



บันทึกข้อความ

หน่วยงาน ส่วนงานเลขานุการ กสทช. รองศาสตราจารย์สมภพ ฏริวิกรัยพงษ์ โทร. ๑๓๑๑

ที่ สทช ๑๐๐๖ / ๒๓๗

วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง บันทึกความเห็นประกอบการลงมติที่ประชุม วาระ ๖.๓ ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๗ ในการพิจารณา
ระเบียบวาระที่ ๖.๓ เรื่อง การขอต่ออายุบริการวิทยุคมนาคมเฉพาะกิจระบบ Trunked Radio (ย่านความถี่
วิทยุ ๘๐๐ MHz) และขอรับการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับบริการวิทยุคมนาคมเฉพาะกิจระบบ Trunked
Radio (ย่านความถี่วิทยุ ๘๐๐ MHz) เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมพร้อมบริการขายส่ง ภายใต้
ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม เลขที่ TEL3/2564/001 ของบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ
จำกัด (มหาชน) : ปท.๑ โดยผมงดออกเสียง และจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง นั้น ผมจึงขอส่ง
ความเห็นประกอบการลงมติที่ประชุม วาระที่ ๖.๓ ดังนี้

วาระนี้ มีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ๕ ประเด็น ตามข้อเสนอ ๑.๑ ถึง ๑.๕ ซึ่งประเด็นสำคัญที่
จะต้องพิจารณา ได้แก่

ข้อเสนอ ๑.๑ อนุญาตให้บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ต่ออายุบริการวิทยุ
คมนาคมเฉพาะกิจระบบ Trunked Radio (ย่านความถี่วิทยุ ๘๐๐ MHz)

ข้อเสนอ ๑.๒ อนุญาตให้บริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) ต่ออายุการใช้คลื่น
ความถี่ ๘๐๖ - ๘๑๔ เมกะเฮิร์ตซ์ / ๘๕๑ - ๘๕๙ เมกะเฮิร์ตซ์ จำนวน ๘๐ ช่องคู่ความถี่ Block ที่ ๒, ๔, ๘
และ ๙ ภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม เลขที่ TEL3/2564/001 เพื่อให้บริการวิทยุ
คมนาคมเฉพาะกิจระบบ Trunked Radio (ย่านความถี่วิทยุ ๘๐๐ MHz)

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๒๗ (๔) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และเครื่องวิทยุคมนาคมใน
การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือในกิจการวิทยุคมนาคม และ
กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว ในการนี้
กสทช. จะมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เป็นผู้อนุญาตแทน กสทช. เฉพาะการอนุญาตในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเครื่อง
วิทยุคมนาคมตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดก็ได้

มาตรา ๒๗ (๖) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ
โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ใช้บริการได้รับบริการที่มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ รวดเร็ว ถูกต้อง
และเป็นธรรม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาต
ดังกล่าว

ที่ สทช1006/237/2567

จาก(ป.น.) 10 ก.ช. 2567 : 1:41

รับโดย (ป.บ.กช.) เลขรับ 1501

10 ก.ช. 2567 14:05:38

๒. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗ วรรคท้าย กำหนดว่า กรณีผู้ขอรับใบอนุญาต ประสงค์จะเพิ่มการประกอบกิจการ ในลักษณะหรือประเภทอื่นภายหลังจากที่ได้รับอนุญาตแล้ว จะต้องแจ้งให้คณะกรรมการ (กสทช.) ทราบก่อน เริ่มประกอบกิจการ

มาตรา ๘ กำหนดว่า ให้คณะกรรมการ (กสทช.) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตโดยเปิดเผยเป็นการทั่วไป เพื่อให้ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการได้ทราบล่วงหน้าเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต วิธีการขอรับใบอนุญาต และหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตซึ่งจะต้องกำหนดให้แตกต่างกันตามประเภทของใบอนุญาตตามมาตรา ๗ และสอดคล้องกับกิจการโทรคมนาคมแต่ละลักษณะและประเภท และต้องเป็นไปตามแนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และการอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๙ การประกอบกิจการโทรคมนาคมสำหรับใบอนุญาตแบบที่สาม ให้มีระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตซึ่งต้องอยู่ในกรอบระยะเวลาขั้นสูงและขั้นต่ำตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด การขอต่ออายุใบอนุญาตสำหรับใบอนุญาตแบบที่สาม ให้ผู้รับใบอนุญาตยื่นคำ ขอก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ เมื่อได้ยื่นคำขอดังกล่าวแล้ว ให้ถือว่าผู้ยื่นคำขอยังอยู่ในฐานะผู้รับใบอนุญาตจนกว่าจะได้รับแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต แต่ทั้งนี้คณะกรรมการต้องพิจารณาและแจ้งคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับคำขอ

การยื่นคำขอต่อใบอนุญาตและการให้ต่ออายุใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนดซึ่งต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๘ ด้วย

การกำหนดระยะเวลาในการอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาต ให้คณะกรรมการกำหนดโดยคำนึงถึงระยะเวลาตามแผนการลงทุน ขอบเขตการให้บริการ แนวทางการพัฒนากิจการของผู้ขอรับใบอนุญาต การคุ้มครองผู้บริโภคที่จะได้รับการบริการโดยต่อเนื่อง และผลการประเมินการประกอบกิจการ

๓. ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓)

ข้อ ๑๑ กรณีผู้รับใบอนุญาตแบบที่สามประสงค์จะต่ออายุใบอนุญาต ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

