

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
(การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์)

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕

วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมสายลม ๑๑๒๑ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- |  |   |
|--|---|
| ๑. ศาสตราจารย์คลินิกสโรดม บุญไชยพุกกษ  | ประธานกรรมการ ประธานการประชุม             |
| ๒. พลอากาศโท ดร. ธนพันธ์ุ ทรัพย์เจริญ  | กรรมการ                                   |
| ๓. ศาสตราจารย์ ดร. พิรงรอง รามสูต      | กรรมการ                                   |
| ๔. นายต่อพงศ์ เสลานนท์                 | กรรมการ                                   |
| ๕. รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภชัย ศุภชลาศัย | กรรมการ                                   |
| ๖. พลตำรวจเอก ดร. ธีรยุทธ เพราะสุนทร   | กรรมการ                                   |
| ๗. นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล           | ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. ทำหน้าที่เลขานุการ |

เจ้าหน้าที่การประชุม

- |                            |  |
|----------------------------|--|
| ๑. นางสาวอรดา เทพายน       | ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม                                  |
| ๒. นางสาวสุรัชมา พรเวโรจน์ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม                             |
| ๓. นางสุนัน โขคติธิกร      | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม                             |
| ๔. นายณพ อังคะสุพลา        | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม                             |
| ๕. นางนภาพร เก่งสาร        | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง<br>สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๖. นางสาวสุชญา สดศรี       | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง<br>สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๗. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง  | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง<br>สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๘. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี    | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับต้น<br>สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

**ผู้ชี้แจง**

- |                              |   |
|------------------------------|---|
| ๑. นางสาวมณีรัตน์ กำจรกิจการ | ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์                                 |
| ๒. นายอาคม สุวรรณรักษา       | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโครงข่าย<br>สิ่งอำนวยความสะดวก และเครื่องวิทยุคมนาคม |
| ๓. นางสาวสมพร อมรณพชัยกุล    | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์  |
| ๔. นายยิ่งศักดิ์ บุญธรรม     | นิติกรปฏิบัติการระดับกลาง สำนักการอนุญาตประกอบกิจการ<br>กระจายเสียงและโทรทัศน์            |

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม  
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเพื่อทราบ  
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องที่ค้างพิจารณา  
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : การพิจารณาการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุน  
ค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) : ปส. ขส. มส.

สำนักงาน กสทช. เสนอเรื่อง การพิจารณาการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ  
เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ให้ที่ประชุมพิจารณา  
ซึ่งในเรื่องนี้ ตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสด

การแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ข้อ ๑ ระบุรายละเอียดวัตถุประสงค์การสนับสนุนของ กสทช. ให้ กทท. รับผิดชอบต่ออย่างชัดเจนว่าจะต้องเป็นไปเพื่อให้ผู้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่อยู่ในการกำกับดูแลของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. สามารถถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ได้โดยชอบด้วยกฎหมายภายใต้ประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปและคนด้อยโอกาสสามารถรับชมและเข้าถึงรายการดังกล่าว และตามข้อ ๒.๒ ข้อ ๒.๔ - ๒.๕ ข้อ ๒.๘ และข้อ ๒.๑๐ ของบันทึกความตกลงฯ กำหนดเงื่อนไขการสนับสนุนให้ กทท. มีหน้าที่ในการบริหารจัดการสิทธิที่ได้รับจากสหพันธ์สหพันธ์ฟุตบอลนานาชาติ (FIFA) ให้มีการออกอากาศที่ครอบคลุมกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่อยู่ภายใต้กำกับดูแลของ กสทช. ในทุกประเภท อย่างเท่าเทียม เป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ ซึ่งการดำเนินการของ กทท. ภายใต้บันทึกความตกลงฯ จะต้องเป็นไปตามกฎหมาย ประกาศ หลักเกณฑ์ และระเบียบที่ กสทช. กำหนด รวมถึงมติที่ประชุม กสทช. ที่เกี่ยวข้อง และเมื่อพิจารณาประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง พบว่า ข้อ ๓ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์รายการโทรทัศน์สำคัญที่ให้เผยแพร่ได้เฉพาะในบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๕ (ประกาศ Must Have) กำหนดให้รายการกีฬา จำนวน ๗ รายการตามภาคผนวก เป็นรายการโทรทัศน์ที่สามารถให้บริการแก่ประชาชนภายใต้การให้บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปเท่านั้น และข้อ ๖ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป (ประกาศ Must Carry) กำหนดให้ผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ที่ให้บริการแก่ผู้ให้บริการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก และผู้ให้บริการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิกที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง (ผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก) มีหน้าที่จะต้องนำพาสัญญาของรายการโทรทัศน์ของบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปไปออกอากาศให้ผู้ให้บริการของตนได้โดยตรงอย่างต่อเนื่อง และไม่ให้มีการเปลี่ยนแปลง ทำซ้ำ ดัดแปลง ผังรายการ หรือเนื้อหารายการ กรณีจึงเป็นหน้าที่ของ กทท. ตามบันทึกความตกลงฯ ที่ต้องบริหารจัดการสิทธิในการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ของประกาศ Must Have และประกาศ Must Carry กล่าวคือ จะต้องนำเอารายการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ไปออกอากาศในระบบโทรทัศน์ภาคพื้นดิน (Terrestrial Transmission) เนื่องจากถือเป็นรายการสำหรับบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป (ฟรีทีวี) ภายใต้ประกาศ Must Have ตามบันทึกความตกลงฯ ข้อ ๒.๒ และจะต้องบริหารจัดการเพื่อให้ผู้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่อยู่ในการกำกับดูแลของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. สามารถถ่ายทอดสดรายการดังกล่าวได้โดยชอบด้วยกฎหมายภายใต้ประกาศ Must Carry ซึ่งเป็นไปตามบันทึกความตกลงฯ ข้อ ๒.๘ และตามข้อ ๘.๑ ของบันทึกความตกลงฯ กรณี กทท. ไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือปรากฏเหตุอื่นใดที่ส่งผลให้ กทท. ไม่สามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของบันทึกความตกลงฯ ได้ สำนักงาน กสทช. มีสิทธิยกเลิกการสนับสนุนค่าใช้จ่าย รวมถึงเรียกเงินใดๆ ที่ได้สนับสนุนไปแล้วคืนจาก กทท. โดย กทท. มีหน้าที่ชำระเงินคืนแก่สำนักงาน กสทช. ภายใน ๑๕ วัน

