

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗

วันอังคารที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมสายลม ๑๑๒๑ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้มาประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- | | | |
|---|---------------|--|
| ๑. ศาสตราจารย์คลินิกสรณ บุญใบชัยพฤกษ์ | ประธานกรรมการ | ประธานการประชุม |
| ๒. พลอากาศโท ดร. ธนพันธ์ุ หรายเจริญ | กรรมการ | |
| ๓. ศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร. พิรงรอง รามสูต | กรรมการ | |
| ๔. นายต่อพงศ์ เสลานนท์ | กรรมการ | |
| ๕. รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภชัย ศุภชลาศัย | กรรมการ | |
| ๖. พลตำรวจเอก ดร. ฐิติธร เพระสุนทร | กรรมการ | (ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๗. รองศาสตราจารย์ ดร. สมภพ ภูริวิกรัยพงศ์ | กรรมการ | |
| ๘. นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล | รองเลขาธิการ | รักษาการแทนเลขาธิการ กสทช.
ทำหน้าที่เลขานุการ |

เจ้าหน้าที่การประชุม

- | | | |
|----------------------------|-------------------------------|--|
| ๑. นางสาวอรดา เทพायอน | ผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. | สายงานบริหารองค์กร |
| ๒. นายภูมิภัส พลการ | ผู้อำนวยการสำนักสื่อสารองค์กร | |
| ๓. นางฉันทพร เปาทอง | ผู้อำนวยการส่วน | ประจำสำนักงาน รักษาการแทนผู้อำนวยการ
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๔. นางสาวสุรัชมา พรเวโรจน์ | ผู้อำนวยการส่วน | สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๕. นางสุชนัน โขคติธิกร | ผู้อำนวยการส่วน | สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๖. นายณพ อังคะสุวพลา | ผู้อำนวยการส่วน | สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๗. นายบุญยั้ง โหมตเทศน์ | ผู้ทรงคุณวุฒิ | ด้านการประชุม |
| ๘. นางนภาพร เก่งสาร | นักวิชาการนโยบายและแผน | ปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

๙. นางสาวสุชญา สดศรี นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๐. นางสาวจุฑาสินี คำบำรุง นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๑. นางสาวพิชชาภา ต่ายทอง นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม
๑๒. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับต้น
สำนักประธานกรรมการและการประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลเอกกิตติ เกตุศรี ที่ปรึกษาประจำประธาน กสทช.
ผู้ปฏิบัติงานประจำประธาน กสทช.
๒. พลเอกสิทธิชัย มากบุญจร รองเลขาธิการ กสทช. สายงานกิจการโทรคมนาคม
๓. นายสุทธศักดิ์ ตันตะโยธิน ผู้อำนวยการสำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม
๔. นายชาญวุฒิ อำนวยสิน ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑
๕. นางพุดชาต แมนมนตรี ผู้อำนวยการส่วน สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑
๖. นางสาวชุลีกร สังข์รุ่ง ผู้อำนวยการส่วน สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม
๗. นางสาวจุฑิรัตน์ โภยกุล ผู้อำนวยการส่วน สำนักเทคโนโลยีและมาตรฐานโทรคมนาคม
๘. นายวีรศักดิ์ แก้วศรีดำ นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง รักษาการแทน
ผู้อำนวยการส่วน สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม
๙. นายปริญญา เทศบรรทัด นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักบริการ
โทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม
๑๐. นายอิสรา ชวะพันธ์ นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักบริการ
โทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม
๑๑. นายวิษุ อมรณพวงศ์ นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง สำนักบริการ
โทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม
๑๒. นายฉัตรบดี ฉัตรภูติ นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับกลาง
สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม
๑๓. นางสาวญาณนิตาณ์ จิตรสังวรณ์ นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับต้น
สำนักบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเพื่อสังคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ : รับรองรายงานการประชุม

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องเสนอเพื่อทราบ

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องที่ค้างพิจารณา

-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : โครงการจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และเพื่อสังคมในพื้นที่ขาดแคลน หรือยังขาดบริการที่ทั่วถึง ของแผนปฏิบัติการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน โดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ประจำปี ๒๕๖๕ ฉบับที่ ๓ ภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕) : ถท.

สำนักงาน กสทช. เสนอเรื่อง โครงการจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และเพื่อสังคมในพื้นที่ขาดแคลน หรือยังขาดบริการที่ทั่วถึง ของแผนปฏิบัติการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน โดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ประจำปี ๒๕๖๕ ฉบับที่ ๓ ภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕) ให้ที่ประชุมพิจารณา ในคราวการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการร่างแผนปฏิบัติการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ประจำปี ๒๕๖๕ ฉบับที่ ๓ ภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๕) ภายหลังจากที่มีการปรับปรุงตามความเห็นของที่ประชุม กสทช. โดยให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปดำเนินการแก้ไขปรับปรุงโครงการ โดยให้แยกเป็นโครงการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในแต่ละยุทธศาสตร์ ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุมดังกล่าวและเสนอวาระต่อที่ประชุม กสทช. ในคราวการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยมีรายละเอียดโครงการในแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนี้ ยุทธศาสตร์ ๑ : กลยุทธ์ที่ ๑ ระบบโทรคมนาคมเพื่อสาธารณสุข ให้มุ่งเน้นโรงพยาบาลสุขภาพตำบล (รพ.สต.) เป็นหลัก เพื่อให้ รพ.สต. จำนวน ๙,๙๙๐ แห่ง สามารถเข้าถึงบริการโทรคมนาคมได้ ภายใต้กรอบงบประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ภายในปี ๒๕๖๖ โดยให้แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม และจากพื้นที่ภายนอกก่อน กล่าวคือ ๑) กลุ่มพื้นที่ห่างไกลที่ยังไม่มีการเชื่อมต่อและยังไม่มีอุปกรณ์ ๒) กลุ่มพื้นที่ใกล้เข้ามา ที่มีการเชื่อมต่อแต่อาจยังไม่มียุทธศาสตร์ และ ๓) กลุ่มพื้นที่ใกล้ที่มีการเชื่อมต่อและมีอุปกรณ์ แต่อาจไม่มีงบประมาณในการดำเนินการ โดยให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้กำหนดพื้นที่เป้าหมายและความต้องการ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : กลยุทธ์ที่ ๑ ระบบโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะภายใต้

กรอบงบประมาณ ๑,๓๗๒.๑๒๗ ล้านบาท ให้มุ่งเน้นไปที่ระบบโรงเรียนเป็นหลัก ไม่ว่าจะเป็นโรงเรียนในพระบรมราชูปถัมภ์ โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน โรงเรียนภายใต้กองทุนเพื่อการศึกษา รวมทั้งโรงเรียนที่ยังไม่ได้รับการสนับสนุนจากโครงการใด หรือโรงเรียนในพื้นที่ตกหล่น และยุทธศาสตร์ที่ ๒ : กลยุทธ์ที่ ๒ ระบบโทรคมนาคมเพื่อความมั่นคง ภายใต้กรอบงบประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ในกรณีสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) กำหนดหมู่บ้านในพื้นที่เป้าหมายและความต้องการ ในกรณีด้านตรวจคนเข้าเมือง ให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) กำหนดพื้นที่เป้าหมายและความต้องการ ทั้งนี้ ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๖๗ นี้ ที่ประชุมมีมติให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาโครงการฯ ในประเด็นเรื่องพื้นที่เป้าหมายและงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินงานในแต่ละแห่ง และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในครั้งต่อไป

ในคราวการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ และวันอังคารที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้มีการอภิปรายและมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาในประเด็นความเหมาะสมในการใช้อุปกรณ์ต่างๆ ค่าติดตั้งค่าจ้างเหมา เพื่อให้มีความเหมาะสมและสามารถนำงบประมาณที่เหลือไปเพิ่มเติมจำนวนพื้นที่เป้าหมาย เช่น โรงเรียนในสังกัด สพฐ. การ Break Down ราคาต่อหน่วยควรจะขึ้นกับระยะทางด้วยหรือไม่ รวมทั้งให้เสนอแนวทางการดำเนินการภายหลังเสร็จสิ้นโครงการแล้ว (Sustainability) จึงให้เลื่อนการพิจารณาระเบียบวาระนี้ และให้นำข้อมูลเพิ่มเติมเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในการประชุมนัดพิเศษ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗

มติที่ประชุม

มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปดำเนินการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม และนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ดังนี้

๑. ให้จัดทำตารางเปรียบเทียบงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการโครงการจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง และเพื่อสังคมในพื้นที่ขาดแคลน หรือยังขาดบริการที่ทั่วถึง ของแผนปฏิบัติการจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมฯ ระหว่างรูปแบบการซื้อและรูปแบบการซื้อบริการ (เช่า) ตามกรอบวงเงินที่เสนอ ว่าใช้งบประมาณแตกต่างกันมากน้อยเพียงใดระหว่างทั้ง ๒ รูปแบบ และส่งผลให้จำนวนพื้นที่เป้าหมายเพิ่มขึ้นหรือลดลงหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบแล้วพบว่ามีงบประมาณเหลือให้นำไปเพิ่มพื้นที่เป้าหมายตามที่หน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุนได้แจ้งความประสงค์ไว้ รวมทั้งให้ศึกษาและเสนอแนวทางในการบริหารจัดการเพื่อให้โครงการฯ มีความยั่งยืนมาด้วย
๒. ให้ปรับประเภทบริการของหน่วยงานศูนย์การเรียนรู้ชุมชนชาวไทยภูเขา (แม่ฟ้าหลวง) (ศศช.) ตามพระราชดำริสมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้า กรมสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เป็นประเภท ๑ ค ตามกรอบวงเงินที่เสนอ ทั้งนี้ หากเปรียบเทียบตามข้อ ๑. แล้วพบว่ามีงบประมาณเหลือให้เพิ่มพื้นที่เป้าหมายตามที่กรมส่งเสริมการเรียนรู้ กระทรวงศึกษาธิการ ได้แจ้งความประสงค์ไว้

ระเบียบวาระที่ ๕.๒ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘) (ที่แก้ไขเพิ่มเติม) : ถ.

สำนักงาน กสทช. เสนอเรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘) (ที่แก้ไขเพิ่มเติม) ให้ที่ประชุมพิจารณา ในคราวการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๙/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้ ๑) เห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖) ตามผลการพิจารณาของ กสทช. และให้สำนักงาน กสทช. นำลงเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. และ ๒) เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖) ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ และให้นำประกาศดังกล่าวเสนอประธาน กสทช. เพื่อลงนาม ก่อนนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป ทั้งนี้ โดยมีเงื่อนไขให้สำนักงาน กสทช. ยกร่างแก้ไขระยะเวลาของแผนเป็น ๓ ปีและนำข้อคิดเห็นจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ และประเด็นข้อสังเกตจาก กสทช. ไปพิจารณาประกอบการปรับปรุงแผนการจัดฯ ฉบับที่ ๔ ต่อไป

สำนักงาน กสทช. นำเสนอเรื่องดังกล่าวให้ กสทช. พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอที่ประชุม กสทช. ซึ่งกรรมการ กสทช. พิจารณาให้ความเห็นต่อเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. ประธาน กสทช. พิจารณาแล้ว ให้เสนอความเห็นในที่ประชุม

๒. กสทช. พลอากาศโท ดร. ชนพันธ์ุ หรรษาเจริญ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

“๑. รับทราบการปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖)

๒. กรณีการปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมฯ ในส่วนของความหมายของคำว่า “บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน” เห็นควรให้สำนักงาน กสทช. พิจารณาให้มีความสอดคล้องและครอบคลุมกับวัตถุประสงค์ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และขอให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุม กสทช. และของ กสทช. แต่ละท่าน ในการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้มาประกอบการปรับปรุงแผนในส่วนของความหมายของคำว่า “บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน” ต่อไปด้วย

๓. เห็นควรนำเสนอต่อที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาร่วมกันต่อไป

๓. กสทช. ศาสตราจารย์กิตติคุณ ดร. พิรงรอง รามสูต พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

“๑. การจัดให้มีบริการ USO ควรเป็นโครงการที่สนับสนุนการเข้าถึงบริการโทรคมนาคม โดยมุ่งเน้นการจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเป็นหลัก เพื่อขยายพื้นที่ให้บริการโทรคมนาคมให้ครอบคลุมในพื้นที่ที่ยังไม่สามารถเข้าถึงบริการโทรคมนาคมได้ หรือจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานอินเทอร์เน็ตบรอดแบนด์ประจำที่ในพื้นที่ชนบท เช่น กำหนดตัวชี้วัดให้มีบริการอินเทอร์เน็ตบรอดแบนด์ครอบคลุมร้อยละ ๙๕-๑๐๐

