



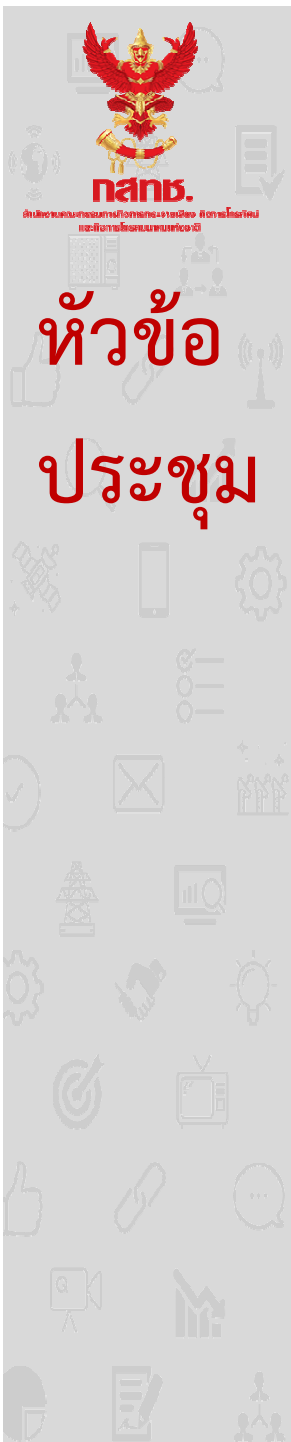
การประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

ต่อ

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแล
การรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

วันศุกร์ที่ 27 เมษายน 2561

ณ หอประชุมชั้น 1 อาคารหอประชุม สำนักงาน กสทช.



หัวข้อ ประชุม

ความเป็นมา

1

เหตุผลและความจำเป็น

2

การดำเนินการที่ผ่านมา

3

แนวทางการปรับปรุงแก้ไขประกาศ

4

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

5

รับฟังความคิดเห็น

6

เหตุผลและความจำเป็น



❧ ประกาศ M&A กิจการ กระจายเสียงฯ (ฉบับเดิม)

ผู้รับใบอนุญาตต้องยื่นคำขออนุญาตควบ
รวมกิจการ ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 60 วัน
ทั้งนี้ รวมถึงการควบรวมโดยผู้มีอำนาจ
ควบคุม/บริษัทใหญ่/ย่อย/ร่วม

❧ พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นฯ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2560

กำหนดให้ กสทช. เป็นคณะกรรมการชุด
เดียวทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคม

❧ ประกาศ M&A โทรคมนาคม

ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการ
รวมธุรกิจในการโทรคมนาคม ประกาศลง
ราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2561
โดยปรับปรุงประกาศ M&A ฉบับเดิม ให้มีความ
ยืดหยุ่นยิ่งขึ้น

❧ การปรับปรุงประกาศ M&A กิจการกระจายเสียงฯ

เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น สอดคล้องกับการ
เปลี่ยนแปลงของกฎหมายและเทคโนโลยี การ
ปรับตัวของธุรกิจ ตลอดจนเพื่อให้สอดคล้องกับ
แนวทางกำกับดูแลการควบรวมกิจการ
โทรคมนาคม

การดำเนินงานที่ผ่านมา



ส.ค. 60
18

1. ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 5/2560 พิจารณาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขประกาศ M&A กิจกรรมกระจายเสียง

ก.ย. 60
7

2. ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 6/2560 มีมติให้จัด Focus Group

ก.ย. 60
20

3. จัดประชุมรับฟังความเห็นในวงจำกัด (Focus Group) พิจารณาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขประกาศ M&A กิจกรรมกระจายเสียง

ต.ค. 60
9

4. ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 7/2560 มีมติเห็นชอบร่างฯ และให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

พ.ย. 60
3

5. ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ 8/2560 มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) ประกาศฯ และให้นำร่างไปจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

พ.ย. 60
22

6. ประชุม กสทช. มีมติมอบหมายให้รับข้อสังเกตไปพิจารณาทบทวนให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และมาตรการกำกับดูแลด้านกิจการโทรคมนาคม

ก.พ. 61
19

7. ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ครั้งที่ 5/2561 มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) ประกาศฯ และให้นำร่างไปจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

มี.ค. 61
7

8. ประชุม กสทช. ครั้งที่ 4/2561 มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) ประกาศฯ และให้นำร่างฯ ไปจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

แนวทางการปรับปรุงแก้ไขประกาศ



การขออนุญาตรวบรวม

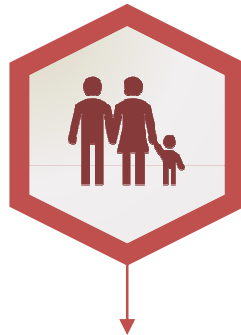
การถือหุ้นไขว้กัน

ตัดนิยามและข้อกำหนด “การถือหุ้นไขว้กัน” ออก เพื่อให้เกิดความอิสระในการดำเนินธุรกิจ



คณะกรรมการ

นิยาม “คณะกรรมการ” หมายความว่า กสทช. เพื่อให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นฯ (ฉบับที่ 2)

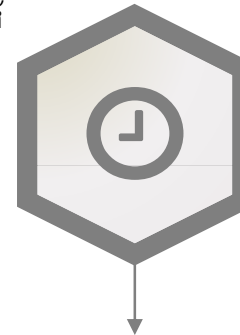


บริษัทในเครือ/กลุ่ม

เพิ่มนิยาม เพื่อยกเว้นการขออนุญาต/รายงานล่วงหน้า กรณีรวบรวมกิจการระหว่างบริษัทในเครือ ให้รายงานต่อเลขาธิการ ภายใน 7 วัน

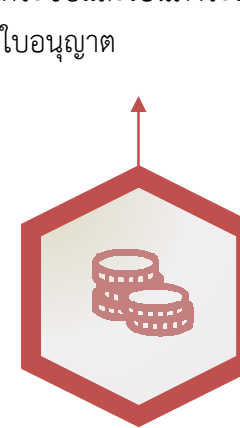


ปรับให้สอดคล้องกับประกาศ M&A กิจการโทรคมนาคม และปรับปรุงการขออนุญาตรวบรวมกิจการ หากเป็นบริษัทในเครือ/กลุ่ม ให้รายงานภายใน 7 วัน



ถือหุ้นข้ามจุด

เพิ่มกรณีเข้าถือหุ้นข้ามจุดร้อยละ 10 , 15 หรือ 20 ให้รายงานต่อเลขาธิการ ภายใน 7 วัน



