

ข้อกำหนดและขอบเขตของงาน (Term of Reference)
โครงการศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาของผู้ประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๑. หลักการและเหตุผล

กิจการโทรทัศน์นับเป็นกิจการที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมาก รวมทั้งเป็นกิจการที่เป็นรากฐานสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดิน (Terrestrial Television) หรือฟรีทีวี ที่ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้ ทำให้กิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินมีอิทธิพลอย่างสูงทางความคิด และพฤติกรรม ทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมซึ่งส่งผลต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน นอกจากนี้ การที่ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารที่หลากหลายครบถ้วน จะก่อให้เกิดการพัฒนาต่อยอดความรู้และนำมาซึ่งการมีส่วนร่วมในการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

พระราชบัญญัติองค์จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ดำเนินการเพื่อให้มีแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบกิจการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการ โดยในส่วนกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ นอกจากนี้พระราชบัญญัติองค์จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔ กำหนดให้การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรทัศน์ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ ระดับภูมิภาคและระดับท้องถิ่น ในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านการบริการสาธารณะแก่ประชาชน ตามพระราชบัญญัติองค์จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเทศไทยได้เปลี่ยนผ่านจากการรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบแอนะล็อกไปสู่การรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ระบบดิจิทัลเรียบร้อยแล้ว โดยเริ่มออกอากาศให้บริการในเชิงพาณิชย์เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามแผนการให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลได้กำหนดให้มีจำนวนช่องรายการจำนวน ๔๘ ช่อง ปัจจุบันมีการออกอากาศโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จำนวน ๒๖ ช่อง แบ่งเป็นช่องบริการสาธารณะ ๔ ช่อง และช่องบริการทางธุรกิจ ๒๒ ช่อง โดยเป็นการให้บริการระดับชาติทั้งหมด และการให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จำนวน ๕ โครงข่าย จาก ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กรมประชาสัมพันธ์ กองทัพบก (๒ โครงข่าย) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) (บมจ.อสมท) องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (ส.ส.ท.) ได้ทำการขยายโครงข่ายฯ โดยดำเนินการติดตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามแผนการขยายโครงข่ายโทรทัศน์เรียบร้อยแล้วจำนวน ๑๖๘ สถานี ครอบคลุมร้อยละ ๙๕ ของครัวเรือน โดยผู้ให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลเช่าโครงข่ายของผู้ให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

สภาพอุตสาหกรรมกิจการโทรทัศน์ในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รวมทั้งพฤติกรรมผู้บริโภคสื่อของประชาชนที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วเกินความคาดหมายทางเทคโนโลยีด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม ได้ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบกิจการโทรทัศน์

ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ซึ่งผู้ประกอบการฯ ที่ยังดำเนินกิจการอยู่ต่างต้องเร่งปรับตัวอย่างรวดเร็วให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น ดังนั้น เพื่อให้ผู้ประกอบการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลสามารถแข่งขันได้ในอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน สำนักงาน กสทช. จึงจัดจ้างที่ปรึกษาในการศึกษา รวบรวมข้อเท็จจริงในการดำเนินงานของผู้ประกอบการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลในปัจจุบัน เพื่อกำหนดแนวทางหรือมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ปัญหาการประกอบกิจการโทรทัศนในระบบดิจิทัล ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นหนึ่งในนโยบายสำคัญของสำนักงาน กสทช. และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของสำนักงาน กสทช. ด้านเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านดิจิทัลเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุนการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน และด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันทางสังคม ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี อันจะเป็นประโยชน์กับประเทศและประชาชนในระยะยาว

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อจ้างที่ปรึกษาให้ศึกษา รวบรวม ปัญหาและข้อเท็จจริงเชิงลึกเพื่อจ้างที่ปรึกษาในการดำเนินกิจการของผู้ประกอบการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล พร้อมเสนอแนะแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาหรือส่งเสริมผู้ประกอบการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลให้สามารถแข่งขันในอุตสาหกรรมในระยะยาว

