



**ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ  
ว่าด้วยการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล พ.ศ. ๒๕๕๙**

---

โดยที่เป็นการสมควรให้มีระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล เพื่อให้การกำหนดนโยบาย การออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการกำกับดูแล และการตัดสินใจของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติอยู่บนพื้นฐานของข้อมูล การวิเคราะห์ และการประเมินผลที่ถูกต้องตามหลักการกำกับดูแลที่ดีตามมาตรฐานสากล อันจะทำให้การกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมเป็นไปด้วยความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล โปร่งใส และสอดคล้องกฎหมายตามหลักนิติรัฐ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง (๑๗) และวรรคสองแห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล พ.ศ. ๒๕๕๙”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“คณะกรรมการกลั่นกรอง” หมายความว่า คณะกรรมการกลั่นกรองที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแต่งตั้งขึ้น ตามระเบียบคณะกรรมการกิจการ

โทรคมนาคมแห่งชาติว่าด้วยการเสนอเรื่องเข้าสู่การประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“คณะกรรมการเฉพาะ” หมายความว่า คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือ คณะทำงานที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติแต่งตั้งขึ้น เพื่อปฏิบัติหน้าที่เรื่องหนึ่งเรื่องใดเป็นการเฉพาะ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“หน่วยงานเจ้าของเรื่อง” หมายความว่า หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องที่จะนำเสนอเรื่องเข้าสู่การประชุมคณะกรรมการ

“การประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล” หมายความว่า รูปแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“การกำกับดูแล” หมายความว่า รวมถึง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือ ข้อกำหนดใด ๆ ที่เป็นการใช้อำนาจควบคุมหรือกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม ซึ่งมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปที่ออกภายใต้กฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม แต่ทั้งนี้ ไม่รวมถึงคำสั่งทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

“ที่ประชุม” หมายความว่า การประชุมของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

“องค์กรภาคประชาสังคม” หมายความว่า องค์กรเอกชนที่เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในการคุ้มครองผู้บริโภคทางด้านโทรคมนาคมหรือให้บริการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ และต้องไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ทั้งนี้ ให้หมายความรวมถึง สมาคมวิชาชีพด้านโทรคมนาคม คอมพิวเตอร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

ข้อ ๔ ให้ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

## หมวด ๑ บททั่วไป

---

ข้อ ๕ ระเบียบนี้ใช้บังคับกับการเสนอเรื่องเข้าสู่การประชุมคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายหรือการออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดใด ๆ ที่เป็นการใช้อำนาจควบคุมหรือกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม อันมีผลบังคับเป็นการทั่วไปเท่านั้น โดยทั้งนี้ไม่รวมถึงการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กร การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน และการดำเนินงานของสำนักงาน

เรื่องที่ต้องดำเนินการจัดทำการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ มีดังต่อไปนี้

- (๑) การออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดใด ๆ ที่เป็นการใช้อำนาจควบคุมหรือกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมหรือการจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุ
- (๒) การแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่งหรือข้อกำหนดใด ๆ ที่เป็นการใช้อำนาจควบคุมหรือกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมหรือการจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุ
- (๓) การพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม
- (๔) การกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการบริหารและกำกับดูแลการใช้เลขหมายโทรคมนาคม
- (๕) การกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค
- (๖) การกำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม
- (๗) การกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการคุ้มครองและกำหนดสิทธิในการประกอบกิจการโทรคมนาคม
- (๘) การกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม
- (๙) การกำหนดมาตรการให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการในกิจการโทรคมนาคมและกิจการที่เกี่ยวข้อง
- (๑๐) การกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการกระจายบริการด้านโทรคมนาคมสาธารณะให้ทั่วถึง
- (๑๑) การกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

- (๑๒) การกำหนดมาตรการเกี่ยวกับโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม
- (๑๓) การกำหนดมาตรการควบคุมคุณภาพบริการโทรคมนาคม
- (๑๔) เรื่องอื่นใดที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการกลั่นกรองเห็นสมควร

ข้อ ๖ การประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลต้องจัดทำเป็นรายงาน โดยต้องนำเสนอพร้อมกับเรื่องหรือร่างระเบียบหรือประกาศที่จะเสนอเข้าสู่การประชุมทุกครั้ง และอาจต้องรายงานต่อที่ประชุมตามที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำระเบียบว่าด้วยการเสนอเรื่องการเข้าสู่การประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติมาใช้บังคับโดยอนุโลมเท่าที่ไม่ขัดกับระเบียบนี้