รายงานการรวบรวมกิจการ

ปรับลดรายละเอียดเนื้อหาที่ต้องจัดทำรายงานการรวบรวมกิจการ เพื่อความกระชับและเป็นภาระแก่ผู้รับใบอนุญาต



เกณฑ์การรวบรวมในตลาดเดียวกัน

ปรับค่า HHI จากเดิม 1,800 เป็น 2,500 เพื่อผ่อนปรนกฎเกณฑ์และปรับให้สอดคล้องกับร่างประกาศรวมธุรกิจในการโทรคมนาคม

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ



ชื่อประกาศ

- ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

อารัมภบท

- กำกับดูแลการรวมธุรกิจ เพื่อป้องกันการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขัน หรือขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร
- อาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ. องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. 2553 มาตรา 27 (11) (17) และ (24) และ พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 มาตรา 32

ยกเลิกประกาศ

- ยกเลิก ประกาศ กสทช. เรื่อง การกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

นิยาม

- ผู้รับใบอนุญาต / คณะกรรมการ / เลขานุการ / สำนักงาน / ตลาดที่เกี่ยวข้อง / การรวมธุรกิจ / การครอบงำกิจการ / ผู้มีอำนาจควบคุม / บริษัทใหญ่ / บริษัทย่อย / บริษัทร่วม / อำนาจควบคุมกิจการ / ผู้ที่เกี่ยวข้อง / ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ / บริษัทในกลุ่ม / บริษัทในเครือ

หลักเกณฑ์

- การรวมธุรกิจระหว่างผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุม ต้องรายงานล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 90 วัน
- การรวมธุรกิจที่เข้าข่ายยกเว้น (กรณีสินทรัพย์-ได้รับสินทรัพย์-รายได้ต่อปีตามเกณฑ์, รวมบริษัทในกลุ่ม/ในเครือ, ถือหุ้นข้ามจุด) รายงานหลังดำเนินการภายใน 7 วัน

ครอบงำกิจการ

- ห้ามครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทางธุรกิจโดยบุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันอันอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน

การพิจารณา

- HHI > 2,500 และเพิ่มขึ้น 100
- การรวมธุรกิจที่อาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน คณะกรรมการอาจมีมาตรการเฉพาะหรือคำสั่งให้จัดทำรายงาน

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



กสทช.
สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ชื่อประกาศ	ชื่อประกาศ	การปรับปรุงแก้ไข
อารัมภบท	ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจ	ปรับให้สอดคล้องกับ ประกาศรวมธุรกิจ
ยกเลิกประกาศ	ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์	ในกิจการโทรคมนาคมฯ
นิยาม		
หลักเกณฑ์		
กรอบงานกิจการ		
การพิจารณา		

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กระทรวงยุติธรรม
๓๓-ปิตุเตชะวิฑูรย์ ถนนพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕

ชื่อประกาศ	อารัมภบท	การปรับปรุงแก้ไข
อารัมภบท	โดยที่เป็นการสมควรให้มีหลักเกณฑ์การกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจและการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์หรือขัดขวางเสรีภาพในการได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือป้องกันการได้รับข้อมูลที่หลากหลายของประชาชน	- ปรับแก้คำจาก “การควบรวมกิจการ” เปลี่ยนเป็น “<u>การรวมธุรกิจ</u>” - ตัดคำว่า “การถือหุ้นไขว้” เพื่อให้เกิดความอิสระในการเข้าถือหุ้นไขว้กัน หากกรณีดังกล่าวยังไม่เข้าเกณฑ์การรวมกิจการที่ต้องแจ้งหรือขออนุญาตตามประกาศฯ และเป็นการผ่อนปรนกฎเกณฑ์ให้สอดคล้องกับประกาศรวมธุรกิจ ในกิจการโทรคมนาคมฯ
ยกเลิกประกาศ		
นิยาม		
หลักเกณฑ์		
ครอบงำกิจการ		
การพิจารณา		

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ	อารัมภบท	การปรับปรุงแก้ไข
อารัมภบท	อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 27 วรรคหนึ่ง (11) (17) และ (24) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และมาตรา 32 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงกำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจ และการครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์	บทอาศัยอำนาจคงเดิม โดยปรับแก้คำจาก “การควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้” เปลี่ยนเป็น “ <u>การรวมธุรกิจ</u> ”
ยกเลิกประกาศ		
นิยาม		
หลักเกณฑ์		
กรอบงำกิจการ		
การพิจารณา		

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ	ยกเลิกประกาศ	การปรับปรุงแก้ไข
อารัมภบท		
ยกเลิกประกาศ	ข้อ 1 ให้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง การ กำหนดลักษณะและมาตรการกำกับดูแลการ ควบรวมกิจการ การถือหุ้นไขว้ และการ ครอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ และใช้ประกาศฉบับนี้แทน	
นิยาม		
หลักเกณฑ์		
กรอบงำกิจการ		
การพิจารณา		

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายและแผนดิจิทัลเพื่อสังคมและเศรษฐกิจ
ศูนย์ปฏิบัติการนโยบายและแผนดิจิทัล

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบงานกิจการ

การพิจารณา

นิยาม

ข้อ 2 ในประกาศนี้

“ผู้รับใบอนุญาต” หมายความว่า

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และให้หมายความรวมถึงผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาให้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์จากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่ชอบด้วยกฎหมายอยู่ในวันที่กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

การปรับปรุงแก้ไข

คงเดิม

ปรับให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ 2)

เพิ่มนิยาม เพื่อรองรับการรายงานการรวมธุรกิจต่อเลขาธิการ

ฝ่ายควบคุมและประเมินผลการดำเนินงานของฝ่ายผลิต การบำรุงรักษา
และกิจการทั่วไปของแผนกซ่อมรถจักรยานยนต์

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบำำกิจการ

การพิจารณา

นิยาม

“การรวมธุรกิจ” หมายความว่า

(1) การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต รวมกับผู้รับใบอนุญาต รายอื่นหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับ ใบอนุญาตรายอื่นอันส่งผลให้สถานะของผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งคง อยู่และผู้รับใบอนุญาตอีกรายหนึ่งสิ้นสุดลง หรือเกิดเป็นนิติบุคคล ใหม่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือ ตามสัญญาร่วมค้า หรือ

(2) การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต เข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดหรือบางส่วนของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นหรือผู้ มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น หรือ