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าบันทึกความตกลงฯ ได้มีการระบุรายละเอียดวัตถุประสงค์ และเงื่อนไขการปฏิบัติของ กทท. ไว้อย่างชัดเจนแล้ว ประกอบกับที่ผ่านมา สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือแจ้งยืนยันแนวปฏิบัติตามบันทึกความตกลงฯ และประกาศ Must Carry และขอให้ กทท. ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงการบริหารจัดการสิทธิให้ถูกต้อง อีกทั้ง ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศกลาง ได้มีคำสั่งไม่ให้ผู้ให้บริการโครงข่ายแบบบอกรับสมาชิก ในระบบไอพีทีวี (IPTV Transmission) บางรายแพร่เสียงแพร่ภาพการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ประกอบข้อเท็จจริงที่ กทท.

มีหนังสือแจ้งให้ผู้ให้บริการโครงข่ายแบบบอกรับสมาชิก ในระบบไอพีทีวี (IPTV Transmission) ที่ประสงค์ร่วมถ่ายทอดสดรายการดังกล่าว จะต้องเสนอสิทธิประโยชน์ตามความเหมาะสมให้กับ กทท. รวมมูลค่า ๒๒ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวของ กทท. เป็นการดำเนินการที่ขัดต่อวัตถุประสงค์การสนับสนุนถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ตามบันทึกความตกลงฯ โดยชัดแจ้ง

สำนักงาน กสทช. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาเห็นควรมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามข้อสงวนสิทธิในข้อ ๘.๑ ของบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยให้การกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) คืนเงินสนับสนุนที่ได้รับไว้ทั้งหมดแก่สำนักงาน กสทช. ภายใน ๑๕ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือ พร้อมดอกเบี้ยผิดนัดในอัตราร้อยละ ๕ ต่อปี (หากมี) ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ขอสงวนสิทธิในการเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ อันเป็นผลเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามบันทึกความตกลงที่เกิดขึ้น หรืออาจเกิดขึ้นในอนาคตต่อไป

