

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อ

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (ฉบับที่ 2)

ระหว่างวันที่ 9 พฤษภาคม – 7 มิถุนายน 2556

และการประชุมหารือเฉพาะกลุ่มผู้รับใบอนุญาต (Focus Group) เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2556 ณ อาคารหอประชุมชั้น 1 สำนักงาน กสทช.

ความคิดเห็นของผู้รับใบอนุญาต	แนวทางพิจารณา / ดำเนินการ
<p>1. การปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ระยะสั้น</p> <p>1.1 กำหนดเพดานการหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายเป็นไม่เกินร้อยละ 60 ของรายได้รวม</p> <p>1.2 กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตทุกรายได้รับการยกเว้นรายได้สุทธิ 40 ล้านบาทต่อปี</p> <p>1.3 กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตรวจสอบการนำส่งค่า USO ของผู้รับใบอนุญาต</p>	
<p>- เห็นด้วยที่มีการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การจัดเก็บค่า USO (บมจ. ทีโอที, บมจ. กสท โทรคมนาคม, บจก. เร็ยล มูฟ)</p>	
<p>อัตราการจัดเก็บค่า USO</p> <p>- ควรลดอัตรา (%) การจัดเก็บค่า USO ลง โดยให้มีผลใช้บังคับกับงวดรายได้ของปี 2556 ด้วย เนื่องจากปี 2555 จัดเก็บค่า USO ได้เกินกว่าเป้าหมายที่กำหนด และผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนย่านความถี่ 2.1 GHz. (3G) เริ่มมีรายได้จากการให้บริการ (บมจ. กสท โทรคมนาคม, บจก. จัสเทล เน็ตเวิร์ค, บจก. มิลคอมซิสเต็มส์, บจก. เบญจจินดา)</p>	<p>- รับข้อคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณากำหนดอัตรา (%) การจัดเก็บค่า USO ให้มีความเหมาะสม โดยอยู่ในแนวทางการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ระยะยาว ซึ่งจะดำเนินการควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนแผน USO (2555-2559) ทุกๆ 2 ปี</p>
<p>เพดานการหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายในการคำนวณค่า USO</p> <p>- ควรให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่าย (IOP) มาหักลดหย่อนได้ทั้งหมด (ไม่กำหนดเพดานการหักลดหย่อนค่าใช้จ่าย) (บจก. เร็ยล มูฟ, บจก. มิลคอมซิสเต็มส์)</p>	<p>- ยืนยันตาม (ร่าง) ประกาศฯ (ฉบับที่ 2) ในการกำหนดเพดานการหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายไม่เกินร้อยละ 60 ของรายได้ อย่างไรก็ตาม สำนักงานอยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อวางกรอบในการกำหนดประเภทของรายได้-ค่าใช้จ่ายในการคำนวณค่า USO โดยจะนำผลการศึกษามาประกอบการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อไป</p>
<p>ค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO</p> <p>- ควรเพิ่มเติมรายการค่าใช้จ่ายที่สามารถนำมาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO ไว้ในภาคผนวก อาทิต ค่าตอบแทนการใช้บริการข้ามโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ภายในประเทศ</p>	<p>- รับข้อคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณากำหนดรายการค่าใช้จ่ายที่ให้นำมาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO ให้มีความชัดเจน โดยอยู่ใน</p>

