

ข่าวสด

Khao Sod
Circulation: 950,000
Ad Rate: 1,100

Section: First Section/เศรษฐกิจ/ต่างประเทศ

วันที่: ศุกร์ 28 มิถุนายน 2567

ปีที่: 34

ฉบับที่: 12266

หน้า: 5(บนซ้าย)

Col.Inch: 6.97

Ad Value: 7,667

PRValue (x3): 23,001

คลิป: ชาว-ดำ

คอลัมน์: ย่อข่าวเศรษฐกิจ: กสทช.ดัน MVNO เต็มสูบ



กสทช.ดัน MVNO เต็มสูบ

ศ.คลินิกนายแพทย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เปิดเผยว่า ประเทศไทยมีความพร้อมในด้านโครงสร้างพื้นฐานทางโทรคมนาคมและดิจิทัล โดย กสทช.พร้อมหนุนโอเปอเรเตอร์โครงข่ายเสมือน (MVNO) เข้ามาลงทุนในไทยเพิ่มขึ้น เพื่อให้คนไทยมีทางเลือกในการใช้เครือข่ายโทรคมนาคมมากขึ้น ส่งเสริมการแข่งขันในตลาดโทรคมนาคม

PDPA สื่อมวลชน และการขอใช้สิทธิลบเนื้อหาข่าว



กรุงเทพธุรกิจ
Tech, Law and Security

• **ระวีวรรณ ขันศิริระพานิช**

บริษัท ดีพีไอเอเอเอส จำกัด

ศุภวิชร์ มาลานนท์

GMI มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (สคส.) ได้เผยแพร่ความเห็นของคณะกรรมการเฉพาะกิจตอบข้อหารือและให้คำแนะนำหน่วยงานของรัฐเพื่อรองรับการบังคับใช้ พ.ร.บ. คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.2562 หรือ PDPA ในคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล (คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ) ในประเด็นตามมาตรา 4 (3) เรื่อง **ข้อยกเว้นการใช้บังคับ PDPA กับกิจการสื่อมวลชน**

ในข้อหารือดังกล่าว สถานีตำรวจ

แห่งหนึ่งได้รับแจ้งความร้องทุกข์กรณีผู้เสียหายถูกสำนักข่าวอ่านข่าวใส่ความว่า **“โกงค่าอาหาร”** ทั้งที่ยังไม่มีคำพิพากษาของศาล และในระหว่างที่มีการประกาศข่าวสำนักข่าวได้นำข้อมูลส่วนบุคคลออกมาเผยแพร่ต่อสาธารณชนโดยการออกฉาย **เจตนาให้ผู้ชมได้เห็นใบหน้าโดยตรง** และมีข้อความที่ตัวบุคคลว่าเป็นผู้ก่อเหตุ โดยมีได้มีการปิดบังหรืออำพราง ทำให้ได้รับความอับอายเสื่อมเสียชื่อเสียงเกิดความเสียหาย

ผู้เสียหายจึงได้ร้องทุกข์เพื่อดำเนินคดี

ตามกฎหมาย แต่เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาเป็นสื่อมวลชน ซึ่งอาจได้รับความคุ้มครองตามมาตรา 4 (3) PDPA สถานีตำรวจควรตั้งกล่าวจึงขอหารือมายัง สคส. เพื่อให้ความเห็นว่าการกระทำของสำนักข่าวดังกล่าวอยู่ภายใต้ข้อยกเว้นตามมาตรา 4 (3) PDPA หรือไม่

ความเห็นของสำนักงาน กสทช.

ในกรณีดังกล่าว สถานีตำรวจได้ขอความเห็นไปยัง สำนักงาน กสทช. (อ้างถึงไว้ในความเห็นของคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ) ก่อนที่จะหารือมายัง สคส. ด้วยว่า การกระทำของสื่อมวลชนดังกล่าวขัดหรือแย้งกับกฎหมาย ที่อยู่ในอำนาจการบังคับใช้ของสำนักงาน กสทช. หรือไม่

สำนักงาน กสทช. ได้ให้ความเป็นว่า หมวดที่ 3 แห่งพ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. 2551 กำหนดแนวทางการส่งเสริมและควบคุมจริยธรรมแห่งวิชาชีพ และการคุ้มครองผู้เสียหายจากการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้เป็นหน้าที่ของ **“คณะกรรมการควบคุมจริยธรรม”** ที่เกิดจากการรวมกลุ่มตามสื่อมวลชนสังกัด