(3) การที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต เข้าซื้อหุ้นตั้งแต่ร้อยละสิบห้าขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมด ของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต รายอื่น เพื่อควบคุมนโยบาย การบริหารกิจการ การอำนวยการ หรือ การจัดการ

การปรับปรุงแก้ไข

ใช้คำว่า “การรวมธุรกิจ” และปรับ ความหมายตามบทนิยาม เพื่อให้ สอดคล้องกับประกาศรวมธุรกิจใน กิจการโทรคมนาคมฯ

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ	นิยาม	การปรับปรุงแก้ไข
อารัมภบท		คงเดิม
ยกเลิกประกาศ		คงเดิม
นิยาม	“ผู้มีอำนาจควบคุม” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นหรือบุคคลอื่นซึ่งโดยพฤติการณ์มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบาย การจัดการ หรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตอย่างมีนัยสำคัญ ไม่ว่าอิทธิพลดังกล่าวจะสืบเนื่องจากการเป็นผู้ถือหุ้น หรือได้รับมอบอำนาจตามสัญญาหรือการอื่นใดก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือบุคคลที่เข้าลักษณะข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (ก) บุคคลที่มีสิทธิออกเสียงไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมเกินกว่าร้อยละ ๒๕* ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต (ข) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมการแต่งตั้ง หรือถอดถอนกรรมการของผู้รับใบอนุญาตได้ (ค) บุคคลที่ตามพฤติการณ์สามารถควบคุมผู้ซึ่งรับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย การจัดการหรือการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการกำหนดนโยบายการจัดการหรือการดำเนินงานของบริษัท (ง) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีการดำเนินงานในผู้รับใบอนุญาตหรือมีความรับผิดชอบในการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาตเยี่ยงกรรมการหรือผู้บริหาร รวมทั้งบุคคลที่มีตำแหน่งซึ่งมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับบุคคลดังกล่าวของผู้รับใบอนุญาต	คงเดิม *หมายเหตุ : การกำหนดเกณฑ์ผู้มีอำนาจควบคุมเกินกว่าร้อยละ ๒๕ เป็นไปตามประกาศ กสท. เรื่อง การกำหนดบทนิยามในประกาศเกี่ยวกับการออกและเสนอขายหลักทรัพย์ และเทียบเคียงกับเกณฑ์การพิจารณาการครอบงำโดยคนต่างด้าว ตาม พ.ร.กบ. การประกอบกิจการฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งห้ามต่างชาติถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๒๕
หลักเกณฑ์		
ครอบงำกิจการ		
การพิจารณา		

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

	นิยาม	การปรับปรุงแก้ไข
ชื่อประกาศ		
อารัมภบท		
ยกเลิกประกาศ		
นิยาม	“บริษัทใหญ่” หมายความว่า บริษัทที่มีลักษณะใดลักษณะหนึ่งดังนี้ (ก) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในผู้รับใบอนุญาต (ข) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (ก) (ค) บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (ข) ต่อไปเป็นทอดๆ โดยเริ่มจากการมีอำนาจควบคุมกิจการในบริษัทตาม (ข) ทั้งนี้ การมีอำนาจควบคุมกิจการตาม (ก) (ข) หรือ (ค) ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย	คงเดิม
หลักเกณฑ์	“บริษัทย่อย” หมายความว่า บริษัทที่มีลักษณะใดลักษณะหนึ่งดังนี้ (ก) บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตมีอำนาจควบคุมกิจการ (ข) บริษัทที่บริษัทตาม (ก) มีอำนาจควบคุมกิจการ (ค) บริษัทที่อยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (ข) ต่อไปเป็นทอดๆ โดยเริ่มจากการอยู่ภายใต้อำนาจควบคุมกิจการของบริษัทตาม (ข) ทั้งนี้ การมีอำนาจควบคุมกิจการตาม (ก) (ข) หรือ (ค) ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย	คงเดิม
กรอบงำกิจการ		
การพิจารณา		

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบำำกิจการ

การพิจารณา

นิยาม

“**บริษัทร่วม**” หมายความว่า บริษัทที่ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยมีอำนาจในการมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายทางการเงินและการดำเนินงานของบริษัท แต่ไม่ถึงระดับที่จะมีอำนาจควบคุมนโยบายดังกล่าว และไม่ถือเป็นบริษัทย่อยหรือกิจการร่วม

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยถือหุ้นไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมรวมกันตั้งแต่ร้อยละ 25 แต่ไม่เกินร้อยละ 50 ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้รับใบอนุญาตหรือบริษัทย่อยมีอำนาจในการมีส่วนร่วมตัดสินใจตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่พิสูจน์ให้เห็นเป็นอย่างอื่น
ทั้งนี้ การถือหุ้นนี้ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย

“**อำนาจควบคุมกิจการ**” หมายความว่า การมีความสัมพันธ์ในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

(ก) การถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงในบริษัทเกินกว่าร้อยละ 50 ของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของบริษัทนั้น

(ข) การมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยอ้อม หรือไม่ว่าเพราะเหตุอื่นใด

(ค) การมีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม

การปรับปรุงแก้ไข

คงเดิม

คงเดิม

คงเดิม

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

	นิยาม	การปรับปรุงแก้ไข
ชื่อประกาศ		
อารัมภบท		
ยกเลิกประกาศ		
นิยาม	“ผู้ที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า บุคคลหรือห้างหุ้นส่วนที่มีความสัมพันธ์กับบุคคลใดในลักษณะใดลักษณะหนึ่งดังนี้ (ก) คู่สมรสของผู้ถือหุ้นดังกล่าว (ข) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของผู้ถือหุ้นดังกล่าว (ค) ห้างหุ้นส่วนสามัญซึ่งผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลใน (ก) หรือ (ข) เป็นหุ้นส่วน (ง) ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลดังกล่าวหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินกว่าร้อยละสามสิบของหุ้นทั้งหมดของห้างหุ้นส่วนจำกัด (จ) บริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ของผู้ถือหุ้นดังกล่าว หรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ค) หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดตาม (ง) ถือหุ้นรวมกันเกินกว่าร้อยละ 30 ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของบริษัทนั้น (ช) นิติบุคคลที่บุคคลดังกล่าวสามารถมีอำนาจในการจัดการในฐานะเป็นผู้แทนของนิติบุคคล	คงเดิม
หลักเกณฑ์		
กรอบำกิจการ	“ผู้ถือหุ้นรายใหญ่” หมายความว่า ผู้ถือหุ้นในผู้รับใบอนุญาตเกินกว่าร้อยละ 10 ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาต การถือหุ้นดังกล่าว ให้นับรวมหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้องด้วย	คงเดิม
การพิจารณา		