ความคิดเห็นของผู้รับใบอนุญาต	แนวทางพิจารณา / ดำเนินการ
<p>(Domestic Roaming), ค่าตอบแทนการขายส่งบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่, ค่าตอบแทนการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing) เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติและสร้างความเท่าเทียมในการยื่นรายการหักลดหย่อนของผู้รับใบอนุญาตทุกราย (บจก. เรียล มูฟ, บจก. ดีแทค ไตรเน็ต)</p>	<p>แนวทางการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ระยะยาว ซึ่งจะดำเนินการควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนแผน USO (2555-2559) ทุกๆ 2 ปี โดยขณะนี้สำนักงานอยู่ระหว่างการศึกษารายได้-ค่าใช้จ่ายที่จัดทำกรอบกำหนดรายการรายได้-ค่าใช้จ่ายที่ต้องนำมาคำนวณค่า USO ให้เป็นมาตรฐานต่อไป</p>
<p>- ควรให้นำค่าใช้จ่ายสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโทรคมนาคม (Telecommunications Facility) มาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO ได้ (บมจ. กสท โทรคมนาคม, บจก. ดีแทค ไตรเน็ต)</p> <p>- ขอให้ทบทวนรายการค่าใช้จ่าย Co-location และค่าใช้จ่ายบริการ Data Center ที่ห้ามมิให้นำมาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO ให้สามารถนำมาหักลดหย่อนได้ เนื่องจากเป็นหนึ่งในประเภทบริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโทรคมนาคม (บจก. เรียล มูฟ, บจก. จัสเทล เน็ตเวิร์ค)</p>	<p>- ยืนยันตามประกาศ¹ ผู้รับใบอนุญาตยังไม่สามารถนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO ได้ อย่างไรก็ตาม สำนักงานอยู่ระหว่างการศึกษารายได้-ค่าใช้จ่ายในการคำนวณค่า USO โดยอยู่ในแนวทางการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ระยะยาว ซึ่งจะดำเนินการควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนแผน USO (2555-2559) ทุกๆ 2 ปี</p>
<p>- ควรให้นำค่าใช้จ่ายที่จ่ายให้กับผู้รับสัมปทานมาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO ได้ (โดยเฉพาะค่า IC) เนื่องจากผู้รับใบอนุญาตที่เป็นผู้ให้สัมปทานได้นำมาเป็นรายได้ในการคำนวณค่า USO (บมจ. ทีโอที, บมจ. กสท โทรคมนาคม, บจก. เรียล มูฟ, บจก. ดีแทค ไตรเน็ต, บจก. มิลคอมซิสเต็มส์, บจก. เบญจจินดา)</p>	<p>- ยืนยันตามประกาศ¹ ผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถนำค่าใช้จ่ายที่จ่ายให้กับผู้รับสัมปทานมาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO ได้</p> <p><u>เหตุผล</u></p> <p>เนื่องจากตามข้อ 6 ประกาศ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายซึ่งจ่ายให้กับผู้รับใบอนุญาตรายอื่นมาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO ได้ ดังนั้น เมื่อ “ผู้รับใบอนุญาต” ตามประกาศ หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมทุกราย ซึ่งไม่รวมถึงผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการโทรคมนาคม จาก บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) หรือ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) หรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 มีผลใช้บังคับ² ดังนั้น ค่าใช้จ่าย</p>

¹ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2555

² ตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ 26/2556 วันที่ 31 กรกฎาคม 2556

ความคิดเห็นของผู้รับใบอนุญาต	แนวทางพิจารณา / ดำเนินการ
	ที่ผู้รับใบอนุญาตจ่ายให้กับผู้รับสัมปทานจึงไม่สามารถนำมาหักลดหย่อนในการคำนวณค่า USO ได้
การมีผลใช้บังคับของ (ร่าง) ประกาศ ฉบับที่ 2	
<p>- เห็นควรให้มีผลใช้บังคับย้อนหลังตั้งแต่งวดรายได้มกราคม 2556 เป็นต้นไป เนื่องจากสามารถจัดเก็บค่า USO ได้เกินกว่าเป้าหมายการค่าใช้จ่ายที่วางไว้ (บจก. เบญจจินดา, บจก. เร็ล มูฟ)</p>	<p>-แก้ไข (ร่าง) ประกาศ (ฉบับที่ 2) ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2557 เป็นต้นไป</p> <p><u>เหตุผล</u> เนื่องจากโดยหลักการของกฎหมายไม่ควรให้มีผลใช้บังคับย้อนหลัง จึงเห็นควรกำหนดให้ (ร่าง) ประกาศ (ฉบับที่ 2) มีผลใช้บังคับกับรอบรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2557 เป็นต้นไป เพื่อให้ภายหลังจากประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ผู้รับใบอนุญาตจะได้มีเวลาเพื่อศึกษาทำความเข้าใจและเตรียมความพร้อมในการนำส่งค่า USO ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ใหม่ได้อย่างถูกต้อง</p>
2. การปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ระยะยาว	
อัตราการจัดเก็บค่า USO	
<p>- ควรลดอัตรา (%) การจัดเก็บค่า USO ลง เนื่องจากจัดเก็บค่า USO ได้เกินกว่าเป้าหมายที่กำหนด และควรนำรายได้ในการให้บริการ 3G มาประเมินและพิจารณาอัตราการจัดเก็บค่า USO ที่เหมาะสม (บมจ. ทีโอที, บจก. ดีแทค ไตรเน็ท, บจก. เร็ล มูฟ, บจก. เร็ล ฟิวเจอร์)</p>	<p>- รับข้อคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณากำหนดอัตรา (%) การจัดเก็บค่า USO ให้มีความเหมาะสม ซึ่งจะดำเนินการควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนแผน USO (2555-2559) ทุกๆ 2 ปี</p>
<p>- ควรทบทวนอัตราการจัดเก็บค่า USO ทุก 3 – 6 เดือน เพื่อให้ทันต่อสภาพการณ์ของอุตสาหกรรม โทรคมนาคม (บมจ. กสท โทรคมนาคม, บจก. จัสเทล เน็ทเวิร์ค, บจก. ดีแทค เนทเวอร์ค, บจก. เบญจจินดา)</p>	
<p>- ควรพิจารณากำหนดอัตราการจัดเก็บค่า USO ให้แตกต่างกันระหว่างบริการโทรคมนาคม ประเภทต่างๆ ให้สอดคล้องกับต้นทุนในการให้บริการ เช่น บริการ Fixed Line ที่ต้นทุนใน</p>	