### มติที่ประชุม

๑. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. มีหนังสือแจ้งการกีฬาแห่งประเทศไทย (กกท.) ว่ายังคงต้องปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) อย่างเคร่งครัด และแจ้งให้ กกท. ทราบกรณีที่ กกท. มอบสิทธิแต่เพียงผู้เดียวให้เอกชนบางรายดำเนินการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) เข้าข่ายเป็นการละเมิดบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. เรียกเงินสนับสนุนคืนจาก กกท. ตามผลกระทบและความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๘.๑ ของบันทึกข้อตกลงความร่วมมือฯ
  ๒. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริงเพื่อใช้กำหนดค่าเสียหายและผลกระทบจากการละเมิดบันทึกข้อตกลงของ กกท. ทั้งหมดภายหลังจากสิ้นสุดการแข่งขันฟุตบอลโลก อย่างน้อยใน ๒ ประเด็น ดังนี้
    - ๒.๑ การดำเนินการของ กกท. ขัดหรือแย้งต่อบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการซื้อลิขสิทธิ์การถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) กฎหมาย และประกาศหลักเกณฑ์ของ กสทช. ที่เกี่ยวข้อง
    - ๒.๒ กกท. มีสิทธิเรียกค่าลิขสิทธิ์เพิ่มเติมนอกเหนือจากการสนับสนุนค่าใช้จ่ายของ กสทช. หรือไม่อย่างไร
- ทั้งนี้ ให้สำนักงานดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และเสนอ กสทช. เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดจำนวนเงินที่ต้องเรียกคืนจาก กกท. โดยให้สำนักงาน กสทช. รายงานผลความคืบหน้าต่อ กสทช. ทุก ๑๕ วัน

๓. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ศึกษาแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการเรียกคืนเงินสนับสนุนและการเรียกร้องสิทธิหรือข้อพิพาทที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต
๔. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๕ ระเบียบวาระที่ ๗.๓ แนวทางการดำเนินตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่องหลักเกณฑ์การเผยแพร่กิจการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไป กรณี การถ่ายทอดสดรายการแข่งขันฟุตบอลโลก รอบสุดท้าย (FIFA World Cup Final 2022) ทั้งนี้ หากตรวจสอบพบการละเมิดให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอให้ที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาต่อไป

## หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๕ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง การพิจารณาการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่อง การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย)
๒. กสทช. พลอากาศโท ดร. ธนพันธุ์ฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๒/๒๒๔๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ขอให้แนบความเห็นไว้ในรายงานการประชุมระเบียบวาระที่ ๕.๑ จำนวน ๒ หน้า ทั้งนี้ ตามมติหลักการของที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ ระเบียบวาระที่ ๒
๓. กสทช. ศาสตราจารย์ ดร. พิจรงองฯ มีบันทึกที่ สทช ๑๐๐๓/๒๓๓๙ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุท้ายมติที่ประชุม ดังนี้
 

การถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) ในช่วงเวลาที่ผ่านมาก่อให้เกิดปัญหาในการกำกับดูแลผู้รับอนุญาตด้านกิจการโทรทัศน์ขึ้นในหลายกรณี ด้านหนึ่งสืบเนื่องจากกรณีที่มีการกีฬาแห่งประเทศไทย (กทพ.) ซึ่งได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการถ่ายทอดสดฯ จากกองทุน กทพส. และต่อมาได้มอบสิทธิแต่เพียงผู้เดียวให้แก่เอกชนบางรายดำเนินการถ่ายทอดสดการแข่งขันฟุตบอลโลก ปี ๒๐๒๒ (รอบสุดท้าย) และเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการโทรทัศน์โดยเฉพาะกลุ่มผู้รับใบอนุญาตไอพีทีวีไม่สามารถปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้ประชาชนบางส่วนไม่สามารถรับชมรายการถ่ายทอดสดได้ นอกจากนี้สมควรให้มีการตรวจสอบบริษัท ทูริซันส์ กรุ๊ป จำกัด ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เพื่อให้บริการโครงข่ายกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ ที่ไม่ใช่คลื่นความถี่ที่มีการดำเนินการตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์รายการโทรทัศน์สำคัญที่ให้เผยแพร่ได้เฉพาะในบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๕ และมติที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ หรือไม่ว่าอย่างใด และกรณีบริษัท ทูริฟรียู สเตชั่น จำกัด ผู้รับอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ว่ามีการดำเนินการตามข้อ ๔ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์รายการโทรทัศน์สำคัญที่ให้เผยแพร่ได้เฉพาะในบริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป พ.ศ.

๒๕๕๕ หรือไม่ว่าอย่างไร โดยเฉพาะในประเด็นการดำเนินการที่อาจมีลักษณะเป็นการปิดกั้นช่องทางการให้บริการทั้งหมดหรือแต่บางส่วนสำหรับผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ ซึ่งเป็นการกระทำที่มีลักษณะเป็นการขัดต่อเงื่อนไขใบอนุญาต

ระเบียบวาระที่ ๖ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช.  
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๗ : เรื่องอื่นๆ  
-ไม่มี-

ประธาน ได้แจ้งกำหนดการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๕/๒๕๖๕ ในวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ พร้อมกล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๕ น.