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ	นิยาม	การปรับปรุงแก้ไข
อารัมภบท		
ยกเลิกประกาศ		
นิยาม	“บริษัทในกลุ่ม” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งแต่สองนิติบุคคลขึ้นไป ซึ่งมีความสัมพันธ์กันในลักษณะ ดังต่อไปนี้ (1) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนจำนวนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง (2) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งมีมูลค่าตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งที่มีมูลค่าตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด (3) นิติบุคคลหนึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดหรือของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ในกรณีที่บริษัทแรกและ/หรือบริษัทในกลุ่มบริษัทเดียวกันหรือหลายบริษัทหรือบริษัทแรกและ/หรือบริษัทในกลุ่มในลำดับขั้นแรกและ/หรือในขั้นต่อไป ไปบริษัทเดียวหรือหลายบริษัทถือหุ้นของบริษัทใดมีจำนวนรวมกันตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ให้ถือว่าบริษัทนั้นเป็นบริษัทในกลุ่มของบริษัทแรกด้วย (4) บุคคลจำนวนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนกรรมการหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายการดำเนินงานในนิติบุคคลหนึ่งเป็นกรรมการหรือ เป็นผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับนโยบายการดำเนินงานในอีกนิติบุคคลหนึ่ง (5) มีผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในขั้นแรกและหรือในขั้นต่อไป ไปเป็นนิติบุคคลเดียวกัน โดยทุนตั้งแต่ร้อยละยี่สิบห้าแต่ไม่เกินกว่าร้อยละห้าสิบของแต่ละนิติบุคคลเป็นของนิติบุคคลนั้น	เพิ่มนิยาม เพื่อเป็นยกเว้น การขออนุญาต/รายงาน ล่วงหน้ากรณีมีการควบรวมกิจการระหว่างบริษัทในกลุ่ม และสอดคล้องกับ ประกาศรวมธุรกิจในการ โทรมมนาฯ
หลักเกณฑ์		
กรอบจำกัดการ		
การพิจารณา		

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบงำกิจการ

การพิจารณา

นิยาม

“**บริษัทในเครือ**” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตั้งแต่สองนิติบุคคลขึ้นไป ซึ่งมีความสัมพันธ์กันในลักษณะดังต่อไปนี้

(1) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งเป็นผู้ถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนเกินกว่ากึ่งจำนวนผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(2) ผู้ถือหุ้นหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในนิติบุคคลหนึ่งมีมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งที่มีมูลค่าเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด

(3) นิติบุคคลหนึ่งถือหุ้นหรือเป็นหุ้นส่วนในอีกนิติบุคคลหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมดหรือของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ในกรณีที่บริษัทแรกและ/หรือบริษัทในเครือเดียวกันหรือหลายบริษัทหรือบริษัทแรกและ/หรือบริษัทในเครือชั้นแรกและ/หรือในชั้นต่อไป บริษัทเดียวหรือหลายบริษัทถือหุ้นของบริษัทใดมีจำนวนรวมกันเกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้ว ให้ถือว่าบริษัทนั้นเป็นบริษัทในเครือของบริษัทแรกด้วย

(4) บุคคลเกินกว่ากึ่งจำนวนกรรมการหรือผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีอำนาจจัดการในนิติบุคคลหนึ่งเป็นกรรมการหรือเป็นผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งมีอำนาจจัดการในอีกนิติบุคคลหนึ่ง

(5) บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนกรรมการซึ่งมีอำนาจจัดการทั้งหมด หรือโดยส่วนใหญ่ของอีกบริษัทหนึ่ง

(6) นิติบุคคลใดจะอยู่ในเครือกับบุคคลอื่นเมื่อนิติบุคคลนั้นควบคุมหรือถูกควบคุมโดยบุคคลอื่นนั้น “ถูกควบคุม” หมายความว่า ถูกควบคุมโดยบุคคลของสมาชิกหากบุคคลนั้นมีอำนาจในการเสนอชื่อกรรมการส่วนใหญ่ หรือเป็นผู้มีอำนาจโดยถูกต้องตามกฎหมายในการกำกับกำกับการดำเนินการของบริษัทหรือเมื่อทั้งสองฝ่ายถูกควบคุมโดยบุคคลเดียวกัน

การปรับปรุงแก้ไข

เพิ่มนิยาม เพื่อเป็นยกเว้น
การขออนุญาต/รายงาน
ล่วงหน้ากรณีมีการรวบรวม
กิจการระหว่างบริษัทใน
เครือ และสอดคล้องกับ
ประกาศรวมธุรกิจ ใน
กิจการโทรคมนาคมฯ

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบำำำำำำำำำำ

การพิจารณา

หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

การปรับปรุงแก้ไข

หมวด 1 หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

จากเดิม “มาตรการกำกับดูแลการ
ควบรวมกิจการและการถือหุ้นไขว้”
ตัด “การถือหุ้นไขว้” และใช้คำว่า
“การรวมธุรกิจ”

ข้อ 3 ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับ
ใบอนุญาตที่ประสงค์จะทำการรวมธุรกิจตามข้อ 4 ต้องมี
โครงสร้างการถือหุ้นที่ชัดเจน สะท้อนอำนาจในการ
ควบคุมและส่วนได้เสียของผู้ถือหุ้นอย่างชัดเจน

สอดคล้องกับประกาศรวมธุรกิจ
ในกิจการโทรคมนาคมฯ

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข
และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ
๓๓-ปิ่นเกล้าฯ กรุงเทพมหานคร ๑๐๑

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบงำกิจการ

การพิจารณา

หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

4.3 การทำสัญญาซื้อขายหุ้น ในกรณีที่มีการรวมธุรกิจโดยผู้รับใบอนุญาตเข้าซื้อหุ้นทั้งหมดหรือบางส่วนของจำนวนหุ้นทั้งหมดของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นเพื่อเข้าควบคุมนโยบายการบริหารกิจการหรือการบริหารธุรกิจของผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ในลักษณะใดลักษณะหนึ่งดังต่อไปนี้

(1) การเข้าซื้อโดยตรง ซึ่งเป็นการเข้าถือครองหุ้นของผู้รับใบอนุญาตรายอื่นอย่างน้อยร้อยละ 25 ของจำนวนหุ้นทั้งหมดซึ่งให้นับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง

(2) การเข้าไปถือครองหุ้นโดยทางอ้อมผ่านนิติบุคคลอื่นที่ถูกถือหุ้นกันเป็นทอดๆ โดยการถือหุ้นในแต่ละทอดเกินกว่าร้อยละ 50 ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลที่ถูกถือหุ้นในทอดนั้นๆ การถือหุ้นดังกล่าวให้นับรวมจำนวนหุ้นที่ถือโดยผู้ที่เกี่ยวข้อง

(3) การเข้าควบคุมกิจการโดยผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตเข้าถือครองหุ้นไม่ถึงร้อยละ 25 ของหุ้นทั้งหมด แต่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตมีอำนาจควบคุมโดยตรงหรือผ่านการถือหุ้นนิติบุคคลอื่นเป็นทอด

การปรับปรุงแก้ไข

เกณฑ์เดิม เปลี่ยนคำจาก “ควบรวมกิจการ” เป็น “รวมธุรกิจ”

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบำำำำำำำำำำ

การพิจารณา

หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

เว้นแต่ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตสามารถแสดงได้ว่าภายหลังการรวมธุรกิจ สินทรัพย์ของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน 800 ล้านบาท หรือจะได้รับสินทรัพย์จากผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่มีมูลค่าไม่เกิน 50 ล้านบาท หรือรายได้ต่อปีของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตจะไม่เกิน 120 ล้านบาท ให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขาธิการภายใน 7 วันหลังการดำเนินการ

การปรับปรุงแก้ไข

- เกณฑ์มูลค่าสินทรัพย์/รายได้ที่เข้าช้อยกเว้น คงเดิม (ไม่ปรับแก้ตามประกาศฯ โทรคมนาคม) เนื่องจากขนาดของธุรกิจและรายได้การประกอบกิจการมีความแตกต่างกัน
- เปลี่ยนจากการรายงานสำนักงานก่อนดำเนินการ เป็น รายงานต่อเลขาธิการภายใน 7 วันหลังดำเนินการ

ฝ่ายควบคุมและประเมินผลการดำเนินงานของ กองการฝึกอบรม
และพัฒนาระบบบริหารงานของ อบต.

การปรับปรุงแก้ไข

เพื่อเป็นการผ่อนปรนกฎเกณฑ์ และ
สอดคล้องกับประภาศรวมธุรกิจ ใน
กิจการโทรคมนาคมฯ

เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไข
ประกาศรวมธุรกิจ ในกิจการ
โทรคมนาคมฯ ซึ่งอาศัยหลักการ
เดียวกับ พ.ร.บ. แข่งขันทางการค้า
พ.ศ. 2560

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission (NACC)

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบำำำำำำำำำำ

การพิจารณา

หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

ข้อ 7 การรายงานการรวมธุรกิจ ที่ยื่นต่อสำนักงานตามข้อ 4 ต้องประกอบด้วย เนื้อหา ดังนี้

7.1 เหตุผล ความจำเป็น และความเหมาะสมในการรวมธุรกิจ

7.2 แผนการในการรวมธุรกิจ

7.3 รายละเอียดเกี่ยวกับสถานะของผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมที่ประสงค์จะรวมธุรกิจ และผู้รับใบอนุญาตรายอื่นที่ถูกรวมธุรกิจ โดยรายละเอียดดังกล่าวอย่างน้อยต้องประกอบด้วยโครงสร้างผู้ถือหุ้นและสิทธิออกเสียง รายได้จากการประกอบกิจการ ส่วนแบ่งตลาดที่เกี่ยวข้อง

7.4 รายละเอียดเกี่ยวกับสภาพตลาด ซึ่งประกอบด้วยระดับการผูกขาดในตลาด ส่วนแบ่งตลาดที่เกี่ยวข้อง สภาพของคู่แข่งในตลาด และสภาพของผู้ใช้บริการ

7.5 การวิเคราะห์ผลกระทบว่าการรวมธุรกิจจะส่งผลในแง่ลบต่อการแข่งขันหรือไม่

7.6 การวิเคราะห์อุปสรรคการเข้าสู่ตลาดที่เกี่ยวข้องหลังจากการรวมธุรกิจ

7.7 การประเมินประสิทธิภาพของตลาดที่เกี่ยวข้องภายหลังจากการรวมธุรกิจ

ทั้งนี้ แนวทางในการพิจารณาผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีผลต่อระดับการแข่งขันในตลาดและการเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาดให้เป็นไปตามที่กำหนดในภาคผนวกแนบท้ายประกาศนี้

การปรับปรุงแก้ไข

เพื่อให้กระบวนการมีความกระชับและไม่เป็นภาระเกินสมควรแก่ผู้รับใบอนุญาต ไกล่เคียงกับเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจของโทรคมนาคม (เว้นแต่ รายชื่อของที่ปรึกษาอิสระ เนื่องจากประกาศฯ ของกิจการกระจายเสียง ไม่กำหนดให้ต้องมีที่ปรึกษาอิสระ)

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบำำกิจการ

การพิจารณา

หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

ข้อ 8 การรายงานการรวมธุรกิจ ที่ยื่นต่อสำนักงานตามข้อ 4 วรรคสอง ข้อ 5 และ ข้อ 6 ต้องประกอบด้วยเนื้อหา ดังนี้

8.1 ระบุถึงเหตุผล ความจำเป็นและความเหมาะสมในการรวมธุรกิจ

8.2 รายละเอียดเกี่ยวกับผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตซึ่งประกอบด้วย โครงสร้างกรรมการและผู้ถือหุ้นทั้งก่อนและหลังการเปลี่ยนแปลง สิทธิออกเสียง ยอดขาย ส่วนแบ่งตลาดที่เกี่ยวข้องก่อนและหลังรวมธุรกิจ

ข้อ 9 หลังจากสำนักงานได้รายงานตามข้อ 7 หรือข้อ 8 แล้วแต่กรณี พร้อมเอกสารหลักฐาน ครบถ้วนแล้ว ให้สำนักงานพิจารณาคำขอและจัดทำความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน ทั้งนี้ สำนักงานอาจขอคำปรึกษาหรือความเห็นจากผู้เชี่ยวชาญหรือคณะอนุกรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งตามประกาศ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดมาตรการเฉพาะเพื่อแก้ไขผลที่เกิดจากพฤติกรรมอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้สำนักงานจัดทำคำขอขยายระยะเวลาในการดำเนินการต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ทั้งนี้ การขอขยายระยะเวลาให้กระทำได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน

การปรับปรุงแก้ไข

เพื่อให้มีความกระชับ และไม่เป็นภาระเกินสมควรแก่ผู้รับใบอนุญาต

สอดคล้องกับประกาศรวมธุรกิจของโทรคมนาคมในการพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการเฉพาะหากส่งผลกระทบต่อการแข่งขัน (แต่ไม่ระบุเรื่องความเห็นของที่ปรึกษาอิสระ เนื่องจากประกาศของกิจการกระจายเสียงฯ เป็นการพิจารณาโดยอาจขอคำปรึกษาจากผู้เชี่ยวชาญหรือคณะอนุกรรมการ)

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
100 ปี ชาติไทย 100 ปี ความเป็นธรรม

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบงานกิจการ

การพิจารณา

หลักเกณฑ์การรายงานการรวมธุรกิจ

การปรับปรุงแก้ไข

หากคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าการรวมธุรกิจของผู้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำหรือมีพฤติกรรมอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือลดหรือจำกัดการแข่งขัน หรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ คณะกรรมการอาจมีคำสั่งกำหนดมาตรการเฉพาะตามความเหมาะสมแล้วแต่กรณี

ข้อ 10 ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าการรวมธุรกิจอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาด อาจมีคำสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำรายงานเสนอต่อสำนักงานทุกหกเดือน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าสองปีหรือตามที่คณะกรรมการเห็นควร โดยรายงานประกอบด้วย

คงเดิม

10.1 การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง ส่วนแบ่งตลาดของผู้รับใบอนุญาตแต่ละราย รายได้จากการประกอบกิจการ และการเข้าสู่ตลาดของผู้ประกอบการรายใหม่

10.2 การวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงของผลประกอบการทางการเงิน โครงสร้างการถือหุ้น รายชื่อผู้ถือหุ้น และรายชื่อกรรมการผู้มีสิทธิออกเสียง

คงเดิม และตัดเรื่องการขอข้อมูลอื่นๆ ตามข้อ 7.3 ของประกาศฉบับเดิม

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบงำกิจการ

การพิจารณา

กรอบงำกิจการ

ข้อ 11 ห้ามมิให้ผู้รับใบอนุญาตกระทำการในลักษณะ
กรอบงำกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ทางธุรกิจ
ทั้งทางตรงและทางอ้อมโดยบุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน
อันอาจส่งผลให้เกิดการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันใน
กิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์หรืออันเป็นการฝ่า
ฝืนข้อห้ามตามประกาศนี้

“บุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน” ตามวรรคแรก
หมายความรวมถึง บุคคลธรรมดาและนิติบุคคลที่เกี่ยวข้อง
กับผู้รับใบอนุญาต อันได้แก่

- (1) บริษัทใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต
- (2) บริษัทย่อยของผู้รับใบอนุญาต
- (3) บริษัทร่วมของผู้รับใบอนุญาต
- (4) ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของผู้รับใบอนุญาต
- (5) ผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาต

การปรับปรุงแก้ไข

คงเดิม

เพื่อป้องกันการครอบงำทั้ง
ทางตรงและทางอ้อมโดยบุคคลผู้
มีผลประโยชน์ร่วมกันของผู้รับ
ใบอนุญาต ซึ่งอาจก่อให้เกิดการ
ผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขัน
ประกอบกับการกำกับดูแล
กิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์
มีประเด็นเรื่องการครอบงำทาง
ความคิด ซึ่งเพิ่มเติมจากการ
กำกับดูแลในกิจการโทรคมนาคม

ฝ่ายควบคุมและประเมินการปฏิบัติงานของฝ่ายผลิต ก่อการให้
และฝึกอบรมให้คนมาจนกระทั่งบัดนี้

คงเดิม

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



กกต.
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๓๓-ปิ่นเกล้าฯ กรุงเทพมหานคร ๑๐๑

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบำำกิจการ

การพิจารณา

การพิจารณา

ข้อ 14 หลักเกณฑ์ตามประกาศนี้ไม่ใช่บังคับกับสิทธิประกอบกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐที่ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์อยู่ก่อนวันที่กฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใช้บังคับ รวมทั้งไม่กระทบสิทธิของผู้ได้รับอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่ชอบด้วยกฎหมายด้วยจนกว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจะสิ้นสุดลง

ข้อ 15 ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

การปรับปรุงแก้ไข

คงเดิม

คงเดิม

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันและคุ้มครองผู้บริโภค
อาคารสำนักงาน
เลขที่ 100 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10110

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบงำกิจการ

การพิจารณา

การพิจารณา

ภาคผนวก

แนวทางการพิจารณาวัดผลกระทบในการรวมธุรกิจ

ข้อ 1 ในกรณีการรวมธุรกิจในตลาดเดียวกัน (Horizontal Merger) การพิจารณาจากผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเกิดมีผู้มีอำนาจเหนือตลาด ให้ใช้วิธีการวัดประเมินแบบ Herfindahl-Hirschman Index (HHI) เป็นหลัก โดยหลังจากการรวมธุรกิจหากค่า HHI เกินกว่า 2,500 และค่า HHI เพิ่มขึ้นเกินกว่า 100 อาจชี้ให้เห็นได้ว่าการรวมธุรกิจนั้นเข้าข่ายการครอบงำตลาด

ทั้งนี้ การคำนวณค่า HHI ภายหลังจากการรวมธุรกิจที่เกิดจากการพิจารณาส่วนแบ่งตลาดของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์จะรวมธุรกิจกันรวมกัน ให้คำนวณเสมือนเป็นผู้รับใบอนุญาตรายเดียว สำหรับกรณีการรวมธุรกิจของผู้รับใบอนุญาตในตลาดเดียวกัน

การปรับปรุงแก้ไข

ปรับค่า HHI ในตลาดเดียวกัน (Horizontal Merger) เพื่อผ่อนปรนกฎเกณฑ์ และสอดคล้องกับประกาศฯ ของกิจการโทรคมนาคม แต่ในประกาศ ของกิจการกระจายเสียงฯ ยังคงไว้ซึ่งเกณฑ์การพิจารณาการรวมธุรกิจในตลาดที่มีความสัมพันธ์ในลักษณะห่วงโซ่การผลิตเดียวกัน (Vertical Merger) และการรวมธุรกิจในตลาดที่แตกต่างกัน (Conglomerate Merger)

สาระสำคัญของ (ร่าง) ประกาศฯ

(ต่อ)



สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
National Anti-Corruption Commission

