

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่
ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

ประเด็น บทบัญญัติทั่วไป (ข้อ ๔ - ข้อ ๗)

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓) ตามข้อ ๕ เห็นควรเพิ่มเติมข้อความ ดังนี้ “ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่อมมีสิทธิในการใช้คลื่นความถี่เพียงเท่าที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีอยู่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และเป็นไปตามอายุของใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และตามสิทธิที่กฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมกำหนด ทั้งนี้ สิทธิดังกล่าวเป็นไปตามอายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น” เพื่อให้สอดคล้องกับข้อ ๑๘ วรรคสอง ของร่างประกาศ กสทช.ฯ</p>	<p>เห็นควรคงตามร่างประกาศฯ เนื่องจากบทบัญญัติในข้อ ๕ ได้นำหลักการมาจากมาตรา ๔๔/๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับในส่วนของสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายที่บริษัทฯ เสนอให้เพิ่มเติมนั้น ได้มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจนแล้วในข้อ ๑๘ วรรคสอง</p>
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓) ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง การที่กำหนดให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มีสิทธิและหน้าที่เท่ากับผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น ในกรณีที่เป็น การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วนมีหลักการอย่างไร แบ่งส่วนมาเท่าที่ได้รับโอนหรือมาทั้งหมด ตัวอย่างเช่น ข้อกำหนดในการขยายโครงข่าย (Roll Out) เป็นต้น นิยาม การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (ข้อ ๓) ความหมายของการโอนคลื่นความถี่บางส่วน ในข้อ ๓ วรรคสอง “โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่” ที่มีการกำหนดให้มีการโอนเพียงบางส่วนได้นั้น มีรายละเอียดและเงื่อนไขอย่างไร เนื่องจาก (ร่าง) ประกาศฯ ไม่ได้มีการกำหนด</p>	<p>สำหรับกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จะเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ร่วมกัน ทั้งย่านความถี่ (๔๗๐ – ๖๙๔ MHz) โดยระบุให้ใช้งานตามแผนความถี่วิทยุ ทั้งนี้ ช่องความถี่ ๑ ช่องความถี่ในแต่ละพื้นที่สามารถให้บริการได้หลายช่องรายการ ดังนั้น การโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลตามที่ได้รับอนุญาตตามประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ จึงมีลักษณะเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ในการประกอบกิจการหรือในการให้บริการช่องรายการ</p> <p>สำหรับกิจการโทรคมนาคม จะเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามชุดคลื่นความถี่ที่ผู้โอนได้รับอนุญาตตามประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งขั้นต่ำของการโอนจะต้องเป็นการโอน ๑ ชุดคลื่นความถี่ตามใบอนุญาต และไม่สามารถโอนโดยการแบ่งแยกชุดคลื่นความถี่ดังกล่าวได้</p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วนนั้น มิได้ทำให้ผู้ใช้บริการถูกโอนติดไปกับ</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>จำนวนขนาดของคลื่นความถี่หรือเงื่อนไขที่ชัดเจน</p>	<p>คลื่นความถี่ไปยังผู้รับโอนแต่อย่างใด ในส่วนของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมด</p>
<p>คุณสมบัติ เกษมสัมฤทธิ์ผล (บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วนตามประกาศนี้ ไม่มีนิยามความหมายของคำว่า “บางส่วน” ที่ชัดเจน เพราะผู้ใช้บริการต้องตามคลื่นความถี่ที่มีการเปลี่ยนการถือครองไปด้วย การโอนบางส่วนผู้ใช้บริการบางส่วนคิดอย่างไร และผู้ใช้บริการควรมีสิทธิที่จะเลือกผู้ให้บริการหรือไม่</p>	<p>ซึ่งเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทุกชุดคลื่นความถี่ให้แก่ผู้รับโอน จนเป็นเหตุให้ผู้โอนไม่มีคลื่นความถี่เพื่อใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมอันเป็นผลทำให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้โอนสิ้นสุดลง ซึ่งการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดนั้น ในข้อ ๑๙ ของร่างประกาศฯ ได้กำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองให้ผู้ให้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง โดยการให้ผู้รับโอนมีหน้าที่ให้บริการแก่ผู้ใช้บริการต่อไปตามสัญญาให้บริการโทรคมนาคมที่ผู้ใช้บริการได้ทำไว้กับผู้โอน</p>
<p>คุณกุลฤติ จาดป้อม (บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ร่างประกาศฯ ยังลงรายละเอียดที่ไม่เพียงพอ ต้องการการพิจารณาและข้อมูลเพิ่มเติมค่อนข้างมาก เช่น การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน คำว่า “บางส่วน” ของสำนักงาน กสทช. กับของผู้รับโอนอาจจะไม่ตรงกัน อาจเกิดข้อถกเถียงขึ้นได้ในอนาคต เกิดเป็นประเด็นเรื่องระยะเวลาที่กำหนดไว้ไม่แน่นอน หรือมีข้ออื่น ๆ ที่อาจทำให้เกิดกระบวนการที่ยาวขึ้นได้ ดังนั้น จึงควรมีรายละเอียดมากกว่านี้ และลดการพิจารณาเป็นรายกรณีให้มากขึ้น เหมือนตอนประมวลที่มีการกำหนดกฎเกณฑ์ที่ชัดเจนและผู้เข้าประมูลจะต้องศึกษาอย่างละเอียดและทราบว่าจะต้องปฏิบัติหน้าที่อะไรบ้าง แต่ในกรณีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ส่วนใหญ่จะเป็นการพิจารณา</p>	<p>ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงกระบวนการยื่นคำขอ ในข้อ ๘ (๑.๑.๓) และ (๑.๒) อันเป็นส่วนที่กำหนดให้มีการระบุถึงสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และเอกสารหรือสำเนาเอกสารที่แสดงถึงสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอน และแก้ไขปรับปรุงคำนิยามในข้อ ๓ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขปรับปรุงดังกล่าว ดังนี้</p> <p>๑. ข้อ ๘ (๑.๑.๓) และ (๑.๒) แก้ไขปรับปรุงเป็น “(๑.๑.๓) รายละเอียดเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนโดยระบุถึงสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนอย่างละเอียด ครบถ้วน ชัดเจน และเข้าใจได้” และ “(๑.๒) เอกสารหรือสำเนาเอกสารแสดงถึงสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ของผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อย่างละเอียด ครบถ้วน ชัดเจน และเข้าใจได้”</p> <p>๒. ข้อ ๓ แก้ไขปรับปรุงความหมายของคำนิยาม “โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่” เป็น “หมายความว่า การโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน”</p> <p>สำหรับข้อกำหนดในการขยายโครงข่าย (Roll Out) ผู้รับโอนมีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเช่นเดียวกับผู้โอน</p> <p>การกำหนดให้ กสทช. ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น เป็นไปเพื่อให้ กสทช. สามารถพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้อย่างมี</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
	ประสิทธิภาพ เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ในแต่ละกรณี โดยร่างประกาศฯ ข้อ ๑๓ ได้มีการกำหนดถึงปัจจัยที่ กสทช. จะต้องคำนึงถึงในการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไว้อย่างชัดเจนเพียงพอแล้ว
<p>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ DTN.RS – NBTC ๒๘๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับการออกประกาศฉบับนี้ที่อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไม่ว่าเป็นการโอนสิทธิบางส่วนหรือทั้งหมดไปยังบุคคลอื่นได้ โดยให้สิทธิการใช้งานคลื่นความถี่ที่รับโอนเป็นไปตามขอบเขตของสิทธิเดิมของผู้โอนทั้งในเรื่องอายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และเรื่องขอบเขตการใช้งานคลื่นความถี่ เนื่องจากบริษัทฯ เห็นว่าการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีความจำเป็นในบางกรณีเช่นการประกอบกิจการของผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไม่สามารถดำเนินการตามแผนธุรกิจต่อไปได้ หรือการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ทำให้เกิดการใช้งานคลื่นความถี่โดยรวมให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น ผู้รับโอนมีคลื่นความถี่ย่านเดียวกันที่มีขนาดกว้างขึ้น</p>	รับทราบ เนื่องจากผู้เสนอเห็นด้วยกับร่างประกาศฯ
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ข้อ ๕ วรรคสอง การที่กำหนดให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขตามที่ กสทช. กำหนดนั้น หมายถึงหลักเกณฑ์ที่มีอยู่แล้วหรือที่ กสทช. จะมีการกำหนดขึ้นมาใหม่</p>	เห็นควรคงตามร่างประกาศฯ เนื่องจากเจตนารมณ์ของข้อ ๕ วรรคสอง ประสงค์ให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขทุกอย่างที่ กสทช. ได้กำหนดขึ้น ทั้งที่กำหนดไว้อยู่แล้วในขณะที่ทำการโอนและที่จะมีการกำหนดขึ้นต่อไปในอนาคต
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ข้อ ๗ การกำหนดให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องไม่เป็นการทำให้เสื่อมสิทธิ ลดสิทธิ รอนสิทธิ หรือเสียสิทธิเกินสมควร คำว่า “เกินสมควร” ในที่นี้มีหลักเกณฑ์การพิจารณาอย่างไร ควรมีแนวทางการพิจารณาที่กำหนดไว้</p>	คำว่า “เกินสมควร” เป็นคำที่มีการใช้ในกฎหมายอยู่แล้ว ทั้งในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กฎหมายอาญา กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ รวมทั้งกฎหมายปกครอง อีกทั้งในการใช้ดุลพินิจพิจารณาว่า “เกินสมควร” หรือไม่นั้น ย่อมจะต้องอยู่ภายใต้หลักการใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยจะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ดังกล่าว ประกอบกับเจตนารมณ์ของข้อ ๗ การโอน

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>ล้วงหน้าที่ชัดเจน เพื่อให้ผู้โอนและผู้รับโอนรับทราบก่อนดำเนินการ และลดการใช้ดุลพินิจ</p>	<p>ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ย่อมอาจมีการกระทบต่อสิทธิในการใช้บริการหรือการได้รับบริการของผู้ใช้บริการได้ แต่จะต้องไม่เป็นการกระทบเกินสมควร ดังนั้น ข้อ ๗ จึงได้กำหนดดกลไกให้ กสทช. สามารถกำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองผู้ใช้บริการได้ตามความเหมาะสม ในกรณีที่มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีผลกระทบต่อสิทธิในการใช้บริการหรือการได้รับบริการของผู้ใช้บริการแต่ไม่ถึงขนาดเกินสมควร</p> <p>ทั้งนี้ เพื่อให้บทบัญญัติข้อ ๗ มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันปัญหาการตีความถ้อยคำในร่างประกาศฯ จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุง ดังนี้</p> <p>“การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องไม่เป็นการทำให้เสื่อมสิทธิ-ลดสิทธิ-รอนสิทธิ หรือเสียสิทธิเกินสมควรในการใช้บริการหรือการได้รับบริการ <u>กระทบสิทธิ</u>ของผู้ใช้บริการเกินสมควร หรือเป็นการส่งผลร้ายต่อคุณภาพและมาตรฐานในการให้บริการของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ...”</p> <p>และเห็นควรแก้ไขปรับปรุงการจัดทำรายงานวิเคราะห์การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในข้อ ๑๐ (๕) เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว ดังนี้</p> <p>“(๕) การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องไม่เป็นการกรณีทำให้เสื่อมสิทธิ-ลดสิทธิ-รอนสิทธิ หรือเสียสิทธิเกินสมควรในการใช้บริการและการได้รับบริการ <u>กระทบสิทธิ</u>ของผู้ใช้บริการเกินสมควร หรือเป็นการส่งผลร้ายต่อคุณภาพและมาตรฐานในการให้บริการของผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่”</p>

