



บันทึกข้อความ

ที่ สทท 1003/174/2566
จาก(ยชท.) 31 พ.ศ. 2566 08:57
รับโดย (ป.บ.) เลขรับ 1221
1 มี.ย. 2566 13:43:51 1221

หน่วยงาน ส่วนงาน กสทช. ศ. พึ่งรอง รามสูต (โทร. ๑๒๕๑)

ที่ สทท ๑๐๐๓/๑๗๔

วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ที่ สทท 1003/174/2566

จาก(ป.บ.) 1 มี.ย. 2566 14:36

เรื่อง บันทึกสงวนความเห็นในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๖ (ฉบับเต็ม)

รับโดย (ป.บ.ท.) เลขรับ 975

1 มี.ย. 2566 14:41:09

๑)

เรียน เลขาธิการ กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๖ เมื่อวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้เห็นได้สงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ การขอหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดการให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ในกรณีการนำส่งข้อมูลการใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของประเทศ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจหรือเพื่อป้องกันประโยชน์สาธารณะ ในเขตท้องที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงขอเปิดเผยความเห็นส่วนเพิ่มเติมของดิฉันเพื่อบรรจุในส่วนท้ายมติที่ประชุมของระเบียบวาระ ดังต่อไปนี้

๑. แม้อำนาจ คสช. ที่ ๘/๒๕๖๒ เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาความต่อเนื่องของกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ รวมทั้งขยายบริการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงและประโยชน์สาธารณะของประเทศ จะเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในมาตรา ๑๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยกำหนดให้ “ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์ด้านความมั่นคงและประโยชน์สาธารณะของประเทศ” แต่ไม่ได้หมายความว่า การดำเนินการดังกล่าวจะสามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรได้โดยอัตโนมัติ เนื่องจากเป็นคนละเรื่องกัน แต่จะต้องพิจารณาว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะตามนิยามของประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้องหรือไม่

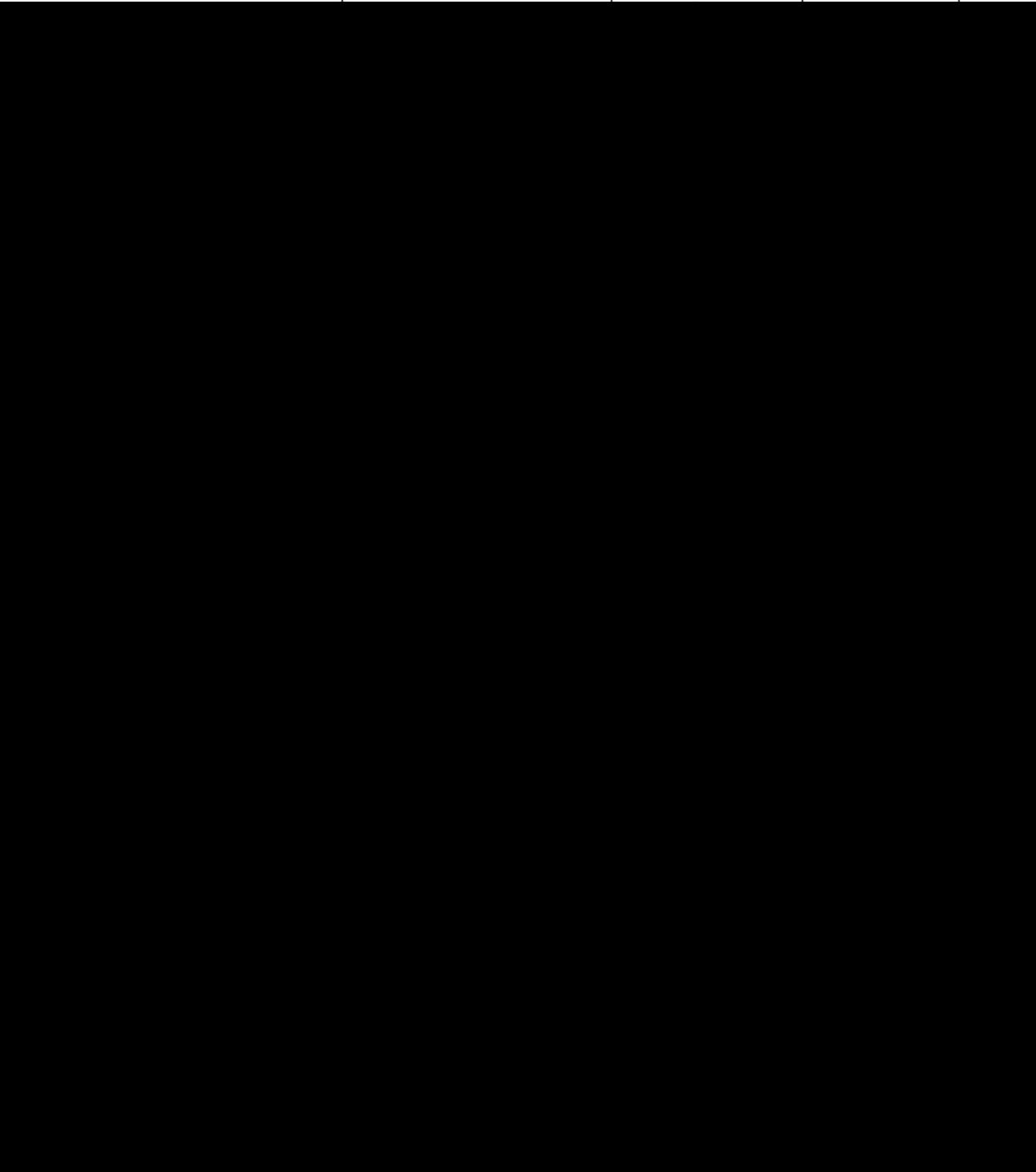
ทั้งนี้ ตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ข้อ ๗ กำหนด “ให้ กสทช. พิจารณากำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตสามารถนำค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ มาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรตามข้อ ๔ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด” ดังนั้น ค่าใช้จ่ายที่จะหักลดหย่อนได้จะต้องเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมเท่านั้น