ชื่อประกาศ

อารัมภบท

ยกเลิกประกาศ

นิยาม

หลักเกณฑ์

กรอบำกิจการ

การพิจารณา

การพิจารณา

ข้อ 2 ในกรณีการรวมธุรกิจในตลาดที่แตกต่างกันแต่มีความสัมพันธ์กัน (Vertical Merger) ในลักษณะมีการผลิตในห่วงโซ่การผลิตเดียวกัน (Vertical supply chain) การพิจารณาจากผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีต่อระดับการแข่งขันในตลาดและการเกิดมีผู้มีอำนาจเหนือตลาดประกอบไปด้วย

2.1 หลังการรวมธุรกิจในแนวตั้ง ส่งผลให้ผู้ประกอบการคู่แข่งในตลาดค้าปลีกมีความยากลำบากในการหาปัจจัยการผลิตที่จำเป็นหรือยากลำบากในการเข้าใช้เครือข่ายกระจายเสียงและโทรทัศน์ หรือมีต้นทุนที่สูงในการเข้าใช้เครือข่าย

2.2 ผลของการรวมธุรกิจทำให้การแข่งขันในตลาดค้าส่งลดต่ำลง ผู้ประกอบการค้าส่งรายอื่นขาดช่องทางในการกระจายสินค้าของตนในตลาดค้าปลีก

การปรับปรุงแก้ไข

(ต่อ)



ฝ่ายควบคุมและประเมินการปฏิบัติงาน-ฝ่ายผลิต การทำ
และฝึกอบรมแบบบูรณาการ

การพิจารณา

การพิจารณา

ข้อ 3 ในกรณีการรวมธุรกิจในตลาดแตกต่างกัน (Conglomerate Merger) การพิจารณาจากผลกระทบของการรวมธุรกิจที่มีนัยสำคัญต่อระดับการแข่งขันในตลาด และการเกิดผู้มีอำนาจเหนือตลาด ใช้วิธีการวัดประเมินตามแนวทางดังต่อไปนี้

3.1 การเพิ่มขึ้นของการกระจุกตัวและส่วนแบ่งทางการตลาด

3.2 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการกีดกันการเข้าตลาด

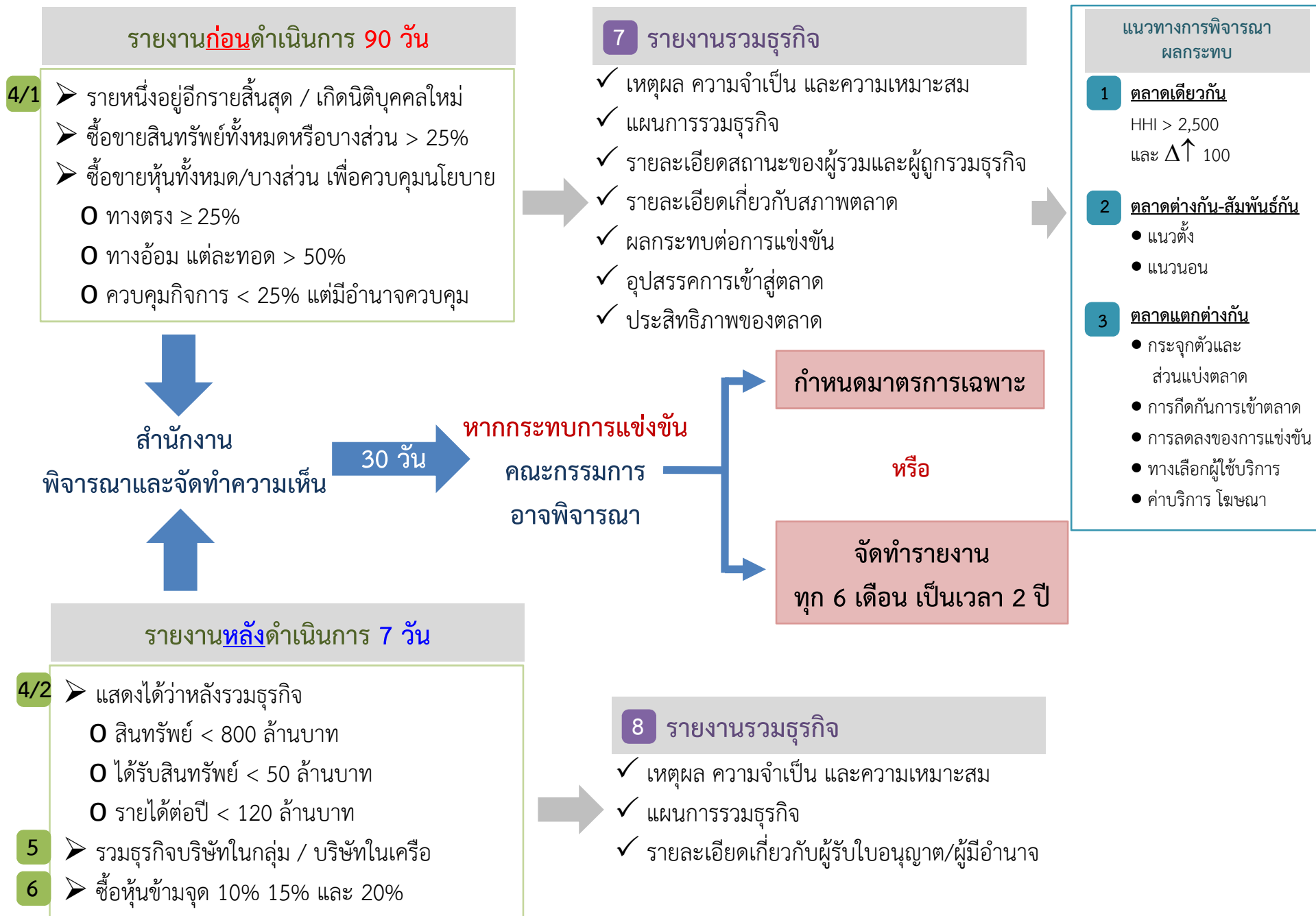
3.3 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการลดลงของการแข่งขันในตลาด

3.4 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการจำกัดทางเลือกของผู้ใช้บริการในตลาดที่เกี่ยวข้อง

3.5 วิเคราะห์ผลของการรวมธุรกิจที่มีต่อการเพิ่มขึ้นของราคา ค่าบริการ และราคาค่าโฆษณา และที่มีผลต่อกำไร

การปรับปรุงแก้ไข





* ห้ามผู้รับใบอนุญาต**ครอบงำกิจการ**กระจายเสียงและโทรทัศน์**ทั้งทางตรงและทางอ้อม**โดยบุคคลผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน *

เปรียบเทียบประกาศ 2 ฉบับ



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
กระทรวงยุติธรรม
เลขที่ 1/2561
วันที่ 11 ตุลาคม 2561

TELECOMMUNICATIONS

BROADCASTING

ถือหุ้นเกินกว่า <u>50%</u> เกิดนิติบุคคลใหม่ ทั้งหมดหรือบางส่วน • สิทธิประโยชน์ ไม่เกิน <u>14,000</u> ล้านบาท • ได้รับสิทธิประโยชน์ ไม่เกิน <u>875</u> ล้านบาท • รายได้ต่อปี ไม่เกิน <u>2,000</u> ล้านบาท ที่ปรึกษาอิสระ HHI > 2,500 และเพิ่มขึ้นมากกว่า 100	1 นิยาม	การครอบงำกิจการ / บริษัทใหญ่-ย่อย-ร่วม / อำนาจควบคุม / ผู้ที่เกี่ยวข้อง / ผู้ถือหุ้นรายใหญ่
	2 ผู้มีอำนาจควบคุม	ถือหุ้นเกินกว่า <u>25%</u>
	3 การรวมธุรกิจ	
	3.1 รวมกิจการ	• รายหนึ่งคงอยู่ อีกรายสิ้นสุด • เกิดนิติบุคคลใหม่
	3.2 ซื้อขายสิทธิประโยชน์	ทั้งหมดหรือบางส่วนเกินกว่า 25%
	3.3 ซื้อขายหุ้น	1. ทางตรง อย่างน้อย 25% 2. ทางอ้อม แต่ละทอดเกินกว่า 50% 3. เข้าควบคุมกิจการ ไม่ถึง 25%
	5 ข้อยกเว้นการรวมธุรกิจ (สิทธิประโยชน์/ได้รับสิทธิประโยชน์/รายได้)	• สิทธิประโยชน์ ไม่เกิน <u>800</u> ล้านบาท • ได้รับสิทธิประโยชน์ ไม่เกิน <u>50</u> ล้านบาท • รายได้ต่อปี ไม่เกิน <u>120</u> ล้านบาท
	6 การจัดทำรายงาน	ผู้รับใบอนุญาต
	7 ค่า HHI	HHI > 2,500 และเพิ่มขึ้นมากกว่า 100

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น



1. การกำหนดนิยาม

1.1 การกำหนดนิยาม ผู้รับใบอนุญาต / คณะกรรมการ/ เลขาธิการ / สำนักงาน / ตลาดที่เกี่ยวข้อง / การรวมธุรกิจ / การครอบงำกิจการ / ผู้มีอำนาจควบคุม / บริษัทใหญ่ / บริษัทย่อย / บริษัทร่วม / อำนาจควบคุมกิจการ / ผู้ที่เกี่ยวข้อง / ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ / บริษัทในกลุ่ม / บริษัทในเครือ มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

1.2 การตัด “การถือหุ้นไขว้กัน” ออกจากนิยามของประกาศฯ มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น (ต่อ)



2. หลักเกณฑ์รายงานการรวมธุรกิจ

2.1 กรณีผู้รับใบอนุญาตหรือผู้มีอำนาจควบคุมของผู้รับใบอนุญาตที่ประสงค์ จะทำการรวมธุรกิจกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ให้รายงานต่อเลขาธิการไม่น้อยกว่า 90 วันก่อนการดำเนินการ (ข้อ 4 ของประกาศฯ) มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

2.2 การกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตรายงานต่อเลขาธิการ ภายใน 7 วันหลัง การดำเนินการ (ตามข้อ 5 และข้อ 6 ของประกาศฯ) มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น (ต่อ)



3. การกำหนดเงื่อนไขหรือมาตรการเฉพาะ

การกำหนดมาตรการเฉพาะ และกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตจัดทำรายงานเสนอต่อสำนักงานทุก 6 เดือน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 2 ปี หากคณะกรรมการเห็นว่าการรวมธุรกิจอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือส่งผลกระทบต่อการแข่งขันในตลาด (ข้อ 9 และข้อ 10 ของประกาศฯ) มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น (ต่อ)



4. แนวทางการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการรวมธุรกิจ

การกำหนดแนวทางการพิจารณาวัตถุประสงค์ในการรวมธุรกิจในรูปแบบต่างๆ (ภาคผนวก) มีความเหมาะสมหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นรับฟังความคิดเห็น (ต่อ)



5. ความเห็นเพิ่มเติมอื่นๆ เกี่ยวกับประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์

แนวทางการรับฟังความคิดเห็น



01

ประกาศเชิญชวน

ประกาศเชิญชวนเข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

02

จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

กำหนดจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

วันศุกร์ที่ 27 เมษายน 2561

03

เปิดรับฟังความคิดเห็นภายหลังการจัดประชุม

เปิดรับเอกสารแสดงความคิดเห็นภายในวันที่ 11 พฤษภาคม 2561

04

เสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ และที่ประชุม กสทช.

สรุปประเด็นความคิดเห็น เพื่อนำมาปรับปรุงแก้ไขประกาศฯ ให้ครอบคลุมเหมาะสม

ก่อนดำเนินการเสนอต่อที่ประชุมตามกระบวนการขั้นตอนต่อไป

05

ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา

หลังจากการปรับปรุงแก้ไข (ร่าง) ประกาศฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และที่ประชุม กสทช. ให้ความเห็นชอบ(ร่าง) ประกาศฯ จึงดำเนินการนำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามขั้นตอนต่อไป



การส่งแบบแสดงความคิดเห็น



ภายในวันที่ 11 พฤษภาคม 2561

(1) นำส่งด้วยตนเอง

สำนักงาน กสทช. (สำนักส่งเสริมการแข่งขันและกำกับดูแลกันเอง)
ชั้น 22 อาคารเอ็กซิมแบงก์ ถนนพหลโยธิน

(2) ทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ตามที่อยู่ดังนี้

สำนักงาน กสทช. (สำนักส่งเสริมการแข่งขันและกำกับดูแลกันเอง)
เลขที่ 87 ซอยพหลโยธิน 8 (สายลม) ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

วงเล็บมุมซอง “แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์”

(3) ทางโทรสาร หมายเลข 0 2279 9048 -9

(4) ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) : **competition.bc@gmail.com**

ตั้งชื่อเรื่อง “แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลการรวมธุรกิจในการ
กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์”