ประเด็น กระบวนการยื่นและพิจารณาคำขอ (ข้อ ๘ - ข้อ ๑๔)

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ DTN RS – NBTC ๒๘๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า กระบวนการพิจารณาที่กำหนดให้ต้องมีการแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นอาจยังไม่เหมาะสม เนื่องจากมูลค่าของคลื่นความถี่ที่ผู้รับโอนจะใช้งานต่อไปขึ้นอยู่กับระยะเวลาการใช้คลื่นความถี่และค่างวดคลื่นความถี่ที่ผู้รับโอนรับภาระต่อไปจากผู้โอน ซึ่งการเริ่มใช้งานมีเงื่อนไขที่สำคัญคือ ระยะเวลาที่สำนักงาน กสทช. และ กสทช. ใช้ในการพิจารณารวมทั้งสิ้น ๒๗๐ วัน ตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ และเงื่อนไขการชำระค่างวดคลื่นความถี่ตามข้อ ๑๖ ซึ่งเงื่อนไขการชำระค่างวดคลื่นความถี่อาจเป็นหน้าที่ของผู้โอนหรือผู้รับโอนขึ้นอยู่กับวันที่ กสทช. อนุญาตให้โอนคลื่นความถี่นั้นเกิดขึ้นก่อนหรือหลังกำหนดการชำระค่าคลื่นความถี่ ดังนั้น บริษัทฯ เห็นว่า เงื่อนไขสัญญาที่ต้องแจ้งสำนักงาน กสทช. นั้น ไม่อาจระบุมูลค่าของคลื่นความถี่ไว้ได้จนกว่าจะทราบกำหนดวันที่ กสทช. อนุญาตให้โอนคลื่นความถี่</p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า ระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๔ ให้สำนักงาน กสทช. ใช้เวลาในการจัดทำเอกสารไม่เกิน ๙๐ วัน ขยายได้อีกสองครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน และระยะเวลาในการพิจารณาของ กสทช. ที่กำหนดไว้ ๖๐ วัน ขยายได้อีกสองครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน รวมเป็นระยะเวลาทั้งสิ้นกว่า ๒๗๐ วันนั้น เป็นระยะเวลาที่นานเกินไป บริษัทฯ ขอเสนอให้รวมระยะเวลาทั้งสองขั้นตอนให้มีระยะเวลารวมทั้งสิ้น ๖๐ วัน นับตั้งแต่ได้รับเอกสารจากผู้โอนครบถ้วน โดยให้ขยายระยะเวลาได้อีกสองครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน</p>	<p>การแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนสามารถกำหนดให้แปรผันตามระยะเวลาใบอนุญาตที่เหลืออยู่ได้ โดยมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ประกอบการยื่นคำขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะเป็นมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนตามสัญญาที่เกิดขึ้นระหว่างผู้โอนและผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งหากอยู่ในช่วงระยะเวลาที่ใกล้เคียงกับการชำระค่างวดคลื่นความถี่ สัญญาดังกล่าวอาจระบุเงื่อนไขเพิ่มเติมให้ชัดเจนถึงมูลค่าคลื่นความถี่ในงวดนั้น ๆ ที่ต้องชำระว่าจะรวมอยู่ในมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ หากการอนุญาตให้โอนคลื่นความถี่เกิดขึ้นภายหลังจากการชำระค่างวดคลื่นความถี่ เพื่อประโยชน์ของทั้งผู้โอนและผู้รับโอนคลื่นความถี่</p> <p>อย่างไรก็ดี เห็นควรแก้ไขระยะเวลาการดำเนินการของสำนักงาน กสทช. และ กสทช. โดยกำหนดให้สำนักงาน กสทช. เสนอคำขอและเอกสารหลักฐานต่อ กสทช. ภายใน ๖๐ วัน ในกรณีมีเหตุจำเป็นแจ้งขยายระยะเวลาได้ ๒ ครั้ง ครั้งละไม่เกิน ๑๕ วัน และให้ กสทช. พิจารณาการโอนใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน</p>
<p>คุณพิชิต แก้วมาคุณ (บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>คำว่า “ใบอนุญาต” มีความหมายอย่างไร เช่น คลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ในการประมูลจะแบ่งออกเป็นชุด ชุดละ ๒ x ๕ MHz ผู้ประมูลบางรายได้ไป</p>	

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>๑ ชุด บางราย ๒ ชุด คำว่า “ใบอนุญาต” หมายถึง คลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ในแต่ละชุดหรือคลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ทั้งหมดที่ผู้ได้รับใบอนุญาตนั้นถือครองอยู่ และในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน เช่น โอนให้ผู้ได้รับใบอนุญาตรายอื่นที่ถือครองคลื่น ๗๐๐ MHz อยู่แล้วแต่ตำแหน่งไม่ติดกัน กสทช. จะมีการสลับตำแหน่งคลื่นความถี่หรือไม่ อย่างไร โดยเรื่องนี้จะไปเกี่ยวข้องกับเรื่องกรอบระยะเวลาที่ผู้รับโอนใบอนุญาตจะเอาไปใช้งานว่าจะเริ่มใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาได้เมื่อใด และเกี่ยวข้องกับเรื่องมูลค่าคลื่นความถี่ว่า ถ้าผู้รับโอนใบอนุญาตใช้งานคลื่นความถี่ได้ในระยะเวลาที่สั้นลง ก็จะมีผลต่อมูลค่าคลื่นความถี่ และเกี่ยวข้องกับเรื่องกรอบระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งตามร่างประกาศฯ ได้กำหนดไว้เป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนของการยื่นเอกสารและสำนักงาน กสทช. พิจารณาเสนอต่อ กสทช. ซึ่งกำหนดไว้ ๙๐ วัน + ๓๐ วัน + ๓๐ วัน และในส่วนของการพิจารณาของ กสทช. ซึ่งกำหนดไว้ ๖๐ วัน + ๓๐ วัน + ๓๐ วัน รวมทั้งหมด ๒๗๐ วัน ซึ่งจะไปเกี่ยวข้องกับเรื่องมูลค่าคลื่นความถี่ บริษัทฯ จึงเห็นว่า ระยะเวลาในการพิจารณานานเกินไป และมีระยะเวลาที่ไม่ทราบชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องการสลับตำแหน่งคลื่นความถี่ว่าจะใช้เวลาอย่างน้อยเพียงใด</p>	
<p>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ในข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ กำหนดระยะเวลาการพิจารณาคำขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งของสำนักงาน กสทช. จนถึง กสทช. มีมติอนุญาตซึ่งอาจใช้ระยะเวลาสูงสุดประมาณ ๒๗๐ วัน เห็นว่า เป็นระยะเวลาที่นานเกินไปสำหรับการดำเนินธุรกิจโทรคมนาคมที่มีการแข่งขันที่รุนแรง จึงเห็นควรให้ลดระยะเวลาลงโดยให้กระบวนการพิจารณาเสร็จสิ้นภายใน ๑๕๐ วัน</p>	

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>โดยที่มูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนย่อมจะมีแปรผันไปตามระยะเวลาของใบอนุญาตที่เหลืออยู่หากการพิจารณาของ กสทช. เน้นนานเกินไปก็จะทำให้อายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่เหลืออยู่น้อยลงไปเท่านั้น ดังนั้น ทั้งสำนักงาน กสทช. และ กสทช. ควรกำหนดกรอบระยะเวลาการพิจารณา ให้กระชับกว่าที่กำหนดในร่างประกาศฯ</p>	
<p>บริษัท ทู รู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัท ทูโพรยู สเตชั่น จำกัด บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด (แสดงความเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p>ขอให้พิจารณาระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p> <p>ระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่กำหนดในร่างประกาศฯ ที่อาจใช้เวลานานกว่า ๒๗๐ วัน นั้น เป็นระยะเวลายาวนานเกินสมควร ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อมูลค่าคลื่นความถี่ รวมถึงมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้ขอโอนและผู้รับโอน เนื่องจากความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในระหว่างระยะเวลาการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ อีกทั้งอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาการให้บริการของผู้ขอโอนคลื่นความถี่ ซึ่งอาจไม่พิจารณาลงทุนปรับปรุงโครงข่ายหรือบริการในช่วงดังกล่าว บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาปรับลดระยะเวลาในการพิจารณาการขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวลง เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการแล้วเสร็จได้โดยเร็ว เพื่อลดผลกระทบตามที่แจ้งไว้ข้างต้นด้วย</p>	