ด้วยเหตุนี้ ตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายดังกล่าวทั้งสองฉบับ **รวมถึงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่มุ่งคุ้มครองเสรีภาพในการเสนอข่าวสาร หรือการแสดงความคิดเห็นตามจริยธรรมแห่งวิชาชีพ** จึงเป็นการมุ่งหมายให้สื่อมวลชนไม่ถูกควบคุมดูแลภายใต้อำนาจของรัฐบาลหรือหน่วยงานใดๆ ของรัฐ อันจะทำให้ถูกจำกัดสิทธิ เสรีภาพในการเสนอข่าวสารหรือการแสดงความคิดเห็นตามจริยธรรมแห่งวิชาชีพ

ในการควบคุมจริยธรรมแห่งวิชาชีพในปัจจุบัน กฎหมายได้กำหนดเจตนารมณ์ให้มี **“กลไกในการกำกับดูแลตนเอง”**

(Self-regulation) ภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม ซึ่งเป็นกระบวนการที่เกิดจากการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาต ผู้ผลิตรายการและผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เป็นองค์กรในรูปแบบต่างๆ

กสทช. จึงไม่อาจมีอำนาจในการพิจารณาว่าการนำเสนอข่าวของรายการข่าวดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามจรรยาบรรณหรือจริยธรรมของสื่อมวลชนหรือไม่ การพิจารณาดังกล่าวจึงควรเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรที่เกิดจากการรวมกลุ่มที่มีสำนักข่าวดังกล่าวเป็นสมาชิก

ความเห็นของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ

PDPA ใช้บังคับกับผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลหรือผู้ประมวลผลข้อมูลส่วนบุคคลที่เก็บรวบรวมใช้หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งครอบคลุมทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมถึงผู้ประกอบการธุรกิจทุกภาคส่วนด้วย อย่างไรก็ตาม วรรค 4 (3) PDPA บัญญัติให้ยกเว้นการใช้บังคับกฎหมายกับบุคคลหรือนิติบุคคลซึ่งใช้หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลที่ทำการเก็บรวบรวมไว้เฉพาะเพื่อกิจการสื่อมวลชน อันเป็นไปตามจริยธรรมแห่งการประกอบวิชาชีพหรือประเพณีสาธณะเท่านั้น

การเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลตามที่ขอความเห็นดังกล่าว เป็นกรณีการใช้หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของนิติบุคคลที่ทำการเก็บรวบรวมไว้เฉพาะเพื่อกิจการสื่อมวลชน จึงอาจมีลักษณะที่**ได้รับยกเว้นตามวรรค 4 (3) PDPA แต่สถานีตำรวจภูธรดังกล่าวจะต้องพิจารณาเพิ่มเติม**ด้วยว่า การนำเสนอหรือเผยแพร่ข่าวสารดังกล่าวเป็นไปตามจริยธรรมแห่งการประกอบวิชาชีพหรือเป็นประเพณีสาธณะหรือไม่

สถานีตำรวจควรขอความเห็นจาก “องค์กรกำกับวิชาชีพสื่อ” ที่สำนักข่าวดังกล่าวเป็นสมาชิกว่าการกระทำดังกล่าวเป็นไปตามจริยธรรมแห่งการประกอบวิชาชีพของกิจการสื่อมวลชนหรือไม่ เพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

จากความเห็นของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ จึงยังไม่ได้วินิจฉัยในประเด็นว่า การนำ

เสนอข่าวสารของสื่อมวลชนดังกล่าวเป็นไปตามจริยธรรมแห่งการประกอบวิชาชีพหรือประเพณีสาธณะหรือไม่ เนื่องจากตาม PDPA ไม่ได้มอบอำนาจส่วนนี้ไว้ แต่ให้เป็นไปตามกฎหมายเฉพาะซึ่งกำกับดูแลกิจการสื่อมวลชน ในขณะที่สำนักงาน กสทช. ก็พิจารณาว่าตนเองไม่มีอำนาจในการพิจารณาว่าการนำเสนอข่าวดังกล่าวเป็นไปตามจริยธรรมแห่งวิชาชีพหรือไม่