ของประเทศ หรือมีอัตราการเข้าถึงอินเทอร์เน็ต broadband ประจำที่ต่อจำนวนครัวเรือนมากกว่าร้อยละ ๘๘ เช่นเดียวกับตัวชี้วัดในต่างประเทศการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนบริการด้านใดด้านหนึ่ง (เช่น ด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข ด้านความมั่นคง) หรือคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง จะทำให้เกิดโครงการย่อย กับหน่วยงานต่างๆ และอาจทำให้เกิดข้อจำกัดในเรื่องกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม ดังนั้น การกำหนดกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายอาจต้องมีสองส่วนประกอบกันทั้งส่วน ในภาพรวมเพื่อสนับสนุนการจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมและโครงการย่อย

๒. เห็นควรให้สำนักงาน กสทช. เน้นการใช้จ่ายเงิน USO เพื่อสะท้อนภารกิจ USO ตามกฎหมายเป็นสำคัญ เนื่องจากการกำหนดกรอบวงเงินค่าใช้จ่าย จำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕ ของกรอบวงเงินทั้งหมด ในยุทธศาสตร์ที่ ๖ การสนับสนุนการกำกับ บริหาร และติดตามประเมินผลเพื่อขับเคลื่อน ภารกิจ USO ซึ่งการติดตามประเมินผลโครงการ USO ที่ได้ดำเนินการไปแล้วนั้นยังคงมีความจำเป็นเพื่อให้ทราบ ถึงผลสัมฤทธิ์ของโครงการ แต่การกำหนดกรอบวงเงินไว้ถึงร้อยละ ๕ ของกรอบวงเงินทั้งหมดจำเป็นต้องวิเคราะห์ ว่ามีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร

๔. กสทช. ต่อพงศ์ เสลานนท์ เห็นควรให้นำเสนอที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณา

๕. กสทช. รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภชัย ศุภชลาศัย พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

“๑. ข้อเสนอการปรับปรุงความหมายของ “บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน” ที่สำนักงาน กสทช. นำเสนอมา ๔ แนวทาง โดยอ้างอิงจากผลการศึกษาในต่างประเทศและผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ นั้นอาจยังไม่ครอบคลุมประเด็นจากการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะทั้งหมด โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นที่ความหมายมีขอบเขตกว้างเกินกว่าวัตถุประสงค์และ/หรือขอบเขตและภารกิจด้านโทรคมนาคม ตามที่กฎหมายกำหนดและเกินกว่าอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ซึ่งควรนำประเด็นนี้มาพิจารณาเพื่อเป็นแนวทางที่ ๕ ด้วย

๒. การกำหนดสัดส่วนกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายสำหรับแต่ละยุทธศาสตร์นั้น ใช้อะไรเป็น เกณฑ์ในการกำหนด และสัดส่วนดังกล่าวมีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

๓. ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ เพื่อประโยชน์สาธารณะ และยุทธศาสตร์ที่ ๕ เพื่อความมั่นคง กำหนดเป้าหมายเป็นการจัดให้มีบริการอินเทอร์เน็ตและบริการโทรคมนาคมพื้นฐานแก่หน่วยงานต่างๆ (หน่วยงาน ที่ให้บริการประชาชนและหน่วยงานด้านความมั่นคง) เท่านั้น เป็นการกำหนดเป้าหมายที่แคบไปหรือไม่ กล่าวคือ อาจไม่ครอบคลุมเป้าหมายในมิติที่เป็นประชาชน และอาจขาดความยืดหยุ่นเมื่อถึงขั้นตอนการพิจารณาโครงการ (TOR) ที่ต้องเป็นการสนับสนุนงบประมาณแก่หน่วยงานต่างๆ เท่านั้น รวมทั้งอาจเป็นการดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกัน ของหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว

๖. กสทช. พลตำรวจเอก ดร. ธีรยุทธ เพราะสุนทร พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

๗. กสทช. รองศาสตราจารย์ ดร. สมภพ ภูริวิกรัยพงศ์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ ที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

“๑. เห็นควรเสนอร่างนิยาม “บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อ สังคม” ดังนี้

“บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม” หมายความว่า บริการโทรศัพท์ บริการอินเทอร์เน็ต broadband และบริการโทรคมนาคมอื่นใดที่ใช้เทคโนโลยีโทรคมนาคมเป็น

ส่วนสำคัญ ที่ทำให้ประชาชนผู้ด้อยโอกาส ผู้มีรายได้น้อย และผู้อาศัยอยู่ในพื้นที่ห่างไกล รวมถึงสถานศึกษา ศาสนสถาน สถานพยาบาล และหน่วยงานบริการสาธารณะและหน่วยงานประโยชน์ด้านความมั่นคงสามารถเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคมของประเทศ เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวได้รับบริการด้านสังคมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม ทั้งนี้รวมไปถึงการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ด้อยโอกาสในการเข้าถึงบริการโทรคมนาคมสาธารณะ ตามแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

๒. กรอบวงเงิน สำหรับแต่ละยุทธศาสตร์ จะหารือในที่ประชุม กสทช.

๓. หากให้ Operator ดำเนินการด้วย จะส่งผลกระทบต่อแผนที่เสนอหรือไม่ อย่างไร

๔. ขอข้อมูล ข้อวิเคราะห์ สาเหตุที่จำนวนผู้ใช้บริการ TTRS ลดลงอย่างมากในปี ๒๕๖๕ โดยอาจมีช่องทางอื่นทดแทนหรือไม่

๕. รายงานวิเคราะห์การปรับปรุงแผน USO ฉบับที่ ๔

๕.๑ ส่วนที่ ๑ หัวข้อ ๑.๕ การวิเคราะห์และประเมิน (Evaluation) แผน/โครงการ USO ที่ผ่านมา

- การวิเคราะห์ผลของโครงการที่ผ่านมามีการวิเคราะห์และประเมินโครงการในส่วนที่ยังไม่แล้วเสร็จ หรือไม่ประสบผลสำเร็จตามแผนฯ ก่อให้เกิดผลกระทบอะไรบ้าง เพื่อให้มีข้อมูลที่จำเป็นในการบริหารโครงการและหลีกเลี่ยงข้อผิดพลาดที่อาจเกิดขึ้น

- แผน USO ฉบับที่ ๔ ระยะ ๓ ปี ควรมีวิธีบริหารโครงการที่สามารถปรับตัวให้สอดคล้องกับบริบทแวดล้อมที่อาจเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม

๕.๒ ส่วนที่ ๒ หัวข้อ ๒.๑.๓.๑ อินเทอร์เน็ตความเร็วสูงประจำที่ (Fixed Broadband)

- การนำเสนอข้อมูลในส่วนแผนภูมิภาคที่ ๒๐ ทำได้ชัดเจน ส่วนข้อมูลเนื้อหาอาจทำให้สับสน

๖. บทวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและศักยภาพ (SWOT)

- ควรกล่าวถึงคุณลักษณะหรือรายละเอียดทางเทคนิคของผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ต้องการไว้ในรายงานเพื่อใช้อ้างอิง เนื่องจากการวิเคราะห์ในรายงานได้ชี้ให้เห็นว่าเป็นปัจจัยสำคัญของปัญหาความไม่เท่าเทียมทางดิจิทัลและการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

- ควรอธิบายหรือกำหนดลักษณะที่ต้องการมี “ทักษะดิจิทัลระดับทั่วไป (Basic ICT Skills) และ “ทักษะที่จะเข้าขั้นมาตรฐาน (Standard ICT Skills)” ให้ชัดเจน เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดอย่างหนึ่งในผลสำเร็จของการมีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงของประเทศ

ที่ประชุมคณะกรรมการการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๗ พิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้ ๑) เห็นชอบในหลักการของร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘) (ที่แก้ไขเพิ่มเติม) และ ๒) มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘) (ที่แก้ไขเพิ่มเติม) ก่อนนำเสนอต่อที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำไปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน โดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๖๘) (ที่แก้ไขเพิ่มเติม) โดยให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปดำเนินการ ดังนี้