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>คุณพิชิต แก้วมาคุณ (บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>คำว่า “ใบอนุญาต” มีความหมายอย่างไร เช่น คลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ในการประมูลจะแบ่งออกเป็นชุด ชุดละ ๒ x ๕ MHz ผู้ประมูลบางรายได้ไป ๑ ชุด บางราย ๒ ชุด คำว่า “ใบอนุญาต” หมายถึง คลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ในแต่ละชุดหรือคลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ทั้งหมดที่ผู้ได้รับใบอนุญาตนั้นถือครองอยู่ และในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน เช่น โอนให้ผู้ได้รับใบอนุญาตรายอื่นที่ถือครองคลื่น ๗๐๐ MHz อยู่แล้วแต่ตำแหน่งไม่ติดกัน กสทช. จะมีการสลับตำแหน่งคลื่นความถี่หรือไม่ อย่างไร</p>	<p>สำหรับกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จะเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ร่วมกันทั้งย่านความถี่ (๔๗๐ – ๖๙๔ MHz) โดยระบุให้ใช้งานตามแผนความถี่วิทยุ ทั้งนี้ ช่องความถี่ ๑ ช่องความถี่ในแต่ละพื้นที่สามารถให้บริการได้หลายช่องรายการ ดังนั้น การโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลตามที่ได้รับอนุญาตตามประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ จึงมีลักษณะเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ในการประกอบกิจการหรือในการให้บริการช่องรายการ</p> <p>สำหรับกิจการโทรคมนาคม จะเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามชุดคลื่นความถี่ที่ผู้โอนได้รับอนุญาตตามประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งขั้นต่ำของการโอนจะต้องเป็นการโอน ๑ ชุดคลื่นความถี่ตามใบอนุญาต และไม่สามารถโอนโดยการแบ่งแยกชุดคลื่นความถี่ดังกล่าวได้</p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วนนั้น มิได้ทำให้ผู้ใช้บริการถูกโอนติดไปกับคลื่นความถี่ไปยังผู้รับโอนแต่อย่างใด ในส่วนของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมด ซึ่งเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทุกชุดคลื่นความถี่ให้แก่ผู้รับโอน จนเป็นเหตุให้ผู้โอนไม่มีคลื่นความถี่เพื่อใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมอันเป็นผลทำให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้โอนสิ้นสุดลง ซึ่งการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดนั้น ในข้อ ๑๙ ของร่างประกาศฯ ได้กำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองให้ผู้ให้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง โดยการให้ผู้รับโอนมีหน้าที่ให้บริการแก่ผู้ใช้บริการต่อไปตามสัญญาให้บริการโทรคมนาคมที่ผู้ใช้บริการได้ทำไว้กับผู้โอน</p> <p>ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงกระบวนการยื่นคำขอในข้อ ๘ (๑.๑.๓) และ (๑.๒) อันเป็นส่วนที่กำหนดให้มีการระบุถึงสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และเอกสารหรือสำเนาเอกสารที่แสดงถึงสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอน และแก้ไขปรับปรุงคำนิยามในข้อ ๓ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขปรับปรุงดังกล่าว ตามที่ได้กล่าวไปแล้ว</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓) เห็นควรเพิ่มเติมรายละเอียดของรายงานวิเคราะห์การโอนฯ ตามข้อ ๑๐ ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๑๐ (๖) การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องไม่เป็นกรณีทำให้เกิดการกีดกันการแข่งขัน ก่อให้เกิดการผูกขาดในกิจการ ครอบงำตลาด หรือการประกอบกิจการ หรือทำให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมในอุตสาหกรรม”</p>	<p>เห็นควรคงตามร่างประกาศฯ เนื่องจากการพิจารณาเกี่ยวกับการผูกขาดการแข่งขัน การก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน และการกีดกันทางการค้าในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมถึงการครองสิทธิข้ามสื่อหรือการครอบงำกิจการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ เป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลของ กสทช. อยู่แล้ว และร่างประกาศฯ ข้อ ๑๓ (๔) ได้มีการกำหนดให้ กสทช. พิจารณาโดยคำนึงถึงปัจจัยดังกล่าวด้วย จึงไม่ใช่กรณีที่จะต้องกำหนดให้ผู้ขอโอนหรือผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นผู้จัดทำไว้ในรายละเอียดของรายงานวิเคราะห์การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามข้อ ๑๐ ของร่างประกาศฯ แต่อย่างใด</p>
<p>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ DTN RS – NBTC ๒๘๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) บริษัทฯ เห็นด้วยกับการกำหนดให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องยื่นขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการอีกทางหนึ่งตามขอบเขตการประกอบกิจการที่มาพร้อมกับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่รับโอน ซึ่งจะเป็นขั้นตอนที่กลั่นกรองอีกชั้นหนึ่งว่าผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีคุณสมบัติในการจัดให้บริการได้ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่รับโอนมาหรือไม่</p>	<p>รับทราบ เนื่องจากผู้เสนอเห็นด้วยกับร่างประกาศฯ</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ข้อ ๘ (๑.๓) กำหนดให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องส่งเอกสารหรือสำเนาเอกสารเกี่ยวกับสัญญาและข้อตกลงโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่กับผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p> <p>การยื่นเอกสารฯ ดังกล่าว ไม่มีมาตรการควบคุมและป้องกันมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่กับผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งเป็นความลับทางการค้าและธุรกิจ หากมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนถูกเปิดเผยอาจส่งผลกระทบต่อหลักทรัพย์ของผู้ขอโอนใบอนุญาตและ/หรือผู้ขอรับโอนใบอนุญาตหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น ใน (ร่าง) ประกาศฯ ควรมีการกำหนดมาตรการควบคุมความลับของข้อมูลมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนไม่ให้รั่วไหลออกสู่ภายนอก</p>	<p>เห็นควรคงไว้ตามร่างประกาศฯ เนื่องจากเอกสารหรือสำเนาเอกสารเกี่ยวกับสัญญาหรือข้อตกลงการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในส่วนของค่าตอบแทนจำเป็นต้องใช้ประกอบการพิจารณาของ กสทช. ประกอบกับการเก็บรักษาข้อมูลอันเป็นความลับเป็นเรื่องที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว</p>
<p>บริษัท ทู รู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัท ทูโพรยู สเตชั่น จำกัด บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p>ขอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มมาตรการรักษาความลับ</p> <p>ด้วยหลักการที่ปรากฏในร่างประกาศฯ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจจะถูกพิจารณาให้อนุญาตหรือไม่ก็ได้ ขึ้นอยู่กับปัจจัยและข้อวิเคราะห์ต่าง ๆ ที่ กสทช. จะนำมาใช้ในการพิจารณา ดังนั้น เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อการค้าและธุรกิจของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และมูลค่าหุ้นของผู้โอนและผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งเป็นบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย บริษัทฯ จึงขอให้ กสทช. กำหนดมาตรการรักษาความลับในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมด้วย</p>	

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>คุณสมบัติ เกษมสัมฤทธิ์ผล (บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ในธุรกิจโทรคมนาคม ผู้ประกอบการส่วนใหญ่อยู่ในตลาดหลักทรัพย์ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องมีการทำสัญญาและมีการเปิดเผยตัวเลขของมูลค่าค่าตอบแทนตั้งแต่ต้น ซึ่งเป็นธุรกรรมขนาดใหญ่อาจต้องมีการรายงานตลาดหลักทรัพย์ ตัวเลขที่เปิดเผยออกมาอาจมีผลกระทบต่อตลาดหลักทรัพย์ ในการเปิดเผยข้อมูลภายในบางอย่าง อาจทำให้มูลค่าหลักทรัพย์ของบริษัทฯ เปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ</p>	
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ข้อ ๑๐ (๒) กำหนดให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดเพิ่มเติมขึ้นได้ กรณีนี้เป็นการกำหนดให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องรับเงื่อนไขที่ไม่สามารถทราบได้ล่วงหน้า ซึ่งเงื่อนไขดังกล่าวอาจเป็นเงื่อนไขที่ไม่สามารถรับได้ กล่าวคือ หากมีเงื่อนไขนี้อาจไม่มีการตกลงโอนและรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มาตั้งแต่ต้น หรือมีผลกระทบต่อราคาอย่างมีนัยสำคัญ</p> <p>จึงเสนอให้การที่ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดเพิ่มเติมขึ้นได้หรือไม่ ให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหนังสือแจ้งยืนยัน ภายหลังจากที่ กสทช. ได้แจ้งเงื่อนไขที่กำหนดเพิ่มเติมให้ทั้งสองฝ่ายได้ทราบแล้ว</p>	<p>เห็นควรแก้ไขปรับปรุงร่างประกาศฯ ข้อ ๑๐ (๒) โดยตัดคำว่า “เพิ่มเติม” ออก เป็น “(๒) ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนดขึ้นเพิ่มเติมได้” และเพิ่มเติมกระบวนการยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมไว้ในข้อ ๑๔ วรรคสี่ ของร่างประกาศฯ ในกรณี กสทช. กำหนดเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติม โดยกำหนดให้ผู้ขอโอนและผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องมีหนังสือแจ้งยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ยืนยันจะมีผลทำให้การอนุญาตการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลง โดยมีรายละเอียดดังนี้</p> <p>“ในกรณีที่ กสทช. กำหนดเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมตามวรรคสอง ให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งสองฝ่ายมีหนังสือยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ยืนยันการปฏิบัติตามเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมดังกล่าว ให้การอนุญาตการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลง”</p>
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ข้อ ๑๓ (๑) ได้กำหนดปัจจัยในการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยให้ กสทช. พิจารณาว่ากรณีจำเป็นและเหมาะสม</p>	<p>เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศฯ เพื่อให้ปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ของ กสทช. มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นและป้องกันการนำคลื่นความถี่มาแสวงหาประโยชน์โดยยังไม่ได้มีการใช้งานคลื่นความถี่ ดังต่อไปนี้</p> <p>๑. ตัดข้อ ๑๓ (๑) ออก</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>การที่กำหนดเงื่อนไขในลักษณะนี้ อาจทำให้ กสทช. ต้องใช้ดุลพินิจอย่างมากเกินความจำเป็นในการพิจารณา จนอาจทำให้การโอนคลื่นความถี่ ผิดเจตนารมณ์ในการแก้ปัญหาในการประกอบกิจการโทรคมนาคม กสทช. ควรกำหนดเงื่อนไขและรายละเอียดที่เป็นตัวกำหนดเหตุผลและความจำเป็นให้ชัดเจนไว้ใน (ร่าง) ประกาศฯ เช่น กำหนดให้ผู้ขอโอนคลื่นความถี่ต้องประกอบกิจการโทรคมนาคมอย่างต่อเนื่องมาไม่น้อยกว่า ๕ ปี และมีผลประกอบขาดทุนในจำนวนและ/หรือในระยะเวลาที่กำหนด จนเป็นเหตุที่ไม่อาจประกอบกิจการตามใบอนุญาตที่ได้รับต่อไปได้ เป็นต้น</p>	<p>๒. เพิ่มเติมข้อกำหนดคุณสมบัติในข้อ ๕ วรรคหนึ่ง โดยกำหนดให้ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องได้เปิดให้บริการมาแล้วหรือได้ถือครองใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี และผู้รับโอนจะต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับผู้ขอรับใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๕ ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องเป็นผู้รับใบอนุญาตที่เปิดให้บริการโดยใช้งานคลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนมาแล้วหรือถือครองใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต และผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับผู้ขอรับใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ของย่านความถี่ที่ต้องการจะรับโอน”</p> <p>๓. เพิ่มเติมรายการหนังสือคำขอในข้อ ๘ (๑.๑.๖) เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ได้มีการเพิ่มเติมในข้อ ๕ วรรคหนึ่ง ดังนี้</p> <p>“(๑.๑.๖) รายละเอียดเกี่ยวกับการให้บริการโดยใช้งานคลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนหรือการถือครองใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต ตามข้อ ๕ วรรคหนึ่ง”</p> <p>๔. เพิ่มเติมเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาในข้อ ๘ (๑.๕) เพื่อให้สอดคล้องกับรายการหนังสือคำขอในข้อ ๘ (๑.๑.๖) ดังนี้</p> <p>“(๑.๕) เอกสารหรือสำเนาเอกสารเกี่ยวกับการให้บริการโดยใช้งานคลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนหรือการถือครองใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาตตามข้อ ๕ วรรคหนึ่ง”</p> <p>๕. เพิ่มเติมเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาในข้อ ๙ (๑) เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ได้เพิ่มเติมในข้อ ๕ วรรคหนึ่ง ดังนี้</p> <p>“(๑) นำส่งเอกสารหรือหลักฐานที่แสดงรายละเอียดเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ขอรับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามข้อ ๕ วรรคหนึ่ง”</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>บริษัท ทูมูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัท ทูโรฟรียู สเตชั่น จำกัด</p> <p>บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน</p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับการเปิดโอกาสให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนประกอบการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ บริษัทฯ จึงขอเสนอให้เพิ่มเติมความใน ข้อ ๑๓ (๓) เป็น “การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สอดคล้องและเป็นไปตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ <u>และแผนความถี่วิทยุที่เกี่ยวข้อง</u>”</p>	<p>เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมตามที่บริษัทฯ เสนอ เนื่องจากการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องพิจารณาถึงความสอดคล้องของแผนความถี่วิทยุที่เกี่ยวข้องด้วย โดยแก้ไขเพิ่มเติมในข้อ ๑๓ (๓) ดังนี้</p> <p>“การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สอดคล้องและเป็นไปตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ และ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ <u>และแผนความถี่วิทยุที่เกี่ยวข้อง</u>”</p>
<p>บริษัท ทูมูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัท ทูโรฟรียู สเตชั่น จำกัด</p> <p>บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p>ขอให้พิจารณาเพิ่มคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p> <p>เพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีผู้ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีได้มีเจตนาในการประกอบกิจการ ตั้งแต่แรก หากแต่ประสงค์จะครอบครองคลื่นความถี่เพื่อขายต่อหรือโอนให้แก่ผู้อื่น เพื่อหาประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งอาจทำให้เกิดการบิดเบือนมูลค่าคลื่นความถี่ รวมถึงการสร้างอุปสรรคในการเข้าถึงคลื่นความถี่ของผู้ขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีความประสงค์จะประกอบกิจการอย่างแท้จริง บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยขอเสนอให้ กสทช. กำหนดคุณสมบัติของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ว่าจะต้องเป็นผู้รับใบอนุญาต</p>	<p>เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศฯ โดยได้มีการเพิ่มเติมหลักการดังกล่าวไว้ในข้อ ๕ วรรคหนึ่ง ของร่างประกาศฯ แล้ว</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>ที่เปิดให้บริการโดยใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตมาแล้ว เป็นต้น</p> <p>คุณวีณา จ่างเจริญ (บริษัท ทูรู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ร่างประกาศฯ ไม่ได้กำหนดถึงคุณสมบัติของผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งจะไปเกี่ยวข้องกับตอนที่ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ ซึ่งบางส่วนจะได้รับมาจากการประมูลก็จะมีคุณสมบัติของผู้ประมูลและผู้เข้าประมูลสมมติว่า เมื่อมีการประมูลแล้ว แล้วเอาไปโอนให้กับอีกคนหนึ่ง ซึ่งร่างประกาศฯ ไม่ได้กำหนดไว้ว่ากรณีที่คุณสมบัติของผู้ขอรับโอนขัดต่อคุณสมบัติของผู้เข้าประมูลคลื่นความถี่ จะเกิดอะไรขึ้น จึงอยากให้อำนาจกำหนดในส่วนนี้ไว้ด้วย</p> <p>ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางประเภทอาจไม่ได้เป็นใบอนุญาตที่เกิดขึ้นจากการประมูลแต่เกิดขึ้นจากผู้ขอรับใบอนุญาตมีคุณสมบัติพิเศษบางอย่าง การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ในกรณีนี้ คุณสมบัติควรจะแบ่งแยกกัน ซึ่งคุณสมบัติเหล่านี้ไม่ได้ระบุไว้ในร่างประกาศฯ ว่าจะพิจารณาคุณสมบัติของผู้ขอรับโอนเหมือนกันหรือไม่ อย่างไร</p>	
<p>คุณสมพล เกษมสัมฤทธิ์ผล (บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศฯ อาจทำให้เกิดการถือครองคลื่นความถี่เพื่อการหากำไรในลักษณะนำมาขายต่อ (Spectrum Trading) โดยไม่ได้มุ่งหวังในการประกอบกิจการโทรคมนาคม ซึ่งจะทำให้เกิดการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ได้ไม่เต็มประสิทธิภาพตามความมุ่งหมายของกฎหมายและของสำนักงาน กสทช.</p>	<p>เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศฯ โดยได้มีการเพิ่มเติมหลักการดังกล่าวไว้ในข้อ ๕ วรรคหนึ่ง ของร่างประกาศฯ แล้ว</p>