๓. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

- ๓.๑ เป็นนิติบุคคลที่ประกอบอาชีพเป็นที่ปรึกษาในสาขาที่จ้าง และขึ้นทะเบียนเป็นที่ปรึกษากับศูนย์ที่ปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง ในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- ๓.๒ มีความสามารถตามกฎหมาย
- ๓.๓ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- ๓.๔ ไม่อยู่ในระหว่างการเลิกกิจการ
- ๓.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอ หรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราวตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง
- ๓.๖ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย
- ๓.๗ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
- ๓.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับที่ปรึกษาอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่สำนักงาน กสทช. ณ วันเสนอราคา หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ในการเสนอราคาครั้งนี้
- ๓.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของที่ปรึกษาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์ความคุ้มกันเช่นนั้น
- ๓.๑๐ ไม่เป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด
- ๓.๑๑ ที่ปรึกษาต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement: e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

๒๑-๑๖

Ch

๔. ขอบเขตการดำเนินงานของโครงการ (Scope of Work)

๔.๑ จัดทำรายงานขั้นต้น (Inception Report) โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย รูปแบบวิธีการดำเนินงาน กิจกรรม ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินงาน และผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินงาน โดยแผนการดำเนินงานจะต้องมีความชัดเจนสมบูรณ์และนำไปปฏิบัติได้จริง ในลักษณะเอกสารสิ่งพิมพ์และแฟ้มข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๕ ชุด

๔.๒ ศึกษา รวบรวม ปัญหาของผู้ประกอบกิจการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลทุกช่องที่ประกอบกิจการอยู่ โดยการสัมภาษณ์ หรือวิธีการอื่นที่เหมาะสม เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงเชิงลึกเกี่ยวกับการดำเนินการ

๔.๓ วิเคราะห์สภาพปัญหาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมในการจัดการแก้ไขปัญหาเบื้องต้นหรือส่งเสริมผู้ประกอบกิจการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลให้สามารถแข่งขันในอุตสาหกรรมในระยะยาว ทั้งนี้ให้ครอบคลุมทั้งปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกของผู้ประกอบกิจการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๔.๔ วิเคราะห์สภาพปัญหา ผลกระทบและเสนอแนะแนวทางมาตรการที่เหมาะสมในการส่งเสริมผู้ประกอบกิจการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ในสภาวะที่มีการแข่งขันในรูปแบบที่หลากหลายและให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งมีผู้ประกอบกิจการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ขอคืนใบอนุญาต จำนวน ๗ ใบอนุญาต ตามคำสั่ง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔/๒๕๖๒ เรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาค่าบริการประกอบกิจการโทรทัศนและกิจการโทรคมนาคม เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๒ และขณะเดียวกันได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้กรมประชาสัมพันธ์สามารถหารายได้จากการโฆษณา ตามประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศนและกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๔.๕ จัดประชุมเฉพาะกลุ่มผู้ประกอบกิจการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลทุกช่องที่ประกอบกิจการอยู่ จำนวน ๑ ครั้ง ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหา ตาม ๔.๒ และ ๔.๓ เพื่อหารือและรับฟังความเห็น โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมอย่างน้อย จำนวน ๔๐ คน โดยจัดที่ห้องประชุม อาคารหอประชุมของสำนักงาน กสทช. ถนนพหลโยธิน ทั้งนี้ที่ปรึกษาเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการจัดประชุม ค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมเป็นไปตามเอกสารแนบท้ายขอบเขตงาน

๔.๖ จัดให้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างสำนักงาน กสทช. และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในภาคส่วนอื่น เช่น สถาบันการศึกษา ภาคประชาสังคม และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรทัศน เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ระหว่างผู้เชี่ยวชาญเกี่ยวกับกิจการโทรทัศน โดยจัดให้มีการประชุมหารือจำนวน ๑ ครั้ง โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมอย่างน้อย จำนวน ๓๐ คน โดยจัดที่ห้องประชุม อาคารหอประชุมของสำนักงาน กสทช. ถนนพหลโยธิน ทั้งนี้ที่ปรึกษาเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการจัดประชุม ทั้งนี้ที่ปรึกษาเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งปวงในการจัดประชุม ค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมเป็นไปตามเอกสารแนบท้ายขอบเขตงาน

