเข้ามาให้ ครม.อนุมัติอีก ขณะที่แผนการซื้อเฟสสองที่อนุมัติไปแล้ว ยังไม่ได้ดำเนินการ จึงต้องส่งเรื่องให้บอร์ดของบริษัทตัดสินใจ ซึ่งได้ข้อสรุปว่า ให้ดำเนินการจัดซื้อตามแผนที่อยู่ในเฟสสองที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว แต่ยังติดปัญหาในเรื่องแหล่งเงินที่จะใช้จัดซื้อ ดังนั้น ต้องรอสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง” นายประภาศกล่าว

มุลลหนี่-ทำตัวเลขกำไร

นายประภาศกล่าวต่อว่า ส่วนแผนการฟื้นฟูการรพท.มีความคืบหน้าที่สำคัญคือ การจัดตั้งบริษัทลูก 2 บริษัท คือ บริษัทบริหารทรัพย์สินของ รพท. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของที่ดิน มีอยู่มากให้สามารถสร้างรายได้เพื่อแก้ปัญหาหนี้สะสม และจัดตั้งบริษัทเดินรถไฟสายสีแดงนคร.ต้องการให้บริษัทดังกล่าวมีอำนาจในการบริหารจัดการ โดยไม่ผูกติดกับการ รพท. เพื่อแก้ปัญหาความล่าช้าในการบริหารงาน การจัดตั้งบริษัทลูกทั้งสองบริษัทดังกล่าว เตรียมที่จะเข้าคณะกรรมการฟื้นฟูของ นคร.ในเร็วๆ นี้ สำหรับโครงการรถไฟทางคู่ระยะที่ 1 จำนวน 7 เส้นทาง ระยะทาง 1 พันกิโลเมตร รวมเงินลงทุน 1.24 แสนล้านบาท มี 13 สัญญา และลงนามครบทุกสัญญาแล้ว คาดว่าการดำเนินการก่อสร้างจะแล้วเสร็จในปี 2565

นายประภาศกล่าวต่อว่า สำหรับ ขสมก.กระทรวงการคลังต้องการเห็นกำไรก่อนหักภาษีและค่าเสื่อม (อีบีตา) เป็นบวก หลังจากนั้นกระทรวงการคลังจะพิจารณาในเรื่องการรับภาระหนี้ของ ขสมก.ที่มีอยู่กว่าแสนล้านบาทมาดูแล ซึ่งในการฟื้นฟูของ ขสมก.

สิ่งสำคัญคือ ซื้อรถเมล์ใหม่ 3 พันคัน ล่าสุดกำหนดชนิดเชื้อเพลิงที่หลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นเอ็นจีวี, รถไฟฟ้า และดีเซลไฮบริด จะช่วยลดค่าน้ำมันลงไปได้ 50% และลดค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาหากนำระบบ e-ticket มาใช้ก็จะสามารถลดพนักงานเก็บเงินลงได้ 5 พันคน ซึ่งแนวทางดังกล่าวจะช่วยให้อีบีตาของ ขสมก.เป็นบวกได้ ส่วนแผนการฟื้นฟูที่โอทีและ กสท. มีแผนรวมรัฐวิสาหกิจทั้งสองแห่งเป็นบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด โดยตั้งคณะทำงานเพื่อดูถึงแผนการควบรวมแล้ว

‘เจ้ต๋ม’คาดคืนโลเชนส์แค่3ช่อง

นางพันธุ์ทิพา ศฤงคารไชย (เจ้ต๋ม ทวีพูล) ประธานกรรมการบริหาร บริษัท ไทยทีวีพุล จำกัด และบริษัท ไทยทีวี จำกัด เปิดเผยถึงกรณีสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายค่าชดเชยอันเนื่องจากการคืนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ว่า การกำหนดค่าชดเชยให้แก่ผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลที่แจ้งความประสงค์ขอคืนใบอนุญาต โดยมีสูตรการคำนวณ คือนำค่าธรรมเนียมใบอนุญาตที่ชำระแล้ว คูณด้วยอายุใบอนุญาตที่เหลืออยู่ (ปี) จากนั้นหารด้วยอายุใบอนุญาต 15 ปี

นางพันธุ์ทิพากล่าวว่า ขณะที่ได้ผลอย่างไร ให้ภาพผลประโยชน์ที่ผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล

ได้รับระหว่างการประกอบกิจการ ได้แก่ 1.เงินสนับสนุนค่าเช่าโครงข่าย (มักซ์) ตามคำสั่งคสช.9/2561 และค่าใช้จ่ายในการส่งสัญญาณผ่านดาวเทียมตามเกณฑ์ (มัลติแคร์) ตามคำสั่งคสช.ที่ 76/2559 ตั้งแต่วันที่ได้รับการสนับสนุนจนถึงวันยุติการให้บริการ และ 2.ผลประโยชน์ของผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล ตั้งแต่เปิดให้บริการจนถึง 11 เมษายน 2562 เฉพาะที่มีกำไรสุทธิ โดยผู้ประสงค์จะขอคืนใบอนุญาตต้องนำส่งผลประโยชน์ภายใน 60 วัน นับแต่ยื่นหนังสือแจ้งขอคืนใบอนุญาตมาหักออก จากนั้นจึงจะคำนวณค่าชดเชยให้แก่ผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลที่ขอคืนใบอนุญาต โดยให้ กสทช. จะจ่ายค่าชดเชยจากการคืนใบอนุญาตให้ใน 60 วัน นับแต่ยุติการให้บริการตามที่ กสทช. กำหนด

นางพันธุ์ทิพากล่าวว่า สูตรการคำนวณ

ค่าชดเชยให้แก่ผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลที่ออกมา ส่วนตัวพอใจในระดับหนึ่ง แต่เชื่อว่าจะไม่เพียงพอสำหรับผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลที่มีความประสงค์จะขอคืนใบอนุญาต เพราะสูตรการคำนวณที่ออกมา ระบุถึงผลประโยชน์ของผู้ประกอบการเท่านั้น ไม่ได้คำนึงถึงผลการขาดทุนที่ผู้ประกอบการต้องแบกรับมาตลอด ดังนั้น ทางที่ดีหาก กสทช.จะใช้สูตรการคำนวณค่าชดเชยดังกล่าว ควรที่จะบวกเพิ่มในส่วนผลการขาดทุนที่ผู้ประกอบการต้องแบกรับด้วย

