

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การบริหารและจัดสรรคลื่นความถี่วิทยุโทรคมนาคม*

สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กทช.) ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ทช ๗๓๐๐/๑๒๕๖ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความสรุปว่า ในปัจจุบันยังไม่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แห่งชาติ (กสช.) จึงมีผลทำให้ไม่มีคณะกรรมการร่วมตามมาตรา ๖๒ เพื่อทำหน้าที่ตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำให้ไม่อาจจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ที่จะนำไปใช้ในการกำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ได้ เนื่องจาก มาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ บัญญัติให้คณะกรรมการร่วมซึ่งมาจาก กสช. และ กทช. ทำหน้าที่บริหารคลื่นความถี่ และมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ จัดทำตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ และกำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการวิทยุโทรคมนาคม แต่ในปัจจุบันยังไม่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง กสช. จึงไม่มีคณะกรรมการร่วม ทำให้ไม่อาจจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ที่จะนำไปใช้ในการกำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ได้ สำนักงาน กทช. ซึ่งได้รับมอบหมายจาก กทช. จึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมายอันเนื่องมาจากข้อเท็จจริงดังกล่าว ดังนี้

๑. ในขณะที่ยังไม่มีการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่แห่งชาติ ยังไม่มีการจัดทำตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ และยังมีได้กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการวิทยุโทรคมนาคม โดยคณะกรรมการร่วม หาก กทช. มีความจำเป็นที่จะต้องจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุโทรคมนาคมจะกระทำได้อย่างไรหรือไม่ และอาศัยบทบัญญัติใด

๒. ตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติที่กรมไปรษณีย์โทรเลขได้จัดทำไว้เดิมและคณะกรรมการประสานงานการจัดและบริหารความถี่วิทยุแห่งชาติ (กบถ.) ให้ความเห็นชอบ ซึ่งมีผลใช้บังคับตามกฎหมายเดิมก่อนที่จะมีคณะกรรมการร่วม ซึ่งอ้างอิงแนวปฏิบัติตามมาตรฐานสากลของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union - ITU) สามารถนำมาใช้บังคับต่อไปได้หรือไม่

* ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๙๕ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓. คลื่นความถี่วิทยุที่ได้จัดสรรไว้เพื่อกิจการวิทยุโทรคมนาคมเป็นหลัก โดยให้ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นลำดับรอง ซึ่งเป็นตามมาตรฐานสากลระหว่างประเทศชัดเจนนั้น กทช. จะสามารถจัดสรรความถี่วิทยุดังกล่าวได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาปัญหาข้อหารือของสำนักงาน กทช. โดยได้พิจารณาเอกสารที่สำนักงาน กทช. ส่งมาประกอบการพิจารณา รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องและรับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมของผู้แทนสำนักงาน กทช. เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว สรุปความเป็นมา อำนาจหน้าที่และแนวทางการปฏิบัติของ กทช. ได้ดังนี้

๑. การจัดสรรคลื่นความถี่แต่เดิมเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมไปรษณีย์โทรเลขตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ โดยจัดทำตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติ (National Table of Frequency Allocations) เป็นแผนแม่บทในการกำหนดนโยบายและการวางแผนระยะยาวในกระบวนการบริหารความถี่วิทยุของประเทศ ซึ่งได้กำหนดให้สอดคล้องกับตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติวิทยุ (Radio Regulations : RR) ของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (International Telecommunication Union : ITU) เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน เช่น คลื่นความถี่ซึ่งข้อบังคับวิทยุระหว่างประเทศกำหนดว่าให้ใช้ในกิจการเคลื่อนที่ทางบก ประเทศไทยโดยกรมไปรษณีย์โทรเลขก็ต้องใช้ย่านความถี่นั้น เฉพาะในกิจการเคลื่อนที่ทางบกเท่านั้น ซึ่งในทางปฏิบัติจะนำย่านความถี่ดังกล่าวไปใช้ในกิจการเคลื่อนที่ทางน้ำหรือในกิจการอื่นไม่ได้ เนื่องจากข้อบังคับวิทยุระหว่างประเทศนั้นเป็นข้อตกลงที่ทำร่วมกันระหว่างประเทศ ประเทศที่เข้าร่วมตกลงต้องปฏิบัติตาม มิฉะนั้นจะเกิดการรบกวนความถี่ ในอดีตที่ผ่านมากรมไปรษณีย์โทรเลขไม่ได้จัดทำข้อบังคับดังกล่าวเป็นข้อบังคับหรือกฎเกณฑ์ที่เป็นลายลักษณ์อักษรเพื่อใช้เฉพาะในประเทศไทย จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๕๔๒ กรมไปรษณีย์โทรเลขจึงได้จัดทำตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติขึ้นเป็นฉบับภาษาอังกฤษ โดยรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับงานที่ได้ปฏิบัติมาแล้วและเพิ่มเติมเป็นเชิงบรรณ (Thai Footnote) อันเป็นเงื่อนไขประกอบตารางสำหรับประเทศไทย ใช้อธิบายเพิ่มเติมถึงข้อมูล การใช้งานและเงื่อนไขประกอบการจัดสรรความถี่วิทยุเฉพาะในส่วนของประเทศไทย โดยแทรกลงในข้อบังคับวิทยุระหว่างประเทศดังกล่าวข้างต้น ซึ่งกำหนดว่าคลื่นความถี่ใดได้จัดสรรไว้ให้ดำเนินการอะไรหรือกิจการใดบ้างแล้ว เพื่อเป็นคู่มือในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติไปในแนวทางเดียวกันเท่านั้น โดยมีสาระสำคัญหลักเป็นแนวการจัดแบ่งคลื่นความถี่วิทยุระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการวิทยุโทรคมนาคม กิจการใดกิจการหนึ่งเพียงกิจการเดียวหรือใช้ร่วมกันระหว่างกิจการวิทยุโทรคมนาคม และกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ โดยให้กิจการใดกิจการหนึ่งเป็นกิจการหลัก (Primary services) และอีกกิจการหนึ่งเป็นกิจการรอง (Secondary services) โดยมีคณะกรรมการประสานงานการจัดและบริหารความถี่วิทยุแห่งชาติ (กบถ.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบว่าด้วยการจัดและบริหารความถี่วิทยุแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๘ ออกตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่ในการ