การพิจารณาว่าการนำเสนอข่าวเป็นไปตามจริยธรรมแห่งการประกอบวิชาชีพ ตามกลไกการบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบันจึงอยู่ที่ “คณะกรรมการควบคุมจริยธรรม” ตามหลักการกำกับดูแลตนเอง (Self-regulation)

จากการวินิจฉัยข้อกฎหมายของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ในส่วนของ PDPA ดังกล่าว นำมาซึ่งประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้สิทธิต่างๆ ตามที่ PDPA กำหนดไว้ด้วย อาทิ สิทธิในการขอให้ลบหรือทำลายข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในการขอให้ระงับการใช้หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล หรือสิทธิในการคัดค้านการเก็บรวบรวมใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคล ฯลฯ **จึงไม่สามารถใช้บังคับได้เนื่องจากกิจการสื่อมวลชนอยู่ภายใต้ข้อยกเว้นตามวรรค 4 (3) PDPA**

ดังนั้น ผู้เขียนจึงเห็นว่า การขอใช้สิทธิลบเนื้อหาข่าวโดยการกล่าวอ้างสิทธิตาม PDPA จึงไม่สามารถกระทำได้เช่นกัน เว้นแต่มีคำวินิจฉัยหรือแนวทางจากองค์กรวิชาชีพของสื่อมวลชนว่า กรณีดังกล่าวไม่เป็นไปตามจริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อ อย่างไรก็ตาม ผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการนำเสนอข่าวสารของสื่อมวลชนย่อมมีสิทธิตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือประมวลกฎหมายอาญาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการหมิ่นประมาท หรือกฎหมายอื่นๆ หากการกระทำดังกล่าวต้องด้วยเงื่อนไขของกฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้นๆ

ที่มา <https://www.pdpc.or.th/wp-content/uploads/2024/02/PDPC-consultation-21.pdf>



Kasikorn Securities expects average revenue growth of 3-5% for mobile service operators this year, a slight expansion from 2023.

BIDDERS, START YOUR ENGINES

The telecom industry is anticipating revenue growth this year amid a rapidly changing market landscape,

writes Komsan Tortermvasana

The telecom sector is expected to enjoy revenue growth this year, thanks to continued cost reduction by the major mobile operators.

Two auctions are planned for this year and next, including the sale of the two satellite orbit packages unsold at the 2023 auction.

The auction of the packaged 50.5° East and 51°E slots, together with the package of the 142°E orbital slot, is expected to take place between August 23 and September 7, according to the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC).

The other auction involves three spectrum bands, which is initially slated to take place in mid-2025. They comprise the 850-megahertz, 2100MHz and 2300MHz bands.

UPBEAT SENTIMENT

Pisut Ngamvijitvong, senior equity research analyst at Kasikorn Securities (KS), said it is a good sign for capital investment that the two auctions will be carried out under the current administration.

In the general election last year, the Move Forward Party gained the majority of votes. Sentiment surrounding the Stock

Exchange of Thailand was downbeat on May 15 last year despite the party's landslide election win, as investors dumped shares related to political movements and large-cap stocks that might be adversely affected by the party's plan to promote fair competition and prevent market monopoly.

Among the stocks affected were True Corporation, Advanced Info Service (AIS) and Gulf Energy Development, as Gulf owns a controlling stake in AIS's parent, InTouch Holdings.

Investment sentiment eased when it was clear Pheu Thai Party would form a coalition government with other parties.

KS expects 3-5% average growth in total revenue of mobile service operators this year, a slight expansion from 2023.

The key factors are their continued cost reduction and increased mobile usage by foreigners compared with the pandemic period, noted the brokerage.

Operators have slowed their expansion of 5G network capacity the past few years, in line with a saturated 5G user market.

Earlier Somchai Lertsutiwong, chief executive of AIS, told the *Bangkok Post* any government that forms would not affect

AIS's routine operations, especially its telecom and mobile broadband services, which form a crucial part of people's daily lives.

AIS's revenue growth is always 1-2% higher than the nation's GDP gain, said Mr Somchai.

AUCTION AMBIGUITY

The NBTC is preparing to hold the auction for the 850MHz, 2100MHz and 2300MHz bands.

The three bands are being used by state telecom enterprise National Telecom (NT) through partnership contracts with private operators.

NT's right to use these three spectrum bands expires in September 2025.

NT is the merged entity of TOT and CAT Telecom.

TOT partnered with AIS to offer service on the 2100MHz band and joined with Total Access Communication (DTAC) to use TOT's 2300MHz band.

CAT Telecom struck a partnership deal with True Move H Universal Communication (TUC) on the 850MHz band.

True and DTAC merged to become True in 2023.



Mr Somchai says AIS's revenue growth is always 1-2% higher than the GDP growth. Photo: Chanat Katanyu

“

I BELIEVE THE UPCOMING AUCTIONS ARE A GOOD SIGN FOR TELECOM CAPITAL EXPENDITURE IN THE FUTURE.

PISUT NGAMVIJITVONG,
SENIOR EQUITY RESEARCH ANALYST,
KASIKORN SECURITIES

After 2025, NT will operate on some spectrum ranges, such as 700MHz and 26GHz.

The NBTC expects to auction these three bands by mid-2025, before NT's rights expire.

The regulator assigned NT to draw up a plan to migrate its customers from these three spectrum bands and submit it by August 2024, one year in advance of the spectrum expiry.

NT has around 1.7 million mobile subscribers. The expiry of NT's right to these three bands will not only affect its own cus-

tomers, but also other mobile subscribers as parts of the mobile traffic operated by AIS and True are connected to these bands through partnership agreements.

Mr Pisut said the auction of the three spectrum bands could create ambiguity for the mobile operators' performance from 2025.

According to NT management, the partnership deals generate combined revenue of 40 billion baht per year.

He said AIS's deal with NT generates the latter profit of around 3.9 billion baht per year, while True generates around 7.5 billion per year for NT.

Mr Pisut said if the winning bidders at the auction pay hefty prices, it could affect the telecom operators' performance.

If the auctions have low winning bids, it would be a good sign for operators' capital expenditure in the future, he said.

REDUCED COMPETITION

Mr Pisut said KS predicts the auctions will not have high winning bids as the mobile service market has changed in terms of market competition.

All the licence auctions of 3G, 4G and 5G spectrum bands fetched a combined 500 billion baht during 2012-20.

"I believe the upcoming auctions are a good sign for telecom capital expenditure in the future," he said.

"It is impossible for the winning bids to be higher than the amount AIS and True generate for NT annually through their partnerships."

Based on 15-year partnerships, AIS generated 58.5 billion baht for NT, while True generated 112 billion for NT, according to KS.

"It would be inconceivable for them to pay the same amount again in the upcoming auctions," said Mr Pisut.

The NBTC insists it will try to ensure reasonable conditions to avoid creating an excess burden for the bidders.

Pachara Nariphaphan, executive advisor to the NBTC chairman, said he believes the planned auctions will be based on the market mechanism and real demand.

Mr Pachara said telecom firms dealt with heavy burdens following a series of licence auctions for 3G, 4G and 5G, partly passing on some of the cost burden to consumers via their service tariffs.

SATELLITE ORBITS

Regarding the auction of the two unsold orbit slot packages, the NBTC board on May 13 approved an amended draft of auction conditions.

In 2023, the NBTC held the first auction to use satellite orbit slots, offering five packages: 50.5°E and 51°E with a starting price of 374 million baht; 78.5°E with a reserve price of 360 million baht; 119.5°E and 120°E with a



True and DTAC completed their merger to become True in 2023. Photo: Varuth Hirunyatheb

starting price of 397 million baht; 126°E with a starting price of 86 million baht; and 142°E with a reserve price of 189 million baht.

Space Tech Innovation, an affiliate of Thaicom, won the second package for 380 million baht and the third for 417 million baht. NT won the fourth package for 9.07 million baht.

The amended draft adjusted several conditions, including extending the timeline for the winning bidders to launch satellites to within five years after obtaining a licence, expanding from three years.

The amendment also reduced the starting

bids.

However, the regulator is still concerned about potential bid failures if the number of interested bidders is fewer than the conditions stipulate.

A source at the NBTC who requested anonymity said the new auction conditions determined the starting price of the 50.5°E and 51°E package is 41 million baht, down from 374 million in the previous auction.

The price for the 142°E slot was lowered to 23 million baht from 189 million, said the source.