โดยต่อมา กสทช. ได้ออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการนำค่าใช้จ่ายที่เกิดจากภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดนิยามของ “ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ดังนั้น ค่าใช้จ่ายที่จะนำมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่จะต้องจัดสรรจึงต้องครบองค์ประกอบของคำนิยาม “ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” อันได้แก่ “การดำเนินการเพื่อจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง” และ “บริการเพื่อสังคม ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม”

ดิฉันมีความเห็นว่า การนำส่งข้อมูลการใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ในกรณีนี้ ไม่ใช่บริการโทรคมนาคม เนื่องจากเป็นเพียงการนำส่งข้อมูล ไม่ใช่การรับ - ส่งซึ่งสามารถทำให้เข้าใจความหมายได้ ดังนั้น เมื่อไม่เข้านิยาม “โทรคมนาคม” แล้ว จึงย่อมไม่ใช่ “ภารกิจด้านโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ” ตามคำนิยามของประกาศ กสทช. ฉบับดังกล่าว ดังนั้น แม้จะมีการแก้ไขประกาศ กสทช. ให้ครอบคลุมมาตรา ๑๗(๕) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่เมื่อการนำส่งข้อมูลการใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ในกรณีนี้ ไม่ใช่

บริการโทรคมนาคม จึงไม่สามารถนำค่าใช้จ่ายดังกล่าวมาหักลดหย่อนจากรายได้ที่ต้องจัดสรรเพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมได้



๔. การขอหักลดหย่อนในกรณีนี้มีลักษณะเป็นงานประจำโดยเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและบำรุงรักษาต่อเนื่องและไม่ได้กำหนดกรอบระยะเวลาสิ้นสุดที่แน่นอนไว้ ดังนั้น หากอนุญาตให้หักลดหย่อนได้ก็จะกลายเป็นบรรทัดฐานในการขอหักลดหย่อนในปีต่อๆ ไป และจะส่งผลให้เป็นภาระผูกพันต่อการหักลดหย่อนค่า USO ต่อเนื่องไปเป็นประจำทุกปีไม่มีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด ซึ่ง กสทช. ยังไม่เคยมีมติมอบหมายภารกิจในลักษณะนี้มาก่อน นอกจากนี้ ค่าใช้จ่ายบางส่วนที่ขอหักลดหย่อนยังเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ซึ่งโดยปกติแล้วบุคลากรของผู้รับใบอนุญาตจะมีหลายหน้าที่ทั้งที่เกี่ยวข้องและไม่เกี่ยวข้องกับภารกิจนี้ ดังนั้น จึงมีประเด็นว่า จะมีวิธีการกำหนดสัดส่วนและตรวจสอบค่าใช้จ่ายดังกล่าวอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำข้อสงวนความเห็นและข้อสังเกตจากมติที่ประชุมของดิฉันเปิดเผยไว้ในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๖ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ.๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ศิริพงษ์ ภาณุ

(ศาสตราจารย์พิรงรอง งามสุด)

กสทช.

๒) เรียน.....อปบ.
เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ISL

(นายเสนห์ สายวงศ์)

ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

๗๑ พ.ค. ๒๕๖๖