ความคิดเห็นของผู้รับใบอนุญาต	แนวทางพิจารณา / ดำเนินการ
<p>การให้บริการสูงแต่รายได้ต่ำเมื่อเทียบกับบริการ Mobile (บมจ. ทีโอที)</p>	
การหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายในการคำนวณค่า USO	
<p>- ไม่เห็นด้วยที่จะห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีการทำธุรกรรมภายในกลุ่มบริษัทเดียวกันหักลดหย่อนค่าใช้จ่ายที่ให้กับบริษัทอื่นในกลุ่มบริษัทเดียวกัน เนื่องจากการแยกบริษัทเพื่อขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแต่ประเภทเป็นเรื่องของวิธีการประกอบธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมาย (บจก. เรียล มูฟ)</p>	<p>- รับข้อคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บค่า USO โดยคำนึงถึงความเท่าเทียมกันระหว่างผู้รับใบอนุญาต</p>
ระยะเวลาการนำส่งค่า USO	
<p>- ควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตนำส่งค่า USO ปีละ 1 ครั้ง ภายหลังจากงบการเงินประจำปีผ่านการรับรองจากผู้สอบบัญชีรับอนุญาตตามกฎหมายแล้ว (เช่นเดียวกับการนำส่งค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม) เพื่อลดภาระการดำเนินการนำส่งค่า USO ของผู้รับใบอนุญาตและการตรวจสอบของสำนักงาน กสทช. (บมจ. ทีโอที, บจก. จัสเทล เน็ทเวิร์ค, บจก. มิลคอมซิสเต็มซ์)</p>	<p>- รับข้อคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บค่า USO โดยคำนึงถึงการมิสร้างภาระแก่ผู้รับใบอนุญาตเกินสมควร</p>
3. การจัดเก็บค่า USO จากผู้รับสัมปทาน	
<p>- ไม่เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้รับสัมปทานต้องมีหน้าที่นำส่งค่า USO เนื่องจาก</p> <p>(1) ผู้รับสัมปทานนำส่งค่า USO ผ่านส่วนแบ่งรายได้ (Revenue Share) แล้ว</p> <p>(2) ช่วงเวลาของสัญญาสัมปทานที่กำลังจะสิ้นสุดลง (บจก. ดีแทค ไตรเน็ต, บจก. เรียล มูฟ)</p> <p>(3) ผู้รับสัมปทานมีภาระต้นทุนในเรื่องส่วนแบ่งรายได้ก่อนแล้ว ในขณะที่ผู้รับใบอนุญาตรายใหม่ไม่มีภาระดังกล่าว ดังนั้น การเพิ่มภาระค่า USO ให้กับผู้รับสัมปทาน จึงเป็นอุปสรรคต่อการสร้าง Level-playing field ในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม และก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างผู้รับสัมปทาน ผู้รับใบอนุญาต และผู้ประกอบการที่แปลงสภาพมาจากรัฐวิสาหกิจ และไม่สนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม</p>	<p>- ผู้รับสัมปทานไม่ต้องจัดสรรรายได้ให้แก่กองทุนฯ</p> <p><u>เหตุผล</u></p> <p>เนื่องจากผู้ที่มีหน้าที่ในการจัดสรรรายได้ให้แก่กองทุนฯ ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม หมายความว่าผู้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมทุกราย ซึ่งไม่รวมถึง ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการโทรคมนาคมจากบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) หรือบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) หรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น อยู่ก่อน</p>