๔.๗ จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาค่าบริการหรือส่งเสริมผู้ประกอบกิจการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลให้สามารถแข่งขันในอุตสาหกรรมในระยะยาว

๔.๘ จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วย บทสรุปผู้บริหาร รายละเอียดของกระบวนการสำรวจ รูปแบบและแนะแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาหรือ

ส่งเสริมผู้ประกอบการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล บทวิเคราะห์ และข้อเสนอแนะในลักษณะเอกสาร สิ่งพิมพ์และแฟ้มข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑๐ ชุด

๔.๙ จัดทำรายงานฉบับย่อเพื่อเผยแพร่ผลการศึกษากำหนดจำนวน ๓๐๐ เล่ม

๕. บุคลากรของที่ปรึกษา

ที่ปรึกษาต้องจัดให้มีบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญเพื่อดำเนินการตามขอบเขตของงาน มี คุณสมบัติ ประสบการณ์และจำนวน ดังนี้

(๑) หัวหน้าโครงการ มีการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาโท สาขาบริหารจัดการ นิเทศศาสตร์ หรือ สื่อสารมวลชน หรือวารสารศาสตร์ หรือเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมี ประสบการณ์ในด้านบริหารจัดการ นิเทศศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน หรือวารสารศาสตร์ หรือเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวนอย่างน้อย ๑๐ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมี ระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๘ เดือน (man-month)

(๒) ผู้เชี่ยวชาญสาขาสื่อสารมวลชน นิเทศศาสตร์ หรือวารสารศาสตร์ หรือเทคโนโลยีสาร สนเทศและการสื่อสาร หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาโทสาขาสื่อสารมวลชน นิเทศศาสตร์ หรือวารสารศาสตร์ หรือเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง และมี ประสบการณ์ในด้านสื่อสารมวลชน นิเทศศาสตร์ หรือวารสารศาสตร์ หรือเทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสาร หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวนอย่างน้อย ๑๐ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อย กว่า ๖ เดือน (man-month)

(๓) ผู้เชี่ยวชาญสาขาเศรษฐศาสตร์ หรือการวางแผนยุทธศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง โดย มีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีสาขาเศรษฐศาสตร์ หรือการวางแผนยุทธศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง และมีประสบการณ์ในด้านเศรษฐศาสตร์ หรือการวางแผนยุทธศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวนอย่าง น้อย ๑๐ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๖ เดือน (man-month)

(๔) ผู้เชี่ยวชาญสาขากฎหมาย การกำกับดูแล หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ ต่ำกว่าปริญญาโทสาขากฎหมาย การกำกับดูแล หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง และมีประสบการณ์ในด้านกฎหมาย การกำกับดูแล หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวนอย่างน้อย ๑๐ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงาน ไม่น้อยกว่า ๖ เดือน (man-month)

(๕) ผู้เชี่ยวชาญสาขาวิศวกรรม เทคโนโลยีกระจายเสียง โทรทัศน์ หรือโทรคมนาคม หรือด้าน อื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาโทสาขาวิศวกรรม เทคโนโลยีกระจายเสียง โทรทัศน์ หรือ โทรคมนาคม หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้องและมีประสบการณ์ในด้านวิศวกรรม เทคโนโลยีกระจายเสียง โทรทัศน์ หรือโทรคมนาคม หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวนอย่างน้อย ๑๐ ปี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลา ดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๖ เดือน (man-month)

(๖) ผู้ช่วยนักวิจัย สาขานิเทศศาสตร์ หรือสื่อสารมวลชน หรือวารสารศาสตร์ หรือบริหารจัดการ หรือนิติศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีสาขานิเทศศาสตร์ หรือ สื่อสารมวลชน หรือวารสารศาสตร์ หรือบริหารจัดการ หรือนิติศาสตร์ หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ คน โดย มีระยะเวลาดำเนินงาน คนละไม่น้อยกว่า ๘ เดือน (man-month)

(๗) เจ้าหน้าที่ประสานงานโครงการ โดยมีวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน ๑ คน โดยต้องมีระยะเวลาดำเนินงานไม่น้อยกว่า ๘ เดือน (man-month)

๖. ระยะเวลาในการดำเนินการโครงการ

ภายในระยะเวลา ๒๔๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๗. ระยะเวลาการส่งมอบงาน

ที่ปรึกษาจะต้องส่งมอบงานเป็นงวด ดังนี้

งวดที่	วันที่ครบกำหนดส่งงาน	ผลงานที่ต้องส่งมอบ
๑	ภายใน ๓๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา	ที่ปรึกษาจะต้องนำส่งรายงานขั้นต้น (Inception Report) ตามข้อ ๔.๑ ซึ่งครอบคลุมขอบเขตการดำเนินงานตามข้อ ๔ โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยรูปแบบ วิธีการดำเนินงาน กิจกรรม ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินงาน และผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินงาน โดยแผนการดำเนินงานจะต้องมีความชัดเจนสมบูรณ์และนำไปปฏิบัติได้จริง ในลักษณะเอกสารสิ่งพิมพ์และแฟ้มข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๕ ชุด
๒	ภายใน ๑๒๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา	ที่ปรึกษาจะต้องดำเนินการตามข้อ ๔.๒ ๔.๓ และ ๔.๔ และนำส่งผลการศึกษารวบรวม ปัญหาของผู้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลทุกช่องที่ประกอบกิจการอยู่และวิเคราะห์สภาพปัญหาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมในการจัดการแก้ไขปัญหาเบื้องต้น หรือส่งเสริมผู้ประกอบการให้สามารถแข่งขันในอุตสาหกรรมในระยะยาว จำนวน ๕ ชุด
๓	ภายใน ๑๘๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา	ที่ปรึกษาจะต้องดำเนินการตามข้อ ๔.๕ ๔.๖ และ ๔.๗ และนำส่งรายงานการประชุมเฉพาะกลุ่ม สัมภาษณ์เชิงลึก และประชุมหารือ ในลักษณะเอกสารสิ่งพิมพ์และแฟ้มข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์จำนวน ๕ ชุด
๔	ภายใน ๒๔๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา	ที่ปรึกษาจะต้องดำเนินการตามข้อ ๔.๘ และ ๔.๙ โดยนำส่งรายงานฉบับสมบูรณ์ในลักษณะเอกสารสิ่งพิมพ์และแฟ้มข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑๐ ชุด และรายงานเผยแพร่ผลการศึกษาจำนวน ๓๐๐ เล่ม

๘. วงเงินที่ใช้ในการจัดหา

ภายในวงเงินไม่เกิน ๔,๑๐๓,๐๐๐ บาท (สี่ล้านหนึ่งแสนสามพันบาทถ้วน) ซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มและค่าใช้จ่ายที่ส่งไว้ด้วยแล้ว โดยเบิกจากงบประมาณรายจ่ายของสำนักกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบดิจิทัล (จส.) ประจำปี ๒๕๖๒ รายจ่ายโครงการใหม่ โครงการศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาของผู้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๙. เงื่อนไขการชำระเงิน

งวดที่ ๑ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานครบถ้วน ตามเงื่อนไขการส่งมอบงานงวดที่ ๑ และได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน กสทช. แล้ว

งวดที่ ๒ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานครบถ้วน ตามเงื่อนไขการส่งมอบงานงวดที่ ๒ และได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน กสทช. แล้ว

งวดที่ ๓ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๓๐ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานครบถ้วน ตามเงื่อนไขการส่งมอบงานงวดที่ ๓ และได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน กสทช. แล้ว

งวดที่ ๔ กำหนดจ่ายค่าจ้างร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้างทั้งหมด เมื่อที่ปรึกษาส่งมอบงานครบถ้วน ตามเงื่อนไขการส่งมอบงานงวดที่ ๔ และได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน กสทช. แล้ว

การจ่ายเงินค่าจ้างที่ปรึกษาแต่ละงวด สำนักงาน กสทช. จะหักเงินประกันผลงานไว้ร้อยละ ๕ ของค่าจ้างแต่ละงวด และเงินประกันผลงานดังกล่าว สำนักงาน กสทช. จะคืนให้ที่ปรึกษา โดยไม่มีค่าดอกเบี้ย ทั้งนี้เฉพาะกรณีที่ปรึกษาเป็นหน่วยงานของภาครัฐ

๑๐. การจัดทำข้อเสนอของที่ปรึกษา

ที่ปรึกษาจะต้องทำข้อเสนอโครงการเป็นภาษาไทย ประกอบด้วย เอกสารและหลักฐาน เกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ ข้อเสนอทางเทคนิค และข้อเสนอด้านราคา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑๐.๑ เอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ ประกอบด้วย

๑๐.๑.๑ หลักฐานการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งตามกฎหมายไทย ต้องมี สำเนาหรือภาพถ่ายหนังสือการรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลของ สำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกลาง หรือสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วน บริษัทจังหวัด กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ที่แสดงว่าได้ จดทะเบียนผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคล ทนจดทะเบียนและ วัตถุประสงค์ของนิติบุคคลฉบับที่จดทะเบียนล่าสุด สำเนาหนังสือ บริคณห์สนธิ สำเนาบัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ สำเนาบัญชีผู้ถือหุ้น รายใหญ่ สำเนาหนังสือผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) สำเนาเอกสารแสดงเอก สิทธิ์คุ้มครองการขึ้นศาลไทย (ถ้ามี) สำเนาใบทะเบียนพาณิชย์ สำเนาใบ ทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม สำเนาหนังสือการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา ซึ่ง รับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มีอำนาจทำนิติกรรมแทนนิติบุคคลพร้อมทั้ง ประทับตรา โดยหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลดังกล่าวต้อง ออกให้ไม่เกิน ๓ เดือน นับจากวันยื่นเสนอ

๑๐.๑.๒ ในกรณีที่ปรึกษาเป็นส่วนงานราชการ/สถาบันการศึกษา ให้ยื่นหนังสือ มอบอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ/สถาบันการศึกษา ที่ให้ผู้ใดเป็น ผู้ดำเนินการ รวมทั้งหลักฐานสำเนาบัตรประชาชน สำเนาบัตร ข้าราชการ สำเนาหนังสือการขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา พร้อมรับรองสำเนา ถูกต้อง พร้อมทั้งต้องมีสำเนาหรือภาพถ่ายหนังสือจัดตั้งหน่วยงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน ซึ่งรับรองสำเนาถูกต้องโดยผู้มี อำนาจลงนามของหน่วยงาน

๑๐.๑.๓ หนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมายในกรณีที่ผู้มีอำนาจ มอบอำนาจให้บุคคลอื่นลงนามในเอกสารข้อเสนอแทน

วสธ/มทพ

Ch

๑๐.๒ ข้อเสนอด้านเทคนิค ประกอบด้วย

- ๑๐.๒.๑ ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา
- ๑๐.๒.๒ วิธีการบริหารและวิธีการดำเนินงาน
- ๑๐.๒.๓ คุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวนบุคลากรที่เข้าร่วมงาน โดยต้องประกอบด้วยรายละเอียดประวัติ คุณวุฒิ และประสบการณ์การทำงาน ของที่ปรึกษาที่ผ่านมา ของบุคลากรที่ได้เสนอมาในโครงการ ซึ่งสอดคล้องตามข้อ ๕ บุคลากรที่ปรึกษา

๑๐.๓ ข้อเสนอด้านราคา ประกอบด้วย

- ๑๐.๓.๑ ราคาที่จะเสนอจะต้องรวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ซึ่งรวมถึงภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้ ค่าอากรแสตมป์ ฯลฯ โดยจะต้องแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามขอบเขตของงานแต่ละรายการ ตามแผนปฏิบัติการ และเสนอสรุปเป็นราคาค่าบริการทั้งหมด
- ๑๐.๓.๒ รายละเอียดค่าจ้างบุคลากร โดยแสดงรายละเอียดจำนวนคน-เดือน และอัตราค่าจ้างเป็นรายบุคคล และแนบหลักฐานด้านการเงิน ซึ่งจะต้องเป็นหลักฐานการยื่นชำระภาษีเงินได้ต่อกรมสรรพากร ที่สามารถแสดงความเป็นพนักงานประจำ แบบ ภ.ง.ด. ๙๐ หรือ ภ.ง.ด. ๙๑ หรือสลิปเงินเดือน
- ๑๐.๓.๓ รายละเอียดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมต่างๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุม รับฟังความคิดเห็น ค่าพาหนะเดินทาง ค่าวัสดุอุปกรณ์ ค่าจัดทำรายงาน ค่าถ่ายเอกสาร ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๑๐.๔ วิธีการยื่นเสนอ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องแยกซองในการยื่นข้อเสนอเป็น ๓ ซอง และให้ยื่นพร้อมกันโดยถือปฏิบัติ ดังนี้

- ซองที่ ๑ ให้บรรจุเอกสารและหลักฐานเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๕ ชุด
- ซองที่ ๒ ให้บรรจุข้อเสนอด้านเทคนิค จำนวน ๕ ชุด
- ซองที่ ๓ ให้บรรจุข้อเสนอด้านราคา จำนวน ๑ ชุด

โดยเอกสารทั้ง ๓ ซอง จะต้องปิดผนึกให้เรียบร้อย และจำหน่ายซองถึงประธานกรรมการดำเนินงานจ้างที่ปรึกษา สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เลขที่ ๘๗ ซอยพหลโยธิน ๘ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐ ภายในกำหนดตามหนังสือเชิญชวน

๑๑. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

๑๑.๑ สำนักงาน กสทช. จะแต่งตั้งคณะกรรมการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก และพิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษาทุกราย เว้นแต่ที่ปรึกษาที่ยื่นเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วนตามข้อ ๑๐.๑ ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หรือครบถ้วนแต่ไม่ถูกต้อง จะไม่รับพิจารณาข้อเสนอของที่ปรึกษารายนั้น และในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอจะคำนึงถึง ความคุ้มค่าและวัตถุประสงค์ของงานจ้างที่ปรึกษาเป็นสำคัญ โดยพิจารณาเกณฑ์ด้านคุณภาพ เป็นลำดับแรกก่อน ดังนี้

- (๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา ๑๐๐ คะแนน
- (๒) วิธีการบริหารและวิธีปฏิบัติงาน ๑๐๐ คะแนน
- (๓) คุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน ๑๐๐ คะแนน

๑๑.๑๖
๒๕๖๓
Ch

ทั้งนี้ คณะกรรมการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกจะกำหนดหัวข้อในการพิจารณาให้คะแนนย่อยแต่ละหัวข้อได้ ตามความเหมาะสม ข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ผ่านเกณฑ์การพิจารณาด้านคุณภาพจะต้องได้คะแนนประเมินใน แต่ละหัวข้อหลักไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ และจัดลำดับเรียงตามคะแนน

๑๑.๒ การจ้างที่ปรึกษาครั้งนี้ ลักษณะงานมีความซับซ้อนและหลากหลายทางด้านวิชาการ และด้านเทคนิค เนื่องจากการประกอบกิจการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลเป็นบริการสาธารณะ ประโยชน์ขั้นพื้นฐานที่จัดให้ประชาชนได้เข้าถึงอย่างทั่วถึงหลังจากมีการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และได้เริ่มยุติการรับส่งสัญญาณโทรทัศนในระบบแอนะล็อก ซึ่ง จะมีการยุติการรับส่งสัญญาณโทรทัศนในระบบแอนะล็อกอย่างสมบูรณ์ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งจากการดำเนิน กิจการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลของผู้ประกอบการฯ ที่ผ่านมาได้พบปัญหาและอุปสรรคจากปัจจัย ต่างๆ อาทิเช่น สภาพการแข่งขันสูง นวัตกรรมและเทคโนโลยีดิจิทัลใหม่ๆที่ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง พฤติกรรมการรับชมโทรทัศน สภาพเศรษฐกิจ สภาพสังคมและการเมือง ฯลฯจากรูปแบบเดิมไปสู่รูปแบบ ใหม่ๆ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการโดยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านที่มีคุณวุฒิ ประสบการณ์ และความรู้ ความเข้าใจในเรื่องหลักการดำเนินการของผู้ประกอบการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล การบริหาร จัดการเนื้อหารายการเพื่อการพัฒนาธุรกิจอย่างยั่งยืนและเพื่อนำแนวทางการแก้ไขปัญหา มาใช้เป็นข้อมูลที่เป็น ประโยชน์สำหรับผู้ประกอบการโทรทัศนภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ซึ่งต้องการที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญด้านต่างๆ สำนักงาน กสทช. จะพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของที่ปรึกษาที่ผ่านการพิจารณา คัดเลือกด้วยเกณฑ์คุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ แล้ว ด้วยเกณฑ์ด้านราคาและเกณฑ์ด้านคุณภาพ โดยมีสัดส่วน น้ำหนักระหว่างเกณฑ์ด้านราคา เท่ากับ ๒๐ และเกณฑ์ด้านคุณภาพเท่ากับ ๘๐ โดยเกณฑ์ด้านคุณภาพจะแบ่ง น้ำหนักเกณฑ์ย่อย ประกอบด้วย

- | | |
|--|------------|
| (๑) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษา | น้ำหนัก ๒๕ |
| (๒) วิธีการบริหารและวิธีปฏิบัติงาน | น้ำหนัก ๓๐ |
| (๓) คุณสมบัติ ประสบการณ์ และจำนวนบุคลากรที่ร่วมงาน | น้ำหนัก ๒๕ |

คณะกรรมการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกจะปรับคะแนนที่ได้รับการประเมินด้านคุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ ตาม สัดส่วนน้ำหนักแต่ละเกณฑ์ เพื่อรวมกับเกณฑ์ด้านราคา เป็นลำดับต่อไป

๑๑.๓ คณะกรรมการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกจะพิจารณาข้อเสนอด้านราคาของรายที่ ผ่านเกณฑ์ด้านคุณภาพตามข้อ ๑๑.๑ โดยข้อเสนอด้านราคาที่ดีที่สุด (ต่ำสุด) จะได้คะแนนน้ำหนักเต็มตาม สัดส่วนที่กำหนด และข้อเสนอด้านราคาของรายลำดับถัดไปจะได้คะแนนน้ำหนักลดลงตามสัดส่วนความ แตกต่างของระหว่างข้อเสนอราคาของรายนั้นกับราคาข้อเสนอด้านราคาของรายต่ำสุด

๑๑.๔ คณะกรรมการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกจะรวมคะแนนข้อเสนอด้านคุณภาพและ ด้านราคาตามเกณฑ์สัดส่วนน้ำหนักที่กำหนดในข้อ ๑๑.๒ และผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับคะแนนรวมด้านคุณภาพ และด้านราคามากที่สุด จะได้รับคัดเลือกให้เป็นที่ปรึกษาครั้งนี้ ทั้งนี้ คณะกรรมการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธี คัดเลือก จะพิจารณาความเหมาะสมของข้อเสนอด้านราคาของที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือก รวมทั้งเจรจา ต่อรองอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาและอื่นๆ ตามความเหมาะสมและเป็นไปตามหลักเกณฑ์การคำนวณอัตราค่าจ้างที่ ปรึกษาตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑๒. เงื่อนไขอื่นๆ