“ขอให้ผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลทุกรายพิจารณาในรายละเอียดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขต่างๆ อย่างรอบคอบ คาดว่าจะมีผู้ประกอบการทีวีดิจิทัลขอคืนใบอนุญาตประมาณ 3 ช่อง จากจำนวนทีวีดิจิทัล 22 ช่อง และเพื่อให้ธุรกิจเกิดการแข่งขัน มองว่าทีวีดิจิทัลควรจะมีจำนวน 12 ช่อง หรือลดลง 10 ช่อง จากผู้ประกอบการที่ถือครองใบอนุญาตหลายใบ ซึ่งจะทำให้เห็นถึงความเปลี่ยนแปลงของธุรกิจที่ชัดเจนขึ้น ทีวีดิจิทัลมีการแข่งขันด้านคอนเทนต์ที่มีคุณภาพมากขึ้น ส่วนรายการขายของก็จะลดลง การคืนใบอนุญาตเพียงไม่กี่ช่องผลการเปลี่ยนแปลงจะไม่มากนัก” นางพันธุ์ทิพากล่าว

แนะกสทช.ทำโรดแมปจัดสรรคลื่น

นายราจีฟ บาวา รองประธานเจ้าหน้าที่บริหาร กลุ่มกิจการองค์กรและพัฒนาธุรกิจ บมจ.โทเทิ่ล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น (ดีแทค) เปิดเผยว่า กำลังพิจารณากฎเกณฑ์ตามมาตรา 44 ที่ออกคำสั่งมาตรการบรรเทาผลกระทบต่อผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล และผู้ประกอบการโทรคมนาคม เพื่อตัดสินใจให้ทันวันที่ 10 พฤษภาคมนี้ สำหรับคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์ ดีแทคเห็นว่าควรเลื่อนการจัดสรรออกไปจนกว่า กสทช. จะจัดทำแผนจัดสรรคลื่นความถี่ ที่ชัดเจน รวมถึงกำหนดช่วงเวลาในการนำคลื่นมาจัดสรร และกำหนดมูลค่าคลื่นความถี่อย่างยุติธรรมให้เสร็จก่อนที่จะดำเนินการ

การประมูลหรือจัดสรรคลื่นอีกครั้ง ทั้งนี้ การสร้างโครงข่าย 5G ที่สมบูรณ์ต้องใช้คลื่นความถี่ย่านต่างๆ จำนวนมาก และการลงทุนสูงเพื่อขยายโครงข่ายบริการและสร้างระบบนิเวศที่มีประสิทธิภาพ

นายจักรกฤษณ์ อุไรรัตน์ รองผู้อำนวยการด้านธุรกิจสัมพันธ์ บริษัท ทู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) เปิดเผยถึงกรณีการจัดสรร

คลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์ ว่า บริษัทเห็นด้วยกับการที่รัฐบาลพยายามผลักดันให้เกิด 5G ในกรอบระยะเวลาที่ใกล้เคียงกับประเทศอื่นๆ ทั่วโลก โดยเริ่มจัดตั้งศูนย์ทดลองทดสอบเพื่อการศึกษาและพัฒนาในรูปแบบการใช้งาน (ยูสเคส) เช่น ศูนย์ 5G เอไอ/ไอโอที อินโนเวชั่น เซ็นเตอร์ โดยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ร่วมกับจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และศูนย์ทดลองทดสอบ 5G หรือ 5G Testbed ในพื้นที่โครงการเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (อีอีซี) ที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตศรีราชา โดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (ดีอี) เป็นต้น

นายจักรกฤษณ์กล่าวว่า สำหรับ 5G ต้องประกอบด้วย 3 กลุ่มคลื่นความถี่ ได้แก่ กลุ่มคลื่นความถี่ต่ำ คลื่นความถี่กลาง และคลื่นความถี่สูง โดยคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์อยู่ในกลุ่มคลื่นความถี่ต่ำ ที่ปัจจุบันยังไม่มีผู้ผลิตอบกรณ์โทรคมนาคม (เวนเดอร์) ผลิตอบกรณ์ขึ้นมารองรับ อีกทั้งคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์ในไทย ปัจจุบันใช้ในกิจการทีวีดิจิทัล โดยจะนำออกจัดสรรในกิจการโทรคมนาคม จึงต้องปรับเปลี่ยนโครงข่ายให้กิจการทีวีดิจิทัลใช้คลื่นความถี่ย่านอื่น ฉะนั้น กสทช.ควรนำคลื่นความถี่ย่านดังกล่าวออกจัดสรรหลังจากมีอุปกรณ์รองรับ และการปรับเปลี่ยนโครงข่ายเสร็จสมบูรณ์แล้ว

“การนำคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์ออกมาจัดสรรก่อน จึงไม่ใช่การช่วยเหลือโอเปอเรเตอร์ ในการเปิดให้บริการ 5G แต่กลับเป็นการเพิ่มภาระให้กับโอเปอเรเตอร์มากกว่า ที่จะต้องมีการลงทุนในอุปกรณ์รองรับ ที่ยังไม่เป็นที่แพร่หลาย อุปกรณ์จึงมีราคาแพง ต้นทุนของโอเปอเรเตอร์จึงสูงขึ้น การเปิดให้บริการ 5G ต้องเริ่มต้นจัดสรรคลื่นความถี่ ในกลุ่มคลื่นความถี่สูง เช่น 2600 เมกะเฮิรตซ์ และ 3500 เมกะเฮิรตซ์ เป็นลำดับแรก” นายจักรกฤษณ์กล่าว

นายจักรกฤษณ์กล่าวว่า ขณะเดียวกัน กสทช.จำเป็นต้องมีการจัดทำแผนการจัดสรรคลื่นความถี่ที่ชัดเจน ทั้งคลื่นความถี่ย่าน 700 เมกะเฮิรตซ์, 2600 เมกะเฮิรตซ์ และ 3500 เมกะเฮิรตซ์ อีกทั้งคลื่นความถี่ย่าน 26 และ 28 กิกะเฮิรตซ์ เพื่อให้ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (โอเปอเรเตอร์) สามารถวางแผนการลงทุนในระยะยาวได้



ปัทมาธิพา ตฤณดิไชย



แม่ก็คือแม่

กระแสร้อนแรงพoxy กับสภาพอากาศ
เมื่อ “เจ็ดมื ทวีพูล” ปัทมาธิพา
ตฤณดิไชย ประธานกรรมการบริหาร บริษัท
ไทยทวิพูล จำกัด และบริษัท ไทยทวิ จำกัด
ที่ออกมาเคลื่อนไหว ร่อนหนังสือถาม กสทช.
ว่า 2 ช่องทีวีดิจิทัลที่ปล่อยจอดำไปเมื่อ

