

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑

วันพุธที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้เข้าประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. พลเอก สุกิจ ขมะสุนทร | กรรมการ ทำหน้าที่ประธานกรรมการ |
| ๒. พันเอก ดร. นที ศุกลรัตน์ | กรรมการ |
| ๓. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ มะลิสวรรณ | กรรมการ |
| ๔. พลโท ดร. พีระพงษ์ มานะกิจ | กรรมการ |
| ๕. รศ. ประเสริฐ ศิลป์พัฒน์ | กรรมการ |
| ๖. ผศ. ดร. ธวัชชัย จิตรภาพันธุ์ | กรรมการ |
| ๗. นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา | กรรมการ |
| ๘. นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ | เลขาธิการ กสทช. เลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------------------|-------------------------|
| ๑. พลตำรวจตรี เลิศศักดิ์ วิทยาพันธุ์ | เลขานุการ กรรมการ กสทช. |
|--------------------------------------|-------------------------|

เจ้าหน้าที่การประชุม

- | | |
|------------------------------|--|
| ๑. นายเฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล | ผู้อำนวยการสำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๒. นายวรพงษ์ นิภากรพันธ์ | ผู้อำนวยการส่วน รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนัก
สื่อสารองค์กร |
| ๓. นายบุญยั้ง โหมดเทศน์ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๔. นางอรุณ วงศ์ศิวิลาส | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๕. นายขจรศักดิ์ ทานานนท์ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๖. นางนภาพร เก่งสาร | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๗. นางสาวสุชญา สดศรี | นักวิชาการนโยบายและแผนปฏิบัติการระดับสูง
สำนักประธานกรรมการและการประชุม |
| ๘. นางสาวอรนิษฐ์ เนติธรรมกุล | นักวิชาการสื่อสารมวลชนปฏิบัติการระดับกลาง
สำนักสื่อสารองค์กร |
| ๙. นางสาวพรวิไล แจ่มมณี | ลูกจ้าง สำนักประธานกรรมการและการประชุม |

ผู้ชี้แจง

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑. นายสุทธิศักดิ์ ตันตะโยธิน | ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม |
| ๒. นายเสน่ห์ สายวงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารคลื่นความถี่ และรักษาการในตำแหน่ง
ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและเทคโนโลยีโทรคมนาคม |
| ๓. นายจาตุรนต์ โชคสวัสดิ์ | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๑ |
| ๔. นางสาวพูลศิริ นิลกิจศรานนท์ | ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒ |
| ๕. นางธิดานันตร์ สีวะระ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม |
| ๖. นายประดมพงศ์ ศรีนวล | ผู้อำนวยการส่วน สำนักวิชาการและจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม |

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ประธาน กล่าวเปิดประชุม และดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

วันนี้เป็นการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ เนื่องจากมีเรื่องสำคัญที่จะต้องเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ได้แก่ เรื่องร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐-๘๙๕/๙๓๕-๙๔๐ MHz ขอขอบคุณกรรมการ กสทช. ทุกท่านที่ได้เสียสละเวลามาเข้าร่วมการประชุม

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องตามที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม กสทช.

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงานตามมติ กสทช.

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

- ไม่มี -

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ : ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐-๘๙๕/๙๓๕-๙๔๐ MHz : คณะทำงานจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นฯ วท.

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานของ กสทช. ด้านกิจการโทรคมนาคม ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐-๘๙๕/๙๓๕-๙๔๐ MHz และแนวทางการชี้แจง ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสทช. นำไปเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. ต่อไป
๒. เห็นชอบร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐-๘๙๕/๙๓๕-๙๔๐ MHz ทั้งนี้ ให้รับข้อคิดเห็นของที่ประชุมไปปรับปรุงถ้อยคำในร่างประกาศฯ ข้อ ๑๐ (๓) ในกรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูล ๑ ราย และกรณีไม่มีผู้เข้าร่วมการประมูล โดยให้ขยายระยะเวลาเปิดรับคำขอใบอนุญาตเพิ่มเติมเป็นระยะเวลา ๗ วัน เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติ รวมทั้ง ให้ปรับปรุงตารางกรอบเวลาในการจัดประมูลคลื่นความถี่ฯ ให้สอดคล้องกัน และนำประกาศดังกล่าวข้างต้นเสนอประธาน กสทช. เพื่อพิจารณาลงนาม และนำไปลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป
๓. เห็นชอบเอกสารสรุปข้อสนเทศ (Information Memorandum) การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๙๐๐ MHz
๔. เห็นชอบกรอบการดำเนินงานและงบประมาณเพื่อจัดประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz จำนวน ๒๕ ล้านบาท ตามเอกสารที่สำนักงาน กสทช. เสนอ อนึ่ง กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ และ กสทช. ประวิทย์ฯ ขอเปิดเผยความเห็น โดยจะจัดทำบันทึกความเห็นจัดส่งให้ในภายหลัง

หมายเหตุ

๑. ในการประชุม กสทช. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๑ ที่ประชุมได้มีมติรับรองมติที่ประชุม กสทช. วาระที่ ๕.๑ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐-๘๙๕/๙๓๕-๙๔๐ MHz

๒. กสทช. ผศ. ดร. ธวัชชัยฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๘/๑๖๖ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอให้แนบบันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุวาระที่ ๕.๑ ดังนี้

“ผมเห็นชอบการปรับปรุงร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๘๙๐-๘๙๕/๙๓๕-๙๔๐ MHz ภายหลังจากที่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ และได้ลดเงื่อนไขที่ตั้งไว้ในการประมูลคลื่นย่าน ๙๐๐ MHz โดยให้ยกเลิกการกำหนดให้ผู้ชนะการประมูลต้องติดตั้งอุปกรณ์ป้องกันคลื่นแทรกซ้อน (filter) ออกไป เป็นแนวทางที่ถูกต้องและมีความเหมาะสมแล้ว แต่อย่างไรก็ตามผมมีประเด็นที่ยังเป็นข้อห่วงกังวลเกี่ยวกับการจัดประมูลครั้งนี้ กล่าวคือ การยืนยันที่จะกำหนดให้ราคาขั้นต่ำในการประมูลคราวนี้เท่ากับราคาสุดท้ายของการประมูลคลื่นในปี ๒๕๕๘ ตามอัตราส่วน ตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ นั้น เป็นปัญหาอุปสรรคสำคัญที่อาจจะทำให้การประมูลไม่บรรลุผลตามที่ตั้งไว้ได้ เนื่องจากคลื่นความถี่ที่นำมาประมูลย่อมต้องมีราคาแปรผันไปตามข้อมูลและปัจจัยของตลาดในขณะปัจจุบันซึ่งอาจเป็นไปได้ทั้งในทางบวกหรือลบ และกลไกการประมูลที่มีความเป็นอิสระ โปร่งใส จะสามารถผลักดันหรือขับเคลื่อนไปสู่จุดที่ราคาสูงสุดซึ่งตลาดยอมรับได้ ดังนั้นการกำหนดราคาขั้นต่ำของการประมูลในครั้งนี้ให้เท่ากับราคาสุดท้ายของการประมูลในอดีตจึงเป็นเรื่องที่ขัดกับหลักการพื้นฐานทางเศรษฐศาสตร์อย่างมีนัยสำคัญ”

๓. กสทช. ประวิทย์ฯ มีบันทึกที่ สทช.๑๐๐๓.๑๐/๗๗๑ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ขอให้บันทึกความเห็นไว้ในหมายเหตุแนบท้ายวาระที่ ๕.๑ ดังนี้

“ผมเห็นชอบให้มีการจัดการประมูลคลื่นความถี่ย่าน ๙๐๐ MHz ขึ้นอีกครั้งโดยเร็วที่สุด และพร้อมสนับสนุนให้การประมูลประสบความสำเร็จ เพื่อเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดภายใต้ระบบใบอนุญาต ดังนั้นเมื่อสำนักงาน กสทช. ให้ข้อมูลว่ามีผู้ประกอบกิจการที่สนใจเข้าร่วมการประมูลคลื่นความถี่ในครั้งนี้ ทั้งนี้โดยมีการทำความเข้าใจในประเด็นรายละเอียดต่างๆ แล้ว ผมก็ไม่ขัดข้องที่จะเห็นชอบต่อร่างประกาศที่ปรับแก้แล้วตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ เพียงแต่ยังคงยืนยันในข้อสังเกตและความเห็นต่างๆ ในเชิงหลักการตามที่ได้เคยแสดงความเห็นมาโดยตลอด ดังนี้

๑. ผมได้ให้ความเห็นยืนยันมาโดยตลอดว่า การกำหนดราคาตั้งต้นการประมูลแต่ละครั้งควรมีการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ใหม่ตามสภาพแวดล้อมในตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น สำนักงาน กสทช. ควรที่ต้องประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทในปัจจุบันทั้งทางด้านเทคนิคและเศรษฐกิจ อีกทั้งผมไม่เห็นชอบมาตั้งแต่ต้นกับมติ กทค. ที่ให้กำหนดมูลค่าคลื่นความถี่ตามราคาชนะการประมูลในครั้งก่อน ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันว่าเป็นราคาที่สูงผิดปกติ เนื่องจากจะส่งผลกระทบต่อการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม อีกทั้งมีความเสี่ยงที่จะทำให้มีคลื่นเหลือทิ้งว่างไว้ แต่ผมก็เห็น

สอดคล้องด้วยว่าเมื่อมติยังคงมีผลทางกฎหมายก็ต้องดำเนินการตามนั้น
 อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าจะใช้ราคาชนะการประมูลเป็นฐาน ก็จำเป็นต้องมีการ
 คำนวณใหม่ตามปัจจัยและเงื่อนไขต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน เพื่อให้เกิด
 ความเป็นธรรม ยกตัวอย่างเช่น ปัจจัยทางเทคนิคเรื่องปริมาณคลื่นความถี่
 ที่จะต้องกันเป็นการคั่นแบนด์ป้องกันการรบกวน ซึ่งคลื่นที่จะนำออกประมูลใน
 ครั้งนี้มีปริมาณน้อยกว่าครั้งก่อน ดังนั้นสัดส่วนของคลื่นที่จะสูญเสียเป็นการคั่นแบนด์
 จึงสูงมาก

๒. ผมได้เคยให้ความเห็นตั้งแต่การออกประกาศ กสทช. เรื่อง แผนความถี่
 วิทยุกิจการเคลื่อนที่ ย่าน ๘๘๕-๘๙๕/๙๓๐ - ๙๔๐ เมกะเฮิรตซ์ ว่า เห็นควร
 มีข้อกำหนดในลักษณะของบทเฉพาะกาลที่เปิดให้การใช้คลื่นความถี่แถบเดิม
 สำหรับการดำเนินมาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวสามารถทำได้
 ซึ่งหากบรรจู่ประเด็นดังกล่าวไว้ในประกาศนั้น อาจเป็นหลักประกันให้บริษัทฯ
 พิจารณาเข้าร่วมประมูลคลื่นความถี่แล้ว ดังนั้น ในร่างประกาศข้อ ๑๗ จึงเห็นควร
 กำหนดยืนยันเจตนารมณ์การใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวเพื่อรองรับการคุ้มครอง
 ผู้ใช้บริการตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการฯ ไว้ให้ชัดเจน

๓. กรณีที่บริษัท ดีแทค ไตรเนต จำกัด ให้ความเห็นว่าการกำหนด
 ระยะเวลาในการยื่นคำขอรับใบอนุญาตในวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นเวลาที่
 กระชั้นชิดเกินไป นั้น แม้ผมจะเห็นควรเร่งรัดการจัดประมูลในครั้งนี้ แต่ผมก็
 เห็นว่าสมควรมีการขยายกรอบการดำเนินการในส่วนของวันสิ้นสุดการยื่น
 คำขอรับใบอนุญาต ออกไปได้ โดยที่ไม่กระทบต่อกำหนดวันประมูล ทั้งนี้
 เพื่อให้บริษัทฯ และผู้ประกอบการรายอื่นมีระยะเวลาเพียงพอในการเตรียมการ
 เพื่อเข้าร่วมการประมูล ไม่ให้เกิดข้อขัดข้องจากการที่มีระยะเวลาเตรียมการ
 ไม่เพียงพอ”

ประธาน

ได้กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๓๐ น.