



ประเด็นรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

**ร่างสรุปข้อเสนอเทศ (Draft Information Memorandum)
การจัดสรรคลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond
ย่านความถี่: 1920-1980 / 2110-2170 MHz**

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

กันยายน 2552

ประเด็นรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ
ร่างสรุปข้อเสนอเทศ (Draft Information Memorandum)
การจัดสรรคลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond
ย่านความถี่: 1920-1980 / 2110-2170 MHz

ส่วนที่ 1 กรอบแนวทางการจัดสรรคลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ได้กำหนดกรอบแนวทางการจัดสรรคลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (IMT หรือ 3G and beyond) ดังนี้

1) คลื่นความถี่ที่จะจัดสรร

คลื่นความถี่ที่จะจัดสรรในครั้งนี้ ได้แก่ คลื่นความถี่ในย่าน 2.1 GHz (1920 – 1965/2110-2155 MHz) ซึ่งเป็นย่านความถี่หลัก (core band) ของคลื่นความถี่ IMT-2000 เพื่อใช้สำหรับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (IMT หรือ 3G and beyond)

2) วิธีจัดสรรคลื่นความถี่

การจัดสรรคลื่นความถี่จะใช้วิธีการประมูล (Auction) ในรูปแบบการประมูลพร้อมกันแบบหลายรอบ (Simultaneous Multiple Round – SMR) ซึ่งมีลักษณะเป็นการเปิดประมูลใบอนุญาตทุกใบพร้อมกันและเปิดให้มีการประมูลหลายรอบ ด้วยราคาที่สูงขึ้นตามจำนวนรอบ (open, multiple round, ascending bid)

3) จำนวนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

กทช. จะออกใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวน 4 ใบ โดยมีขนาดของคลื่นความถี่สำหรับใบอนุญาตแต่ละใบ ดังนี้

(1) ความกว้างแถบความถี่ (bandwidth) 2 x 10 MHz สำหรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวน 3 ใบ

(2) ความกว้างแถบความถี่ (bandwidth) 2 x 15 MHz สำหรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวน 1 ใบ

4) ลักษณะการอนุญาต

ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะสามารถให้บริการครอบคลุมพื้นที่ได้ทั่วประเทศ (National License)

ส่วนที่ 2 สรุปสาระสำคัญของสรุปข้อเสนอ (Information Memorandum)

1. คลื่นความถี่ที่จะจัดสรร

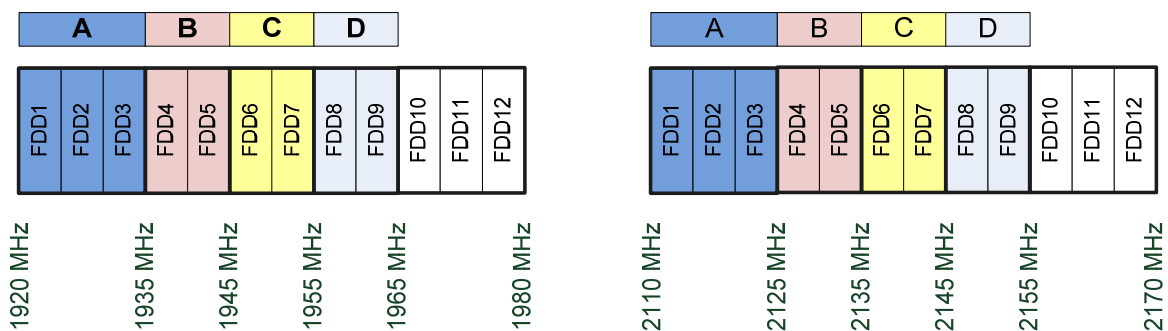
คลื่นความถี่ที่จะนำมาจัดสรรด้วยการประมูลในครั้งนี้เป็นคลื่นความถี่ paired band จำนวนทั้งสิ้น 2 x 45 MHz (1920 – 1965 / 2110 – 2155 MHz) สำหรับ Frequency Division Duplex (FDD) แบ่งเป็นใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G สี (4) ใบ และผู้ประมูลแต่ละรายจะสามารถได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G เพียงหนึ่ง (1) ใบเท่านั้น

ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G ทั้งสี่ใบจะประกอบด้วย FDD1 ถึง FDD9 ตามที่กำหนดในแผนความถี่วิทยุ กิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ International Mobile Telecommunications (IMT) ย่านความถี่วิทยุ 1920-1980 / 2110-2170 MHz และย่านความถี่วิทยุ 2010-2025 MHz โดยใบอนุญาต A ประกอบด้วยคลื่นความถี่ 3 blocks ได้แก่ FDD1-FDD3 และใบอนุญาต B, C, และ D จะประกอบด้วยคลื่นความถี่ 2 blocks ต่อใบอนุญาต ได้แก่ FDD4-FDD5, FDD6-FDD7 และ FDD8-FDD9 ตามลำดับ

ใบอนุญาตสำหรับการประมูล

ใบอนุญาต	MHz Blocks	Lower Band	Upper Band
A	2x15 MHz	1920 – 1935 MHz	2110-2125 MHz
B	2x10 MHz	1935-1945 MHz	2125-2135 MHz
C	2x10 MHz	1945-1955 MHz	2135-2145 MHz
D	2x10 MHz	1955-1965 MHz	2145-2155 MHz

รูปแสดงคลื่นความถี่ที่จะจัดสรร



2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)

ผู้สนใจประมูลต้องยื่นแบบคำขอเข้าร่วมประมูล และผู้เข้าร่วมประมูลจะต้องเป็นผู้ที่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G ได้อย่างครบถ้วน และมีคุณสมบัติเป็นไปตามข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification) และได้วางหลักประกันทางการเงินตามที่กำหนดแล้ว

2.1 ข้อกำหนดคุณสมบัติ

1) ข้อกำหนดทางกฎหมาย

ผู้ยื่นคำขอจะต้องเป็น (1) บริษัทจำกัด (เอกชน) ภายใต้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และ (2) บริษัทมหาชนจำกัด ภายใต้พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535

องค์กรทางกฎหมายประเภทอื่นๆ (เช่น บุคคลธรรมดา หุ้นส่วน สำนักงานตัวแทนต่างประเทศ กิจการร่วมทุน และบริษัทต่างประเทศ) ไม่มีสิทธิเข้าร่วมในการประมูล

2) ข้อกำหนดในการถือครองหุ้น (Ownership)

2.1) การกำหนดการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอ เป็นไปเพื่อ

(1) ตรวจสอบว่าผู้ยื่นคำขอแต่ละรายไม่มีความเกี่ยวข้องกัน และจะเข้าร่วมประมูลแข่งขันกันโดยเสรี โดยไม่มีผลกระทบจากความเกี่ยวข้องกันโดยการถือครองหุ้นร่วมหรือการจัดการผูกขาดเพียงไม่กี่ราย

(2) ตรวจสอบว่าผู้ยื่นคำขอไม่มีความเกี่ยวข้องกับผู้มีสิทธิในคลื่นความถี่ดังกล่าวในปัจจุบันหรือผู้รับผลประโยชน์ของการโอนสิทธิการใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวในย่านความถี่หลักของคลื่นความถี่ IMT-2000 (2.1 GHz band)

2.2) แนวทางการพิจารณา

(1) ข้อกำหนดในการถือครองหุ้นจะต้องเป็นไปตามกฎหมายไทย โดยพิจารณาจากความสัมพันธ์ในเชิงของการเป็นเจ้าของและความสัมพันธ์ในเชิงของอำนาจในการบริหาร

(2) ผู้ยื่นคำขอแต่ละรายต้องเปิดเผยการถือครองหุ้น การมีอำนาจควบคุม และความเกี่ยวข้อง เพื่อรับรองว่าการเข้าประมูลนั้นมีการแข่งขันโดยปราศจากเหตุในการขัดแย้ง (conflicting incentives) อีกทั้งเพื่อรับรองว่าผู้เข้าร่วมการประมูลมิได้มีเจตนาแทรกแซงกระบวนการประมูล

3) หลักประกันทางการเงิน

ผู้ยื่นคำขอที่มีคุณสมบัติครบถ้วนจะต้องวางหลักประกันทางการเงิน เป็นเงินสดหรือหนังสือค้ำประกันจากธนาคารเพื่อรับประกันว่าผู้ยื่นคำขอสามารถชำระเงินการประมูลได้ในกรณีชนะการประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G

4) เกณฑ์การตัดสินคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification) จะใช้เกณฑ์ "ผ่าน-ไม่ผ่าน" (pass-fail) โดยไม่มีการจัดลำดับคะแนน (ranking)

2.2 หลักประกันทางการเงิน

การวางหลักประกันทางการเงินจำแนกเป็นสอง (2) ระดับ

■ ระดับที่หนึ่ง ผู้ที่ประสงค์จะยื่นประมูลใบอนุญาต B, C หรือ D (ความกว้างแถบความถี่ 2 x 10 MHz) จะต้องวางหลักประกันทางการเงินเป็นจำนวนที่น้อยกว่า และผู้ที่วางหลักประกันทางการเงินในระดับนี้ จะไม่มีสิทธิยื่นประมูลใบอนุญาต A ตลอดการประมูล