ปี 2558 พoxyจะมีสิทธิในมาตรา 44 ที่ได้
ให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการทีวีดิจิทัล
หรือไม่

แตงานนี้ “กสทช.” ไม่ทันได้ส่งหนังสือ
ชี้แจงกลับว่า ได้-ไม่ได้ “เจ็ดมื” ก็รีบออกโรง
แจ้งถึงความบริสุทธิ์ใจ ว่า การยื่นหนังสือนั้น
แค่ถามในรายละเอียดเฉยๆ ไม่ได้ต้องการ
ขอเอี่ยวการช่วยเหลือ พร้อมเช็ดไฝ และ
ตัดสินใจที่จะไม่เข้าร่วมมาตรการดังกล่าวแล้ว
เพราะขาดคุณสมบัติบางประการ

ล่าสุดกระจิบข่าวมีโอกาส ยกหูถามไถ่ใน
หลายประเด็น “เจ็ดมื” ก็พร้อมตอบทุกข้อ
สงสัยแบบใช้ะ ใช้ะ สมเป็น “เจ้าแม่บั่นเทิง”
กระจิบข่าวขอปรบมือให้นางรัวๆๆๆ

'นโยบายรัฐ-พฤติกรรม' ดันตลาดสื่อสารโต



รัฐธีร์ รังสีกมลวัฒน์



สำนักงาน กสทช. นอกจากจะเป็นผู้ให้ใบอนุญาตและกำกับดูแลผู้ประกอบการในตลาดสื่อสารแล้ว การทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับตลาดสื่อสารถือเป็นสิ่งสำคัญ

นายรัฐธีร์ รังสีกมลวัฒน์ ผู้อำนวยการส่วนศูนย์ข้อมูลและวิจัยเศรษฐกิจโทรคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กล่าวว่า ได้จัดทำโครงการศึกษาและสำรวจข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับตลาดสื่อสารมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2555 เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ต้องการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

อย่างไรก็ตาม ภาพรวมของตลาดสื่อสารของประเทศไทย (รวมตลาด



FIBER OPTIC NETWORK
24,700 RURAL VILLAGES

5.4 MTH USERS



อินเทอร์เน็ต) จากผลสำรวจและการวิเคราะห์ข้อมูลของที่ปรึกษาจากศูนย์วิจัยและพัฒนาระบบสารสนเทศระหว่างประเทศพบว่า ตลาดสื่อสารในปี 2561 มีมูลค่า 613,920 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2560 รวบรวม 2.23% และคาดว่าตลาดสื่อสารยังเติบโตได้ต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี 2558 ได้อย่างต่อเนื่อง

นายรัฐธีร์ กล่าวว่า มูลค่าตลาดสื่อสารแยกออกเป็น 2 ตลาดได้แก่ 1.ตลาดอุปกรณ์สื่อสาร ประกอบด้วย เครื่องรับโทรศัพท์ทั้งประจำที่ และ โทรศัพท์มือถือ, อุปกรณ์โครงข่ายหลัก (คอร์เน็ตเวิร์ก), อุปกรณ์สื่อสารไร้สาย

2.ตลาดบริการสื่อสาร ประกอบด้วย บริการโทรศัพท์พื้นฐานประจำที่, บริการโทรศัพท์มือถือ, บริการอินเทอร์เน็ตประจำที่ (ฟิกซ์ บรอดแบนด์), บริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศ และ บริการสื่อสารข้อมูล ทั้งนี้ มูลค่ารวมตลาดสื่อสารสิ้นปีนี้คาด

ว่าจะอยู่ที่ 629,673 ล้านบาท และยังมีทิศทางบวกโดยน่าจะเติบโตได้ราว 2.57% โดยมาจากตลาดบริการสื่อสารราว 366,229 ล้านบาท และตลาดอุปกรณ์สื่อสาร 263,444 ล้านบาท

สำหรับปัจจัยบวกที่ทำให้ตลาดในปีนี้จะขยายตัวนั้น สืบเนื่องมาจากนโยบายของภาครัฐที่เข้ามาส่งเสริมให้เกิดความเท่าเทียมกันในการเข้าถึงการสื่อสาร เช่น โครงการเน็ตประชารัฐ และการส่งเสริมให้ไทยเข้าสู่ดิจิทัลเต็มตัว รวมถึงพฤติกรรมของผู้บริโภคที่หันมาใช้สื่อออนไลน์มากขึ้นทั้งด้านธุรกรรมและใช้ชีวิตประจำวัน

อย่างไรก็ตาม การลงทุนในตลาดอุปกรณ์สื่อสารมีทิศทางเป็นบวกต่อไป ซึ่งสิ่งสำคัญคือการผลักดันโครงการระบบสายเคเบิลใต้น้ำ เกาะสมุย และเกาะเต่า และการลงทุนของหน่วยงานภาคเอกชนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการรองรับการใช้งานอินเทอร์เน็ต

รวมทั้งการลงทุนเพื่อให้บริการสื่อสารข้อมูล เช่น ดาต้า เซ็นเตอร์ คลาวด์ เซอร์วิส ที่คาดว่าจะ

ภาพในการรองรับการใช้งานอินเทอร์เน็ต

รวมทั้งการลงทุนเพื่อให้บริการสื่อสารข้อมูล เช่น ดาต้า เซ็นเตอร์ คลาวด์ เซอร์วิส ที่คาดว่าจะ

ตลาดที่มีความต้อง
การเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะ
ในภาคธุรกิจ นอกจากนี้ ผู้บริโภคมีพฤติกรรม
ในการใช้โทรศัพท์มือถือเปลี่ยนจากพีเจียโฟน
มาใช้สมาร์ทโฟนแทน

อย่างไรก็ตาม จากการเติบโตของตลาด
โทรศัพท์มือถือทั้งจากการประมูลใบอนุญาตใหม่
ใน 2 ปีที่ผ่านมา และการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรม
ของผู้บริโภคทั้งการใช้งานดาต้า โซเชียล เน็ตเวิร์ก
หรือการใช้งานบนแอปพลิเคชันที่เป็นบริการ
(โอเวอร์ เดอะ ท็อป หรือ ไอทีที)

ส่งผลให้มูลค่าตลาดรวมของอุตสาหกรรม
โทรศัพท์มือถือคาดว่าจะอยู่ที่ 257,522
ล้านบาท โตจากปีก่อนหน้า 251,241 ล้านบาท
ส่วนปี 2560 อยู่ที่ 246,102 ล้านบาท แบ่งเป็น
ยอดขายได้จากส่วนบุคคล 82.5% และนิติ
บุคคล 17.5%