ประเด็น ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (ข้อ ๑๕)

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา											
<p>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>การกำหนดให้ชำระค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละหนึ่งของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน เป็นภาระแก่ผู้โอนฯ จนเกินสมควร เนื่องจากผู้โอนประสบปัญหาการดำเนินธุรกิจจึงมีความจำเป็นต้องโอนคลื่นความถี่ให้ผู้ประกอบการรายอื่น จึงเห็นควรกำหนดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละศูนย์จุดหนึ่ง (๐.๑%) ของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน</p>	<p>เห็นควรคงตามร่างประกาศฯ เนื่องจากค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ถือเป็นเครื่องมือที่ช่วยป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์จากการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการกำกับดูแลในมิติของการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบจากการโอนย้ายต่อการใช้บริการหรือต่อคุณภาพและมาตรฐานของการให้บริการ ตลอดจนมิติในเรื่องของการแข่งขันในตลาดการให้บริการ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นหรือมีอุปสรรคในการประกอบกิจการที่ผู้รับใบอนุญาตรายเดิมไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้นั้น ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่หรือรับโอนกิจการซึ่งอาจได้รับโอกาสในการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ไม่สูงนัก และโอกาสในการเข้าสู่ตลาดหรือการแข่งขันควรจะเป็นผู้รับภาระดังกล่าว เพราะผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถรวมภาระค่าธรรมเนียมดังกล่าวอยู่ในมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ให้ผู้รับโอนเป็นผู้รับผิดชอบต้นทุนดังกล่าวได้</p> <p>การกำหนดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละหนึ่งของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เป็นอัตราที่สอดคล้องกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวในต่างประเทศ ได้แก่</p>											
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ข้อ ๑๕ กำหนดให้ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องชำระค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละหนึ่งของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p> <p>การกำหนดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละหนึ่งนั้น มีที่มาของการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมฯ ดังกล่าว มีเหตุผลในการคิดคำนวณจากปัจจัยใด</p>	<table border="1"> <thead> <tr> <th data-bbox="987 987 1117 1068">ประเทศ</th> <th data-bbox="1117 987 1680 1068">วิธีคิดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาต</th> <th data-bbox="1680 987 2020 1068">หมายเหตุ</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="987 1068 1117 1198">อินเดีย</td> <td data-bbox="1117 1068 1680 1198">อัตราร้อยละ ๑ ของมูลค่าการซื้อขายที่เกิดขึ้น หรือร้อยละ ๑ ของราคาตลาดที่อ้างอิง (เลือกอัตราที่สูงกว่า) โดยที่ผู้รับโอนเป็นฝ่ายชำระค่าธรรมเนียม</td> <td data-bbox="1680 1068 2020 1198">ที่มา: Recommendations On Working Guidelines for Spectrum Trading โดย TRAI</td> </tr> <tr> <td data-bbox="987 1198 1117 1455">ไนจีเรีย</td> <td data-bbox="1117 1198 1680 1455">อัตราร้อยละ ๑ ของมูลค่าการซื้อขายที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ หากเป็นการโอนใบอนุญาตคลื่นความถี่ซึ่งไม่ได้มาจากการประมูล ผู้โอนจะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมเพิ่มอีกร้อยละ ๖๐ ของรายรับสุทธิที่เกิดขึ้น หากคลื่นความถี่ได้มาก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้โอนจะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมเพิ่มร้อยละ ๔๐</td> <td data-bbox="1680 1198 2020 1455">ที่มา : SPECTRUM TRADING GUIDELINES โดย NCC</td> </tr> </tbody> </table>			ประเทศ	วิธีคิดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาต	หมายเหตุ	อินเดีย	อัตราร้อยละ ๑ ของมูลค่าการซื้อขายที่เกิดขึ้น หรือร้อยละ ๑ ของราคาตลาดที่อ้างอิง (เลือกอัตราที่สูงกว่า) โดยที่ผู้รับโอนเป็นฝ่ายชำระค่าธรรมเนียม	ที่มา: Recommendations On Working Guidelines for Spectrum Trading โดย TRAI	ไนจีเรีย	อัตราร้อยละ ๑ ของมูลค่าการซื้อขายที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ หากเป็นการโอนใบอนุญาตคลื่นความถี่ซึ่งไม่ได้มาจากการประมูล ผู้โอนจะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมเพิ่มอีกร้อยละ ๖๐ ของรายรับสุทธิที่เกิดขึ้น หากคลื่นความถี่ได้มาก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้โอนจะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมเพิ่มร้อยละ ๔๐	ที่มา : SPECTRUM TRADING GUIDELINES โดย NCC
ประเทศ	วิธีคิดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาต	หมายเหตุ										
อินเดีย	อัตราร้อยละ ๑ ของมูลค่าการซื้อขายที่เกิดขึ้น หรือร้อยละ ๑ ของราคาตลาดที่อ้างอิง (เลือกอัตราที่สูงกว่า) โดยที่ผู้รับโอนเป็นฝ่ายชำระค่าธรรมเนียม	ที่มา: Recommendations On Working Guidelines for Spectrum Trading โดย TRAI										
ไนจีเรีย	อัตราร้อยละ ๑ ของมูลค่าการซื้อขายที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ หากเป็นการโอนใบอนุญาตคลื่นความถี่ซึ่งไม่ได้มาจากการประมูล ผู้โอนจะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมเพิ่มอีกร้อยละ ๖๐ ของรายรับสุทธิที่เกิดขึ้น หากคลื่นความถี่ได้มาก่อนวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ผู้โอนจะต้องจ่ายค่าธรรมเนียมเพิ่มร้อยละ ๔๐	ที่มา : SPECTRUM TRADING GUIDELINES โดย NCC										
<p>คุณสมพล เกษมสัมฤทธิ์ผล (บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ตัวเลขค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อัตราร้อยละ ๑ นำมาจากไหน เพราะเมื่อพิจารณาประกาศ กทช.ฯ ฉบับเดิม จะมีเงื่อนไขในการคิดค่าธรรมเนียมร้อยละ ๕ ของมูลค่าของค่าตอบแทน หรือร้อยละ ๕ ของมูลค่าการประเมินคลื่นความถี่ และให้นำมูลค่าที่มากกว่ามาเป็นค่าธรรมเนียมของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p>												

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ DTN RS – NBTC ๒๘๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะมีโอกาสเกิดขึ้นมากในกรณีที่มีเหตุจำเป็นหรือมีอุปสรรคในการประกอบกิจการที่ผู้รับใบอนุญาตรายเดิมไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ หรืออาจมองได้ว่าการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นการปรับการใช้งานคลื่นความถี่ของผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้น ดังนั้น การคิดค่าธรรมเนียมการโอนคลื่นความถี่ไม่ควรเป็นอุปสรรคในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยบริษัทฯ เห็นสมควรคิดในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p>	<p>ทั้งนี้ อัตราดังกล่าวไม่สูงไปกว่าอัตรากำหนดเก็บค่าธรรมเนียมการโอนที่ดิน ซึ่งมีลักษณะที่คล้ายคลึงกัน โดยตามประมวลกฎหมายที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔๗ (พ.ศ.๒๕๔๑) ออกตามความใน พ.ร.บ.ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๒ (๗) (ก) กำหนดว่า ค่าจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมมีทุนทรัพย์ เรียกตามราคาประเมินทุนทรัพย์ตามที่คณะกรรมการกำหนดราคาประเมินทุนทรัพย์กำหนดร้อยละ ๒</p> <p>เห็นควรเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า ค่าดำเนินการหรือค่าธรรมเนียมตามร่างประกาศฯ ยังไม่รวมภาษีตามที่กฎหมายกำหนด ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๑๕ ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหน้าที่จะต้องชำระค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละหนึ่งของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณาจากสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๑๔ วรรคสาม <u>ทั้งนี้ ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวยังไม่รวมภาษีตามที่กฎหมายกำหนด</u>”</p> <p>“ข้อ ๘ (๒) ชำระค่าดำเนินการในการพิจารณาคำขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ห้าแสนบาทต่อหนึ่งคำขอ ทั้งนี้ ค่าดำเนินการในการพิจารณาคำขอ<u>ดังกล่าวยังไม่รวมภาษีตามที่กฎหมายกำหนดและผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไม่สามารถเรียกคืนได้ไม่ว่ากรณีใด ๆ</u>”</p>
<p>บริษัท ทูมูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัท ทูโรฟรียู สเตชั่น จำกัด บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด (แสดงความเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p>ขอให้พิจารณาลดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p> <p>ด้วยนโยบายของรัฐที่ต้องการส่งเสริมให้เกิดการใช้งานและการบริหารจัดการคลื่นความถี่ที่เป็น ทรัพยากรอันจำกัดอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด โดยกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถโอนสิทธิในการใช้งานคลื่นความถี่ให้แก่ผู้ที่มีความพร้อมในการใช้งานคลื่นความถี่ดังกล่าวมากกว่า นอกจากนี้ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจเกิดขึ้นจากการโอนใบอนุญาตภายใต้บริษัทฯ ในกลุ่มหรือในเครือเดียวกัน ด้วยเหตุผลด้านการปรับโครงสร้างองค์กรเพื่อการบริหารงานทางธุรกิจอย่างมีประสิทธิภาพก็เป็นได้ ดังนั้น เพื่อให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นไปตามหลักการที่ก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้งานคลื่นความถี่ตามทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์ การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จึงจำเป็นต้องมีต้นทุนทางธุรกรรม</p>	