จัดสรรคลื่นความถี่วิทยุให้แก่สถานีวิทยุคมนาคมต่าง ๆ ได้ให้ความเห็นชอบตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติ (National Table of Frequency Allocations) นั้นด้วย

๒. เมื่อพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ มีผลใช้บังคับ ได้กำหนดให้อำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (เดิมคือ ตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติ) เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม (กสช. และ กทช.) ตามมาตรา ๖๒ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ แต่ในปัจจุบันปรากฏว่ายังไม่มี การแต่งตั้ง กสช. จึงยังไม่มีคณะกรรมการร่วมที่จะจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ จึงทำให้ไม่สามารถจัดสรรคลื่นความถี่ได้ ดังนั้น ผู้ได้รับ อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับการจัดสรรก่อนวันที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ มีผลใช้บังคับ ยังคงมี สิทธิใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับการจัดสรรนั้นต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาประกอบกับข้อเท็จจริง เพิ่มเติมข้างต้นแล้วมีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง ที่ว่า ในขณะที่ยังไม่มีการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่น ความถี่แห่งชาติ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ และยังไม่ได้กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพราะยังไม่มีคณะกรรมการร่วม หาก กทช. มีความจำเป็นต้องจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อกิจการวิทยุ โทรคมนาคมจะกระทำได้หรือไม่ และอาศัยบทบัญญัติใด นั้น เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ คำว่า “จัดสรรคลื่นความถี่” มีความหมายเป็น ๒ นัย โดยนัยหนึ่ง ได้แก่ การจัดสรรคลื่นความถี่ ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการวิทยุ โทรคมนาคม ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมตามมาตรา ๖๓ (๓)^๑ แห่ง

^๑ มาตรา ๖๓ ให้คณะกรรมการร่วมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ให้สอดคล้องกับ บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

(๒) จัดทำตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ

(๓) กำหนดการจัดสรรคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและ วิทยุโทรทัศน์ และกิจการวิทยุโทรคมนาคม

(มีต่อหน้าถัดไป)

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ ส่วนอีกนัยหนึ่ง ได้แก่ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการที่ กทข. หรือ กสท. รับผิดชอบในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป ซึ่งในกรณีของ กทข. ตามข้อหาหรือนี้ ได้แก่ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๕๑ (๓)^๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ อย่างไรก็ตาม การที่ กทข. จะอนุญาตหรือจัดสรรคลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมดังกล่าวได้ กทข. จะต้องจัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุ ตามมาตรา ๕๑ (๑)^๗ เพื่อใช้เป็นหลักในการพิจารณาอนุญาต

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

(๕) วินิจฉัยชี้ขาดเกี่ยวกับการกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้คลื่นความถี่เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและปราศจากการรบกวนซึ่งกันและกัน ทั้งในกิจการประเภทเดียวกันและระหว่างกิจการแต่ละประเภท

(๖) วินิจฉัยผลการตรวจสอบเฝ้าฟังการใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาการใช้คลื่นความถี่ที่มีการรบกวนซึ่งกันและกัน

(๗) ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ

(๘) ส่งเสริม สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีด้านการใช้คลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ

(๙) จัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการร่วมเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้งและให้เผยแพร่ต่อสาธารณชนด้วย

(๑๐) ดำเนินการในฐานะหน่วยงานด้านอำนาจการของรัฐบาลในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาลและหน่วยงานต่างประเทศด้านการบริหารคลื่นความถี่ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นซึ่งกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วม