ทั้งนี้ ในการสำรวจข้อมูลอินเทอร์เน็ต
ประเทศไทย พบว่า ผู้ใช้อินเทอร์เน็ตเพิ่มขึ้น
อย่างต่อเนื่องทั้งในตลาดอินเทอร์เน็ตประจำที่
และเคลื่อนที่โดยในปี 2561 คนไทยใช้
อินเทอร์เน็ตรวม 47.45 ล้านคน เพิ่มขึ้นจากปี
2560 กว่า 5% และคาดว่าจะในปี 2562 จะเพิ่ม
ขึ้นในอัตราใกล้เคียงกันอยู่ที่ 5.5% คิดเป็น
50.8 ล้านคน

โดยแนวทางการคำนวณจำนวนผู้ใช้คิด
จากประชากรไทย 64.63 ล้านคน มีจำนวนการ
จดทะเบียนการใช้โทรศัพท์มือถือปี 2560 กับ
สำนักงาน กสทช.เท่ากับ 121.53 ล้านคน

ในส่วนของปริมาณอินเทอร์เน็ตแบนด์
วิดท์ที่ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตในไทยพบว่าปี
2561 ปริมาณแบนด์วิดท์ภายในประเทศเท่ากับ
7,863.25 Gbps เพิ่มขึ้นจากปี 2560 มากกว่า
49% ส่วนปี 2562 นี้ ปริมาณการใช้รวมน่าจะอยู่
ที่ 9,718.45 Gbps ส่วนปริมาณแบนด์วิดท์ที่เชื่อม
ไปต่างประเทศในปีนี้จะอยู่ที่ 9,055.88 Gbps

จะเห็นได้ว่า พฤติกรรมการใช้งาน
อินเทอร์เน็ตจะเติบโตอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น
รัฐบาลจะต้องมีนโยบายที่ควบคุมและกำกับ
ดูแลอย่างตรงจุด.

กัญณัฐ บุตรดี
Kanyanat25@gmail.com

'อัยการ'

กับการพัฒนาระบบการสอบสวนสู่สากล



ว่า ก่อน ผู้เขียนได้รับฟัง “ข้อคิดเห็นอันมีคุณค่า” จากเพื่อนรองอธิบดีอัยการท่านหนึ่ง เห็นว่าเป็นประโยชน์ จึงเรียบเรียงเป็นบทความนี้ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับนักศึกษากฎหมายทั้งหลาย ในเชิงวิชาการ โดยเฉพาะ ในประเด็นที่ให้อัยการเข้าร่วมสอบสวนคดีอาญากับตำรวจ อันเป็นประเด็นที่ประชาชนให้ความสนใจ นั่นคือ การให้อัยการเข้ามีส่วนร่วมสอบสวนคดีกับตำรวจ เหมาะสมกับสมการการแก้แค้นโลกาภิวัตน์หรือไม่? และการให้อำนาจ ป.ป.ช. “สามารถฟ้องคดีเองได้” นั้น สมเหตุสมผลมากน้อยเพียงใด? นับว่าเป็นประเด็นที่ควรแก่การวิเคราะห์ศึกษาอย่างยิ่ง

ทั้งนี้ อัยการเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีความสำคัญยิ่งต่อกระบวนการยุติธรรม จึงต้องเป็นหลักในการประกันความเที่ยงธรรมของสังคม ทั้งในและต่างประเทศ อันจะนำมาซึ่งความสงบสุขโดยรวม และยังเป็นตัวจักรสำคัญในฐานะ “ต้นธารแห่งความยุติธรรม” จึงจำต้องปรับวิธีการสอบสวนสู่สากลให้ทันสมัยทันสมัย เพราะปัจจุบันอัยการมีบทบาทหน้าที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือระหว่างประเทศในทุกด้าน โดยเฉพาะการพิทักษ์รักษาความยุติธรรมให้แก่ปวงชนในคดีอาญา ซึ่งถือว่าเป็นหัวใจของกระบวนการยุติธรรมในอันจะนำมา ซึ่งความสงบสุขให้แก่ประชาคมโลก

พนักงานอัยการ จึงควรตระหนักถึงบทบาทอันแท้จริงของตัวเราว่า เราต้องช่วยกันค้นคิดยุทธศาสตร์และแนวทางอย่างไร? ในการพัฒนาระบบการสอบสวนและการพิทักษ์รักษาความยุติธรรมของมวลชนไปสู่ระดับสากลให้

สัมฤทธิ์ผล

ดังนั้น องค์การอัยการจึงต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รู้จักถึงบทบาทหน้าที่อันศักดิ์สิทธิ์ของอัยการทั้งนี้ เนื่องจากอัยการเป็นองค์กรที่มีภาระหน้าที่มากมาย มิใช่เฉพาะแต่ในกระบวนการยุติธรรมในเรื่องดำเนินคดีในศาลเท่านั้น แต่ยังเป็นฟันเฟืองสำคัญ ที่จะต้องสวมบทบาทสู่ระดับสากลอีกด้วย ดังจะเห็นได้ว่าอัยการต้องประสานทั้งฝ่ายบริหาร ตำรวจ และศาล โดยมีศูนย์กลางคือ ประชาชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันสภาพสังคมโลกเปิดกว้างไร้พรมแดน

อัยการ ได้รับการยกย่องว่าเป็น “ต้นธารแห่งความยุติธรรม” จึงพึงพัฒนามาบทบาทหรือยุทธวิธีให้อำนวยประโยชน์แก่ประชาชนมากที่สุด นั่นคือ การสนับสนุนให้เกิดการพัฒนากระบวนการสอบสวนในยุคโลกาภิวัตน์อย่างจริงจัง อีกทั้งการมีส่วนร่วมในการกลั่นกรองสอบสวนร่วมกับตำรวจอย่างเช่นในประเทศฝรั่งเศส ฯลฯ รวมทั้งการมุ่งเน้นในเรื่องการชะลอการฟ้อง การตรวจคำรับสารภาพ ตลอดจนยุติธรรมทางเลือก ล้วนเป็นสิ่งก่อเกิดประโยชน์ต่อระบบยุติธรรมทั้งสิ้น แต่เป็นที่น่าเสียดาย กลับถูกปิดกั้นด้วยความรู้ ไม่เข้าใจของประชาชนบางกลุ่ม และผู้มีอำนาจบางคน ที่ยังคงหวงอำนาจไม่ยอมให้อำนาจในหน่วยงานหลุดมือไป ทั้งที่วิธีการดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อกระบวนการยุติธรรม ตามหลัก “นิติธรรม”

