

**ความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับ
(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการ
วิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ.**

๑. ความเป็นมา

๑.๑ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๗ (๑๘) กำหนดให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นองค์กรในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพและควบคุมการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม และมาตรา ๕๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นในสำนักงาน กสทช. เรียกว่า “กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ” โดยวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ (๓) เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนการดำเนินการขององค์กรซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์

๑.๒ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๙ วรรคแรก ให้คณะกรรมการดำเนินการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นองค์กรในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพและควบคุมการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม

๑.๓ ที่ประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ. และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปที่เกี่ยวข้อง โดยให้มีระยะเวลารับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ๔๕ วัน ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็น

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่องมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ พ.ศ.... เป็นไปเพื่อส่งเสริมให้เกิดการรวมกลุ่มของผู้เกี่ยวข้องตามกฎหมาย โดยคำนึงถึงการผลักดันให้องค์กรวิชาชีพที่มีอยู่เดิมซึ่งมีองค์ประกอบของกลไกการกำกับดูแลกันเอง ได้แก่ การมีมาตรฐานหรือข้อบังคับทางจริยธรรมขององค์กร การมีคณะกรรมการควบคุมจริยธรรม การมีกลไกรับและจัดการเรื่องร้องเรียน ตลอดจนมีผลการดำเนินงานเป็นที่ประจักษ์ในเรื่องดังกล่าว สามารถขอรับการสนับสนุนเงินทุนตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กทปส.) ตามมาตรา ๕๒ (๓) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้องค์กรที่มีศักยภาพพอสมควรและมีผลการดำเนินงานเป็นที่ประจักษ์ สามารถมีทุนไปบริหารจัดการการดำเนินงานขององค์กรให้มีกลไกการกำกับดูแลกันเองที่มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่องมากขึ้น และสำหรับผู้ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่พึงรวมกลุ่มกันเพื่อจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพและควบคุมการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเอง หรือมีการรวมกลุ่มกันแต่ยังมีองค์ประกอบไม่ครบถ้วนตามคุณสมบัติที่กำหนดตาม (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่องมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มฯ การยื่นขอจดทะเบียนจะเป็นประโยชน์ในการทำให้ สำนักงาน กสทช. มีข้อมูลประกอบการส่งเสริมสนับสนุนศักยภาพขององค์กรเหล่านั้นได้อย่างเหมาะสม เพื่อพัฒนาเป็นองค์กรที่มีกลไกการกำกับดูแลกันเองที่มีประสิทธิภาพและเข้าสู่กระบวนการจดทะเบียนต่อไป

๓. สรุปสาระสำคัญ

(ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและ กิจการโทรทัศน์ พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

๓.๑ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ (๑๘) (๒๔) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และมาตรา ๓๙ ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงออกประกาศกำหนดมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อสารมวลชนที่เกี่ยวข้องกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เพื่อการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรม และการควบคุมการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรมไว้

หมวด ๑ บททั่วไป กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่ในการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อมวลชน เป็นองค์กรรูปแบบต่าง ๆ เพื่อจัดทำมาตรฐานจริยธรรมและควบคุมการประกอบอาชีพและวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานจริยธรรม

หมวด ๒ การจัดตั้งและจัดแจ้งองค์กรวิชาชีพ ว่าด้วยเรื่องคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และองค์ประกอบขององค์กรที่ประสงค์จะจัดแจ้งต้องมีก่อนยื่นจัดแจ้ง และกระบวนการจัดแจ้งองค์กรวิชาชีพ

หมวด ๓ หน้าที่ขององค์กรวิชาชีพ ว่าด้วยเรื่องหน้าที่ต่อสมาชิก หน้าที่ต่อสาธารณะ และหน้าที่ต่อสำนักงาน กสทช. และการพิจารณาเพิกถอนการแจ้งองค์กรวิชาชีพที่ขาดคุณสมบัติตามที่ประกาศกำหนด

หมวด ๔ การจัดทำมาตรฐานจริยธรรม ว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมว่าองค์กรวิชาชีพ โดยต้องคำนึงถึงการคุ้มครองการได้รับข้อมูลข่าวสารฯ การคุ้มครองผู้บริโภคฯ การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพฯ ทั้งนี้ต้องจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมไม่น้อยกว่าที่ประกาศกำหนด

หมวด ๕ คณะกรรมการควบคุมจริยธรรม ว่าด้วยการกำหนดองค์ประกอบ และหน้าที่ของบุคคลที่จะมาเป็นคณะกรรมการต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ นักวิชาการ และผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก ต้องเป็นผู้ที่มีความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ และมีผลงานเป็นที่ประจักษ์และเกี่ยวข้องกับจริยธรรมและจรรยาบรรณวิชาชีพกระจายเสียงและโทรทัศน์ โดยคณะกรรมการควบคุมจริยธรรมมีหน้าที่ในการกำหนดขั้นตอน ช่องทาง และวิธีรับเรื่องร้องเรียน กำหนดวิธีการและขั้นตอนพิจารณาเรื่องร้องเรียน พิจารณาเรื่องร้องเรียน เป็นต้น

หมวด ๖ การส่งเสริมและพัฒนาองค์กรวิชาชีพ ว่าด้วยการกำหนดรูปแบบการสนับสนุนองค์กรวิชาชีพ แบ่งออกเป็น ๒ รูปแบบ ได้แก่ สิทธิการเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อการพัฒนาวิชาชีพ การส่งเสริมและพัฒนาการประกอบกิจการ และสิทธิในการได้รับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในดำเนินการขององค์กรวิชาชีพจากเงิน กทปส. รวมไปถึงการกำหนดลักษณะขององค์กรวิชาชีพที่อาจถูกพิจารณาเพิกถอนการให้การสนับสนุนด้วย

๓.๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป