

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐

วันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐

ณ ห้องประชุมชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ผู้มาประชุม

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม

| | | |
|-------------------------|--------------|---|
| ๑. พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ | มะลิสุวรรณ | ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม |
| ๒. รศ. ประเสริฐ | ศีลพัฒน์ | กรรมการ |
| ๓. พลเอก สุกิจ | ขมะสุนทร | กรรมการ |
| ๔. นายฐากร | ต้นพลสิทธิ์ | เลขาธิการ กสทช. |
| ๕. นายก่อกิจ | दानชัยวิจิตร | เลขานุการ |
| ๖. นาวาอากาศเอกสมศักดิ์ | ชาวสุวรรณ | รองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม |
| ๗. นายพวกเพียร | สุนทรสิต | ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ |
| ๘. นายสุทธิศักดิ์ | ต้นตะโยธิน | ผู้ช่วยเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและจัดการทรัพยากร โทรคมนาคม |

ผู้ไม่มาประชุม

| | | |
|----------------|-----------------|---|
| ๑. นายประวิทย์ | ลีสถาพรวงศา | กรรมการกิจการโทรคมนาคม (ติดภารกิจ) |
| ๒. นายพิชัย | สุวรรณกิจบริหาร | ผู้ช่วยเลขานุการ ผู้อำนวยการสำนักกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม (ติดภารกิจ) |

เจ้าหน้าที่การประชุม

| | | |
|-----------------------|--------------|--|
| ๑. พันเอก สมมาส | สำราญรัตน์ | ผู้อำนวยการ สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม |
| ๒. นางจิตรลดา | หรรวระณะ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม |
| ๓. นางสาวกนิษฐ์กานต์ | พรหมราชฤทธิ์ | รักษาการผู้อำนวยการส่วน สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม |
| ๔. นางสาวธัญญ์รดาวรรณ | ธนนันท์วัฒน | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม |
| ๕. นางสาวญาณิน | วัชรบุญโชติ | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม |

| | | |
|------------------|----------|--|
| ๖. นางกฤติยา | ฉัตรภูติ | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม |
| ๗. นางสาวปิยวรรณ | บุญสุข | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม |
| ๘. นางนารีรัตน์ | ตลับนาค | พนักงานปฏิบัติการระดับกลาง สำนักกรรมการกิจการโทรคมนาคม และการประชุม |

ผู้ชี้แจง

| | | |
|------------------|---------------|--|
| ๑. นางสาวพุลศิริ | นิลกิจศรานนท์ | ผู้อำนวยการ สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒ |
| ๒. นายวรพงษ์ | นิภากรพันธ์ | รักษาการผู้อำนวยการ สำนักสื่อสารองค์กร |
| ๓. นางสาวพรพัทธ์ | สถิตเวโรจน์ | ผู้อำนวยการส่วน สำนักกฎหมายโทรคมนาคม |
| ๔. นายปรีดี | ตีบุกคำ | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง ส่วนงานเลขานุการเลขาธิการ กสทช. |

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๕ น.

ประธาน กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ
ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ การระงับการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายผ่านช่องทางอินเทอร์เน็ต (สำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒)

ผู้อำนวยการสำนักการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ๒ (นางสาวพุลศิริฯ) นำเสนอข้อพิจารณาการดำเนินการระงับการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายผ่านช่องทางอินเทอร์เน็ต ดังนี้



๑. การให้บริการ server หรือ data center สำหรับบริการ Content Delivery Network หรือ Content Distribution Network (CDN) นั้น เป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมภายใต้การกำกับดูแลของ กสทช. หรือ กทค. อยู่แล้ว

๒. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงาน กสทช. และหน่วยงานความมั่นคงที่เกี่ยวข้องจะต้องร่วมกันดำเนินการโดยมีขั้นตอน ดังนี้

๒.๑ ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตมีหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่มีการเผยแพร่ผ่านช่องทางอินเทอร์เน็ต และดำเนินการปิดกั้นเว็บไซต์ที่มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายในทันที

๒.๒ ในกรณีที่ยังคงมีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายบนเว็บไซต์ใด กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะมีหนังสือสั่งการมายังสำนักงาน กสทช. ให้ดำเนินการแจ้งให้ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตดำเนินการปิดกั้นเว็บไซต์ที่มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายดังกล่าวและดำเนินการมาตรการต่างๆ ตามเงื่อนไขใบอนุญาตต่อไป

๒.๓ สำนักงาน กสทช. จะมีหนังสือแจ้งให้ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตดำเนินการปิดกั้นเว็บไซต์หรือปิดให้บริการ CDN Servers ที่จัดเก็บข้อมูลเว็บไซต์ที่มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ผิดกฎหมายในทันที และหากผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตไม่ดำเนินการดังกล่าว สำนักงาน กสทช. จะดำเนินพักใช้/เพิกถอนใบอนุญาตต่อไป ในขณะที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติจะดำเนินการทางอาญากับผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตและผู้ที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายอาญาด้วย

เลขาธิการ กสทช. (นายฐากรฯ) นำเสนอแนวทางดำเนินการ ดังนี้

ประเด็นบริการ CDN ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของผู้ให้บริการ ISP เป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงาน กสทช. หรือ กทค. อยู่แล้ว โดยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานความมั่นคงได้ประสานงานกับสำนักงาน กสทช. จะจัดส่งหนังสือแจ้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับเนื้อหาต่างๆ ที่ผิดกฎหมายที่มีหมายศาลแล้วในขณะนี้ แต่เนื้หาดังกล่าวยังปรากฏอยู่ใน CDN หรือ Servers หรือ Data center ที่ตั้งอยู่ในประเทศไทยอยู่ เพื่อให้สำนักงาน กสทช. มีคำสั่งให้ผู้ให้บริการ ISP ดำเนินการแยกเนื้อหาที่ผิดกฎหมายต่างๆ ออกจาก CDN ดังกล่าว ส่วนเนื้อหาที่ถูกต้องตามกฎหมายก็ยังคงใช้งานได้ โดยในการดำเนินการมาตรการดังกล่าวนั้นจะเป็นการมีคำสั่งให้ผู้ให้บริการ ISP แยกเนื้อหาที่ผิดกฎหมายออกให้เสร็จภายใน ๗ วัน หลังจากนั้นสำนักงาน กสทช. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะดำเนินการตรวจสอบข้อมูลต่างๆ ว่าได้มีการดำเนินการตามคำสั่งของ กสทช. หรือไม่

หากผู้ให้บริการ ISP ไม่ดำเนินการ ทางสำนักงาน กสทช. จะมีกระบวนการดำเนินการ ดังนี้ ๑. มีหนังสือแจ้งเตือน ๒. ดำเนินการพักใช้/เพิกถอนใบอนุญาต



ส่วนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติเมื่อเข้าไปตรวจสอบแล้ว หากพบว่ายังปรากฏเนื้อหาและมีการกระทำความผิดอยู่จะดำเนินการคดีอาญากับผู้ให้บริการ ISP ตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อที่ประชุมได้พิจารณาแล้วทางสำนักงาน กสทช. จะดำเนินการจัดแถลงข่าวการประสานความร่วมมือในการดำเนินการร่วมกันกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงาน กสทช. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานความมั่นคงในช่วงบ่ายของวันนี้

กสทช. พลเอก สุกิจฯ แสดงความเห็นว่าเป็นเรื่องที่ดีที่เกิดความร่วมมือกันของหลายหน่วยงาน เมื่อมีการกระทำที่ผิดกฎหมายเกิดขึ้น เนื่องจากกรณีนี้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. ที่จะดำเนินการกับผู้รับใบอนุญาต จึงเห็นควรรับทราบและให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างระมัดระวัง โดยแนวทางในการแจ้งผู้ให้บริการ ISP เพื่อให้ทราบว่ามีการทำผิดกฎหมายนั้น คงไม่ต้องลงลึกถึงด้านเทคนิค เพราะเป็นหน้าที่ของผู้ให้บริการ ISP ในการดำเนินการแก้ไขอยู่แล้ว

กสทช. รศ. ประเสริฐฯ แสดงความเห็นว่าเป็นขั้นตอนการดำเนินการในส่วนตักเตือน พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตนั้น ต้องเสนอที่ประชุม กทค. หรือไม่

เลขาธิการ กสทช. (นายฐากรฯ) ชี้แจงว่า เมื่อครบกำหนด ๗ วัน จะจัดทำรายงานความคืบหน้าเสนอที่ประชุม กทค. ทราบแนวทางหรือมาตรการในการดำเนินการต่อไป

กสทช. พลเอก สุกิจฯ แสดงความเห็นว่าเป็นหนังสือแจ้งเตือนผู้ให้บริการ ISP นั้นควรจะมีการระบุความผิดและโทษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องไปด้วย เพื่อให้เกิดความชัดเจน

ประธาน กทค. (พันเอก ดร. เศรษฐพงศ์ฯ) แสดงความเห็นว่าการแถลงข่าวควรจะต้องเป็นกรอบการดำเนินการร่วมกันทั้ง ๓ หน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นสำนักงาน กสทช. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้เห็นว่าพระราชบัญญัติของแต่ละหน่วยงานสามารถเชื่อมโยงกันได้ และต้องมีความชัดเจนในอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน อาทิเช่น สำนักงาน กสทช. กำกับดูแลในส่วนของใบอนุญาต Infrastructure หรือ Content เป็นต้น

เลขาธิการ กสทช. (นายฐากรฯ) ชี้แจงว่า กระบวนการในการทำงานร่วมกัน คือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะมีหนังสือแจ้งข้อมูลการกระทำที่ผิดกฎหมายมายังสำนักงาน กสทช. โดยใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ฯ และสำนักงาน กสทช. จะมีหนังสือแจ้งไปยังผู้ให้บริการ ISP ให้ถอดเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมหรือผิดกฎหมายออกจาก CDN ภายใน ๗ วัน ตามเงื่อนไขใบอนุญาต

กสทช. พลเอก สุกิจฯ แสดงความเห็นที่น่าจะเป็นการแจ้งแคว่ให้นำข้อมูลที่ผิดกฎหมายออกจากระบบ น่าจะเป็นความหมายที่กว้างและครอบคลุมมากกว่าระบุว่าเป็น CDN

ประธาน กทค. (พันเอก ดร. เศรษฐพงค์ฯ) แสดงความเห็นว่ ในทางเทคนิค Content Delivery Network หรือ Content Distribution Network (CDN) นั้น ผู้ประกอบการรายใหญ่จะมี CDN เป็นของตนเอง แต่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กจำนวนมากไม่มี CDN เป็นของตนเอง ดังนั้น สำนักงาน กสทช. ไม่จำเป็นต้องระบุว่าเป็น CDN แต่ให้ไปเน้นหน้าที่ของผู้ประกอบการและการกำกับดูแล เนื่องจากผู้ให้บริการบางรายอาจจะอ้างได้ว่าไม่เกี่ยวข้อง เพราะไม่มี CDN เป็นของตนเอง

รองปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (นาวาอากาศเอก สมศักดิ์ฯ) แสดงความเห็นว่ เห็นด้วยที่จะใช้คำว่าระบบแทน เพื่อไม่ให้เกิดประเด็นคำถาม เพียงแค่แจ้งว่ามีข้อมูลที่ผิดกฎหมายอยู่ในระบบ ขอให้ดำเนินการภายใน ๗ วัน และเมื่อครบตามระยะเวลาที่กำหนดแล้ว หากพบว่ายังมีกรกระทำผิดปรากฏอยู่ จะดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

มติที่ประชุม

รับทราบ และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รับข้อสังเกตของที่ประชุม กทค. ไปพิจารณาดำเนินการตามกระบวนการต่อไป

หมายเหตุ

ที่ประชุม กทค. รับรองมติที่ประชุม ระเบียบวาระนี้ ในการประชุม กทค. นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ วันพุธที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐



ประธาน กล่าวขอบคุณคณะกรรมการฯ และกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๕ น

พินเอก



(สมมาส สำราญรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ
กิจการโทรคมนาคม และการประชุม
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายสุทธิศักดิ์ ตันตะโยธิน)

ผู้อำนวยการสำนักสำนักวิชาการ
และจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม
ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายก่อกิจ ต้านชัยวิจิตร)

รองเลขาธิการ กสทช.
เลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

พินเอก



(เศรษฐพงศ์ มะลิสสุวรรณ)

ประธานกรรมการกิจการโทรคมนาคม
ผู้รับรองรายงานการประชุม