ข้อ ๗ ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องหรือคณะกรรมการเฉพาะที่จะนำเสนอเรื่องเป็นผู้มีหน้าที่จัดทำการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล เพื่อนำเสนอแก่คณะกรรมการ

ในกรณีที่เรื่องใดต้องผ่านคณะกรรมการกลั่นกรอง ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องนำเสนอรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอเข้าสู่วาระการประชุมทุกครั้ง และให้คณะกรรมการกลั่นกรองมีอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบและเสนอข้อแนะนำเกี่ยวกับรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล

ในกรณีที่หลายหน่วยงานเกี่ยวข้อง คณะกรรมการอาจกำหนดให้หน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่อง หรืออาจให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมก็ได้

ข้อ ๘ ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจกำหนดหรือระบุให้เรื่องหนึ่งเรื่องใดต้องจัดทำการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลก็ได้ โดยอาจมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องหรือแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะขึ้นเพื่อดำเนินการก็ได้

ในการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะอาจแต่งตั้งบุคคลภายนอกให้เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาก็ได้เพื่อจัดทำการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล ตามความเหมาะสม

กรรมการหรือที่ปรึกษาที่เป็นบุคคลภายนอกไม่ต้องดำรงตำแหน่งใด หรือเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนบริษัท หรือองค์กรที่ทำนันทกิจหรือดำเนินการในด้านโทรคมนาคม และต้องไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งกรรมการหรือที่ปรึกษา

ให้กรรมการของคณะกรรมการเฉพาะหรือที่ปรึกษาที่เป็นบุคคลภายนอกได้รับค่าตอบแทนหรือเบี้ยประชุมตามที่คณะกรรมการกำหนด

## หมวด ๒

### รูปแบบและขั้นตอนการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล

ข้อ ๙ การจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลต้องอิงอยู่บนพื้นฐานหลักการทางวิชาการ ความถูกต้องของข้อมูล และความชอบด้วยกฎหมาย โดยต้องระบุชื่อหน่วยงาน ผู้จัดทำรายงาน และมีการลงนามรับรองผลการศึกษาหรือจัดทำด้วย

รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลต้องระบุเหตุผลและความจำเป็นของการกำกับดูแล หรือการออกระเบียบหรือประกาศ และการวัดประเมินต้นทุนและผลประโยชน์ในเชิงปริมาณที่อาจเกิดขึ้นในแต่ละวิธีการหรือทางเลือกของการกำกับดูแลหรือระเบียบได้

รูปแบบ แนวทาง หลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลให้เป็นไปตามระเบียบนี้หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๐ ขั้นตอนการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลประกอบด้วย

- (๑) รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้น
- (๒) รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลชั้นกลาง
- (๓) รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้าย
- (๔) รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลฉบับสมบูรณ์

รูปแบบ วิธีการจัดทำ และระยะเวลาของรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

ในการนำเสนอรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล หน่วยงานเจ้าของเรื่องอาจจัดทำเอกสารแนบท้ายเพิ่มเติมประกอบก็ได้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนหรือเป็นการอธิบายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รูปแบบและหลักเกณฑ์ของเอกสารแนบให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญที่เป็นบุคคลภายนอก เพื่อช่วยเหลือหน่วยงานเจ้าของเรื่องในการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลหรือติดตามตรวจสอบการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลก็ได้

ผู้เชี่ยวชาญที่แต่งตั้งต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในเรื่องที่ดังกล่าว และต้องไม่ดำรงตำแหน่งใด หรือเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนบริษัท หรือองค์การที่ดำเนินธุรกิจหรือดำเนินการในด้านโทรคมนาคม และต้องไม่ประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นใดที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่

ให้ผู้เชี่ยวชาญที่เป็นบุคคลภายนอกตามวรรคแรกได้รับคำตอบแทนและ  
เบี่ยงประชุมตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่เกี่ยวข้องกับประเด็นด้านกฎหมายหรือกรณีที่คณะกรรมการ  
เห็นสมควร คณะกรรมการหรือคณะกรรมการกลั่นกรองอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของเรื่อง  
ต้องทำการศึกษากฎหมายเปรียบเทียบเพิ่มเติมในรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับ  
ดูแลก็ได้ หรือจัดทำรายงานแยกต่างหาก ซึ่งเป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