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>(Transaction Cost) น้อยที่สุดด้วย ซึ่งบริษัทฯ เห็นว่า การกำหนดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ร้อยละ ๑ ของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนระหว่างผู้โอนและผู้รับโอนโดยอ้างอิงจากแนวปฏิบัติของบางประเทศตามที่สำนักงาน กสทช. ได้ชี้แจง โดยมีได้คำนึงถึงบริบทที่เกี่ยวข้องของประเทศไทยเป็นการเฉพาะจึงอาจยังไม่มีความเหมาะสม นอกจากนี้ หากพิจารณาความตามมาตรา ๖๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ) พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้ “ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๔/๓” เป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช. ดังนั้น บริษัทฯ จึงเห็นว่า “ค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่” ควรเป็นรายการที่สะท้อนต้นทุนการกำกับดูแลมากกว่าสะท้อนมูลค่าตลาด ดังเช่นค่าธรรมเนียมรายการอื่น ๆ ที่อยู่ภายใต้กฎหมายข้อเดียวกัน บริษัทฯ จึงขอเสนอให้พิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตลงจากอัตรา ร้อยละ ๑ โดย กสทช. ควรคำนวณจากต้นทุนการกำกับดูแลที่สำนักงาน กสทช. ประเมินจากการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวแทน</p>	
<p>คุณพิชิต แก้วมาคุณ (บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ร่างประกาศฯ กำหนดว่า ในการยื่นคำขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ จะต้องมีการยื่นสำเนาสัญญาหรือข้อตกลงการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และมีรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทน เงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนที่จะต้องนำเสนอจะต้องมีการระบุมูลค่าคลื่นความถี่ที่ต้องซื้อขายกันหรือไม่ ทั้งนี้ กรณีเกิดอุบัติเหตุทางธุรกิจและการขายกิจการออกไป การประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ที่จะนำไปคำนวณค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑ ตามร่างประกาศฯ ฉบับนี้ จะยึดมูลค่าประเภทใดระหว่างมูลค่าคลื่นความถี่</p>	<p>เงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทนที่จะต้องนำเสนอในการยื่นคำขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องมีการระบุถึงมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เนื่องจากในการคำนวณค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตจะพิจารณาจากมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแต่ละย่านที่บริษัทฯ มีทั้งหมด จะไม่ได้คำนวณจากมูลค่าของทั้งกิจการที่ซื้อขายกันซึ่งอาจมีค่าที่สูงกว่ามาก</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>มูลค่ากิจการ หรือมูลค่าใด</p> <p>บริษัท แอตวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>การคำนวณค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีวิธีการอย่างไร ตัวอย่างเช่น มูลค่าคลื่นที่ประมูลได้เป็นเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชำระเงินประมูลให้แก่ กสทช. ไปแล้ว ๖,๐๐๐ ล้านบาท ยังค้างชำระ กสทช. อีก ๔,๐๐๐ ล้านบาท และได้ตกลงโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยคิดค่าตอบแทนที่ตนเองต้องการเป็นเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยผู้รับโอนมีหน้าที่ต้องชำระค่าคลื่นความถี่อีก ๔,๐๐๐ ล้านบาท ต่อ กสทช. ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดิมอัตราร้อยละหนึ่งของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ คือ ร้อยละหนึ่งของ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ใช่หรือไม่</p>	<p>เห็นควรคงตามร่างประกาศฯ เนื่องจากค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอัตราร้อยละหนึ่งของมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนนั้น มูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนเป็นราคาที่เหมาะสมผลซึ่งเกิดจากการตกลงยินยอมกันของทั้งสองฝ่าย คือ ผู้โอนและผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ จึงเกิดรายการโอนเปลี่ยนมือได้ ซึ่งได้คำนึงถึงการประกอบกิจการ เงื่อนไขการจ่ายเงินค่างวดประมูลด้วยแล้ว ประกอบกับบริษัทที่เป็นผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้โอนและผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะมีหน้าที่ต้องนำส่งงบการเงินประจำปีต่อสำนักงาน กสทช. หรือเป็นบริษัทที่ต้องเปิดเผยงบการเงินต่อสาธารณะชนหรือตลาดหลักทรัพย์ด้วย จึงไม่สามารถแจ้งมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตฯ ที่ไม่ใช่มูลค่าที่แท้จริงได้</p> <p>ในส่วนของการคำนวณค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น จะคำนวณจากมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งในกรณีนี้ คือ ๕,๐๐๐ ล้านบาท</p>
<p>คุณกุลฤดี จาดป้อม (บริษัท แอตวานซ์ ไวร์เลส เน็ตเวิร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>กรณีผู้ที่ประมูลคลื่นความถี่ไปแล้วนำไปขายโดยที่ยังไม่ได้ประกอบกิจการ ซึ่งการขายในกรณีนี้ผู้ที่ประมูลคลื่นความถี่แค่อยากได้เงินนิดหน่อยเป็นค่าดำเนินการ เช่น ตกลงขายโดยมีมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน ๑๐๐ ล้านบาท ค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระคือร้อยละ ๑ ของ ๑๐๐ ล้านบาท ส่วนอีกคนนำไปประกอบกิจการแต่ไม่ได้สามารถทำได้เพราะมีอุบัติเหตุทางธุรกิจและได้ดำเนินการมาแล้ว ๕ ปี และได้จ่ายเงินค่าประมูลไปแล้ว ๓ งวด เป็นเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมาตกลงขายโดยมีมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน ๕ หมื่นล้านบาท ค่าธรรมเนียมที่ต้องจ่ายคือร้อยละ ๑ ของราคา ๕ หมื่นล้านบาท ซึ่งจำนวนค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑ ของ ๑๐๐ ล้านบาท ก็ราคา ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แตกต่างกันมาก อีกทั้งอาจเกิดกรณีที่ตกลงขายโดยมีมูลค่าการจ่ายค่าตอบแทนที่แท้จริง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่มาแจ้งต่อสำนักงาน กสทช. ว่า มูลค่าการจ่ายค่าตอบแทน ๒๐๐๐ ล้านบาท จึงขอฝากให้สำนักงาน กสทช. พิจารณาในประเด็นนี้ด้วย</p>	

ประเด็น ผลของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (ข้อ ๑๖ - ข้อ ๑๙)

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ตามข้อ ๑๖ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ กรณีผู้รับโอนฯ ซึ่งมีหน้าที่ชำระค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือหากคลื่นความถี่นั้นมีหลักเกณฑ์ให้แบ่งชำระค่าคลื่นความถี่เป็นรายงวด ผู้รับโอนฯ ควรได้รับสิทธิให้ชำระค่าคลื่นส่วนที่เหลือเป็นรายงวดด้วยเช่นกัน ดังนี้</p> <p>“ในกรณีที่ผู้โอนฯ ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน และยังคงมีภาระชำระค่าคลื่นความถี่เป็นรายงวดตามหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่นั้น และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนฯ แล้วให้ผู้รับโอนฯ มีหน้าที่ในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือและจัดส่งหนังสือคำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือตามหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่นั้น ๆ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณา ...”</p>	<p>เห็นควรแก้ไขปรับปรุงร่างประกาศฯ ข้อ ๑๖ เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้</p> <p>“ในกรณีที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มีหน้าที่ในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือตามกำหนดระยะเวลาการชำระเงินค่าคลื่นความถี่นั้นและนำส่งหนังสือคำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือตามเงื่อนไขการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่โอนนั้นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณาจากสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๑๔ วรรคสาม ...”</p>
<p>บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัท ทูโฟร์ยู สเตชั่น จำกัด บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p>แนวปฏิบัติกรณีผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน</p> <p>อย่างไรก็ดี บริษัทฯ ขอเสนอให้ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๑๖ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องระยะเวลาการชำระค่าคลื่นความถี่ส่วนที่เหลือและเกิดความยืดหยุ่นและรองรับการออกประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในอนาคต ซึ่งอาจจะมีการปรับปรุงหลักฐานที่ใช้เพื่อคำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ โดยเสนอให้ปรับปรุงถ้อยคำในข้อ ๑๖ เป็นดังนี้</p> <p>“ในกรณีที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ผู้รับโอน</p>	