- ๑.๑ ให้นำนิยามของคำว่า “บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม” ทั้งคำนิยามตามความเห็นของ กสทช. รองศาสตราจารย์ ดร. สมภพฯ และคำนิยามตามความเห็นของคณะอนุกรรมการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐาน โดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ไปปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะควบคู่กัน
- ๑.๒ ให้ตรวจสอบประเด็นข้อกฎหมายในการเพิ่มเติมข้อความ “เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวได้รับบริการ และทักษะการเข้าถึงบริการ” ไว้ในนิยามของคำว่า “บริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม” ก่อนไปปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
- ๑.๓ ให้ยกเลิกยุทธศาสตร์ที่ ๖ การสนับสนุน การกำกับ บริหาร และติดตามประเมินผล เพื่อขับเคลื่อนภารกิจการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ในร่างประกาศฯ ที่จะนำไปปรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ทั้งนี้ โดยนำงบประมาณจากยุทธศาสตร์ที่ ๖ ไปจัดสรรเพิ่มให้กับยุทธศาสตร์ที่ ๑ – ๕ ทั้งนี้ ให้ตรวจสอบประเด็นข้อกฎหมายเพิ่มเติมว่า การกำหนดเรื่องการติดตามและประเมินผล (monitoring and evaluation) โครงการภายใต้แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมไว้ในประกาศฯ และใช้งบประมาณจาก USO ชัดต่อกฎหมายหรือไม่ รวมทั้งให้สำนักงาน กสทช. เสนอแนวทางการดำเนินการเพื่อให้มีการติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผน USO ทั้งแผน USO ฉบับที่ผ่านมา ได้แก่ แผนฉบับที่ ๑ ถึงฉบับที่ ๓ และแผนที่กำลังดำเนินการ ได้แก่ แผนฉบับที่ ๔
- ๑.๔ เห็นชอบการปรับปรุงกรอบระยะเวลาและประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนโดยเห็นชอบให้ปรับปรุงกรอบระยะเวลาของแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖) ระยะเวลา ๑ เป็นระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๖๘) โดยจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ตามแผน USO ที่แก้ไขปรับปรุงใหม่ เป็นดังนี้
 - ๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : บริการโทรคมนาคมพื้นฐานเพื่อสนับสนุนบริการทางการศึกษา กรอบวงเงิน ๖,๓๑๒ ล้านบาท
 - ๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : บริการโทรคมนาคมพื้นฐานเพื่อสนับสนุนบริการสาธารณสุข กรอบวงเงิน ๓,๑๖๒ ล้านบาท
 - ๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : บริการโทรคมนาคมพื้นฐานเพื่อคนพิการและผู้ด้อยโอกาส กรอบวงเงิน ๓,๑๖๒ ล้านบาท
 - ๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : บริการโทรคมนาคมพื้นฐานเพื่อประโยชน์สาธารณะ

กรอบวงเงิน ๖,๓๑๒ ล้านบาท

๕) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : บริการโทรคมนาคมพื้นฐานเพื่อความมั่นคง

กรอบวงเงิน ๕,๐๕๒ ล้านบาท

๑.๕ ให้ตัดกลยุทธ์ที่ ๒ ในยุทธศาสตร์ ๑ ถึงยุทธศาสตร์ที่ ๔ ออกไป

๒. เห็นชอบการกำหนดอัตราการนำส่งค่า USO ในอัตราร้อยละ ๒.๕๐ ของรายได้จากการประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปสนับสนุนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และฉบับที่ ๒ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๓. เห็นชอบแนวทางการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง แผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๖๘) (ที่แก้ไขเพิ่มเติม) ทั้งนี้ โดยกำหนดระยะเวลารับฟังความคิดเห็น ๒๐ วัน เนื่องจากเป็นกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๕.๓ : ระบบการแจ้งเตือนภัยฉุกเฉินผ่านเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cell Broadcast) : ปท.๑ ถท. ทท.