รายงานการศึกษากฎหมายเปรียบเทียบต้องนำเสนอพร้อมกับรายงานการ  
ประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลทุกครั้ง

### หมวด ๓

#### รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้น

---

ข้อ ๑๓ ในการยื่นเรื่องที่ต้องจัดทำการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลใน  
ครั้งแรกหรือเพื่อขออนุมัติในหลักการต่อคณะกรรมการและคณะกรรมการกลั่นกรอง หน่วยงาน  
เจ้าของเรื่องที่จะนำเรื่องเข้าสู่การประชุมต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับ  
ดูแลเบื้องต้น พร้อมกับเรื่องหรือ ร่างระเบียบหรือประกาศที่จะนำเสนอเข้าที่ประชุมด้วย

ข้อ ๑๔ รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้น ต้อง  
ประกอบด้วยหัวข้อดังต่อไปนี้เป็นอย่างน้อย

- (๑) ชื่อเรื่อง
- (๒) วัตถุประสงค์ ที่มา หลักการและเหตุผล
  - (ก) วัตถุประสงค์ โดยต้องระบุวัตถุประสงค์ของข้อเสนอและระยะเวลา  
ดำเนินการ
  - (ข) ที่มา โดยระบุสถานการณ์และกำหนดกรอบของประเด็น
  - (ค) หลักการและเหตุผล โดยอธิบายผลกระทบของสถานการณ์ใน  
ปัจจุบัน หากไม่มีการแทรกแซงของรัฐ
- (๓) แนวทางการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พร้อมกำหนดระยะเวลาในการ  
จัดทำด้วย
- (๔) วิธีการดำเนินการอย่างน้อยสามแนวทาง โดยต้องรวบรวมแนวทางไม่  
ดำเนินการใด ๆ ด้วย
- (๕) กรอบแนวทางและวิธีการศึกษากฎหมายเปรียบเทียบในเบื้องต้น (ถ้ามี)
- (๖) การวัดประเมินผลต้นทุนและผลประโยชน์ของนโยบายหรือข้อเสนอใน

เบื้องต้น โดยต้องระบุและวัดประเมินต้นทุนและผลประโยชน์ และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นของนโยบายหรือข้อเสนอในเชิงปริมาณ รวมทั้งต้องระบุประเภทกิจการ กลุ่มธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ และกลุ่มที่อาจได้รับผลกระทบที่ไม่ได้สัดส่วนด้วย

- (๗) การวิเคราะห์ในเบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในตลาด การแข่งขันในภาคอุตสาหกรรม ทรัพยากรโทรคมนาคม คุณภาพการให้บริการ และผู้บริโภคหรือสังคม แล้วแต่กรณีตามความเหมาะสม
- (๘) การวิเคราะห์ในเบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้ประกอบการขนาดเล็กและกลุ่มผู้ที่อาจได้รับผลกระทบทางลบหรือไม่ได้สัดส่วน
- (๙) มาตรการบังคับใช้และติดตามตรวจสอบ โดยต้องระบุวิธีการบังคับใช้และติดตามตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ พร้อมระบุบทลงโทษและวิธีการติดตามตรวจสอบให้ชัดเจน
- (๑๐) งบประมาณที่ต้องใช้ในการดำเนินการและแหล่งที่มาของเงินงบประมาณ
- (๑๑) ระยะเวลาและแผนการดำเนินการ
- (๑๒) หน่วยงานเจ้าของเรื่องและรายชื่อผู้จัดทำรายงาน

ทั้งนี้ รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้นต้องนำเสนอกรอบแนวทางและวิธีการในการประเมินผลการกำกับดูแล เพื่อให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการกลั่นกรองสามารถใช้ประกอบในการพิจารณาให้หลักการของเรื่อง หรือร่างระเบียบหรือประกาศที่จะนำเสนอได้

ข้อ ๑๕ คณะกรรมการหรือคณะกรรมการกลั่นกรองอาจกำหนดหัวข้อหรือประเด็นเพิ่มเติม รวมทั้งเสนอแนะแนวทางดำเนินการ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องดำเนินการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลตามความเหมาะสมก็ได้

คณะกรรมการหรือคณะกรรมการกลั่นกรองอาจกำหนดให้ใช้แนวทางการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลตามความเหมาะสมก็ได้ ซึ่งรวมถึงการวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ การวิเคราะห์ความเสี่ยง การวิเคราะห์ความมีประสิทธิภาพของต้นทุน หรือใช้แนวทางแบบผสม หรือวิธีการอื่นใดอีกก็ได้

ข้อ ๑๖ หากคณะกรรมการไม่เห็นชอบหรือไม่อนุมัติเรื่อง หรือร่างระเบียบหรือประกาศที่นำเสนอ หน่วยงานเจ้าของเรื่องไม่อาจนำเสนอเรื่องเข้าที่ประชุมได้อีก เว้นแต่จะมีเหตุผลใหม่หรือสถานการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป

ในการนำเสนอเรื่องเข้าใหม่ หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องระบุและนำเสนอเรื่องหรือร่างระเบียบหรือประกาศที่เคยเสนอเข้าที่ประชุมมาแล้วประกอบด้วย พร้อมชี้แจงเหตุผลของการนำเสนอเรื่อง หรือร่างระเบียบหรือประกาศเข้าใหม่โดยละเอียด

ข้อ ๑๗ หากคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่อง หรือร่างระเบียบหรือประกาศใดในหลักการ ให้ถือว่ามติที่ประชุมมีผลผูกพันต่อเฉพาะหลักการแห่งประเด็นที่เสนอเท่านั้น ไม่มีผลผูกพันรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้น

รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้นถือเป็นเอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการเท่านั้น และการให้ความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้น ถือเป็นเพียงการกำหนดแนวทางการทำงานภายในสำนักงาน เพื่อสนองนโยบายการกำกับดูแลของคณะกรรมการ

ในกรณีที่เห็นสมควร คณะกรรมการอาจกำหนดให้เปิดเผยรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้นได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยมาตรการเปิดเผยข้อมูลสารสนเทศ

#### หมวด ๔

#### รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลชั้นกลาง

ข้อ ๑๘ ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องหรือคณะกรรมการเฉพาะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในเรื่องที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล พร้อมนำเสนอรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้นด้วย

การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ หรือตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๙ ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลชั้นกลาง เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการ พร้อมรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่เสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ หรือตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่เรื่องดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการกลั่นกรอง ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการกลั่นกรองเพื่อพิจารณาก่อน

ข้อ ๒๐ รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลชั้นกลางต้องประกอบด้วยหัวข้อและเนื้อหาตามรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเบื้องต้น โดยต้องเพิ่มผลการวิเคราะห์เพิ่มเติมและรายงานผลที่ได้จากการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ รวมทั้งแนบเรื่องเดิมเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาด้วย

คณะกรรมการอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของเรื่อง หรือคณะกรรมการเฉพาะต้องเพิ่มเติมหัวข้อหรือทำการศึกษาวิเคราะห์เพิ่มเติมในเรื่องใดเรื่องหนึ่งก็ได้

## หมวด ๕

### รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้าย

---

ข้อ ๒๑ ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้าย พร้อมกับเรื่องที่จะนำเสนอ หรือร่างระเบียบหรือประกาศที่เสร็จสมบูรณ์ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา

ให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่อง หรือร่างระเบียบหรือประกาศ โดยพิจารณา รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลประกอบ

ข้อ ๒๒ รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้ายต้องประกอบด้วยหัวข้อและเนื้อหาตามรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นกลาง โดยรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้ายต้องมีหัวข้อเพิ่มเติม ดังนี้

- (๑) แผนปฏิบัติการและดำเนินการ โดยแผนปฏิบัติการและดำเนินการควรระบุไว้ในเอกสารแนบท้าย
- (๒) แนวทางการติดตามตรวจสอบและทบทวนแนวทางการดำเนินงาน โดยกำหนดวิธีการและระยะเวลาในการประเมินความมีประสิทธิภาพของข้อเสนอ
- (๓) บทสรุปและข้อเสนอแนะ โดยต้องจัดทำตารางสรุปต้นทุนและผลประโยชน์ในแต่ละแนวทาง

คณะกรรมการอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องหรือคณะกรรมการเฉพาะต้องเพิ่มเติมหัวข้อหรือทำการศึกษาวิเคราะห์เพิ่มเติมในเรื่องใดเรื่องหนึ่งก็ได้

ในกรณีที่เรื่องดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการกลั่นกรอง ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องเสนอรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้ายต่อคณะกรรมการกลั่นกรองเพื่อพิจารณาก่อน

ข้อ ๒๓ รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้ายต้องมีความสมบูรณ์ มีเนื้อหาสาระที่ชัดเจน ถูกต้องตามหลักการ และแนวปฏิบัติสากล เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ โดยต้องนำเสนอเรื่องดังต่อไปนี้โดยละเอียด

- (๑) ระบุเหตุผลและความจำเป็นของการกำกับดูแล หรือการออกระเบียบหรือประกาศ
- (๒) ความสอดคล้องกับบทบัญญัติของกฎหมาย แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และนโยบายคณะกรรมการ
- (๓) วิธีการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

- (๔) ผลการวัดประเมินต้นทุนและผลประโยชน์ในเชิงปริมาณที่อาจเกิดขึ้นในแต่ละวิธีการหรือทางเลือกของการกำกับดูแล
- (๕) การเปรียบเทียบรูปแบบหรือวิธีการดำเนินการในแต่ละทางเลือก
- (๖) แนวทางปฏิบัติสากลหรือแนวทางปฏิบัติของต่างประเทศ
- (๗) ผลดีและผลเสียจากการประเมินต้นทุนและผลประโยชน์ รวมทั้งความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- (๘) ผลกระทบต่อตลาด การแข่งขัน ทรัพยากรโทรคมนาคม คุณภาพการให้บริการ และผู้บริโภคหรือสังคม
- (๙) ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้ประกอบการขนาดเล็กและกลุ่มผู้ที่อาจได้รับผลกระทบทางลบที่ไม่ได้สัดส่วน
- (๑๐) มาตรการรองรับผลกระทบและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น
- (๑๑) มาตรการบังคับใช้และติดตามตรวจสอบ พร้อมระยะเวลาในการดำเนินการ โดยต้องระบุวิธีการบังคับใช้และติดตามตรวจสอบ พร้อมระบุบทลงโทษและวิธีการติดตามตรวจสอบให้ชัดเจน
- (๑๒) งบประมาณที่ต้องใช้ในการดำเนินการ และแหล่งที่มาของเงินงบประมาณ

ข้อ ๒๔ การพิจารณาอนุมัติเรื่องหรือร่างระเบียบหรือประกาศใดของคณะกรรมการไม่ถือว่าเป็นการอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้าย และการพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้ายก็ไม่ถือว่าเป็นการอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่อง หรือร่างระเบียบหรือประกาศด้วยเช่นกัน

ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องจัดทำทสรูปความคิดเห็นของคณะกรรมการต่อรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้าย หรือเรื่องหรือร่างระเบียบหรือประกาศใดไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลฉบับสมบูรณ์ด้วย

กรณีที่คณะกรรมการหรือกรรมการไม่เห็นชอบกับรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้าย หรือเรื่องหรือร่างระเบียบหรือประกาศใด หรือมีความเห็นที่แตกต่างจากข้อเสนอในรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้าย หรือเรื่องหรือร่างระเบียบหรือประกาศใด คณะกรรมการหรือกรรมการต้องจัดทำความเห็นที่แตกต่างพร้อมเหตุผลประกอบ ไว้อย่างชัดเจนในรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลฉบับสมบูรณ์

ข้อ ๒๕ ความไม่สมบูรณ์ของรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลไม่กระทบกระเทือนต่อความสมบูรณ์ของมติที่ประชุมในการพิจารณาอนุมัติหรือให้ความเห็นเรื่อง หรือร่างระเบียบหรือประกาศใดแต่ประการใด

## หมวด ๖

### รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลบัญชีสมบูรณ

---

ข้อ ๒๖ รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลบัญชีสมบูรณเป็นรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลขั้นสุดท้ายที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว โดยคณะกรรมการจะลงนามในรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลบัญชีสมบูรณด้วย เพื่อเป็นหลักฐานว่าได้อ่านและเข้าใจรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลแล้ว