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหน้าที่ในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือตามกำหนดระยะเวลาการชำระเงินค่าคลื่นความถี่นั้น และจัดส่งเอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ ในส่วนที่เหลือภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณาจากสำนักงาน กสทช. ตามข้อ ๑๔ วรรคสาม และสำนักงาน กสทช. จะคืนเอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้เคยนำส่งไว้ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้ชำระค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามข้อ ๑๕ และผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นำส่งเอกสารหลักฐานที่ใช้ในการค้ำประกันการชำระเงินค่าคลื่นความถี่”</p>	
<p>บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓) บริษัท ทูโฟร์ยู สเตชั่น จำกัด บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p>แนวปฏิบัติกรณีผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน</p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับกรณีอนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วนสามารถโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้เนื่องจากเหตุผลหลัก ๒ ประการ คือ</p> <p>ประการแรก เพื่อรองรับกรณีผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาทางธุรกิจจนไม่สามารถประกอบกิจการต่อได้และประสงค์จะโอนกิจการและใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แก่ผู้ที่มีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งในกรณีดังกล่าวมีความเป็นไปได้ว่าผู้ประสงค์จะโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังชำระเงินค่าคลื่นความถี่ไม่ครบถ้วน อีกทั้งหากผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวมีศักยภาพในการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในส่วนที่เหลือต่อให้ครบถ้วน ก็ย่อมเป็นประโยชน์แก่ทุกฝ่าย</p>	<p>รับทราบ เนื่องจากผู้เสนอเห็นด้วยกับร่างประกาศฯ</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>ประการที่สอง เนื่องจากเงื่อนไขการชำระเงินค่าคลื่นความถี่ในแต่ละย่านความถี่มีความแตกต่างกัน ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางย่านมีงวดการชำระเงินใกล้เคียงกับอายุใบอนุญาตให้ใช้คลื่นมาก ดังนั้น หากต้องรอให้ชำระเงินค่าคลื่นความถี่จนหมดเสียก่อน จึงจะโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้นั้น จะส่งผลให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นมีอายุการอนุญาตเหลืออยู่เพียงไม่กี่ปี และทำให้ความน่าสนใจในการ รับโอนคลื่นดังกล่าวเพื่อประกอบธุรกิจลดลงอย่างมากเช่นกัน</p>	
<p>บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ DTN RS – NBTC ๒๘๐/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยในการกำหนดผลของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามข้อ ๑๖ - ข้อ ๑๙ ซึ่งกำหนดให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหน้าที่ผูกพันในเรื่องต่าง ๆ ตามหน้าที่เดิมของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p>	<p>รับทราบ เนื่องจากผู้เสนอเห็นด้วยกับร่างประกาศฯ</p>
<p>บริษัท ทู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัท ทูโพรยู สเตชั่น จำกัด บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p>ขอให้ กสทช. พิจารณามาตรการสนับสนุนการคุ้มครองให้ผู้ให้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง</p> <p>บริษัทฯ เห็นด้วยกับมาตรการคุ้มครองให้ผู้ให้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่องจากการโอน ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยบริษัทฯ ขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดมาตรการเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้ผู้ให้บริการได้ประโยชน์สูงสุด เช่น การสนับสนุนให้เกิดการย้ายผู้ให้บริการไปยังผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยอาจไม่ต้องดำเนินการตามวิธีการย้ายค่าย เบอร์เดิม (Mobile Number Portability – MNP) เพื่อไม่ให้มีข้อจำกัดด้านจำนวนผู้ให้บริการต่อวันสูงสุดที่สามารถดำเนินการได้อย่างเช่นปัจจุบัน ซึ่งหากไม่มีมาตรการที่มีประสิทธิภาพรองรับการดำเนินการดังกล่าว</p>	<p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่จะมีผลกระทบต่อการใช้งานอย่างต่อเนื่องของผู้ใช้บริการมีเฉพาะกรณีที่การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นเป็นเหตุให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้โอนสิ้นสุดลงเท่านั้น โดยร่างประกาศฯ ข้อ ๑๙ ได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่จะต้องให้บริการแก่ผู้ให้บริการต่อไปตามสัญญาให้บริการโทรคมนาคมที่ผู้ให้บริการได้ทำไว้กับผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้ผู้ให้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เห็นควรแก้ไขปรับปรุงโดยเพิ่มเติมข้อกำหนดเกี่ยวกับสิทธิในการใช้เลขหมายโทรคมนาคม รวมถึงการไม่นำหลักเกณฑ์การใช้บริการคงสิทธิเลขหมาย (MNP) มาใช้บังคับ เพื่อให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๑๙ เพื่อคุ้มครองให้ผู้ให้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง ในกรณีที่การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมเป็นเหตุให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลง ให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่มีหน้าที่ให้บริการแก่ผู้ให้บริการตามสัญญาให้บริการโทรคมนาคมที่ผู้ให้บริการได้ทำไว้กับผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นต่อไป ในการนี้ ให้ผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้รับจัดสรรและมีสิทธินำเลขหมายโทรศัพท์สำหรับบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ รวมทั้งเลขหมายโทรคมนาคมที่จำเป็นต้องใช้ต่อเนื่องจากผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ออกให้บริการได้</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>อาจส่งผลกระทบต่อการใช้งานอย่างต่อเนื่องของผู้ใช้บริการได้</p>	<p>ตามวัตถุประสงค์และขอบเขตที่ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้รับอนุญาตจาก กสทช. อยู่เดิม โดยไม่นำหลักเกณฑ์บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่มาใช้บังคับ”</p> <p>อีกทั้ง เพื่อให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมตามข้อ ๑๙ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นควรกำหนดให้ผู้ขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จัดส่งแผนการดำเนินการทางเทคนิคในการเปลี่ยนผู้ให้บริการมาพร้อมกับคำขอโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้ กสทช. และสำนักงาน กสทช. พิจารณาและเตรียมการเพื่อรองรับการโอนย้ายเลขหมายโทรคมนาคมในกรณีที่มีการโอนเป็นเหตุให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลงตามข้อ ๑๙ โดยเห็นควรเพิ่มเติมไว้ในข้อ ๘ (๑.๘) ดังนี้</p> <p><u>“(๑.๘) แผนการดำเนินการทางเทคนิคในการเปลี่ยนผู้ให้บริการ ซึ่งอย่างน้อยจะต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับเลขหมายโทรคมนาคมที่จำเป็นต้องใช้ต่อเนื่อง รวมถึงวิธีการและขั้นตอนการบริหารจัดการเลขหมายดังกล่าว ทั้งนี้ เฉพาะกรณีที่มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมเป็นเหตุให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สิ้นสุดลงตามข้อ ๑๙”</u></p>

ประเด็นอื่น ๆ

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>คุณกุลฤดี จาดป้อม (บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไม่อยู่ในเรื่องของ บทบัญญัติเรื่องการหลอมรวมเพราะในรายละเอียดได้กำหนดชัดเจนว่า ไม่สามารถ โอนข้ามประเภทกิจการได้ เพราะฉะนั้นจะขัดต่อหลักการในเรื่องของการหลอมรวมเพื่อให้ใช้คลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ อาจหยิบยกไปพิจารณาเป็นวาระอื่น ๆ ทั้งนี้ เรื่องของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ต่อธุรกิจโทรคมนาคมเป็นอย่างมาก เหมือนเป็นการเปลี่ยนธุรกิจ จึงอยากให้ สำนักงาน กสทช. รับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียไปพิจารณาด้วย</p>	<p>เห็นควรคงไว้ตามหลักการเดิม เนื่องจากการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นเรื่องที่ ถูกแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดการใช้งานคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับ ประเทศชาติและประชาชน โดยในขั้นนี้ สำนักงาน กสทช. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น สาธารณะเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปต่อร่างประกาศฯ ในระหว่างวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ แล้ว</p> <p>ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศฯ จะเป็นไปตามมาตรา ๔๔/๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้แก่ผู้รับโอนตาม ลักษณะ ประเภท และขอบเขตของใบอนุญาตประกอบกิจการเดิมของผู้โอน ในกรณีที่ประสงค์ จะขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม อาจดำเนินการตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ว่าด้วยการขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติมได้</p>
<p>คุณกุลฤดี จาดป้อม (บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ในเรื่องของการประมูลคลื่นความถี่ ผู้ให้บริการต้องการแผนแม่บท การบริหารคลื่นความถี่ที่ทำให้รู้ว่าเมื่อใดจะเกิดการประมูล และแผนแม่บท การบริหารคลื่นความถี่จะเป็นสิ่งสำคัญและเป็น roadmap ที่บอกว่าประเทศ จะขับเคลื่อนไปทางไหน ถ้ามีความชัดเจนในเรื่องของเทคโนโลยีและ มีการวิเคราะห์ว่าคลื่นความถี่ที่ออกมาจะมีประชาชนใช้ได้หรือไม่ และประเทศ จะได้รับผลประโยชน์อะไร รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นกับประเทศ ผู้ให้บริการมีหน้าที่ต้องซื้อ network รวมถึงอุปกรณ์ต่าง ๆ มาให้กับผู้ใช้บริการ และสิ่งที่ตามมา คือ ราคา ราคาที่เราประมูลในประเทศไทยสูงมาก แต่มีความ จำเป็นของผู้ให้บริการบางรายที่ต้องมี ท้ายที่สุดก็กลายเป็นภาระของผู้ใช้บริการ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ บางครั้งสำนักงาน กสทช. จะแยกว่า ค่าธรรมเนียม ค่าประมูล ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ไม่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ ซึ่งสัมพันธ์กันทั้งหมด ดังนั้น กสทช. ต้องมองให้เห็นเป็นภาพรวมทั้งหมด ถ้ามองอย่างทุกวันนี้จะทำให้</p>	<p>ในกรณีของการประมูลคลื่นความถี่ สำนักงาน กสทช. ได้จัดทำแผนการจัดสรร คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลของประเทศไทยระยะ ๕ ปี (๒๕๖๒ – ๒๕๖๖) ไว้แล้ว</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>ไม่เกิด economy system ถ้าแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่มีการบริหารจัดการที่ดี การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะเกิดในอนาคตน้อยมาก แต่ถ้าในอนาคตมีภาระเกินกว่าที่ผู้ให้บริการจะทำได้ จึงจะเป็นเรื่องของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ผู้ให้บริการไม่ได้คาดหวังว่าจะมีผู้เก็งกำไรเหมือนที่เกิดขึ้นในอดีต ดังนั้น จึงย้อนกลับมาที่เรื่องของรายละเอียดของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ว่าควรลงรายละเอียดมากกว่านี้ เช่น ผู้ทำการประมูลไปไม่สามารถนำมาขายก่อนการเปิดให้บริการหรือก่อนการชำระเงิน xx งวด เพื่อแสดงให้เห็นว่า ผู้ประมูลไม่ได้มีความประสงค์จะมาเก็งกำไร หากเกิดกรณีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แบบนี้บ่อย ๆ ท้ายที่สุดเงินค่าธรรมเนียมร้อยละ ๑ รวมภาระของผู้รับโอน ก็จะถูกไปอยู่กับผู้ใช้บริการ</p>	
<p>คุณพิชิต แก้วมาคุณ (บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>เรื่องการป้องกันการสะสมคลื่นความถี่หรือการรวมคลื่นความถี่เพื่อทำกำไร น่าจะแก้ไขได้ในลักษณะที่เห็นด้วยกับที่บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด เสนอ คือ สำนักงาน กสทช. ต้องทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ให้ผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเห็นว่า ในอนาคตจะมีคลื่นความถี่อะไรบ้าง ถ้าผู้ประกอบกิจการในอุตสาหกรรมเห็นว่า มีคลื่นความถี่อยู่เป็นจำนวนมาก ก็ไม่เชื่อว่าจะมีใครที่ซื้อคลื่นความถี่มากักตุนไว้</p>	<p>นโยบายในการบริหารคลื่นความถี่สำหรับประเทศไทย ปรากฏในประกาศ กสทช. เรื่อง แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (พ.ศ. ๒๕๖๒) ในส่วนของภาคผนวก ข แนวทางสำหรับการเรียกคืนคลื่นความถี่ แนวทางในการคืนคลื่นความถี่เพื่อนำไปจัดสรรใหม่ และแนวทางในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ รวมถึงเชิงอรรถประเทศไทย (T-P) แนบท้ายตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๒)</p> <p>ในกรณีของการประมูลคลื่นความถี่ สำนักงาน กสทช. ได้จัดทำแผนการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลของประเทศไทยระยะ ๕ ปี (๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) ไว้แล้ว</p>
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>หาก กสทช. มีแผนการจัดสรรคลื่นความถี่ในระยะยาว โดยกำหนดแผนให้มีการนำคลื่นความถี่ย่านต่าง ๆ ออกมาจัดสรรให้ผู้ประกอบการได้นำไปให้บริการ ตามความพร้อมของเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง จะทำให้ผู้ให้บริการโทรคมนาคมสามารถวางแผนและกำหนดทิศทางการลงทุนให้มีความพร้อมและสอดคล้องแผนการจัดสรรคลื่นความถี่ซึ่งจะช่วยลดปัญหาที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมได้อย่างแท้จริง โดยที่ กสทช. ไม่มีความจำเป็นต้องเปิดให้มีการโอนคลื่นความถี่</p>	