จะเห็นได้ว่างานอัยการ มิได้มีเฉพาะแต่คดีอาญาและการพิทักษ์สิทธิของปวงชนอย่างเดียว เหมือนต่างประเทศเท่านั้น อัยการไทยยังต้องรับบทบาทหลายหน้าที่ คือการ

รักษาผลประโยชน์ของแผ่นดิน (รัฐ) ในการดำเนินคดีแพ่ง คดีปกครอง ในการนิรโทษกรรมให้โทษแก่ผู้ต้องหา หรือผู้ถูกกล่าวหา ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ รวมทั้งการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน เนื่องจากพนักงานอัยการเป็นผู้ใช้อำนาจกึ่งตุลาการ โดยจำต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหาร ฝ่ายตุลาการและตำรวจตลอดเวลา ยิ่งในปัจจุบันนี้ โลกได้เปิดไร้พรมแดนหรือโลกาภิวัตน์แล้ว การเพิ่มงานเกี่ยวข้องกับต่างประเทศ จึงเป็นบทบาทอันสำคัญ ของพนักงานอัยการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในที่สุด

ดังนั้น ผู้เป็นอัยการในยุคโลกาภิวัตน์ จึงต้องฝึกฝนตนเองให้มีทักษะ ความรู้ความสามารถและมีวิสัยทัศน์อันกว้างไกลในระดับสากล

การเข้าสู่ประชาคมโลกอาเซียนจะเป็นบทพิสูจน์ที่ชัดเจน เนื่องจากปัญหาการกระทำผิดระหว่างประเทศ จะมากขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งอัยการเราได้มีการประสานงาน และมีการดำเนินการส่งผู้ร้ายข้ามแดนอยู่เสมอ แม้บางครั้งชาวต่างชาติอาจประเมินบทบาทของกระบวนการยุติธรรมไทยต่ำกว่ามาตรฐาน พร้อมกับความพยายามในการจะลดบทบาทของพนักงานอัยการไทย ซึ่งนับว่าเป็นอันตรายต่อระบบยุติธรรมระหว่างประเทศอย่างยิ่ง

ฉะนั้น เราจึงควรร่วมมือร่วมใจกันพัฒนาให้ระบบงานของอัยการให้เกิดประสิทธิภาพในทางรูปธรรม เพื่อลบล้างสายตาอันผิดๆ ของชาวต่างชาติให้จงได้ โดยชี้ให้เห็นว่า ระบบการสอบสวนของไทยได้รับการพัฒนาแล้ว เพื่อสอดคล้องกับปัญหาความวุ่นวายของสังคมในปัจจุบัน อันมีผลกระทบต่อการเศรษฐกิจ การเมืองของไทย ทั้งในทางตรง-ทางอ้อม

ดังนั้น การให้พนักงานอัยการของไทยเข้าไปมีส่วนร่วมการสอบสวนกับตำรวจ เหมือนอย่างอารยประเทศทั้งหลายจึงมีความจำเป็น ซึ่งปรากฏว่าปัจจุบันพนักงานอัยการได้เข้าร่วมสอบสวนด้วยการแสดงฝีมือให้เห็น จนได้รับการตอบรับอย่างดีระดับหนึ่ง เช่น การเข้าร่วมชั้นสูตร พลิกศพ DSI การคุ้มครองสิทธิเด็กเยาวชนที่ตกเป็นผู้ต้องหา ผู้เสียหาย ซึ่งในคดีสำคัญอัยการจะเข้าไปร่วมการสอบสวนมากขึ้น และในปัจจุบันได้มีการตั้งสำนักงานสอบสวน Department of investigation ขึ้น มีสำนักงานอำนวยการ และสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายการสอบสวน 1-4 แล้ว

พนักงานอัยการ คือตัวจักรสำคัญที่เป็นทั้งพี่เลี้ยง ในการตั้งระบบเพื่อประสาน บริหารงานระหว่างขั้นตอน และปฏิบัติการวินิจฉัย ขณะที่คดียังไม่ถึงศาลและบริหารงานเมื่อไปถึงศาลแล้ว เพื่อตรวจสอบวางระบบมาตรฐาน แสวงหาบทสรุปทั้งรวบรวมข้อมูลผลงานการยุติธรรมทั้งระบบไว้ เพื่อให้ต่างชาติเข้าใจถึงกระบวนการยุติธรรมของไทย โดยเฉพาะปัญหาสังคมการค้ามนุษย์ ซึ่งทำให้เกิดปัญหากระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม การที่เรา

ต้องอยู่ที่ยุติ 3 จึงไม่คุ้มที่เราจะพยายามกดให้อัยการอยู่ต่ำกว่าศาล และพยายามที่จะให้หน่วยงานอื่นเข้ามามีบทบาทดำเนินคดีแทนพนักงานอัยการ ซึ่งยิ่งผลให้อัยการไม่มีอำนาจเด็ดขาดในการใช้ดุลยพินิจคดีบางเรื่อง เช่น ให้ ป.ป.ช.สามารถฟ้องเองแทนอัยการได้

การให้หน่วยงานอื่นเข้ามามีบทบาทแทนอัยการ ต้องพูดถึง ป.ป.ช.เป็นตัวอย่าง ซึ่งผลของการให้อำนาจ ป.ป.ช.ฟ้องเองดังกล่าว นั้น เปรียบเสมือนการให้อำนาจสอบสวนและฟ้องศาลโดยมิได้มีการกลั่นกรองที่ดี ซึ่งระบบการตรวจสอบการฟ้องคดีตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาถือว่าสมบูรณ์อยู่แล้ว โยจึงต้องมีบทบัญญัติแห่ง ป.ป.ช.? และเกิดผลอย่างไร? ดูจากอุทธรณ์ต่อไป...

เนื่องจากกฎหมายให้อำนาจ ป.ป.ช.สามารถฟ้องเองได้ หากพนักงานอัยการโดยอัยการสูงสุด เห็นว่าการสอบสวนยังไม่เพียงพอจนเป็นเหตุให้ ป.ป.ช.ใช้อำนาจฟ้องคดีเอง ด้วยการว่าจ้างทนายคนนอก ซึ่งต้องเสียเงินภาษีของประชาชนโดยใช้เหตุ ถ้าเสียเงินคุ้มค่าหรือไม่! แต่ตรงกันข้าม คดีที่ ป.ป.ช.ฟ้องไปและศาลพิพากษายกฟ้อง ผู้กระทำความผิดเป็นบุคคลเดียวกับที่พนักงานอัยการมีความเห็นสั่งไม่ฟ้อง ซึ่งแสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพของการสอบสวนได้สวนของ ป.ป.ช. โดยสืบบทบาทตัวเองไปว่าคือพนักงานสอบสวน แต่ไปหลงอำนาจที่กฎหมายยกเว้นให้ไว้ให้ฟ้องคดีเองได้ เพราะหลงยึด เนื่องจากเป็นกรรมการ ซึ่งเป็นอาวุโสจากงานอื่นมาก่อน ..สุดท้ายแล้ว การฟ้องแทนอัยการจะเป็นผลดีต่อระบบยุติธรรมไทย จริงหรือ? โปรดได้ช่วยกันตรองดู!