๑๒.๑ ที่ปรึกษาต้องเก็บรักษาข้อมูลของสำนักงาน กสทช. ข้อมูลของผู้ประกอบการ และ ข้อมูลที่ได้รับจากการศึกษาโครงการไว้เป็นความลับ จะเปิดเผยให้ผู้ใดทราบมิได้ และไม่นำไปใช้ใน วัตถุประสงค์อื่น นอกเหนือจากการดำเนินการในโครงการนี้

๑.๗
Ch

๑๒.๒ ลิขสิทธิ์ในผลงานและเอกสาร รวมทั้งไฟล์ดิจิทัลที่ได้รับจากผลการศึกษา ให้ตกเป็นของสำนักงาน กสทช. แต่เพียงผู้เดียว การเผยแพร่เอกสารหรือจัดทำสำเนาเพิ่มเติมจากที่จ้างเป็นสิทธิชอบธรรมของสำนักงาน กสทช.

๑๒.๓ ที่ปรึกษามีหน้าที่จะต้องตรวจสอบบุคลากรที่เสนอเข้ามาในโครงการว่ามีบุคลากรที่ยังคงดำเนินการเป็นที่ปรึกษาให้สำนักงาน กสทช. อยู่ในโครงการใดหรือไม่ กรณีอยู่ในโครงการจะต้องตรวจสอบรับรองระยะเวลาดำเนินงาน เพื่อมิให้เป็นการใช้ทรัพยากรซ้ำซ้อน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความคุ้มค่าของการใช้เงินงบประมาณ

๑๒.๔ ในกรณีที่ที่ปรึกษา มีเหตุจำเป็นต้องเปลี่ยนตัวบุคลากรดำเนินงานในโครงการนี้ที่ปรึกษา ต้องเสนอขอความเห็นชอบจากสำนักงาน กสทช. ก่อน โดยบุคลากรใหม่ต้องมีคุณสมบัติเทียบเท่าหรือดีกว่าบุคลากรเดิม ทั้งนี้สำนักงาน กสทช. สงวนสิทธิ์ในการพิจารณาปรับลดอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาได้ตามความเหมาะสม

๑๒.๕ หากที่ปรึกษาไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญา และผู้ว่าจ้างยังมิได้บอกเลิกสัญญา ที่ปรึกษาจะต้องชำระค่าปรับให้แก่ผู้ว่าจ้างในอัตรา ร้อยละ ๐.๑ ของวงเงินค่าจ้างฯ นับถัดจากวันที่กำหนดแล้วเสร็จตามสัญญา หรือวันที่ผู้ว่าจ้างได้ขยายระยะเวลาตามสัญญาจนถึงวันที่ทำงานแล้วเสร็จจริง นอกจากนี้ที่ปรึกษายอมให้ผู้ว่าจ้างเรียกค่าเสียหายอันเกิดจากการที่ที่ปรึกษาทำงานล่าช้า เฉพาะส่วนที่เกินกว่าจำนวนค่าปรับ และค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้อีกด้วย

๑๒.๖ ที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือกจะต้องทำสัญญากับสำนักงาน กสทช. ตามแบบสัญญาจ้างที่ปรึกษาที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดตามที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ที่แนบท้ายขอบเขตของงานนี้ ทั้งนี้ภายใน ๗ วัน นับแต่วันได้รับแจ้งเป็นหนังสือ และวางหลักประกันสัญญาเป็นอย่างใดอย่างหนึ่งที่กำหนด มูลค่าร้อยละ ๕ ของค่าจ้างที่ปรึกษา เว้นแต่กรณีที่ปรึกษาที่ได้รับการคัดเลือกเป็นหน่วยงานของรัฐไม่ต้องวางหลักประกันสัญญา

๑๒.๑๗
๒๕๖๓
Ch