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>คุณพิชิต แก้วมาคุณ (บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ คลื่นความถี่ชุดนี้ไม่สามารถโอนได้ตามร่างประกาศฯ นี้ บริษัทฯ ขอเสนอให้กำหนดในร่างประกาศฯ ให้ชัดว่าคลื่นความถี่ชุดนี้โอนไม่ได้</p>	<p>เห็นควรคงตามร่างประกาศฯ เนื่องจากร่างประกาศฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อการโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ กสทช. ได้มีการออกให้ในภายหลังจากที่มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้การจัดสรรและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เข้าสู่ระบบใบอนุญาต ดังนั้น บทบัญญัติของกฎหมายจึงได้กำหนดให้โอนได้เฉพาะใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ อีกทั้งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๔/๓ และพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๙ ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกร่างประกาศฯ ฉบับนี้ ได้กำหนดรองรับเฉพาะกรณีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เท่านั้น ไม่ครอบคลุมถึงการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓</p>
<p>บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (หนังสือบริษัทฯ ที่ กสท รก.(กร.)/๑๑๑๓ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>เห็นควรให้บังคับใช้หลักเกณฑ์และวิธีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศ กสทช. ฉบับนี้ ครอบคลุมถึงการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามสิทธิเดิมตามนัยมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>เห็นควรคงตามร่างประกาศฯ เนื่องจากร่างประกาศฯ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔/๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดถึงการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เท่านั้น และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ได้กำหนดให้ใบอนุญาตประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ที่ถูกโอนของผู้โอนสิ้นสุดลง และให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้แก่ผู้รับโอน ดังนั้น กรณีตามมาตรา ๔๔/๓ จึงไม่รวมถึงการร่วมใช้คลื่นความถี่</p> <p>สำหรับการร่วมใช้คลื่นความถี่นั้น เป็นเรื่องที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้บังคับเป็นการเฉพาะต่อไป ไม่อยู่ในขอบเขตของร่างประกาศฯ ฉบับนี้</p>
<p>คุณณพพันธ์ รัตนสมหาร (บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>สำนักงาน กสทช. ควรพิจารณาในเรื่องการร่วมใช้คลื่นความถี่ของผู้ให้บริการที่ถือครองคลื่นความถี่อยู่แล้ว ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าจะใช้ประโยชน์ได้ทันที เนื่องจากมีเทคโนโลยีที่ผู้ให้บริการ ๒ ราย สามารถนำคลื่นความถี่มาใช้ร่วมกัน ทำให้การใช้คลื่นความถี่มีประสิทธิภาพมากขึ้น เมื่อดูประกาศ กทช.๑ เดิม จะเห็นว่า มีอยู่ ๒ เรื่อง คือ เรื่องการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และการให้ผู้อื่นร่วมใช้คลื่นความถี่ จึงขอเสนอว่า ให้นำเรื่องการให้ผู้อื่นร่วมใช้คลื่นความถี่รวมอยู่ในร่างประกาศฯ ฉบับนี้ โดยสามารถนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาตามประกาศ กทช.๑ เดิม มาใช้บังคับได้โดยอนุโลม การร่วมใช้คลื่นความถี่น่าจะเป็นส่วนย่อยหนึ่งของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และนำมาใช้ได้ทันที โดยมีข้อเท็จจริงที่เราทราบดีว่า ผู้ให้บริการภาคเอกชนและภาครัฐมีข้อตกลงเชิงพันธมิตรที่จะให้บริการที่สามารถนำคลื่นความถี่มาร่วมใช้เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพ ซึ่งกรณีนี้จะเป็นคนละประเด็นกับกรณีตามมาตรา ๔๑ วรรคสี่ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร</p>	