ดังนั้น การแก้กฎหมายให้เป็นแนวทางเดียวกันกับคดีอาญาทั่วไป ในส่วนเรื่องการกลั่นกรองเบื้องต้นจึงสำคัญ เนื่องจากการฟ้องบุคคลใด “มิใช่ฟ้องเพื่อทดลอง” ดังที่บรรพอัยการเคยสั่งสอนกันมา

สำหรับประเด็น การพัฒนาการสอบสวนสู่สากลของอัยการนั้น จำต้องเน้นถึงยุทธศาสตร์ในการอำนวยความสะดวกยุทธธรรมทางอาญาเป็นสำคัญ ซึ่งแบ่งออกเป็น 4 มิติ ดังนี้...

1.การบรรลุปันธกิจ คือ การสร้างมาตรฐานในการอำนวยความสะดวกยุทธธรรม โดยการรวมการสร้างเชื่อมั่นแก่ประชาชนและหน่วยงานเพื่อเสริมสร้างหลักนิติธรรม ความโปร่งใส ชื่อสัตย์สุจริต ซึ่งมีการดำเนินการโดยระเบียบปฏิบัติต่างๆ

2.ลูกค้าหรือผู้รับบริการ คือ ลดปริมาณคดีสู่ศาล ด้วยกระบวนการยุติธรรมทางเลือก อัยการจะถูกกีดกันตลอด เช่น การชะลอการฟ้อง การต่อรอง คำรับสารภาพ วิธีการเพื่อความปลอดภัย การประนอมข้อพิพาท เป็นต้น

3.ประสิทธิภาพของระบบภายใน คือการเพิ่ม

ประสิทธิภาพในความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา
เช่น การส่งผู้ร้ายข้ามแดน การประสานความรู้ต่างๆ

4.การเรียนรู้และพัฒนา คือเพิ่มขีดความสามารถของพนักงานอัยการด้านการสอบสวนคดี ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

จากยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะนำเสนอเฉพาะมิติที่ 4 ด้านการสอบสวนคดีอาญา ซึ่งเป็นแผนเชิงกลยุทธ์ ที่จะทำให้องค์กรอัยการพัฒนาไปสู่สากล-ความเป็นเลิศ ในกระบวนการยุติธรรมและเป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน เนื่องจากมิติที่ 1-3 เป็นแผนงานที่ปฏิบัติตามปกติอยู่แล้ว ต้องทำต่อไปซึ่งมิติที่ 2 ลดปริมาณคดีสู่ศาลด้วยกระบวนการยุติธรรมทางเลือก เช่น การชะลอการฟ้อง การต่อรองคำรับสารภาพ ซึ่งอัยการตระหนักดีว่า เป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรม ที่อัยการพยายามนำเสนอให้มีการพัฒนา ปรับปรุงแก้ไขมาตลอด แม้ว่าบางข้อเสนอ จะถูกตีตกไป

วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ที่นำเสนอ ทำไม? จึงสำคัญสำหรับอัยการ โดยเฉพาะการมุ่งไปสู่สากลเพื่อความยั่งยืนในกระบวนการยุติธรรม อันจะทำให้เกิดความเชื่อมั่นแก่สังคมโลก ก็เพราะหน่วยงานยุติธรรมต้องเป็นหลักประกันของสังคมทั้งในประเทศและต่างประเทศ อันจะนำมาซึ่งความสงบสุขของสังคม ทำให้สังคมน่าอยู่ การลงทุนเศรษฐกิจดี การเมืองจะสงบและประเทศชาติก็จะเจริญรุ่งเรืองในที่สุด...ว่าไหม?

ไพรัช วรปานิ

กรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ

'อัยการ'

กับการพัฒนาระบบการสอบสวนสู่สากล



ว่า ก่อน ผู้เขียนได้รับฟัง “ข้อคิดเห็นอันมีคุณค่า” จากเพื่อนรองอธิบดีอัยการท่านหนึ่ง เห็นว่าเป็นประโยชน์ จึงเรียบเรียงเป็นบทความนี้ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับนักศึกษากฎหมายทั้งหลาย ในเชิงวิชาการ โดยเฉพาะ ในประเด็นที่ให้อัยการเข้าร่วมสอบสวนคดีอาญากับตำรวจ อันเป็นประเด็นที่ประชาชนให้ความสนใจ นั่นคือ การให้อัยการเข้ามีส่วนร่วมสอบสวนคดีกับตำรวจ เหมาะสมกับสมการการแก้แค้นโลกาภิวัตน์หรือไม่? และการให้อำนาจ ป.ป.ช. “สามารถฟ้องคดีเองได้” นั้น สมเหตุสมผลมากน้อยเพียงใด? นับว่าเป็นประเด็นที่ควรแก่การวิเคราะห์ศึกษาอย่างยิ่ง

ทั้งนี้ อัยการเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีความสำคัญยิ่งต่อกระบวนการยุติธรรม จึงต้องเป็นหลักในการประกันความเที่ยงธรรมของสังคม ทั้งในและต่างประเทศ อันจะนำมาซึ่งความสงบสุขโดยรวม และยังเป็นตัวจักรสำคัญในฐานะ “**ต้นธารแห่งความยุติธรรม**” จึงจำต้องปรับวิธีการสอบสวนสู่สากลให้ทันสมัยทันสมัย เพราะปัจจุบันอัยการมีบทบาทหน้าที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือระหว่างประเทศในทุกด้าน โดยเฉพาะการพิทักษ์รักษาความยุติธรรมให้แก่ปวงชนในคดีอาญา ซึ่งถือว่าเป็นหัวใจของกระบวนการยุติธรรมในอันจะนำมา ซึ่งความสงบสุขให้แก่ประชาคมโลก

พนักงานอัยการ จึงควรตระหนักถึงบทบาทอันแท้จริงของตัวเราเองว่า เราต้องช่วยกันค้นคิดยุทธศาสตร์และแนวทางอย่างไร? ในการพัฒนาระบบการสอบสวนและการพิทักษ์รักษาความยุติธรรมของมวลชนไปสู่ระดับสากลให้