สำนักงาน กสทช. เสนอเรื่อง ระบบการแจ้งเตือนภัยฉุกเฉินผ่านเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cell Broadcast) ให้ที่ประชุมพิจารณา สำนักงาน กสทช. มีความเห็นว่าระบบแจ้งเตือนภัยฉุกเฉิน (Cell Broadcast) เป็นการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะและความมั่นคงของประเทศ เป็นการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงและประโยชน์สาธารณะของประเทศ ตามมาตรา ๑๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และเป็นภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะตามที่กสทช. เห็นว่าควรยกเว้นจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ระบบแจ้งเตือนภัยฉุกเฉิน (Cell Broadcast) ยังถือเป็นสวัสดิการสังคม (Social Welfare) คือการสนับสนุนจากภาครัฐในการจัดให้มีบริการสังคมเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาทางสังคมและพัฒนาสังคม รวมทั้งการส่งเสริมความมั่นคงทางสังคม เพื่อให้ประชาชนสามารถดำรงชีวิตได้ในระดับมาตรฐาน ซึ่งระบบแจ้งเตือนภัยฉุกเฉิน (Cell Broadcast) ช่วยให้ประชาชนมีข้อมูลช่วยชีวิตในกรณีฉุกเฉิน ตั้งแต่เหตุร้ายที่เป็นภัยต่อสังคม จนถึงภัยธรรมชาติหรือภัยคุกคามต่างๆ ที่มีผลกระทบในวงกว้าง ทำให้ประชาชนรับทราบและสามารถเตรียมการอพยพหรือลดผลกระทบและความเสี่ยงได้อย่างทันถ่วงที ซึ่งหมายถึงการช่วยชีวิต ลดการบาดเจ็บและลดความเสียหายต่อทรัพย์สิน ซึ่งไม่เพียงแต่ปกป้องบุคคลเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการปกป้องโครงสร้างทางสังคมและเศรษฐกิจด้วย สำนักงาน กสทช. จึงขอความเห็นชอบหลักการในการจัดทำระบบแจ้งเตือนภัยฉุกเฉินผ่านเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cell Broadcast) กรอบวงเงิน แหล่งเงินการดำเนินการ และ บัญชีรายการที่จะขออนุญาตยกเว้น รวมถึง การเพิ่มเติมเงื่อนไขในการอนุญาตและการกำหนดรูปแบบการเชื่อมต่อระบบ เพื่อให้สำนักงาน กสทช. สามารถนำไปดำเนินการได้ต่อไป

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบในหลักการในการจัดทำระบบแจ้งเตือนภัยฉุกเฉินผ่านเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cell Broadcast)
๒. เห็นชอบแหล่งเงินการจัดทำระบบแจ้งเตือนภัยฉุกเฉินผ่านเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cell Broadcast) ในส่วนของ Cell Broadcast Center (CBC) โดยใช้การหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม โดยให้เป็นการหักค่าใช้จ่ายตามจริง ซึ่งรับรองรายการโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาต ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
๓. เห็นชอบให้เพิ่มเติมเงื่อนไขแนบท้ายใบอนุญาตของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในส่วนของระบบแจ้งเตือนภัยฉุกเฉินผ่านเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cell Broadcast) ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ
๔. ให้สำนักงาน กสทช. รวบรวมชัดเจนเรื่องการมอบหมายให้หน่วยงานใดทำหน้าที่ในส่วนของ Cell Broadcast Entity (CBE) รวมทั้งการกำหนดรูปแบบการเชื่อมต่อของระบบแจ้งเตือนภัยฉุกเฉินผ่านเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cell Broadcast) ในส่วนของ Cell Broadcast Entity (CBE) และ Cell Broadcast Center (CBC) รวมถึงอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง และให้นำเสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป
๕. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปศึกษาเปรียบเทียบกับโครงการพัฒนาระบบการแจ้งเตือนภัยฉุกเฉินผ่านเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ (Cell Broadcast) ในส่วนของ Cell Broadcast Entity (CBE) ระหว่าง ๒ หน่วยงาน ได้แก่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) กระทรวงมหาดไทย ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาล และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีประเด็นเรื่องการทับซ้อนกันหรือไม่ อย่างไร กฎหมายกำหนดอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการเป็นของหน่วยงานใด และหน่วยงานใดควรเป็นศูนย์กลางในการดำเนินการแจ้งเตือนประชาชนเมื่อเกิดเหตุภัยพิบัติ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและการใช้งบประมาณที่เกินความจำเป็น ทั้งนี้ ให้นำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๖ : เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี-

ประธาน

กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๔๐ น.