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>คลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นกรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลรายใดรายหนึ่งได้รับทราบล่วงหน้าว่าคลื่นความถี่ที่ตนเองได้รับจัดสรรไปในอนาคต กสทช. อาจจะต้องให้ผู้อื่นร่วมใช้ แต่ในกรณีนี้ คือ ผู้ที่ถือครองคลื่นความถี่อยู่แล้วมีความประสงค์ที่จะนำคลื่นความถี่ของตนเองมาใช้ประโยชน์ร่วมกันโดยใช้เทคโนโลยีปัจจุบันซึ่งสามารถทำได้</p>	
<p>คุณอติพงศ์ ปานอติภู (บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>กรณีการควบรวมกิจการของนิติบุคคลที่เป็นผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อยู่แล้วเป็นนิติบุคคลใหม่ตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ ซึ่งได้รับไปทั้งสิทธิและหน้าที่ที่มีอยู่เดิมของผู้ได้รับอนุญาตกรณีเช่นนี้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไปยังนิติบุคคลใหม่จะเข้าหลักเกณฑ์ตามร่างประกาศฯ ฉบับนี้ ด้วยหรือไม่ ขอให้กำหนดเพิ่มเติมเรื่องการควบรวมกิจการไว้ในร่างประกาศฯ ฉบับนี้ ด้วย ได้หรือไม่</p>	<p>เห็นควรคงไว้ตามร่างประกาศฯ เนื่องจากการควบรวมกิจการของนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ สิทธิและหน้าที่ของนิติบุคคลเดิมย่อมโอนไปโดยผลของกฎหมายตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะ ไม่ใช่กรณีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศฯ ฉบับนี้ กรณีนี้จึงไม่จำเป็นต้องเพิ่มเติมเรื่องการควบรวมไว้ในร่างประกาศฯ อีกทั้งการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศฯ เป็นการโอนในลักษณะของการแสดงเจตนาระหว่างผู้โอนและผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งไม่ใช่การโอนไปซึ่งสิทธิและหน้าที่โดยผลของกฎหมาย</p>
<p>คุณธนกร สุขใส (องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ขอความเห็นเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ ซึ่งการถือครองคลื่นความถี่ของกิจการโทรทัศน์จะไม่ได้แยกจากถือครองช่วงไหน แต่เป็นการใช้งานร่วมกันของช่องโทรทัศน์ทุกช่อง หากจะมีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไม่แน่ใจว่าจะระบุไว้อย่างไร ระบุว่ามิสิทธิให้ใช้คลื่นความถี่ตั้งแต่ช่องความถี่ไหนถึงช่องความถี่ไหนหรือยังคงเป็นแบบเดิมที่ระบุว่าได้รับสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ร่วมกัน</p> <p>ถ้าจะมีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ สมมุติบริษัท A เข้ามาซื้อช่องโทรทัศน์และให้บริการโทรทัศน์ และหากประสงค์จะให้บริการโทรคมนาคมด้วยสามารถไปขออนุญาตให้บริการร่วมในคลื่นความถี่นั้นได้หรือไม่</p>	<p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศฯ เป็นการโอนไปซึ่งสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งได้รับอนุญาตตามประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น จึงได้แก้ไขปรับปรุงร่างประกาศฯ ข้อ ๘ (๑.๑.๓) และ (๑.๒) ตามที่ได้กล่าวไปแล้ว</p> <p>การจัดสรรคลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จะเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ร่วมกันทั้งย่านความถี่ (๔๗๐ - ๖๙๔ MHz) โดยระบุให้ใช้งานตามแผนความถี่วิทยุ ทั้งนี้ ช่องความถี่ ๑ ช่องความถี่ในแต่ละพื้นที่สามารถให้บริการได้หลายช่องรายการ ดังนั้นการโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลจึงมีลักษณะเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ในการประกอบกิจการหรือในการให้บริการช่องรายการ</p> <p>ในส่วนของการประกอบกิจการโทรคมนาคมเพิ่มเติม นั้น ผู้รับโอนจะต้องพิจารณาแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ว่า คลื่นความถี่ที่จะรับโอนมานั้นสามารถใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมได้หรือไม่ ถ้าสามารถใช้ได้ผู้รับโอนก็สามารถยื่นคำขอประกอบกิจการโทรคมนาคมบนคลื่นความถี่ดังกล่าวได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการขออนุญาตประกอบกิจการ</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
	<p>กระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ หรือกิจกรรมโทรคมนาคม เพิ่มเติมจากการประกอบกิจการที่ได้รับอนุญาต</p> <p>ทั้งนี้ ในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศฯ ผู้รับโอนจะได้รับสิทธิในการประกอบกิจการตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของใบอนุญาตประกอบกิจการของผู้โอน</p>
<p>บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ BRD.AWN ๐๗๐๑/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>(ร่าง) ประกาศฯ ดังกล่าว มีเจตนารมณ์เพียงมุ่งหวังให้สามารถเปลี่ยนตัวผู้ถือครองคลื่นความถี่เพื่อให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติไว้แต่เพียงด้านเดียว โดยที่ยังไม่ได้พิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นของปัญหาที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมที่รอบด้านเท่าที่ควร และด้วยข้อกำหนดในหลายประการที่ถูกบรรจุใน (ร่าง) ประกาศฯ อาจส่งผลให้เกิดปัญหาต่ออุตสาหกรรมโทรคมนาคมในอนาคตได้ เนื่องจากอาจมีผู้เห็นโอกาสใน (ร่าง) ประกาศฯ เข้ามาแสวงหาประโยชน์จากการเข้าประมูลคลื่นความถี่เพื่อปิดเบือนสร้างราคาคคลื่นความถี่ให้สูงเกินความเป็นจริง โดยมีได้มุ่งที่จะนำคลื่นความถี่มาให้บริการโทรคมนาคมแก่ประชาชนอย่างแท้จริง ดังเช่นที่เคยเกิดขึ้นในอดีตจนเป็นปัญหาต่อเนื่องในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมจนถึงทุกวันนี้</p> <p>จาก (ร่าง) ประกาศฯ ดังกล่าว ซึ่งเปิดโอกาสให้มีการโอนคลื่นความถี่ได้ จึงเป็นการแก้ไขปัญหอุตสาหกรรมโทรคมนาคมที่ปลายเหตุ เนื่องจากที่ผ่านมาปัญหาที่เกิดขึ้นในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมเกิดจากการขาดแผนการจัดสรรคลื่นความถี่ที่มีการศึกษาผลกระทบที่รอบด้าน ไม่สอดคล้องกับความพร้อมของเทคโนโลยี ทำให้ผู้ชนะการประมูลคลื่นไม่สามารถนำคลื่นความถี่ที่ได้รับการจัดสรรมาใช้งานได้มีประสิทธิภาพ</p> <p>บริษัทฯ เห็นว่า ในสภาพปัจจุบันอุตสาหกรรมโทรคมนาคมยังไม่มีควมจำเป็นที่จะต้องมีการโอนคลื่นความถี่เนื่องจากผู้ให้บริการโทรคมนาคมทุกรายภายใต้การกำกับดูแลของ กสทช. มีความพร้อมและมุ่งมั่นที่จะนำคลื่นความถี่ซึ่งเป็นทรัพยากรของชาติมาให้บริการโทรคมนาคมแก่ประชาชนอย่างเต็มความสามารถ</p>	<p>เพื่อป้องกันการนำคลื่นความถี่มาแสวงหาประโยชน์โดยยังไม่ได้มีการใช้งานคลื่นความถี่ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศฯ ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง ข้อ ๘ (๑.๑.๖) และข้อ ๘ (๑.๕) โดยกำหนดให้ผู้โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะต้องเป็นผู้รับใบอนุญาตที่เปิดให้บริการ โดยใช้งานคลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนมาแล้วหรือถือครองใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอนมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปีนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต ตามที่ได้กล่าวไปแล้ว</p> <p>ในกรณีของการประมูลคลื่นความถี่ สำนักงาน กสทช. ได้จัดทำแผนการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลของประเทศไทยระยะ ๕ ปี (๒๕๖๒ - ๒๕๖๖) ไว้แล้ว</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>คุณสมพล เกษมสัมฤทธิ์ผล (บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่เมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แล้ว จะต้องเอาประกาศต่าง ๆ ออกมารองรับทันที ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องต่าง ๆ เพราะอาจมีผลกระทบอย่างมากในส่วนของเทคโนโลยีสภาพเศรษฐกิจ และการลงทุนในปัจจุบัน</p>	<p>เห็นควรคงไว้ตามหลักการเดิม เนื่องจากการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นเรื่องที่ถูกแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดการใช้งานคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชน โดยในขั้นนี้ สำนักงาน กสทช. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปต่อร่างประกาศฯ ในระหว่างวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๓ แล้ว</p> <p>ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามร่างประกาศฯ จะเป็นไปตามมาตรา ๔๔/๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการให้แก่ผู้รับโอนตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของใบอนุญาตประกอบกิจการเดิมของผู้โอน ในกรณีที่ประสงค์จะขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม อาจดำเนินการตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขว่าด้วยการขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติมได้</p>
<p>บริษัท ทู รู มูฟ เอช ยูนิเวอร์แซล คอมมิวนิเคชั่น จำกัด (หนังสือบริษัทฯ ที่ TUC/H/REG/๙๗๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>บริษัท ทู โพรยู สเตชั่น จำกัด</p> <p>บริษัท ไทย นิวส์ เน็ตเวิร์ค (ทีเอ็นเอ็น) จำกัด (แสดงความคิดเห็นผ่านทาง E-mail)</p> <p>ขอให้ กสทช. กำหนดให้มีการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ (Spectrum Reshuffling) เพื่อให้คลื่นความถี่ที่มีอยู่เดิมของผู้รับโอนใบอนุญาตฯ กับคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาจากผู้โอนเป็นคลื่นความถี่ที่มีลักษณะต่อเนื่องติดกัน (Continuous Spectrum) ทั้งหมด</p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจเกิดขึ้นได้ระหว่างผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่รายเดิม ในตลาดที่ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในย่านเดียวกัน ดังนั้น เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาจากผู้โอนเป็นคลื่นความถี่เดิมและคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาเพิ่มเติมในย่านความถี่เดียวกันเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการสูงสุด บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณากำหนดให้มีการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ (Spectrum</p>	<p>เห็นควรคงตามร่างประกาศฯ เนื่องจาก กสทช. ได้คำนึงถึงความจำเป็นในการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ของผู้รับโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต่อเนื่องกัน (Spectrum Reshuffling) เพื่อประสิทธิภาพในการใช้คลื่นความถี่ โดยได้กำหนดไว้ใน “เงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่” ของประกาศ กสทช. ว่าด้วยแผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (IMT) ที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยแบ่งออกเป็นสองลักษณะ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. การกำหนดแบบเปิด ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศ กำหนด และที่ประกาศกำหนดเพิ่มเติม ๒. การกำหนดแบบเฉพาะเจาะจง ในกรณีที่ กสทช. กำหนดให้มีการปรับเปลี่ยนการใช้งานคลื่นความถี่ในย่านความถี่ตามแผนความถี่วิทยุนี้ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งสถานีวิทยุคมนาคม หรือผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคม ต้องดำเนินการปรับเปลี่ยนการใช้งานคลื่นความถี่ ตามที่ กสทช. กำหนด <p>ในกรณีนี้ จึงเห็นว่าไม่มีเหตุจำเป็นที่ต้องกำหนดเงื่อนไขในการปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>Reshuffling) เพื่อให้คลื่นความถี่ของผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นแต่ละรายได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีช่วงคลื่นความถี่ที่ติดกัน (Continuous spectrum) ซึ่งบริษัทฯ เห็นว่า กสทช. มีเจตนารมณ์ในการกำกับดูแลการใช้งานคลื่นความถี่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยการกำหนดเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดในประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้องกับแผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากลทุกอย่าง ดังนั้น เพื่อให้การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เกิดความชัดเจน บริษัทฯ จึงขอเสนอให้ กสทช. พิจารณาเพิ่มเติมข้อกำหนดในร่างประกาศฯ ดังนี้</p> <p>“ข้อ ๒๐ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อผู้ใช้บริการ และสาธารณะอย่างสูงสุด กสทช. จะปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ในย่านความถี่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละรายมีคลื่นความถี่ที่มีลักษณะต่อเนื่องติดกัน</p>	<p>ของผู้รับอนุญาตให้มีลักษณะต่อเนื่องกัน (Spectrum Reshuffling) ไว้ในร่างประกาศฯ ฉบับนี้</p>
<p>คุณพิชิต แก้วมาคุณ (บริษัท ดีแทค ไตรเน็ต จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>คำว่า “ใบอนุญาต” มีความหมายอย่างไร เช่น คลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ในการประมูลจะแบ่งออกเป็นชุด ชุดละ ๒ x ๕ MHz ผู้ประมูลบางรายได้ไป ๑ ชุด บางราย ๒ ชุด คำว่า “ใบอนุญาต” หมายถึง คลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ในแต่ละชุดหรือคลื่นความถี่ ๗๐๐ MHz ทั้งหมดที่ผู้ได้รับใบอนุญาตนั้นถือครองอยู่ และในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วน เช่น โอนให้ผู้ได้รับใบอนุญาตรายอื่นที่ถือครองคลื่น ๗๐๐ MHz อยู่แล้วแต่ตำแหน่งไม่ติดกัน กสทช. จะมีการสลับตำแหน่งคลื่นความถี่หรือไม่ อย่างไร โดยเรื่องนี้จะไปเกี่ยวพันกับเรื่องกรอบระยะเวลาที่ผู้รับโอนใบอนุญาตจะเอาไปใช้งานว่าจะเริ่มใช้งานคลื่นความถี่ที่ได้รับโอนมาได้เมื่อใด และเกี่ยวพันกับเรื่องมูลค่าคลื่นความถี่ ถ้าผู้รับโอนใบอนุญาตใช้งานคลื่นความถี่ได้ในระยะเวลาที่สั้นลงก็จะมีผลต่อมูลค่าคลื่นความถี่ และเกี่ยวพันกับเรื่องกรอบระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่</p>	<p>สำหรับกิจการโทรคมนาคมพื้นดินในระบบดิจิทัล จะเป็นการจัดสรรคลื่นความถี่ร่วมกันทั้งย่านความถี่ (๔๗๐ – ๖๙๔ MHz) โดยระบุให้ใช้งานตามแผนความถี่วิทยุ ทั้งนี้ ช่องความถี่ ๑ ช่องความถี่ในแต่ละพื้นที่สามารถให้บริการได้หลายช่องรายการ ดังนั้น การโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมพื้นดินในระบบดิจิทัลตามที่ได้รับอนุญาตตามประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ จึงมีลักษณะเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ในการประกอบกิจการหรือในการให้บริการช่องรายการ</p> <p>สำหรับกิจการโทรคมนาคม จะเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามชุดคลื่นความถี่ที่ผู้โอนได้รับอนุญาตตามประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งขั้นต่ำของการโอนจะต้องเป็นการโอน ๑ ชุดคลื่นความถี่ตามใบอนุญาต และไม่สามารถโอนโดยการแบ่งแยกชุดคลื่นความถี่ดังกล่าวได้</p> <p>การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่บางส่วนนั้น มิได้ทำให้ผู้ใช้บริการถูกโอนติดไปกับคลื่นความถี่ไปยังผู้รับโอนแต่อย่างใด ในส่วนของการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดซึ่งเป็นการโอนสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทุกชุดคลื่นความถี่ให้แก่ผู้รับโอนจนเป็นเหตุให้ผู้โอนไม่มีคลื่นความถี่เพื่อใช้ในการประกอบกิจการโทรคมนาคมอันเป็นผลทำให้</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
	<p>การประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้โอนสิ้นสุดลง ซึ่งการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดนั้น ในข้อ ๑๙ ของร่างประกาศฯ ได้กำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองให้ผู้ให้บริการได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง โดยการให้ผู้รับโอนมีหน้าที่ให้บริการแก่ผู้ใช้บริการต่อไปตามสัญญา ให้บริการโทรคมนาคมที่ผู้ใช้บริการได้ทำไว้กับผู้โอน</p> <p>ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรแก้ไขปรับปรุงกระบวนการยื่นคำขอ ในข้อ ๘ (๑.๑.๓) และ (๑.๒) อันเป็นส่วนที่กำหนดให้มีการระบุถึงสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และเอกสารหรือสำเนาเอกสารที่แสดงถึงสิทธิและหน้าที่ตามใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ต้องการจะโอน และแก้ไขปรับปรุงคำนิยามในข้อ ๓ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขปรับปรุงดังกล่าว ตามที่ได้กล่าวไปแล้ว</p> <p>ในส่วนของการสลับตำแหน่งคลื่นความถี่เพื่อให้มีลักษณะต่อเนื่องกันนั้น กสทช. ได้คำนึงถึงความจำเป็นในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ของผู้รับอนุญาตให้มีลักษณะต่อเนื่องกัน (Spectrum Reshuffling) เพื่อประสิทธิภาพในการใช้คลื่นความถี่ โดยได้กำหนดไว้ใน “เงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่” ของประกาศ กสทช. ว่าด้วยแผนความถี่วิทยุกิจการโทรคมนาคมเคลื่อนที่สากล (IMT) ที่เกี่ยวข้องแล้ว โดยแบ่งออกเป็นสองลักษณะ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. การกำหนดแบบเปิด <p>ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด และที่ประกาศกำหนดเพิ่มเติม</p> ๒. การกำหนดแบบเฉพาะเจาะจง <p>ในกรณีที่ กสทช. กำหนดให้มีการปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ในย่านความถี่ตามแผนความถี่วิทยุนี้ เพื่อให้การใช้งานคลื่นความถี่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ผู้ได้รับจัดสรรคลื่นความถี่ หรือผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งสถานีวิทยุคมนาคม หรือผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้เครื่องวิทยุคมนาคม ต้องดำเนินการปรับเปลี่ยนการใช้คลื่นความถี่ ตามที่ กสทช. กำหนด</p> <p>ในกรณีนี้ จึงเห็นว่าไม่มีเหตุจำเป็นที่ต้องกำหนดเงื่อนไขในการปรับปรุงการใช้คลื่นความถี่ของผู้รับอนุญาตให้มีลักษณะต่อเนื่องกัน (Spectrum Reshuffling) ไว้ในร่างประกาศฯ ฉบับนี้</p>

ความคิดเห็นสาธารณะ	ผลการพิจารณา
<p>คุณสมพล เกษมสัมฤทธิ์ผล (บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด) (แสดงความคิดเห็นในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓)</p> <p>ร่างประกาศฯ ควรกำหนดเงื่อนไขรายละเอียดให้ชัดเจน ไม่เปิดโอกาสให้มีการใช้ดุลพินิจ เพราะในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้วางหลักในการจัดทำกฎหมายต่าง ๆ ให้หลีกเลี่ยงการใช้ดุลพินิจ ควรกำหนดรายละเอียดที่ชัดเจนว่าจะต้องทำอะไรบ้างในการพิจารณา</p>	<p>เห็นควรคงตามร่างประกาศฯ เนื่องจากการกำหนดให้ กสทช. ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้น เป็นไปเพื่อให้ กสทช. สามารถพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ในแต่ละกรณี โดยร่างประกาศฯ ข้อ ๑๓ ได้มีการกำหนดถึงปัจจัยที่ กสทช. จะต้องคำนึงถึงในการพิจารณาการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ไว้อย่างชัดเจนเพียงพอแล้ว อีกทั้งไม่ขัดต่อมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นบทบัญญัติที่ใช้บังคับกับการตรากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ</p>