ความคิดเห็นของผู้รับใบอนุญาต	แนวทางพิจารณา / ดำเนินการ
<p>(บจก. เรียล มูฟ)</p> <p>- ควรกำหนดให้ผู้รับสัมปทานต้องมีหน้าที่ในการนำส่งค่า USO เช่นเดียวกับผู้รับใบอนุญาต ตามมาตรา 80 แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 เพื่อลดภาระการนำส่งค่า USO ของผู้รับใบอนุญาตทุกราย</p> <p>(บมจ. ทีโอที, บมจ. กสท โทรคมนาคม)</p>	<p>วันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ใช้บังคับ²</p>
<p>4. อื่นๆ</p>	
<p>- ขอให้มีการพิจารณาทบทวนว่าเป้าหมายตามแผน USO (2555 – 2559) ที่กำหนดว่า “ประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของประเทศสามารถเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงไม่น้อยกว่า 2 Mbps” มีความเข้าช้อนกับข้อกำหนดและเงื่อนไขใบอนุญาต 3G ที่กำหนดว่า “ให้ผู้รับใบอนุญาตบริการ 3G ต้องจัดบริการให้ครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายใน 4 ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต” หรือไม่ หากเข้าช้อนและไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการ ขอให้ปรับเป้าหมายตามแผน USO ดังกล่าว เพื่อให้การจัดเก็บค่า USO ลดลง</p> <p>(บจก. ดีแทค ไตรเน็ต)</p>	<p>- ยืนยันตามประกาศ¹</p> <p><u>เหตุผล</u></p> <p>เนื่องจากแผน USO (2555 – 2559) มุ่งเน้นการจัดให้มีบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงระดับชุมชนและครัวเรือนในพื้นที่ที่ยังไม่มีบริการหรือพื้นที่ที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์หรือพื้นที่ที่ยังขาดแคลนบริการแก่หน่วยงานและกลุ่มเป้าหมายทางสังคม โดยพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวยังมีข้อจำกัดในการเข้าถึงบริการ 3G ทั้งในเรื่องของโครงข่าย อุปกรณ์ปลายทาง อัตราค่าใช้บริการ หรือความสามารถในการเข้าถึง เป็นต้น ดังนั้น ในแง่ของรูปแบบและเป้าหมายของบริการ USO จึงไม่เข้าช้อนกับบริการ 3G</p>
<p>- ขอให้พิจารณาทบทวนการปรับแผน USO (2555 – 2559) และประมาณการค่าใช้จ่ายให้เหมาะสมกับระยะเวลาในการดำเนินการที่เหลือ</p> <p>(บมจ. ทีโอที)</p>	<p>- รับข้อคิดเห็นดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาทบทวนแผน USO (2555-2559) และประมาณการค่าใช้จ่ายที่จะนำไปใช้ดำเนินการตามแผน USO ทุกๆ 2 ปี ให้มีความเหมาะสมกับกรอบระยะเวลาในการดำเนินการที่เหลือ</p>
<p>- ไม่ควรนำค่า IC มารวมอยู่ในรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมที่ผู้รับใบอนุญาตต้องนำมาคำนวณค่า USO เนื่องจากการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมมิใช่เป็นบริการที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขของใบอนุญาต แต่เป็นหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้อง</p>	<p>- ผู้รับใบอนุญาตต้องนำค่า IC มารวมเป็นรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคม</p> <p><u>เหตุผล</u></p>

¹ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2556

² ตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ 26/2556 วันที่ 31 กรกฎาคม 2556

ความคิดเห็นของผู้รับใบอนุญาต	แนวทางพิจารณา / ดำเนินการ
<p>ดำเนินการและให้ได้รับค่าตอบแทนในการให้ผู้อื่นใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายดังกล่าว</p> <p>- หากกำหนดให้นำค่า IC มารวมอยู่ในรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมที่ผู้รับใบอนุญาตต้องนำมาคำนวณค่า USO เห็นควรไม่มีการกำหนดเพดานการหักลดหย่อนค่าใช้จ่าย เนื่องจากการกำหนดเพดานการหักลดหย่อนทำให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีค่าใช้จ่ายเกินกว่าเพดานที่กำหนดยังคงมีภาระในส่วนดังกล่าวอยู่</p> <p>(บจก. เร็ล ฟิวเจอร์)</p>	<p>เนื่องจากค่าตอบแทนการใช้หรือเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมถือเป็นรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคม ผู้รับใบอนุญาตจึงต้องนำรายได้ดังกล่าวมาคำนวณค่า USO อย่างไรก็ตาม สำนักงานอยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อวางกรอบในการกำหนดประเภทของรายได้-ค่าใช้จ่ายในการคำนวณค่า USO โดยจะนำผลการศึกษามาประกอบการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อไป</p>