▪ ระดับที่ 2 ผู้ที่ประสงค์จะยื่นประมูลใบอนุญาต A (ความกว้างแถบความถี่ 2 x 15 MHz) จะต้องวางหลักประกันทางการเงินเป็นจำนวนที่มากกว่า และผู้ที่วางหลักประกันทางการเงินในระดับนี้ จะมีสิทธิยื่นประมูลใบอนุญาต B, C หรือ D ได้ด้วย

3. เงื่อนไขในการอนุญาต

3.1) ระยะเวลาการอนุญาต

ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G จะมีอายุสิบห้า (15) ปีนับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต

3.2) เงื่อนไขเฉพาะสำหรับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (IMT หรือ 3G and beyond)

(1) เงื่อนไขการให้บริการทั่วประเทศ (Roll out obligation)

▪ ผู้รับใบอนุญาตจะต้องติดตั้ง บำรุงรักษา และดำเนินงานโครงข่าย 3G ให้ครอบคลุมอย่างน้อยที่สุด 50 % ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายในสอง (2) ปีนับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต และ 80 % ของจำนวนประชากรหลังจากสี่ (4) ปีนับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต

▪ โครงข่าย 3G ของผู้รับใบอนุญาตจะต้องสามารถรองรับความเร็วในการดาวน์โหลดที่ขั้นต่ำ 700 kbps สำหรับลูกข่ายบุคคล (downlink) และอัปโหลด 240 kbps (uplink) สำหรับลูกข่ายบุคคล

(2) การแบ่งแยกบัญชี (Accounting Separation)

ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดทำบัญชีแบ่งแยกสำหรับบริการ 2G และบริการ 3G หรือกิจกรรมทางธุรกิจใดๆ

(3) การใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing)

กทช. สนับสนุนให้ผู้รับใบอนุญาตใช้เสารวิทยุ พื้นที่ตั้ง และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ ร่วมกันเพื่อลดผลกระทบของโครงข่ายต่อสิ่งแวดล้อม และเพื่อเร่งการให้บริการ 3G ในประเทศไทย นอกจากนี้ กทช. ส่งวนสิทธิในการกำหนดให้มีการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทหรือพื้นที่ที่มีโอกาสทางธุรกิจน้อย (marginal market) และในพื้นที่ที่น่าจะมีการใช้โครงสร้างพื้นฐานหนาแน่น

(4) Wholesale access สำหรับ MVNO

ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเจรจากับผู้ที่ประสงค์จะเป็นผู้ให้บริการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่แบบเสมือน (Mobile Virtual Network Operator) อย่างเป็นธรรม และไม่เลือกปฏิบัติ (RAND)

4. การชำระค่าธรรมเนียมการประมูล

ผู้ชนะการประมูลต้องชำระเงินค่าประมูลใบอนุญาตทั้งหมดในคราวเดียวกัน (lump-sum payment) ภายในสิบสี่ (14) วันหลังจากการประมูลสิ้นสุด ทั้งนี้ ไม่อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตแบ่งชำระค่าประมูลเป็นงวด (installment)

5. กำหนดระยะเวลาของกระบวนการประมูล

กำหนดระยะเวลาของกระบวนการประมูลนับจาก กทช. ประกาศเผยแพร่สรุปรูปข้อเสนอเทศ (Information Memorandum) ฉบับสมบูรณ์ ลงในราชกิจจานุเบกษา ปราบกฏดังนี้

