

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
(การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์)

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕

วันจันทร์ที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมสายลม ๑๑๒๑ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- | | | | |
|----|-------------------------------------|---------------|--------------------|
| ๑. | ศาสตราจารย์คลินิกสรณ บุญใบชัยพฤกษ์ | ประธานกรรมการ | ประธานการประชุม |
| ๒. | พลอากาศโท ดร. ธนพันธุ์ ทรัพย์เจริญ | กรรมการ | |
| ๓. | ศาสตราจารย์ ดร. พิศมัย วิมลฉาย | กรรมการ | |
| ๔. | นายต่อพงศ์ เสลานนท์ | กรรมการ | |
| ๕. | รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภชัย ศุภชลาศัย | กรรมการ | |
| ๖. | นายสุทธิศักดิ์ ตันตะโยธิน | รองเลขาธิการ | ทำหน้าที่เลขานุการ |

เจ้าหน้าที่การประชุม

- | | | | |
|----|---------------------------|---|--------------------------------|
| ๑. | นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล | ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. | สายงานบริหารองค์กร |
| ๒. | นางสาวอรดา เทพยาน | ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม | |
| ๓. | นางสุชนัน โขคติธิกร | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม | |
| ๔. | นางสาวสุรัชฌา พรเวโรจน์ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม | |
| ๕. | นายบุญยิ่ง โหมตเทศน์ | ผู้ปฏิบัติงานด้านการประชุม กสทช. ประจำเลขาธิการ กสทช. | |
| ๖. | นางนภาพร เก่งสาร | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง | สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๗. | นางสาวสุชญา สดศรี | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง | สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๘. | นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง | สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องที่ค้างพิจารณา

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : คำให้การ คดีหมายเลขดำที่ ๗๗๕/๒๕๖๕ คดีพิพาทเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม : มท.

สำนักงาน กสทช. เสนอเรื่อง คำให้การ คดีหมายเลขดำที่ ๗๗๕/๒๕๖๕ คดีพิพาทเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม ให้ที่ประชุมพิจารณา โดยสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดทำคำให้การโดยสอดคล้องกับคำชี้แจงการทูลเกล้าฯ การบังคับใช้ประกาศพิพาทที่ส่งศาลปกครองกลางไปแล้วในประเด็น ดังนี้ ๑) การรายงานการรวมธุรกิจเป็นการขออนุญาตจาก กสทช. ตามข้อ ๘ ของประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยหาก กสทช. เห็นว่าการรวมธุรกิจดังกล่าวอาจส่งผลให้เกิดการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดในการให้บริการโทรคมนาคม กสทช. ก็มีอำนาจสั่งห้ามการรวมธุรกิจได้ตามประกาศ กทช. เรื่อง เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ๒) การรวมธุรกิจจำนวน ๙ ครั้ง ที่ผ่านมานี้ไม่ใช้การรวมธุรกิจตามประกาศพิพาท ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและคดี ครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติให้นำเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาเห็นชอบแนวทางการจัดทำคำให้การ คดีหมายเลขดำที่ ๗๗๕/๒๕๖๕ คดีพิพาทเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม โดยให้ปรับปรุงรูปแบบคำให้การตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

มติที่ประชุม

เห็นชอบคำให้การ คดีหมายเลขดำที่ ๗๗๕/๒๕๖๕ ระหว่าง นายณภัทร วินิจชัยกุล ผู้ฟ้องคดี กับ กสทช. ผู้ถูกฟ้องคดี บริษัท ทูร์ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ผู้ร้องสอดที่ ๑ และบริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน) ผู้ร้องสอดที่ ๒ คดีพิพาทเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปแก้ไขเพิ่มเติมคำให้การฯ ตามความเห็นของ กสทช. พลอากาศโท ดร. ธนพันธ์ุฯ และ กสทช. รศ. ดร. ศุภษา เสนอ อนึ่ง ประธาน กสทช. มีความเห็นไม่สอดคล้องในบางประเด็นในเอกสารคำให้การฯ หน้า ๑๕ – หน้า ๑๖ โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง คำให้การ คดีหมายเลขดำที่ ๗๗๕/๒๕๖๕ คดีพิพาทเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการโทรคมนาคม
๒. ประธาน กสทช. มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๑/๒๐๔๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ท้ายมติที่ประชุมวาระที่ ๕.๑ ดังนี้
 “สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. (นัดพิเศษ) ในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๕ ในวาระการประชุมเพื่อมีมติในการยื่นคำให้การฯ โดยที่สำนักกฎหมายโทรคมนาคม สำนักงาน กสทช. ได้ทำเรื่องเสนอเพื่อมีมติข้างต้นนั้น และการเพิ่มข้อความตามความคิดเห็นของ กสทช. รศ. ดร. ศุภชัย ศุภชลาศัย และ กสทช. พลอากาศโท ดร. ชนพันธ์ุ ห่อรายเจริญ เพื่อให้ลงมติเห็นชอบในการแก้ไขดังกล่าว
 ด้วยว่าการมีข้อความ “ดังจะเห็นได้จากประกาศพิพาทข้อ ๙ ซึ่งกำหนดว่าการรายงานตามข้อ ๕ ข้อ ๖ หรือข้อ ๘ ให้ถือเป็นการขออนุญาตจากผู้ถูกฟ้องคดีตามข้อ ๘ ของประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง มาตรการป้องกันมิให้มีการกระทำอันผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ (ประกาศฯ ปี ๒๕๔๙) ดังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีมีอำนาจอนุญาต หรือไม่อนุญาตให้มีการถือครองธุรกิจให้บริการประเภทเดียวกัน และมีอำนาจสั่งห้ามการถือครองกิจการ หรือกำหนดมาตรการเฉพาะก็ได้ โดยหากผู้ถูกฟ้องคดีเห็นว่าการรวมธุรกิจดังกล่าวอาจส่งผลให้เกิดการผูกขาดหรือลดหรือจำกัดในการให้บริการโทรคมนาคม ผู้ถูกฟ้องคดีก็มีอำนาจสั่งห้ามการรวมธุรกิจได้ตามประกาศฯ ปี ๒๕๔๙” อยู่ในคำให้การนั้น เป็นข้อความที่ผูกมัดกรรมการที่จะใช้สิทธิโดยสุจริตมากขึ้นไป และเป็นการใช้ข้อความในการตีความที่ยังไม่มีข้อยุติ จึงเห็นว่า ไม่ควรใส่ข้อความดังกล่าวไป คำให้การ ซึ่งเป็นการผูกมัด กรรมการที่ใช้สิทธิโดยสุจริต ตามความเห็นเบื้องต้น จึงมีข้อคิดเห็นในการลงมติดังกล่าว

ระเบียบวาระที่ ๖ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช.

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๗ : เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี-

ประธาน

ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๕ ในวันพุธที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๐ น.