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการร่วมมีอำนาจออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนด

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดใดๆ ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

^๖ มาตรา ๕๑ ให้ กทข. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ

(๒) กำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม

(๓) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม

(๔) พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ฯลฯ

ฯลฯ

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

หรือจัดสรรคลื่นความถี่ต่อไปเสียก่อน และถึงแม้ว่ามาตรา ๕๑ (๑) ดังกล่าวจะบัญญัติว่าการจัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุจะต้องสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แต่เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในปัจจุบันยังไม่มีแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติอันเนื่องมาจากยังไม่มี กทช. เพื่อร่วมกันเป็นคณะกรรมการร่วมตามมาตรา ๖๒ ในการจัดทำแผนและตารางดังกล่าวตามมาตรา ๖๓^๔ ก็มีได้หมายความว่า กทช. ไม่สามารถกำหนดแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุ และดำเนินการใด ๆ ในกิจการโทรคมนาคมที่รับผิดชอบตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ เพราะการจัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุในกิจการโทรคมนาคมของ กทช. ตามมาตรา ๕๑ ดังกล่าวเพียงแต่กำหนดไว้ว่าจะต้องสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติที่คณะกรรมการร่วมต้องจัดทำขึ้นตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ ซึ่งการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ก็เพื่อประโยชน์ในการกำหนดขอบเขตและความรับผิดชอบของ กทช. และ กสท. โดยอาศัยหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งข้อบังคับวิทยุสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ อันเป็นหลักสากลระหว่างประเทศในการจัดแบ่งคลื่นความถี่ระหว่างคลื่นความถี่ที่ใช้ในกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และกิจการวิทยุโทรคมนาคม โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้การใช้ความถี่วิทยุเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกันมิให้การใช้ความถี่วิทยุของกิจการต่างๆ เกิดการรบกวนซึ่งกันและกัน ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิกอยู่ และมีผลผูกพันให้ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นั้น ด้วยเหตุผลดังกล่าว กทช. จึงสามารถที่จะจัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม และแผนความถี่วิทยุตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ ได้ หากเป็นไปโดยสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และเป็นไปตามข้อบังคับวิทยุสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศดังกล่าวอันเป็นหลักการเดียวกับที่คณะกรรมการร่วมจะนำมาจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ และเมื่อ กทช. จัดทำแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมและแผนความถี่วิทยุแล้ว ก็สามารถนำมาเป็นหลักในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคมตามมาตรา ๕๑ (๓)^๕ ได้ต่อไป

ประเด็นที่สอง ที่ว่า ตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติที่กรมไปรษณีย์โทรเลข โดยคณะกรรมการประสานงานการจัดและบริหารคลื่นความถี่วิทยุแห่งชาติ (กบถ.) ได้จัดทำไว้เดิมจะสามารถนำมาใช้ต่อไปได้หรือไม่ เห็นว่า ตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติที่

^๔ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

กรมไปรษณีย์โทรเลขจัดทำไว้เดิมนั้น เมื่อพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ ใช้บังคับ ตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติดังกล่าว ได้แก่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ซึ่งตามมาตรา ๖๓ (๒)^๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ ได้กำหนดให้คณะกรรมการร่วมเป็นผู้จัดทำ มิใช่กรมไปรษณีย์โทรเลขหรือองค์กรอื่นใด และประกอบกับมิได้มีบทเฉพาะกาลรองรับให้ตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติที่กรมไปรษณีย์โทรเลขจัดทำยังคงมีผลใช้ได้ต่อไป ดังนั้น ตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติที่กรมไปรษณีย์โทรเลขได้จัดทำไว้เดิมจึงไม่สามารถใช้บังคับได้ต่อไปตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ และนอกจากนี้ ในการจัดทำตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติก็จะต้องกำหนดให้เป็นแนวทางเดียวกันกับแนวปฏิบัติตามมาตรฐานสากลของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงไปจากตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติเดิมที่กรมไปรษณีย์โทรเลขได้จัดทำไว้ ดังนั้น การนำตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติเดิมมาใช้จึงไม่มีความเหมาะสมและไม่เป็นไปตามเหตุการณ์ปัจจุบัน แต่อย่างไรก็ดี ระหว่างที่ยังไม่มีตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมฯ ในการปฏิบัติก็อาจนำตารางกำหนดความถี่วิทยุแห่งชาติของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศมาใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานเบื้องต้นกับกิจการโทรคมนาคม และกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ไปพลางก่อนได้

สำหรับในประเด็นที่สาม ที่ว่า กทช. จะสามารถจัดสรรความถี่วิทยุที่ได้เคยมีการจัดสรรไว้เพื่อกิจการวิทยุโทรคมนาคมเป็นหลักได้หรือไม่ นั้น เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องวินิจฉัยในประเด็นนี้อีก

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิงหาคม ๒๕๕๙

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น