ข้อ ๒๗ ให้ประกาศเผยแพร่รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลบัญชีสมบูรณไว้พร้อมกับเรื่องที่พิจารณา หรือระเบียบหรือประกาศต้นเรื่องและรายงานการรับฟังความเห็นสาธารณะ เพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณะเป็นการทั่วไปภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการทุกคนลงนามในรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลบัญชีสมบูรณ

รูปแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกาศให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยคณะกรรมการอาจสั่งให้ปกปิดข้อมูลที่เป็นความลับทางการค้า และข้อมูลที่กฎหมายห้ามเปิดเผย หรือการปกปิดข้อมูลนั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ แต่การปกปิดข้อมูลดังกล่าวต้องเป็นการเฉพาะเจาะจง จำเป็น และมีเหตุผลสมควรเท่านั้น

ข้อ ๒๘ รายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลทุกฉบับต้องจัดเก็บไว้เป็นหลักฐานรวมไว้กับเรื่อง หรือระเบียบหรือประกาศต้นเรื่องที่ได้รับการอนุมัติหรือความเห็นชอบ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

## หมวด ๗

### การติดตามตรวจสอบและประเมินผล

---

ข้อ ๒๙ ให้เลขาธิการมีหน้าที่ติดตามตรวจสอบและประเมินผลแผนปฏิบัติการและการดำเนินงานตามที่ระบุไว้ในรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลบัญชีสมบูรณ และรายงานผลต่อคณะกรรมการ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

หากเห็นสมควร คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะขึ้น เพื่อทำหน้าที่การติดตามตรวจสอบและประเมินผลแผนปฏิบัติการและการดำเนินงาน รวมทั้งทบทวนแนวทางการดำเนินงานเป็นการเฉพาะก็ได้

## หมวด ๘

### การมีส่วนร่วมขององค์กรภาคประชาสังคมและภาคอุตสาหกรรม

ข้อ ๓๐ ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมหรือองค์กรภาคประชาสังคมอาจจัดทำและเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง หรือร่างระเบียบหรือประกาศ และการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลของสำนักงานต่อคณะกรรมการได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ หรือตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๓๑ ในกรณีที่ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมหรือองค์กรภาคประชาสังคมประสงค์ให้มีการริเริ่มการกำกับดูแลหรือปรับปรุงการกำกับดูแลเรื่องหนึ่งเรื่องใด หรือเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ รวมทั้งการดำเนินงานของสำนักงานตามระเบียบหรือประกาศดังกล่าว ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมหรือองค์กรภาคประชาสังคมนั้นอาจจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการก็ได้ โดยให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑ ถึงหมวด ๖ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และคณะกรรมการอาจมอบหมายให้หน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดรับผิดชอบหรือประสานงานก็ได้

คณะกรรมการอาจปฏิเสธที่จะดำเนินการกระบวนการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลของผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมหรือองค์กรภาคประชาสังคมก็ได้ โดยต้องแจ้งเป็นหนังสือ พร้อมด้วยเหตุผลประกอบต่อผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมหรือองค์กรภาคประชาสังคมผู้ยื่นดังกล่าว

คณะกรรมการอาจกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือวิธีการเกี่ยวกับการพิจารณาและดำเนินการกระบวนการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลเพิ่มเติมหรือเป็นการเฉพาะขึ้นก็ได้ เพื่อให้มีความเป็นกลางและโปร่งใสในการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลและการพิจารณาข้อเสนอดังกล่าว

ข้อ ๓๒ ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมหรือองค์กรภาคประชาสังคมอาจจัดทำรายงานติดตามตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของสำนักงาน พร้อมข้อเสนอแนะเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ ทั้งนี้ รายงานติดตามตรวจสอบและประเมินผลนั้นต้องเป็นไปตามหลักวิชาการ ปราศจากความอคติ และมีข้อมูลหลักฐานที่เพียงพอและยืนยันความถูกต้องได้ โดยคณะกรรมการอาจนำรายงานดังกล่าวเปิดเผยต่อสาธารณะได้

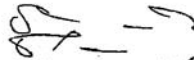
## บทเฉพาะกาล

---

ข้อ ๓๓ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะขึ้น เพื่อจัดทำแนวทางการจัดทำรายงานประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแล และจัดฝึกอบรมแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานในเรื่องดังกล่าว

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

พลเอก



(ชูชาติ พรหมพระสิทธิ์)

ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