๑๑.๒ วรรคสอง

กรณีที่มีเหตุจำเป็น ผู้รับใบอนุญาตอาจขอต่ออายุใบอนุญาตล่วงหน้าได้ก่อนระยะเวลาที่กำหนดในวรรคหนึ่ง แต่ไม่เกินสามปีก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ โดยผู้รับใบอนุญาตจะต้องชี้แจงหรือส่งเอกสารหลักฐานที่แสดงถึงเหตุจำเป็นดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ผู้รับใบอนุญาตจะได้รับอนุญาตไม่เกินระยะเวลาการอนุญาตที่เคยได้รับอยู่เดิมนับแต่วันที่รับอนุญาตให้ต่ออายุ

๔. ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางบก เพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ข้อ ๑๐ ผู้ได้รับใบอนุญาต มีหน้าที่จะต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ในอัตรา ๑,๓๗๗,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามแสนเจ็ดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) คุณด้วยจำนวนปีที่ได้รับการอนุญาต (ชำระเต็มจำนวนตามระยะเวลาที่ได้รับอนุญาต)

ข้อ ๑๔ กรณีผู้ได้รับใบอนุญาตประสงค์จะต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาต ก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุไม่น้อยกว่าเก้าสิบวัน โดยใช้หลักเกณฑ์ตามข้อ ๘ และวิธีการตามข้อ ๙

การพิจารณาตามข้อเสนอ ๑.๑ ประเด็นการต่ออายุการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

แม้ว่าใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามของบริษัทโทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) เลขที่ TEL3/2564/001 จะกำหนดวันที่ใบอนุญาตหมดอายุคือวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๖ แต่สำหรับบริการวิทยุคมนาคมเฉพาะกิจระบบ Trunked Radio (ย่านความถี่วิทยุ ๘๐๐ MHz) ซึ่งปรากฏในเงื่อนไขในการอนุญาตภายใต้บริการวิทยุคมนาคมเฉพาะกลุ่ม (Public Radio Service) กำหนดวันหมดอายุคือวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๘ ซึ่งผู้รับใบอนุญาตได้ยื่นขอต่ออายุบริการล่วงหน้าตามข้อเสนอ ๑.๑ นั้น ความเห็นของสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๕.๑ ถึงข้อ ๕.๖ ของเอกสารวาระ ได้กล่าวถึงแต่การต่ออายุการใช้คลื่นความถี่เท่านั้น นอกจากนี้ ความเห็นของสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๕.๗ ได้กล่าวถึงความเห็นของสำนักกฎหมายโทรคมนาคม (มท.) ว่า ตามประกาศ กสทช. เรื่องค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม กำหนดไว้เพียงเรื่องค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาต สำนักงาน กสทช. จึงไม่สามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการต่ออายุบริการได้เพราะไม่มีกฎหมายรองรับ เนื่องจากการยื่นขอต่ออายุบริการ มิใช่การต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

เมื่อพิจารณาในประเด็นการต่ออายุที่กำหนดไว้ในกฎหมายทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น (หมายเลข ๑ ถึง ๓) แล้วจะเห็นได้ว่า มีการกำหนดถึงแต่การต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเท่านั้น โดยไม่มาตราใดหรือข้อกำหนดใด ที่กล่าวถึงการต่ออายุการประกอบกิจการแต่อย่างใด ซึ่งผมเห็นว่าไม่มีความชัดเจนว่าการอายุบริการจะดำเนินการได้หรือไม่ แม้ว่าตามมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะให้อำนาจ กสทช. ในการอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งเห็นว่าจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาตและเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดด้วย

การพิจารณาตามข้อเสนอ ๑.๒ ประเด็นการต่ออายุให้ใช้คลื่นความถี่

จากข้อมูลการขออนุญาตใช้คลื่นความถี่ของบริษัทโทรคมนาคมแห่งชาติ จำกัด (มหาชน) พบว่าบริษัทฯ มีใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม เลขที่ FREQ/TEL/005 (700 MHz) สิ้นสุดการอนุญาต ๓๑ มีนาคม ๒๕๗๙ และ เลขที่ FREQ/TEL/005 (26 GHz) สิ้นสุดการอนุญาต ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๗๘ และ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการเคลื่อนที่ทางบก เลขที่ FREQ/TEL/007 (ความถี่ ๘๐๖ – ๘๑๔ เมกะเฮิร์ตซ์ / ๘๕๑ – ๘๕๙ เมกะเฮิร์ตซ์) ซึ่งจะสิ้นสุดการอนุญาต ๓ สิงหาคม ๒๕๖๘ เมื่อพิจารณาประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการเคลื่อนที่ทางบกเพื่อการประกอบกิจการโทรคมนาคม จะเห็นได้ว่าข้อ ๑๔ มีการกล่าวถึงแต่การต่ออายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยไม่ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เท่านั้น มิได้มีข้อกำหนดใด ๆ ที่กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุใช้คลื่นความถี่

ความเห็นโดยสรุป

จากการพิจารณาทั้ง ๒ ประเด็นข้างต้น จะพบว่าข้อมูลประกอบการพิจารณาทั้งในมิติของกฎหมายยังไม่ชัดเจนและยังไม่เพียงพอต่อการพิจารณาตามที่ได้บรรยายไว้ในข้างต้น และเมื่อข้อมูลประกอบการพิจารณาตามข้อเสนอ ๑.๑ และ ๑.๒ ยังไม่เพียงพอ ดังนั้นข้อเสนอ ๑.๓ ๑.๔ และ ๑.๕ จึงยังไม่สามารถพิจารณาได้เช่นเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมเปิดเผยไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๗ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ร.วิจิตร

(รองศาสตราจารย์สมภพ ภูริวิกรัยพงศ์)

กสทช.

๖) เรียน.....*อ.ป.บ.*.....

เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

อ.ฉัตร

(นายฉัตรพัทธ์ ชำโคกกรวด)

นนพ. ช๑ รก. รสทช. (สท.) รก. ลสทช.

๖ ก.ย. ๒๕๖๗