กำหนดระยะเวลาของกระบวนการประมูล

ภารกิจ	วันที่
ขั้นตอนการจัดเตรียมการประมูล	
เผยแพร่สรุปรูปข้อเสนอเทศ (Information Memorandum) ฉบับสมบูรณ์ ลงในราชกิจจานุเบกษา	ตุลาคม 2552
ขั้นตอนการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอ	
สิ้นสุดกำหนดเวลาการยื่นคำขอ	30 วันนับจากการเผยแพร่ สรุปรูปข้อเสนอเทศฉบับสมบูรณ์
ประกาศรายชื่อผู้ยื่นคำขอที่มีคุณสมบัติครบถ้วน	7 วันหลังสิ้นสุดกำหนด เวลาการยื่นคำขอ
สิ้นสุดกำหนดเวลาการวางหลักประกันทางการเงิน	7 วันนับจากประกาศรายชื่อ ผู้ยื่นคำขอที่มีคุณสมบัติครบถ้วน
ขั้นตอนการฝึกอบรมการจัดการประมูล	
Information Session สำหรับผู้มีคุณสมบัติผ่านในการเข้าร่วมประมูล	7 วันหลังการวางเงินประกัน
การจำลองการประมูลสำหรับผู้มีคุณสมบัติผ่านในการเข้าร่วมประมูล	7 วันหลังการวางเงินประกัน
ขั้นตอนการประมูล	
เริ่มประมูล	14 วันหลังการวางเงินประกัน
ขั้นตอนการให้ใบอนุญาต	
สิ้นสุดการรับชำระเงิน	14 วันหลังจากการประมูลสิ้นสุด
ออกใบอนุญาต	21 วันหลังจากการประมูลสิ้นสุด

6. กระบวนการประมูล

การจัดสรรคลื่นความถี่จะใช้วิธีการประมูล (Auction) ในรูปแบบการประมูลพร้อมกันแบบหลายรอบ (Simultaneous Multiple Round - SMR) ซึ่งมีลักษณะเป็นการเปิดประมูลใบอนุญาตทุกใบพร้อมกันและเปิดให้มีการประมูลหลายรอบ ด้วยราคาที่สูงขึ้นตามจำนวนรอบ (open, multiple round, ascending bid)

ส่วนที่ 3 ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

1. คลื่นความถี่ที่จะจัดสรร
1.1 ความเหมาะสมในการกำหนดให้ผู้ประมูลแต่ละรายสามารถได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G เพียงหนึ่งใบ
2. ข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification)
2.1 ข้อกำหนดคุณสมบัติ
1) ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond ในย่านความถี่หลัก (1920-1980 MHz/2110-2170 MHz) ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องในเชิงการถือหุ้นหรืออำนาจควบคุมควรมีสิทธิในการเข้าร่วมรับการจัดสรรใบอนุญาตดังกล่าวหรือไม่
2) แนวทางพิจารณาการเป็นผู้ขอรับใบอนุญาตที่มีผลประโยชน์ร่วมกันจากความสัมพันธ์ในเชิงของการเป็นเจ้าของและความสัมพันธ์ในเชิงของอำนาจในการบริหารตามกฎหมายไทย
3) ข้อกำหนดหลักของกระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification) เหมาะสมหรือไม่ ควรมีข้อกำหนดใดเพิ่มเติมหรือไม่
4) การใช้เกณฑ์การตัดสินคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification) ซึ่งจะใช้เกณฑ์ "ผ่าน-ไม่ผ่าน" (pass-fail) โดยไม่มีการจัดลำดับคะแนน (ranking)
5) ควรมีการกำหนดโควตา (set aside) การจัดสรรคลื่นความถี่เป็นการเฉพาะสำหรับผู้ประกอบการเหล่านี้หรือไม่
<ul style="list-style-type: none">▪ ผู้ประกอบการรายใหม่▪ ผู้ประกอบการคนไทย▪ ผู้ประกอบการที่เป็นรัฐวิสาหกิจ
2.2 หลักประกันทางการเงิน
1) การกำหนดระดับของหลักประกันทางการเงินควรจะเท่ากับ reserve price (starting price) หรือไม่
3. เงื่อนไขในการอนุญาต
3.1 ระยะเวลาการอนุญาต
1) ระยะเวลาการอนุญาตที่เหมาะสม เมื่อคำนึงถึงระยะเวลาที่เพียงพอและคุ้มค่าต่อการลงทุนของผู้ประกอบการ การพัฒนาของเทคโนโลยี และปัจจัยอื่นๆ (โปรดระบุ)

3.2 เงื่อนไขเฉพาะสำหรับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (IMT หรือ 3G and beyond)

1) เงื่อนไขการให้บริการทั่วประเทศ (Roll out obligation)

1.1) การกำหนดเงื่อนไข Roll out เพื่อสนับสนุนให้เกิดการให้บริการ 3G and beyond อย่างทั่วถึงนั้น ควรกำหนดเป็นค่าร้อยละของจำนวนประชากร (Population Coverage) หรือร้อยละของพื้นที่เชิงภูมิศาสตร์ (Geographic Coverage) หรือใช้ค่าร้อยละของตัวแปรทั้งสองอย่างร่วมกัน (Population & Geographic Coverage)