สัมฤทธิ์ผล

ดังนั้น องค์การอัยการจึงต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รู้จักถึงบทบาทหน้าที่อันศักดิ์สิทธิ์ของอัยการทั้งนี้ เนื่องจากอัยการเป็นองค์กรที่มีภาระหน้าที่มากมาย มิใช่เฉพาะแต่ในกระบวนการยุติธรรมในเรื่องดำเนินคดีในศาลเท่านั้น แต่ยังเป็นฟันเฟืองสำคัญ ที่จะต้องสวมบทบาทสู่ระดับสากลอีกด้วย ดังจะเห็นได้ว่าอัยการต้องประสานทั้งฝ่ายบริหาร ตำรวจ และศาล โดยมีศูนย์กลางคือ ประชาชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันสภาพสังคมโลกเปิดกว้างไร้พรมแดน

อัยการ ได้รับการยกย่องว่าเป็น “**ต้นธารแห่งความยุติธรรม**” จึงพึงพัฒนาบทบาทหรือยุทธวิธีให้อำนวยประโยชน์แก่ประชาชนมากที่สุด นั่นคือ การสนับสนุนให้เกิดการพัฒนากระบวนการสอบสวนในยุคโลกาภิวัตน์อย่างจริงจัง อีกทั้งการมีส่วนร่วมในการกลั่นกรองสอบสวนร่วมกับตำรวจอย่างเช่นในประเทศฝรั่งเศส ฯลฯ รวมทั้งการมุ่งเน้นในเรื่องการชะลอการฟ้อง การตรวจรับคำรับสารภาพ ตลอดจนยุติธรรมทางเลือก ล้วนเป็นสิ่งที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบยุติธรรมทั้งสิ้น แต่เป็นที่น่าเสียดาย กลับถูกปิดกั้นด้วยความรู้ ไม่เข้าใจของประชาชนบางกลุ่ม และผู้มีอำนาจบางคน ที่ยังคงหวงอำนาจไม่ยอมให้อำนาจในหน่วยงานหลุดมือไป ทั้งที่วิธีการดังกล่าวเป็นประโยชน์ต่อกระบวนการยุติธรรม ตามหลัก “**นิติธรรม**”

จะเห็นได้ว่างานอัยการ มิได้มีเฉพาะแต่คดีอาญาและการพิทักษ์สิทธิของปวงชนอย่างเดียว เหมือนต่างประเทศเท่านั้น อัยการไทยยังต้องรับบทบาทหลายหน้าที่ คือการ

รักษาผลประโยชน์ของแผ่นดิน (รัฐ) ในการดำเนินคดีแพ่ง คดีปกครอง ในกรณีรัฐได้รับความเสียหายทั้งในฐานะผู้กล่าวหา หรือผู้ถูกกล่าวหา ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ รวมทั้งการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน เนื่องจากพนักงานอัยการเป็นผู้ใช้อำนาจกึ่งตุลาการ โดยจำต้องเข้าไปเกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหาร ฝ่ายตุลาการและตำรวจตลอดเวลา ยิ่งในปัจจุบันนี้ โลกได้เปิดไร้พรมแดนหรือโลกาภิวัตน์แล้ว การเพิ่มงานเกี่ยวข้องกับต่างประเทศจึงเป็นบทบาทอันสำคัญ ของพนักงานอัยการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในที่สุด

ดังนั้น ผู้เป็นอัยการในยุคโลกาภิวัตน์ จึงต้องฝึกฝนตนเองให้มีทักษะ ความรู้ความสามารถและมีวิสัยทัศน์อันกว้างไกลในระดับสากล

การเข้าสู่ประชาคมโลกอาเซียนจะเป็นบทพิสูจน์ที่ชัดเจน เนื่องจากปัญหาการกระทำผิดระหว่างประเทศ จะมากขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งอัยการเราได้มีการประสานงานและมีการดำเนินการส่งผู้ร้ายข้ามแดนอยู่เสมอ แม้บางครั้งชาวต่างชาติอาจประเมินบทบาทของกระบวนการยุติธรรมไทยต่ำกว่ามาตรฐาน พร้อมกับความพยายามในการจะลดบทบาทของพนักงานอัยการไทย ซึ่งนับว่าเป็นอันตรายต่อระบบยุติธรรมระหว่างประเทศอย่างยิ่ง

ฉะนั้น เราจึงควรร่วมมือร่วมใจกันพัฒนาให้ระบบงานของอัยการให้เกิดประสิทธิภาพในทางรูปธรรม เพื่อลบล้างสายตาอันผิดๆ ของชาวต่างชาติให้จงได้ โดยชี้ให้เห็นว่าระบบการสอบสวนของไทยได้รับการพัฒนาแล้ว เพื่อสอดคล้องกับปัญหาความวุ่นวายของสังคมในปัจจุบัน อันมีผลกระทบต่อการเศรษฐกิจ การเมืองของไทย ทั้งในทางตรง-ทางอ้อม

ดังนั้น การให้พนักงานอัยการของไทยเข้าไปมีส่วนร่วมการสอบสวนกับตำรวจ เหมือนอย่างอารยประเทศทั้งหลายจึงมีความจำเป็น ซึ่งปรากฏว่าปัจจุบันพนักงานอัยการได้เข้าร่วมสอบสวนด้วยการแสดงฝีมือให้เห็น จนได้รับการตอบรับอย่างดีระดับหนึ่ง เช่น การเข้าร่วมชั้นสูตรพลีกศพ DSI การคุ้มครองสิทธิเด็กเยาวชนที่ตกเป็นผู้ต้องหา ผู้เสียหาย ซึ่งในคดีสำคัญอัยการจะเข้าไปร่วมการสอบสวนมากขึ้น และในปัจจุบันได้มีการตั้งสำนักงานสอบสวน Department of investigation ขึ้น มีสำนักงานอำนวยการ และสำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายการสอบสวน 1-4 แล้ว

พนักงานอัยการ คือตัวจักรสำคัญที่เป็นทั้งพี่เลี้ยงในการตั้งระบบเพื่อประสาน บริหารงานระหว่างขั้นตอนและปฏิบัติการวินิจฉัย ขณะที่คดียังไม่ถึงศาลและบริหารงานเมื่อไปถึงศาลแล้ว เพื่อตรวจสอบวางระบบมาตรฐานแสวงหาบทสรุปทั้งรวบรวมข้อมูลผลงานการยุติธรรมทั้งระบบไว้ เพื่อให้ต่างชาติเข้าใจถึงกระบวนการยุติธรรมของไทย โดยเฉพาะปัญหาหลังคมการค้ามนุษย์ ซึ่งทำให้เกิดปัญหากระทบต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม การที่เรา

