

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
(การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์)

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕

วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมสายลม ๑๑๒๑ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- | | | |
|--|------------------------|--------------------|
| ๑. ศาสตราจารย์คลินิกสโรดม บุญไชยพุกฤษ | ประธานกรรมการ | ประธานการประชุม |
| ๒. พลอากาศโท ดร. ธนพันธ์ุ ทรัพย์เจริญ | กรรมการ | |
| ๓. ศาสตราจารย์ ดร. พิรงรอง รามสูต | กรรมการ | |
| ๔. นายต่อพงศ์ เสลานนท์ | กรรมการ | |
| ๕. รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภชัย ศุภชลาศัย | กรรมการ | |
| ๖. พลตำรวจเอก ดร. ธีรยุทธ เพระสุนทร | กรรมการ | |
| ๗. นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล | ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. | ทำหน้าที่เลขานุการ |

เจ้าหน้าที่การประชุม

- | | |
|----------------------------|--|
| ๑. นางสาวอรดา เทพายน | ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๒. นางสาวสุรัชมา พรเวโรจน์ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๓. นางสุนัน โขคติธิกร | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๔. นายณพ อังคะสุพลา | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๕. นางนภาพร เก่งสาร | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๖. นางสาวสุชญา สดศรี | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๗. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๘. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับต้น
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

ผู้ชี้แจง

- | | |
|------------------------------|---|
| ๑. นางสาวมณีรัตน์ กำจรกิจการ | ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ |
| ๒. นายอาคม สุวรรณรักษา | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโครงข่าย
สิ่งอำนวยความสะดวก และเครื่องวิทยุคมนาคม |
| ๓. นางสาวสมพร อมรณพชัยกุล | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์ |
| ๔. นายยิ่งศักดิ์ บุญธรรม | นิติกรปฏิบัติการระดับกลาง สำนักการอนุญาตประกอบกิจการ
กระจายเสียงและโทรทัศน์ |

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเพื่อทราบ
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องที่ค้างพิจารณา
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : การพิจารณาการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุน
ค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) : ปส. ขส. มส.

สำนักงาน กสทช. เสนอเรื่อง การพิจารณาการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ
เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ให้ที่ประชุมพิจารณา
ซึ่งในเรื่องนี้ ตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสด

การแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ข้อ ๑ ระบุรายละเอียดวัตถุประสงค์การสนับสนุนของ กสทช. ให้ กทท. รับผิดชอบต่ออย่างชัดเจนว่าจะต้องเป็นไปเพื่อให้ผู้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่อยู่ในการกำกับดูแลของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. สามารถถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ได้โดยชอบด้วยกฎหมายภายใต้ประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปและคนด้อยโอกาสสามารถรับชมและเข้าถึงรายการดังกล่าว และตามข้อ ๒.๒ ข้อ ๒.๔ - ๒.๕ ข้อ ๒.๘ และข้อ ๒.๑๐ ของบันทึกความตกลงฯ กำหนดเงื่อนไขการสนับสนุนให้ กทท. มีหน้าที่ในการบริหารจัดการสิทธิที่ได้รับจากสหพันธ์สหพันธ์ฟุตบอลนานาชาติ (FIFA) ให้มีการออกอากาศที่ครอบคลุมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่อยู่ภายใต้กำกับดูแลของ กสทช. ในทุกประเภท อย่างเท่าเทียม เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ ซึ่งการดำเนินการของ กทท. ภายใต้บันทึกความตกลงฯ จะต้องเป็นไปตามกฎหมาย ประกาศ หลักเกณฑ์ และระเบียบที่ กสทช. กำหนด รวมถึงมติที่ประชุม กสทช. ที่เกี่ยวข้อง และเมื่อพิจารณาประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง พบว่า ข้อ ๓ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์รายการโทรทัศน์สำคัญที่ให้เผยแพร่ได้เฉพาะในบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ Must Have) กำหนดให้รายการกีฬา จำนวน ๗ รายการตามภาคผนวก เป็นรายการโทรทัศน์ที่สามารถให้บริการแก่ประชาชนภายใต้การให้บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปเท่านั้น และข้อ ๖ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป (ประกาศ Must Carry) กำหนดให้ผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ที่ให้บริการแก่ผู้ให้บริการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก และผู้ให้บริการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิกที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง (ผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก) มีหน้าที่จะต้องนำพาสัญญาของรายการโทรทัศน์ของบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปไปออกอากาศให้ผู้ให้บริการของตนได้โดยตรงอย่างต่อเนื่อง และไม่ให้มีการเปลี่ยนแปลง ทำซ้ำ ดัดแปลง ผังรายการ หรือเนื้อหารายการ กรณีจึงเป็นหน้าที่ของ กทท. ตามบันทึกความตกลงฯ ที่ต้องบริหารจัดการสิทธิในการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ของประกาศ Must Have และประกาศ Must Carry กล่าวคือ จะต้องนำเอารายการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ไปออกอากาศในระบบโทรทัศน์ภาคพื้นดิน (Terrestrial Transmission) เนื่องจากถือเป็นรายการสำหรับบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป (ฟรีทีวี) ภายใต้ประกาศ Must Have ตามบันทึกความตกลงฯ ข้อ ๒.๒ และจะต้องบริหารจัดการเพื่อให้ผู้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่อยู่ในการกำกับดูแลของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. สามารถถ่ายทอดสดรายการดังกล่าวได้โดยชอบด้วยกฎหมายภายใต้ประกาศ Must Carry ซึ่งเป็นไปตามบันทึกความตกลงฯ ข้อ ๒.๘ และตามข้อ ๘.๑ ของบันทึกความตกลงฯ กรณี กทท. ไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือปรากฏเหตุอื่นใดที่ส่งผลให้ กทท. ไม่สามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของบันทึกความตกลงฯ ได้ สำนักงาน กสทช. มีสิทธิยกเลิกการสนับสนุนค่าใช้จ่าย รวมถึงเรียกเงินใดๆ ที่ได้สนับสนุนไปแล้วคืนจาก กทท. โดย กทท. มีหน้าที่ชำระเงินคืนแก่สำนักงาน กสทช. ภายใน ๑๕ วัน