1.2) เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าจะมีการให้บริการจริง ในการกำหนดเงื่อนไขการ Roll out ควรจะกำหนดเป้าหมายแรกของ Roll out เป็นเท่าไร ภายในระยะเวลาเท่าใด

1.3) เพื่อให้การให้บริการ 3G and beyond เป็นไปอย่างทั่วถึง ในการกำหนดเงื่อนไขการ Roll out ควรจะกำหนดเป้าหมายสุดท้ายของการ Roll out เป็นเท่าไร ภายในระยะเวลาเท่าใด

1.4) ควรกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่ไม่สามารถให้บริการตามเงื่อนไข Roll out ภายในเวลาที่กำหนดหรือไม่ ในกรณีให้เห็นควรกำหนด จะกำหนดบทลงโทษอย่างไร

1.5) ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมอื่นๆ เพื่อให้การสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการ 3G and beyond บรรลุวัตถุประสงค์ในการมีบริการ 3G and beyond ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ มิใช่เฉพาะสำหรับพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่นเท่านั้น

2) การแบ่งแยกบัญชี (Accounting Separation)

2.1) เพื่อให้การใช้คลื่นความถี่เพื่อการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ 3G and beyond เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์ของ กทช. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่า ควรจะกำหนดให้มีเงื่อนไขให้ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการให้มีการจัดทำ Accounting Separation สำหรับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (IMT หรือ 3G and beyond)

2.2) ควรกำหนดมาตรการเพิ่มเติมสำหรับผู้ให้บริการ 2G รายละเอียดที่ต้องการเข้าร่วมประมวลคลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond ทำการแบ่งแยกในเชิงกฎหมาย (legal separation) หรือการแบ่งแยกในรูปแบบอื่นๆ เช่น Functional Separation หรือ Structural Separation หรือไม่

3) การใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing)

3.1) เพื่อส่งเสริมให้เกิดบริการ 3G and beyond รวดเร็วยิ่งขึ้น และเพื่อให้มีบริการดังกล่าวในพื้นที่ชนบทด้วยต้นทุนที่น้อยลงของผู้ใช้บริการ กทช. ควรกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้บังคับการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน แทนการปล่อยให้ผู้ให้บริการเจรจาตนเองบนพื้นฐานของความสมัครใจหรือไม่

4) Wholesale access สำหรับ MVNO

4.1) กทช. ควรกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาต IMT หรือ 3G and beyond เปิดโครงข่ายให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะให้บริการลักษณะของ MVNO เข้าใช้เพื่อให้บริการหรือไม่

4.2) ควรกำหนดข้อบังคับให้ผู้รับใบอนุญาตเปิดโครงข่าย (open wireless access) เพื่อให้ MVNO เข้าใช้เพื่อให้บริการของตนหรือไม่ และจะกำหนดอัตราส่วนเป็นอย่างไร

4. การชำระค่าธรรมเนียมการประมูล
<p>4.1 การจ่ายค่าใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ IMT หรือ 3G and beyond ควรใช้วิธีใดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสาธารณะ</p> <p>(1) การชำระเงินค่าประมูลแบบการชำระล่วงหน้าทั้งหมด (upfront payment)</p> <p>(2) การชำระเงินค่าประมูลแบบแบ่งจ่ายเป็นรายงวด (installment payment) งวดละเท่าๆ กัน</p> <p>(3) แบบผสมระหว่าง (1) และ (2)</p>
5. กำหนดระยะเวลาของกระบวนการประมูล
<p>5.1 กำหนดเวลาในขั้นตอนต่างๆ กำหนดขึ้นอย่างเหมาะสมและมีเวลาเพียงพอต่อการดำเนินการของผู้ที่จะเข้าร่วมการประมูลหรือไม่ ท่านมีข้อเสนอแนะอย่างไร หรือไม่</p>
6. กระบวนการประมูล
<p>6.1 กระบวนการประมูลกำหนดขึ้นอย่างเหมาะสมหรือไม่</p> <p>6.2 คำอธิบายเพียงพอต่อการทำความเข้าใจหรือไม่</p>
7. การส่งเสริมการแข่งขัน
<p>7.1 ควรมีการกำหนดเงื่อนไขการให้บริการข้ามโครงข่ายภายในประเทศ (Domestic Roaming) สำหรับผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ 3G หรือไม่</p> <p>7.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำกับดูแล เพื่อให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมในการให้บริการ 3G and beyond</p>
8. ข้อเสนอแนะอื่นๆ สำหรับการจัดสรรคลื่นความถี่ในย่าน 2.1 GHz (1920–1965/2110–2155 MHz)