ต้องอยู่ที่ยุทธ์ 3 จึงไม่คุ้มที่เราจะมาพยายามกดให้อัยการอยู่ต่ำกว่าศาล และพยายามที่จะให้หน่วยงานอื่นเข้ามามีบทบาทดำเนินคดีแทนพนักงานอัยการ ซึ่งยังผลให้อัยการไม่มีอำนาจเด็ดขาดในการใช้ดุลยพินิจคดีบางเรื่อง เช่น ให้ ป.ป.ช.สามารถฟ้องเองแทนอัยการได้

การให้หน่วยงานอื่นเข้ามามีบทบาทแทนอัยการต้องพูดถึง ป.ป.ช.เป็นตัวอย่าง ซึ่งผลของการให้อำนาจ ป.ป.ช.ฟ้องเองดังกล่าว นั้น เปรียบเสมือนการใช้อำนาจสอบสวนและฟ้องศาลโดยมิได้มีการกลั่นกรองที่ดี ซึ่งระบบการตรวจสอบการฟ้องคดีตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาถือว่าสมบูรณ์อยู่แล้ว โยจึงต้องมีบทบัญญัติแห่ง ป.ป.ช.? และเกิดผลอย่างไร? ดูจากอุทาหรณ์นี้ต่อไป...

๖ เนื่องจากกฎหมายให้อำนาจ ป.ป.ช.สามารถฟ้องเองได้ หากพนักงานอัยการโดยอัยการสูงสุด เห็นว่าการสอบสวนยังไม่เพียงพอจนเป็นเหตุให้ ป.ป.ช.ใช้อำนาจฟ้องคดีเอง ด้วยการว่าจ้างทนายคนนอก ซึ่งต้องเสียเงินภาษีของประชาชนโดยใช้เหตุ ถ้าเสียเงินคุ้มค่าหรือไม่! แต่ตรงกันข้าม คดีที่ ป.ป.ช.ฟ้องไปและศาลพิพากษายกฟ้อง ผู้กระทำความผิดเป็นบุคคลเดียวกับที่พนักงานอัยการมีความเห็นสั่งไม่ฟ้อง ซึ่งแสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพของการสอบสวนได้สวนของ ป.ป.ช. โดยสืบบทบาทตัวเองไปว่าคือพนักงานสอบสวน แต่ไปหลงอำนาจที่กฎหมายยกเว้นให้ไว้ให้ฟ้องคดีเองได้ เพราะหลงยึดตา เนื่องจากเป็นกรรมการซึ่งเป็นอาวุโสจากงานอื่นมาก่อน ..สุดท้ายแล้ว การฟ้องแทนอัยการจะเป็นผลดีต่อระบบยุติธรรมไทย จริงหรือ? โปรดได้ช่วยกันตรองดู!

ดังนั้น การแก้กฎหมายให้เป็นแนวทางเดียวกันกับคดีอาญาทั่วไป ในส่วนเรื่องการกลั่นกรองเบื้องต้นจึงสำคัญ เนื่องจากการฟ้องบุคคลใด “มิใช่ฟ้องเพื่อทดลอง” ดังที่บรรพอัยการเคยสั่งสอนกันมา

สำหรับประเด็น การพัฒนาการสอบสวนสู่สากลของอัยการนั้น จำต้องเน้นถึงยุทธศาสตร์ในการอำนวยความสะดวกยุทธธรรมทางอาญาเป็นสำคัญ ซึ่งแบ่งออกเป็น 4 มิติ ดังนี้...

1.การบรรลุปันธกิจ คือ การสร้างมาตรฐานในการอำนวยความสะดวกยุทธธรรม โดยการรวมการสร้างเชื่อมั่นแก่ประชาชนและหน่วยงานเพื่อเสริมสร้างหลักนิติธรรมความโปร่งใส ชื่อสัตย์สุจริต ซึ่งมีการดำเนินการโดยระเบียบปฏิบัติต่างๆ

2.ลูกค้าหรือผู้รับบริการ คือ ลดปริมาณคดีสู่ศาล ด้วยกระบวนการยุติธรรมทางเลือก อัยการจะถูกกีดกันตลอด เช่น การชะลอการฟ้อง การต่อรองคำรับสารภาพ วิธีการเพื่อความปลอดภัย การประนอมข้อพิพาท เป็นต้น

3.ประสิทธิภาพของระบบภายใน คือการเพิ่ม

ประสิทธิภาพในความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา เช่น การส่งผู้ร้ายข้ามแดน การประสานความรู้ต่างๆ

4.การเรียนรู้และพัฒนา คือเพิ่มขีดความสามารถของพนักงานอัยการด้านการสอบสวนคดี ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น

จากยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะนำเสนอเฉพาะมิติที่ 4 ด้านการสอบสวนคดีอาญา ซึ่งเป็นแผนเชิงกลยุทธ์ ที่จะทำให้องค์กรอัยการพัฒนาไปสู่สากล-ความเป็นเลิศ ในกระบวนการยุติธรรมและเป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน เนื่องจากมิติที่ 1-3 เป็นแผนงานที่ปฏิบัติตามปกติอยู่แล้ว ต้องทำต่อไปซึ่งมิติที่ 2 ลดปริมาณคดีสู่ศาลด้วยกระบวนการยุติธรรมทางเลือก เช่น การชะลอการฟ้อง การต่อรองคำรับสารภาพ ซึ่งอัยการตระหนักดีว่า เป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาระบบกระบวนการยุติธรรม ที่อัยการพยายามนำเสนอให้มีการพัฒนา ปรับปรุงแก้ไขมาตลอด แม้ว่าบางข้อเสนอ จะถูกตีตกไป

วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์ที่นำเสนอ ทำไม? จึงสำคัญสำหรับอัยการ โดยเฉพาะการมุ่งไปสู่สากลเพื่อความยั่งยืนในกระบวนการยุติธรรม อันจะทำให้เกิดความเชื่อมั่นแก่สังคมโลก ก็เพราะหน่วยงานยุติธรรมต้องเป็นหลักประกันของสังคมทั้งในประเทศและต่างประเทศ อันจะนำมาซึ่งความสงบสุขของสังคม ทำให้สังคมน่าอยู่ การลงทุนเศรษฐกิจดี การเมืองจะสงบและประเทศชาติก็จะเจริญรุ่งเรืองในที่สุด...ว่าไหม?

ไพรัช วรปานิ

กรรมการอัยการผู้ทรงคุณวุฒิ