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าบันทึกความตกลงฯ ได้มีการระบุรายละเอียดวัตถุประสงค์ และเงื่อนไขการปฏิบัติของ กทท. ไว้อย่างชัดเจนแล้ว ประกอบกับที่ผ่านมา สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือแจ้งยืนยันแนวปฏิบัติตามบันทึกความตกลงฯ และประกาศ Must Carry และขอให้ กทท. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงการบริหารจัดการสิทธิให้ถูกต้อง อีกทั้ง ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศกลาง ได้มีคำสั่งไม่ให้ผู้ให้บริการโครงข่ายแบบบอกรับสมาชิก ในระบบไอพีทีวี (IPTV Transmission) บางรายแพร่เสียงแพร่ภาพการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ประกอบข้อเท็จจริงที่ กทท.

มีหนังสือแจ้งให้ผู้ให้บริการโครงข่ายแบบบอกรับสมาชิก ในระบบไอพีทีวี (IPTV Transmission) ที่ประสงค์ร่วมถ่ายทอดสดรายการดังกล่าว จะต้องเสนอสิทธิประโยชน์ตามความเหมาะสมให้กับ กทท. รวมมูลค่า ๒๒ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวของ กทท. เป็นการดำเนินการที่ขัดต่อวัตถุประสงค์การสนับสนุนถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ตามบันทึกความตกลงฯ โดยชัดแจ้ง

สำนักงาน กสทช. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาเห็นควรมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามข้อสงวนสิทธิในข้อ ๘.๑ ของบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยให้การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) คืนเงินสนับสนุนที่ได้รับไว้ทั้งหมดแก่สำนักงาน กสทช. ภายใน ๑๕ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือ พร้อมดอกเบี้ยผิดนัดในอัตราร้อยละ ๕ ต่อปี (หากมี) ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ขอสงวนสิทธิในการเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ อันเป็นผลเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามบันทึกความตกลงที่เกิดขึ้น หรืออาจเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป

มติที่ประชุม

๑. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. มีหนังสือแจ้งการกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ว่ายังคงต้องปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) อย่างเคร่งครัด และแจ้งให้ กกท. ทราบกรณีที่ กกท. มอบสิทธิแต่เพียงผู้เดียวให้เอกชนบางรายดำเนินการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) เข้าข่ายเป็นการละเมิดบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. เรียกเงินสนับสนุนคืนจาก กกท. ตามผลกระทบและความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๘.๑ ของบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ
 ๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริงเพื่อใช้กำหนดค่าเสียหายและผลกระทบจากการละเมิดบันทึกข้อตกลงของ กกท. ทั้งหมดภายหลังจากสิ้นสุดการแข่งขันฟุตบอลโลก อย่างน้อยใน ๒ ประเด็น ดังนี้
 - ๒.๑ การดำเนินการของ กกท. ขัดหรือแย้งต่อบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) กฎหมาย และประกาศหลักเกณฑ์ของ กสทช. ที่เกี่ยวข้อง
 - ๒.๒ กกท. มีสิทธิเรียกค่าลิขสิทธิ์เพิ่มเติมนอกเหนือจากการสนับสนุนค่าใช้จ่ายของ กสทช. หรือไม่อย่างไร
- ทั้งนี้ ให้สำนักงานดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และเสนอ กสทช. เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดจำนวนเงินที่ต้องเรียกคืนจาก กกท. โดยให้สำนักงาน กสทช. รายงานผลความคืบหน้าต่อ กสทช. ทุก ๑๕ วัน

๓. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ศึกษาแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการเรียกคืนเงินสนับสนุนและการเรียกร้องสิทธิหรือข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต
๔. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๕ ระเบียบวาระที่ ๗.๓ แนวทางการดำเนินตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป กรณี การถ่ายทอดสดรายการแข่งขันฟุตบอลโลกรอบสุดท้าย (FIFA World Cup Final 2022) ทั้งนี้ หากตรวจสอบพบการละเมิดให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอให้ที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช.
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๗ : เรื่องอื่นๆ
-ไม่มี-

ประธาน ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๕/๒๕๖๕ ในวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๕ น.